

浅谈发展适度规模经营，培育新型农业经营主体

张晓冬

(聊城大学, 山东省聊城市 252000)

摘要: 中国要强, 农业必须强, 中国要美, 农村必须美, 中国要富, 农民必须富。大力实施乡村振兴, 要实现生活富裕, 产业兴旺, 必须要把大力发展农村生产力, 拓宽农民就业增收渠道放在首位, 走现代化的农业发展之路。优化农业发展环境, 创造更多条件推动现代化经营主体和现代化生产经营方式发展。

关键词: 优化环境、新型经营主体、适度规模经营、乡村振兴

中图分类号: F32 **文献标识码:** A

一、引领适度规模经营，培育新型农业经营主体，夯实乡村振兴的根基。

党的十九大报告提出坚持农业农村优先发展, 实施乡村振兴战略, 大力实施乡村振兴已经提高到战略高度这是着眼于缩小城乡差距和全面建成小康社会作出的重大战略决策, 是更好满足亿万农民日益增长的美好生活需要, 不断提升广大农民的获得感和幸福感, 是加快农业农村现代化, 实现中华民族伟大复兴的必然要求。乡村振兴战略, 为新时代农业农村改革发展明确了重点, 进一步指明了方向。在现阶段, 推进乡村振兴, 要实现生活富裕, 产业兴旺, 必须要把大力发展农村生产力, 拓宽农民就业增收渠道放在首位, 必须要走现代化的农业之路, 而现代化的农业必须要有现代化的经营主体和现代化的生产经营方式。

今后实践中, 从我国国情出发, 遵循农业发展规律, 坚持因地制宜原则, 对适宜搞集中规模化经营的地区, 要以发展多种形式适度规模经营, 培育新型农业经营主体, 逐步引导我国农业走向现代化发展之路作为乡村振兴的基本切入点。

二、发展适度规模经营，培育新型农业经营主体势在必行

“大国小农”是我们的基本国情农情, 小农生产方式, 是我国农业发展面对的现实, 我国小农户经营还将长期存在。小农生产在传承农耕文明、稳定农业生产、解决农民就业增收、促进农村社会和谐等方面都有不可替代的作用, 但随着社会的不断发展, 小农生产存在一定的弊端。创新小农生产方式, 引导小农生产走向现代化之路, 发展多种形式的适度规模经营, 培育新型经营主体形势所迫, 同时, 土地流转、规模经营、提高农业收入也是广大农民群众的强烈意愿。

(一) 农民进城, 土地流转是新时代阶段性发展趋势。随着工业化、城镇化的深入推进, 我国的城镇化得以快速发展, 符合条件的农业转移人口不断在城市落户安居, 统计显示, 截止到 2019 年底, 我国城镇化率已接近 60.6%, 户籍城镇化率为 44.38%。乡村振兴, 归根到底是农民的振兴, 农业的振兴, 而不是狭隘地固守农村, 城市让生活更美好, 城市正吸引着更多的农村人口进城。习近平总书记曾在 2017 年中央农村工作会议上讲到, 我国城镇化正

在推进，农民进城还是大趋势。我国农村土地第二轮承包确权颁证工作已基本完成，党的十九大又明确农村土地第二轮承包到期后再延长30年，这样，土地承包关系将保持稳定并长达75年。同时，我国在不断完善居住证制度，为在城镇就业居住但未落户的农民工提供更加公平的公共服务。现在，有的地方将农民工纳入城镇公租房的保障范围，有一些省份地区已实行异地就医结算等。中央作出的一系列有关“三农”的重大举措，都顺应了广大农民的期待，都给亿万农民吃下了长效“定心丸”，农民进城将变得更加放心、更加安心、更加舒心，也更加有信心。今后一段时期内，我国城镇化将不断发展，农业人口有序进城，符合条件的人口不断落户，从事农业劳动人员数量在一段时期内会逐渐下降，这样一来，部分进城人员将自愿有偿转让或出租自己承包地，这为适度规模经营、发展现代农业创造了有利条件。

