

新桂系时期广西省垦荒探微

杨国虎

(湖南大学, 湖南省长沙市, 410082)

摘要: 新桂系在 1925 年统一广西省之后进行了大量的政治、经济、军事等事业建设, 以期解决广西省在当时所面临的各种问题。而为了解决省内的粮食不足的问题, 同时也是为了建设更加稳定的广西省内社会, 新桂系政府当局在农业经济方面有一项相当重要的举措——垦荒。这一举措在一定程度上缓解了当时的粮食不足的问题, 也为战时大后方的社会稳定提供了一定的条件。

关键词: 新桂系; 广西省; 垦荒

中图分类号: K2 **文献标识码:** A

一、新桂系时期广西省荒地的主要来源

广西省在这一时期存在着大量的荒芜之地, 这些荒地的来源多种多样, 但是大致上是有以下几种情形。一是原有尚未开垦过的荒芜之地, 广西作为中国内陆最南端的省份之一, 自古以来都被人视为蛮荒之地, 不但人口不足, 土地的开发同样是不够充分, 不少外省之人曾前来垦荒作业。太平天国期间就有不少关于广西垦荒之事, 据记载: “粤西幅员辽阔, 纵横三四千里, 巉岩丛矗, 林箐幽邃, 所在最易藏奸。通计土著十之三四, 柳、庆、桂、平四郡, 楚南垦荒贸易者多; 粤东间有民人, 亦略相等; 闽省差少。梧、浔、南、镇、玉等府州, 半与东境毗连, 垦荒、贸易、占籍者多系东人, 闽人亦有之。”^①

广西全境南起约北纬 21° 32′, 北约至北纬 26° 14′, 在地理位置上基本是属于热带、亚热带地区, 气候炎热湿润, 雨量充足。纵然广西农业生产之气候条件非常优越, 但是与其他省份相比在农业的生产上却不尽如人意, 它历来都是中国贫极之省份。现如今广西依然还是中国最为落后的省份之一, 缘由也无非与广西境内开发程度不够发达相关。而广西省内开发之所以开发不足, 尚未开垦之地多则是与广西的地形地貌相关。在地形上, 广西的丘陵山地占了全省面积的较大比例, 这一点可以从广西地形类型面积统计表中看出:

表 1 广西地形类型面积统计^②

地形类型	面积 (平方公里)	占全区总面积 (%)
中山 (海拔>800 米)	82, 185	34. 8
低山 (海拔 500—800 米)	43, 085	18. 3
山丘 (海拔 250—500 米)	25, 473	10. 8
丘陵 (海拔<250 米)	25, 867	10. 9
台地 (包括阶地)	18, 935	8. 0
平原	34, 060	14. 4
河流水库	6, 670	2. 8
合计	236, 275	100. 0

^① 严正基:《论粤西贼情兵事始末(咸丰四年正月)》。引文中“柳”指柳州府,“庆”指庆远府即今广西河池宜州及附近地区,“桂”指桂林府,“平”指平乐府即今广西贺州及其附近地区。“梧”指梧州府,“浔”指浔州府即今广西桂平,“南”指南宁府,“镇”指镇安府,“玉”指玉林。

^② 广西农业地理编写组编:《广西农业地理》,南宁:广西人民出版社,1980年,第8页。

丘陵山地面积的过多，不利于百姓对于这些地区的开垦，故而广西省内尚未开垦的荒山荒地的面积也多。

其次，中华民国虽然推翻了满清的封建统治，但未能使得整个中国社会进入一个相对安定的状态，却在同时使得整个国家陷入了军阀混战的局面。民国期间广西省内军阀派系林立，先是旧桂系陆荣廷取得广西省统治地位，后有新桂系在广西省纵横捭阖，立稳脚跟，甚至与外省军队也是战争不断。军阀混战的直接的一个结果就是不可避免地导致人民流离失所，原有耕地随之荒芜亦为不少。而到了抗战期间，广西省作为抗战的大后方地区之一，对抗战的影响有着极为重要的作用，时常受到日本军方的空袭，省内多数县区都受到不同程度的影响。据《广西年鉴》统计如下：

表2 历年被空袭损害统计^①

年份	被炸次数	死亡人数	受伤人数	房屋损失	财产损失（国币元）
1938	49	307	390	3,746	59,563,500
1939	135	1,540	1,893	11,085	17,159,564
1940	350	1,473	1,871	3,562	——
1941	51	508	951	1,498	480,000
1942	31	242	616	2,359	14,378,900