（二）农业生产成本呈上升态势，农业比较效益下降。

近些年来，与其他大宗商品相比，我国粮食价格没有大的波动，长期保持基本稳定。随着科技的不断进步，农业机械化程度不断增高，由过去依靠人力、畜力正在向依靠机械化、科技化转变。现在粮食价格稳定，与过去几年相比粮食价格没有太大的上涨。而生产成本中购买农药、化肥、种子、租赁使用农机具费用、人工干活费用同过去使用人力、畜力相比使农业生产成本抬高。加上其他商品物价上涨，虽然粮食产量不断增加，国家持续加大惠农补贴力度，但还赶不上其他商品价格上涨的步伐，这些客观因素都导致农业比较收益下降。在这样的背景下，有些农民群众选择到周边居家不远的城镇务工，或者到城市闯荡，通过奋斗，寻找扎根城里的空间，实现进城梦想。目前，已进城务工人员中，在处理自己的承包地方面，有的选择将土地直接流转出去；有的认为流转价格不太合适，选择种植一些易于管理的粮食作物，便于农忙时节回家收割耕种管理；有的托管给家中的亲属代为种植管理。目前，有种地群众普遍感慨：现在打工比种地收入高，打工比种地更省心。甚至对有的家庭来说依靠土地单纯种植粮食作物获得收入已不再是家庭收入中的重要经济来源。

综上所述，农业生产成本呈上升态势，农业比较效益下降，农民种地的积极性在减弱。在这种形势下，倒闭着地区农业向规模化进军，向现代化之路转型。

（三）我国人口趋于老龄化，农村种地人员结构不合理。一部分农家孩子通过高考等一系列考试渠道，在城里有了稳定可靠的工作，在城市里扎下了根。有的靠自己不服输闯劲在城里经商、打工等途径，在城里站稳了脚。有的为了让孩子能够接受更好更优质的教育资源，部分父母们选择在城里边打工边陪读。城市的魅力在不断吸引着年轻人进城，年轻人将是进城的主力军，导致现在有的村庄缺少年轻人的气息，常有人把现在村庄戏称“389961”部队。村里的土地大部分靠中老年人进行耕种，而这部分种地人员受教育程度和知识文化水平相对偏低，意识中存在传统农业种植思维，缺乏强烈的创新精神，不能够很好的利用现代农业知识、现代科学技术、现代农业思维经营管理。加之中老年人种地，有些因年轻时期面朝黄土背朝天常年劳累而导致的腿疼腰疼疾病，属于带病疲劳作战状态，脑子里只装着维持种下去的任务，胸膛里缺少了改革开放之初家庭联产承包责任制的那份激情，高效种地，创新管理

已力不从心。

经营土地农民结构在趋于老龄化，农村的地自己种用不上、用不好的困局，倒逼着农业要实现长期稳定发展，必须要注入年轻人的血液，必须大力培养新型经营主体。

（四）企业参与，职业农民带动，适度规模经营正兴起。目前，已有不少城市工商企业到农业农村投资兴业，带来了现代生产经营方式、新商业模式，为企业发展开拓了空间。比如，有的大型养殖企业租赁农民土地，建设农光互补现代农业，发展光伏发电、饲养养殖、牧草种植等一体的高效现代农业。有的食品加工企业选择到原料产地兴办工厂，鼓励当地农民大量种植或养殖，签订收购合同，进而提高农户的收入。有的城市大型超市与农村蔬菜种植基地进行对接，实现新鲜蔬菜供应，减少流通环节，降低蔬菜成本，增加了农民收入。有的高校毕业生或务工人员选择回乡，通过自己的所见所闻所学所思，选择到农村广阔天地上创新创业，施展才华，流转土地开展适度规模经营等，这些探索都将为适度规模发展指明了方向。

（五）与世界发达国家农业现代之路差距显著。美国、加拿大这两个国家的现代农业主要是规模化农业，地多人少是这两个国家的基本农情，这两个国家主要着眼于提高单位劳动生产率，将大面积耕地、丰富资金和先进技术投入到尽量少劳动力基础上获得高效益。其中，美国现拥有耕地 29.7 亿亩，农业从业人员 205.6 万，占美国总人口的不到 1%，但其人均农业产值高达 8.98 万美元。而日本、以色列这两个国家的现代农业主要是集约化农业，地少人多则是这两个国家的基本农情，而这两个国家主要着眼于提高单位土地生产率，以密集、深化的劳动投入和资金技术投入在小面积耕地上获得高效益。其中，以色列拥有的耕地约为 640 万亩，农民劳动人口约为 12 万，占总劳动力的 3% 左右，人均农业产值达 3.64 万美元。而目前中国耕地面积大约在 18 亿亩，农业从业人员约为 2.8 亿人，人均农业产值在 0.34 万美元左右。相比较而言，我国农业生产效率差距明显。

没有农业的现代化，国家的现代化是不完整、不全面、不牢固的。发展多种形式适度规模经营势在必行，建设现代农业培育新型农业经营主体必不可缺。扶持好小农生产，把小农户引入到现代农业发展的轨道大势所趋。

三、汇聚多方力量，优化发展环境，助推适度规模经营发展。

发展适度规模经营，培育新型农业经营主体目的就是要大力提高农业生产效率，促进农民群众增收，扫清发展规模经营的一些障碍，推动农业现代化稳步前进。

（一）推动农村公墓建设，最大限度移除农田中作业障碍。现在，对广大农民来说最宝贵最丰富的资源还是土地资源，靠土地生财，还是最重要的渠道。不论是小农生产还是规模化种植经营，要推进农业的现代化，必须先移除土地里的一些历史人为障碍。

入土为安是农村的风俗习惯，以山东省某市地域情况为研究对象，笔者在一些区域走访观察到，现在有的农田特别是平原地区农田里，或多或少存在一些坟墓，而且有大有小，大的则占地将近 60 m² 左右，小的占地也有 5 m² 左右；有多有少，多的方圆 0.5 公里内可达到

十几座；有的较为集中，有的则比较分散，有的立着高高的墓碑，有的旁边种着松树，有的位于自家田地中间等。对于土地上的这些坟墓，不但大量占用耕地，而且影响耕种收割管理等机械作业效率，有时机械操作手一不注意还会出现事故或危险，甚至在祭祀祭奠时因天气干燥易引发火灾，存在安全隐患等。

对于土地里的这些坟墓，我们必须引起高度重视，下一步要有序清除。这样做既可以节约土地，提高土地生产效率，方便机械化作业，易于出租流转，而且也符合移风易俗的要求，有利于提升乡村文明新风。对此，建议深化农村的墓地改革，规划建设相应农村公共墓地，划定禁止墓葬的区域，建立坟墓移除补助措施，大力鼓励海葬、树葬等生态安葬，不断减少现有耕地的占用面积。

（二）高标准建设和改造农田基础设施。加快农业电力设施的改造升级，特别是农业生产性用电的改造和延伸，有条件的地区可改用 380V 动力电进行地下水灌溉，发展互联网+灌溉新模式。改善农田水利条件，对于一些缺水地区，一方面要提高河水的利用效率，严格落实河长制，开展河道清淤清障工程，畅通相应的干支流河道，加强水闸扬水建设，及时确保灌溉时相应的用水量。另一方面利用财政奖补政策，有效引导农业经营主体实施节水农业，发展喷灌、滴灌工程，尽快扭转大水漫灌局面。科学规划和建设灌溉水道管网，完善田间生产道路建设，打通用于农业生产发展断头道路，方便大型农业机械进出作业和货物运输。

（三）强化农业人才支撑，凝聚能人回乡置业。实现乡村振兴人才还是最核心的因素，现在的农村最稀缺的还是人才。即使有再多的资金投入、再好的技术投入，如果没有大量的人才集聚农村，规模经营也不可能顺利实施，乡村振兴更无从谈起。

一是加强职业农民的培训，培育新型职业农民。完善农民再教育制度，要借助高校科研院所、农业职业学校，建设职业农民培训基地，积极开设职业农民对口专业，统一颁发国家承认的毕业证书或职业证书。普及农业科普知识，开设农业网上课堂，畅通农业知识咨询服务渠道，利用线上线下同步推进的举措，不断丰富学习内容，大力培育新型“农民科学家”。

二是提升基层农技推广人员能力。针对地方农业特点，利用培训管理平台开展业务培训，重点要提升推广人员的技能，为农民提供产前、产中田间地头跟踪技术服务，创新农业技术推广方式，开展基层农技推广机构星级服务创建工作。