可以想象，一年中数十次甚至上百次受到日方空袭的广西省在伤亡人数及房屋损失上的都是相对严重的，财产损失更是高达上千万国币，且不论省内人口与耕作需要投入的资金的不足，在一定程度上使得耕地处于荒芜的状态，最为直接的是在空袭的过程中，作为农业密集型的地区，日本军方空袭也炸毁了许多的耕田，附带受影响的耕地也为数不少。

再次，除了战乱之外，频发的自然灾害也是使得广西省土地荒芜的原因之一。民国期间广西省内诸如水灾、旱灾等自然灾害不断，农作物也大量减产失收，房屋被毁，甚至有不少灾民在自然灾害发生的过程中失去了生命，更不必说灾民迁徙耕地荒芜了。据《广西年鉴》统计如下：

表3 广西省灾害概况^②

年份	灾害	受灾户数	受灾面积（市亩）
1935	水灾	12,067	36,214
1942	水灾	35,482	1,251,678
1942	旱灾	——	4,499,028

在这些水旱灾害受灾的面积中，不少耕地资源因为受灾而在短期内无法继续进行耕作，尤其是旱灾的影响更为持久。因此，一些灾民选择靠近水源附近土地诸如山泉水出口等处垦荒，以期保证耕地水源也保证水稻等作物的收成。

新桂系政权自统一广西之后，深刻地意识到广西农业落后于他省的重要原因。因此，新桂系在政策上积极致力于改善土地条件和鼓励省内各地农民垦荒，扩大可耕地面积；在农业建设上，新桂系首先着手于调查连年战乱之下的广西荒地并组织人员进行垦殖；广西荒地甚多，广西建设厅组织工作人员调查省内荒地，根据二十二年度的报告，共查得省内水田、

^① 张研、孙燕京主编：《广西年鉴第三回》，《民国史料丛刊 1020 史地年鉴》，北京：大象出版社，2009年，第109-111页。数据整理得。

^② 张研、孙燕京主编：《广西年鉴第三回》，《民国史料丛刊 1020 史地年鉴》，北京：大象出版社，2009年，第95-102页。数据整理得。

平地、坡地、山地等各项荒地共 14, 143, 698 亩，现将二十二年度荒地调查表罗列如下：

表 4 本年度各林垦区署调查荒地报告表^①（本表以亩为单位）

区别	南宁	柳江	镇南	桂林	田南	合计
水田		19, 726		47, 806		67, 532
平地	50, 507	52, 902		148, 688		252, 115
坡地	94, 421	505, 440		644, 860		1, 244, 721
山地	33, 964	4, 117, 500	90, 436	3, 382, 100	4, 955, 330	12, 579, 330
合计	178, 892	4, 695, 586	90, 436	4, 223, 454	4, 955, 330	14, 143, 698

由上表知，1933 年度广西荒芜之地数量高达 14, 143, 698 亩，而这只是在新桂系统一广西之后经济建设已经发展了七年之久的调查统计数据。若在 1925 年新桂系统一广西前后，在战乱的影响之下，广西荒地之数量更不必说。

对于当时广西省的荒地数量，一些文献上也有不同的数据的记载。“广西的荒山荒地分布很广，除桂东南各县荒地较少外，中部、东北、西北、西南各县，都有大量荒地。有人指出，广西的荒地约有 3000 余万亩。这么多的荒山、荒地，都蓄有无限富源，大有希望，亟待开发。”^②而在《广西省施政纲领·建设》中也有相关的记载“本省荒地甚多，自前建设厅通飭各林垦区署，照章将各该区内所有荒地，迅行调查清楚，照章发放垦殖后，历年均有调查数目及发放数报告。本年度据各区报告，共调查得水田，平地，坡地，山地，共一四、一四三、六九八亩。”^③

由此，虽然在不同的年份内广西省的荒地数量会因各种原因而有不同，但是荒地的总量基数不小这一事实却是可以肯定的。

二、新桂系时期广西省内的垦荒

面对如此之多的各项荒地，广西省政府当局不仅出于维护省内政局稳定的缘故，同时也是出于为民谋温饱谋富裕的目的，广西省建设厅将这些登记无主的荒地发放给广西各县区的人民垦殖，除了发放给人民垦殖之外，广西省政府当局还鼓励垦殖公司承领荒地进行农业耕作或种植经济林木，甚至于省政府当局还拟定了相关章程以确保垦荒事项在广西进行。对于垦荒的必要性，除了前文所说的维护政局稳定及解决百姓温饱问题之外，尚有其他考虑。包伯度在《广西农林考察记》中认为，当时的垦荒对当时的整个广西省来说是起到了调节省内的人口、耕地等资源的配置的作用的。“广西人口一千二百八十余万，在东南部为密，东北部次之，中部又次之，西南部再次之，西北部最疏，因之耕地之分配不均，移民垦殖，是属必要。”^④

首先，省政府当局当时组织了大量的人力物力财力调查省内各地的荒芜之地，由此统计上来的荒地数量，或组织公司领垦，或将其直接归属学校、私人，由他们进行相应的垦荒工作。“本年度据各区报告，共调查得水田，平地，坡地，山地，共一四、一四三、六九八亩，经核准给照，发放领垦者，共计三七、二九三、五亩，其中组织公司垦殖者计二五、二二三·三九亩，其余则属于学校私人领垦。”^⑤省政府不仅单纯意义上的发放荒地，同时在政策上鼓励垦殖，并且设立了相关的机构来专门荒地的调查和发放垦殖事务。“1927 年省

^① 黄旭初：《广西省施政纪录·建设》，1933 年，第 9 页。

^② 陈大宁：《广西前途的大希望》，《广西建设月刊》，第 2 卷第 1 号（1929 年）。

^③ 黄旭初：《广西省施政纪录·建设》，1933 年，第 9 页。

^④ 包伯度：《广西农林考察记》，《民国史料丛刊 508 经济·农业》，北京：大象出版社，2009 年，第 157 页。

^⑤ 黄旭初：《广西省施政纲领·建设》，1933 年，第 9 页。

政府设立柳庆垦荒局和田南垦荒局，专办荒地调查和发放垦殖事务。由于新桂系鼓励垦殖，不少官僚、地主、甚至华侨资本家纷纷前来承领荒地，投资垦殖。截止 1927 年，全省成立大小垦殖公司 72 家，投资金额达 100 多万元。”^①

最为值得注意的是，当时省政府当局所组织的“移民垦荒”。省政府当局曾组织了北流、容县、岑溪三县农民五百户前往位于柳州柳城区的垦殖水利试办区进行垦荒，并且对于这些外来垦荒的农民给予了不同程度的补助，以使其安心于垦荒工作。“为便协作农场迅速发展起见，去年曾由政府举办移民工作。按照预定计划，共向北流容县岑溪三县招集体格健全品行端正的失业农民五百户，先移壮丁，次移眷属。个人旅费是由政府供给，眷属旅费可请政府垫借；开垦初期，每人每月发给维持费十元上下（四元自用，六元养家；）耕牛农具种子肥料俱由政府供给；作为借款。一切固定设备，如係公用，全由政府出资；如係私用，作为借款，分年摊还。所发月费，也视工作性质而有区别：公共工作，所得月费即为工资，不须；私人工作偿还所得月费作为借款，综计旅费三千余元，职员薪金（二年）二万余元，公共设备及工资四万五千元，合共七万元，全由政府负担，资金借款每户约需四百五六十元，由政府及银行共同填借二十万元。”^②由政府组织的移民垦荒尚有一大良好，就是组织力量进行科学生产。以前文所述之垦殖水利试办区为例，“试办区有几十万亩荒地可供开垦；所以尽可任意规划，不受土地私有制度的限制。全境现分沙塘、石碑坪、无忧村三区，以沙塘为中心。每区有一中心农场，占地三百亩。中心农场利用科学方法，改良品种以及一切生产技术，藉作农民模范。”^③这些组织力量的投入，为农产的产出提供了一定的保证，有尤其是在粮食方面，因为该区以种植粮食为主。“该区垦民所种作物多以水稻旱稻花生为主，其次为木薯红薯，高粱烟草等。”^④

此外，该垦区的农耕肥料施放一是有一定针对性，有益于耕地肥力的增长而有利粮食产量的增加。“肥料增给为该区重要业务，盖该区附近土地非甚肥沃，有机物质，尤为缺乏，依一般村民耕种，旱地方面，自开辟后种植三四年或四五年即弃置不用，水田方面，虽能连年使用，然数量甚低，每亩不过收水稻百余斤，现该区注意推行者，一为推广花生栽培以期增加氮素供给，兼收轮裁利益：一为推广绿肥栽培，以期增加氮素及有机物之供给，一为推广堆肥制造以期增加各要素及有机物质之供给。”^⑤这些举措对于耕地肥力的增加以及粮食产量的增长都在一定程度上起到了相当的作用，与此同时，对于那些开垦后又预备荒芜的耕地的这种情况也有一定的减缓作用。在粮食相对紧缺的年代，广西省通过开垦荒地来增加粮产是一项利于各方各面的举措。