三是积极引导高校毕业生到村任职和支农服务。一个没有年轻人的农村，注定不会有未来，注定不会发展长久，农村的发展需要年轻人去营造氛围，制造活力。参与到农村工作的高校毕业生要充分施展才华，磨炼意志，埋头苦干，在基层见证成长，在基层建功立业。不断将自身的所学所见所想所闻输送给广大农民，为他们开阔眼界，拓宽视野，引领群众走上更加富裕道路。同时完善激励政策，拓宽人才发展渠道，真正让志愿到农村发展的高校毕业生或更多年轻人，下得去，待得住、干的好、流得动，有付出有回报，将来更能行的远。

四是吸引能人回乡。要利用良好的优惠政策引导能人回乡，拿出真金白银和实打实的政策向能人回乡给予帮助和支持，特别是对能人回乡发展现代农业，大面积流转土地的给予相

应的奖励。疏通能人回乡所具备的资源条件，为能人回乡做好周到服务，积极帮助规划设计、流转土地、协调矛盾、办理手续、申报项目、兑现政策精心设计可落地项目，保障能人回乡真能干事创业，实现创业梦想，让能人回乡感受到巨大荣誉和由衷自豪。

（四）培育和发展新型农业生产社会化服务组织。农业生产社会化服务是引领小农户开展适度规模经营、发展现代农业的重要途径。前提是在收入上，找到双方利益收入的最大公约数，既要降低农户种植成本提高农业基本收入，又要保证服务组织的日常基本盈利。

一是发展土地托管服务公司或合作社。对集中连方连片的土地与家庭个体签订土地委托服务合同，家庭个体可把土地全部托管给种地服务公司或合作社，由服务公司或合作社为成员提供覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务，有效实现全程托管服务，服务公司或合作社统一采购农资、统一使用机械，提供质优价低的农资产品，从而降低种植成本，提高效率、保证品质。服务公司或合作社在确保个体成员种植收益的基础上，高出的部分作为托管收益。这种模式既解决了“谁来种地”与“怎样种地”等问题，又化解了租地带来的规模化经营风险，更实现了分散模式下农业生产的集约化、标准化、现代化。

二是培育和发展农机、农技专业化服务。针对当前粮食种植收益下降、秸秆回收的难题，通过提供免费或低价的农机作业服务，换来免费回收秸秆，回收后的秸秆可用作饲料、有机肥原料和燃料，不仅降低了农民种粮成本，还提高了粮食资源利用率。发展农业技术服务，为农民提供产前、产中田间地头跟踪技术服务，积极推广农业新技术新引用。通过测土配方技术，采用统一采购化肥方式，实现因地科学施肥。通过使用可替代农药，比如利用臭氧发生器制造臭氧气体或臭氧水对作物或蔬菜进行消毒，达到去除病虫害，提高作物或蔬菜产量的作用。或者利用无人机开展植保作业，实现降低农药的使用量，提高喷洒的精准性、全面性，大大提高植保作业的工作效率等。

三是发展土地流转服务中心。坚持土地用途的基本性质，开启线上线下的土地流转发展新模式，通过互联网+土地流转综合服务平台，发布待转土地、快速找地、土地评估，解决闲地出租和客户找地供需矛盾，实行登记备案，搭建农业综合服务平台，提供配套服务。诚邀银行机构、担保公司、保险公司加入，保证土地供需双方的基本权益，助力土地流转蓝海，为土地流转发展规模经营提供有力支撑。

（五）积极培育龙头企业形成农业发展新格局。龙头企业往往经营规模较大、发展理念先进、对外联系网络发达、跨产业链特征最为显著，且经济实力、资本运作能力、创新能力较强，是最有可能引领农村三产融合发展的新型农业经营主体。引导龙头企业在农村的发展，可以更好地提升现代农业经营体系的整体效能。积极培育龙头企业+农民合作社或家庭农场+农户发展格局，密切之间合作，实现优势互补、各展其长、完善竞争与合作关系，织密、织牢龙头企业、农民合作社、家庭农场和普通农户之间的利益联结之网。对于种地意愿不强烈的农民，可以引导其将土地以入股的方式流转给龙头企业，企业并优先安排入股农民就业，入股农民可按照土地的股份参与年终收益分红，真正实现部分农民在家门口就业的梦想。