20 世纪 30 年代前后，不仅广西省面临粮食紧缺的问题。整个国家都面临着这个严峻的问题。根据国民政府行政院发布的“三十五年全国各省主要粮食产销盈亏情形详表”统计数据，广西省的情形如下表：

表 5 卅五年广西省主要粮食产销盈亏表^⑥（单位：千市担）

粮食种类	产量	消费量	盈 (+) 亏 (-)
------	----	-----	-------------

^① 钟文典：《广西通史·第三卷》，南宁：广西人民出版社，1999 年，第 120 页。

^② 雨林：《新广西的乌托邦——垦殖水利试办区》，《民国史料丛刊 385 经济·概况》，北京：大象出版社，2009 年，第 251 页。

^③ 雨林：《新广西的乌托邦——垦殖水利试办区》，《民国史料丛刊 385 经济·概况》，北京：大象出版社，2009 年，第 250 页。

^④ 张研、孙燕京主编：《广西农事试验场概况》，《民国史料丛刊 508 经济·农业》，北京：大象出版社，2009 年，第 229 页。引文中“该区”指“广西农事试验场附属垦区”，它由“垦殖水利试办区”发展演变而来。民国 1934 年更名为“广西省经济委员会农林建设试办区”，1936 年更名为“广西农村建设试办区”，1938 年，更名为“广西农事试验场附属垦区”。

^⑤ 张研、孙燕京主编：《广西农事试验场概况》，《民国史料丛刊 508 经济·农业》，北京：大象出版社，2009 年，第 229 页。

^⑥ 行政院新闻局：《全国粮食概况》，《民国史料丛刊 538 经济·农业》，北京：大象出版社，2009 年，第 404 页。

稻谷	54,802	58,870	-4068
小麦	6,617	7,464	-847
杂粮	28,484	29,072	-588
合计	89,903	95,406	-5,503

由上表知广西省在发展至民国三十五年（1946）时，省内生产的粮食依然不够省内百姓的消费，这也是为什么省政府当局一直在提倡鼓励垦荒的缘故。粮食增产工作在广西省内异常严峻，在全国范围来说也是如此。当时的国民政府也已经意识到了这一个问题，甚至也提出了关于粮食的增产的较为具体的生产措施，最为首要的就是“扩充耕地面积”。“据统计我国已耕之地尚不足十三万万亩，而荒地面积约有十一万八千万亩之多，倘如设法尽力开垦，则粮食生产必可大大发展。但事实上今日之所谓荒地，多为丘陵或沼泽，或土性非加改良而不宜耕作者，故对此实不能有过分之奢望。”^①正是因为这些荒地的土性需要改良之后方宜耕作，前文所述广西省政府当局组织的移民垦荒的举措中的通过增加氮素改善土质才显得蔚为重要。

此外，国民政府还提出了另外一些增加生产的举措，如维持农业劳力、改良耕种方法、改良灌溉水利、防止土壤侵蚀、改进肥料增加土壤生产力、改良品种、防治病虫害以及改良农具等等。^②由前文所述知，广西省内丘陵山地甚多，而政府当局组织的移民垦荒大多集中在平原地带较多，居住于丘陵山地的百姓更多的是依靠自身的力量进行垦荒，有尤其是广西的少数民族聚集地区的少数民族的百姓。开垦荒地对于广西省内这些地区的少数民族来说是异常艰巨的，不仅这些山地丘陵开垦的难度要比平原地区的大，同时他们所使用的农具也远不如平原地区百姓进行耕作时所使用的农具。“苗人生活之依据，惟耕作与樵猎，工商之业，非彼辈之所能。就耕作言，彼辈固亦用犁锄也，但其犁之结构，拙笨不灵，犁头多有缺折者，其锄多小型，锄口仅一二寸，自口至耳，不过三寸有奇，重约半斤至一斤耳，柄则长约三尺，其锄之重量不得平衡，用力甚难也。”^③农业工具上的落后给少数民族地区的百姓将更多的荒芜之地开垦为可耕地提出了更大的挑战。这也在一定程度上凸显了广西省政府当局在组织垦荒这一进程中的重要作用，因为政府组织的垦荒工作能够集中相对先进地农具以及相对较大的人力物力，垦荒工作也更加能够得以推进。