(六) 发挥村“两委”协调带领作用，建设好最难走的最后一公里。要发挥村党组织的领导核心作用和村民委员会依法开展群众自治工作，充分运用好民主协商、民主决策、民主管理和民主监督机制，落实“四议两公开”和“三务”公开制度。

在“两委”班子的带领下发展村集体经济合作社，实行村民委员会事务和集体经济事务分离。宣传鼓励和引导村集体经济组织成员以土地承包经营权折股入社或以联营的方式成立合作社开展农业适度规模经营。特别是对村民外出务工就业率高或农业特色产业突出的村庄，鼓励村级经济组织创办农业生产经营合作社、技术合作社、劳务公司等，为村民提供农资供应、农产品购销、科技指导、田间管理、劳务中介等有偿服务。

发挥村“两委”协调作用，要做实土地确权工作，切实保障群众的合法权益。在充分尊重农民意愿基础上，做好“小块并大块”耕地平整、调换、互换等沟通协商工作，完善农业配套辅助设施，积极解决返乡人员创业用地难问题，为开展适度规模经营提供综合服务。同时，在开展大规模经营的基础上，做好土地的总体规划，要为广大农村群众留出部分园地、林地、菜地，便利居民生活，美化生活环境，在增加农民群众收入的同时，注重提高群众的幸福感与获得感。

四、结语

乡村振兴是缩小城乡差距、贫富差距、全面建成小康社会的重要举措。进行土地流转集约化经营生产，发展适度规模经营，提高群众农业收入，实现乡村生活富裕，是全体农民的基本向往。在因地制宜的原则上，积极发展多种形式的适度规模经营，大力培育新型农业经营主体，是推动我国农业农村走向现代化基础，也是真正实现农业强，农村美，农民富根本途径。实施乡村振兴已上升为国家战略，我国乡村必将迎来一个跨越发展的崭新时代。

参考文献

- [1]习近平.决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R].北京：人民出版社，2017,31-32.
- [2]韩长赋.大力实施乡村振兴战略[C].北京：人民出版社，2017,209-215.
- [3]习近平.在中央农村工作会议上的讲话[J].中共中央办公厅通讯，2018，(2)：2-27.
- [4]李克强.在中央农村工作会议上的讲话[J].中共中央办公厅通讯，2018，(2)：28-50.
- [5]中共中央，国务院.关于实施乡村振兴战略的意见[J].中共中央办公厅通讯，2018，(2)：60-83.
- [6]宋圭武.全面实施乡村振兴战略[J].社科纵横，2017，32，12：5-8.
- [7]刘合光.乡村振兴战略的关键点、发展路径与风险规避[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版)，2018，39，2：1-8.
- [8]邓兴旺.走好中国农业现代化之路[J/OL].手机求是

网.2015-12-03.http://www.qsttheory.cn/zhuanqu/bkxj/2015-12/03/m_1117342421.htm.

[9]周志雄.新农村建设的模式与路径研究[M].杭州:浙江大学出版社,2008.

[10]廖彩荣,陈美球.乡村振兴战略的理论逻辑、科学内涵与实现路径[J].农林经济管理学报,2011,16(6):795-802.

[11]中共山东省委组织部.抓党建促村级集体经济发展工作读本[Z].济南:2018.

[12]钟林.博士镇长谈能人回乡[EB/OL].2018-04-16.<http://mp.weixin.qq.com/s/IDF6oZoXi0dSsExRsNegpA>.

On the development of moderate scale operation and cultivation of new agricultural management entities

Zhang Xiaodong

(Liaocheng university ,Liaocheng City / ShandongProvince, 252000)

Abstract: China should be strong, agriculture must be strong, China should be beautiful, rural areas must be beautiful, China should be rich, and farmers must be rich. In order to realize the prosperity of life and the prosperity of industry, it is necessary to give priority to the development of rural productivity, broaden the channels of employment and increase income of farmers, and take the road of modern agricultural development. We should optimize the environment for agricultural development and create more conditions to promote the development of modern business entities and modern production and operation modes.

Keywords: (Optimization of environment, new business entities, moderate scale operation and Rural Revitalization)

作者简介(可选):张晓冬,男,大学毕业后分别担任过大学生村官、乡镇公务员等职务,在乡镇基层工作了7年,现为聊城大学物理科学与信息工程学院辅导员。