三、新桂系时期广西垦荒的影响

如前文所述，新桂系时期广西当局进行的垦荒工作是在全国都面临相当艰难地环境下进行的，且不说社会的发展沿袭尚且处于一个相对落后的局面，当时全省包括全国所面临的自然灾害以及国内军阀战乱、抗日战争等对社会稳定具有重大影响的事件，都在不同程度上阻碍了广西社会经济的发展，造成广西粮食供需不平衡。因此，新桂系当局在这一时期全省范围内所推进的垦荒工作就显得尤为必要，此后的结果也表明，垦荒工作的进行对稳定广西省——作为抗战大后方的主要省份之一——有着相当的作用，不仅在粮产上有所增加，同时也在一定程度上解决了部分劳力的工作问题。而对于新桂系主政后的广西当局所进行的广西建设，彼时亦颇多赞誉。

“广西近几年中，埋头苦干，干出的头绪来，上下社会，都勃勃有生气。南天一角，放射出一线曙光，我们在百无聊赖时候，觉得中国还有点希望。秉着是是非非的天良，巴巴

^① 国防部政工局编：《粮食的管制及增产》，《民国史料丛刊 538 经济·农业》，北京：大象出版社，2009年，第374页。

^② 国防部政工局编：《粮食的管制及增产》，《民国史料丛刊 538 经济·农业》，北京：大象出版社，2009年，第374-377页。

^③ 雷雨编述：《广西西隆县苗冲纪闻》，《民国史料丛刊 712 社会·边疆社会》，北京：大象出版社，2009年，第137页。

切切的热望，听到几位友人讲话，不能不据实叙出，为全国告，并为国人慰。”^①作者在游历广西省后于民国廿三年四月十日写到，想是此时的广西建设于作者看来在全国范围内来说都是具有相当成效的。这不是作者毅庵一人之见，艾迪博士在游桂后亦有类似感想。“在中国各省中，在新人物领导之下，有完备健全之制度，而可以称为近乎模范省者，唯广西一省而已。凡中国人之爱国具有全国眼光者，必引广西以为荣。”^②

综上所述，新桂系时期的广西省垦荒不仅开辟了更多的耕地，也一定程度上增加了粮食产量，为广西省内的社会稳定以及抗战大后方提供了现实的安稳条件。这些成绩都能够透过当时的人的文字记录中得以呈现及认可，不失为一项重要之举措。

① 毅庵：《全国瞩目的新广西》，《新社会半月刊》第6卷第8号。

② 艾迪博士：《中国有一模范省乎？》，《大美晚报》1935年2月17日。

参考文献

- [1] 严正基：《论粤西贼情兵事始末》。
- [2] 陈大宁：《广西前途的大希望》，《广西建设月刊》，第2卷第1号（1929年）。
- [3] 黄旭初：《广西省施政纪录·建设》，1933年。
- [4] 艾迪博士：《中国有一模范省乎？》，《大美晚报》1935年2月17日。
- [5] 毅庵：《全国瞩目的新广西》，《新社会半月刊》第6卷第8号。
- [6] 钟文典：《广西通史·第三卷》，南宁：广西人民出版社，1999年。
- [7] 广西农业地理编写组编：《广西农业地理》。
- [8] 张研、孙燕京主编：《民国史料丛刊 385 经济·概况》，北京：大象出版社，2009年。
- [9] 张研、孙燕京主编：《民国史料丛刊 508 经济·农业》，北京：大象出版社，2009年。
- [10] 张研、孙燕京主编：《民国史料丛刊 538 经济·农业》，北京：大象出版社，2009年。
- [11] 张研、孙燕京主编：《民国史料丛刊 712 社会·边疆社会》，北京：大象出版社，2009年。
- [12] 张研、孙燕京主编：《民国史料丛刊 1020·史地年鉴》，北京：大象出版社，2009年。

A Probe into the reclaim wasteland in Guangxi Province during the Xin Guixi Period

Yang Guohu

(Hunan University, Changsha / Hunan, 410082)

Abstract: After the unification of Guangxi Province in 1925, the Xin Guixi carried out a large number of political, economic, military and other careers, with a view to solving various problems faced by Guangxi Province at that time. In order to solve the problem of insufficient food in the province, and at the same time to build a more stable society in Guangxi Province, the Xin Guixi government authorities have a very important measure in the agricultural economy - the wilderness. This measure to some extent alleviated the problem of insufficient food at that time, and also provided certain conditions for the social stability of the wartime rear.

Keywords: Xin Guixi; Guangxi Province; reclaim wasteland

