

四个全面助推美丽中国建设

徐杰

(北京青年政治学院, 北京, 100102)

摘要: 党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央协调推进“四个全面”战略布局, 美丽中国建设取得了历史性的成就。美丽中国之所以发生历史性、转折性、全局性变化, 很大程度上依赖于“四个全面”战略布局的助力和推动。“四个全面”战略布局的发展总目标为美丽中国建设提供了理论引导和方法论支持, 全面贯彻落实“四个全面”的重大战略部署是实现美丽中国建设的基本内涵。

关键词: 四个全面 美丽中国 生态文明

中图分类号: D6 **文献标识码:** A

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的“四个全面”战略布局。党的十九大报告强调, 我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化, 既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要, 也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。无疑, 作为战略目标又是战略举措的“四个全面”对进一步推进美丽中国建设, 为实现中国的现代化都具有重大战略意义。其中, 全面建成小康社会是对美丽中国建设的总体概括, 美丽的中国也必定是全面小康的中国; 全面深化改革为美丽中国建设指明了道路, 改革是社会发展的必要手段; 全面推进依法治国为美丽中国建设提供方法引导, 也为建设美丽中国装备了最强大的法律武器; 全面从严治党则为美丽中国建设明确了坚强的领导核心。

一、美丽中国的内涵

(一) 良好的生态文明

建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。我国经过年均经济增长速度 10% 左右的跨越式发展后, 用 40 年的时间走完了西方发达国家几百年才走过的工业化道路。然而, 中国每创造 1 美元国内生产总值资源能源消耗是欧美等发达国家的几倍甚至十几倍, 这种资源消耗型的发展方式和增长模式注定不可取也不持久, 对生态环境的破坏也是不可逆的。中国要实现工业化、城镇化、信息化、农业现代化, 必须要走出一条新的发展道路。党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央高度重视并大力推进生态文明建设, 贯彻绿色发展理念, 把生态环境保护摆在更加突出的位置, 坚决执行节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针, 忽视生态环境保护的状况得到明显改变。尤其是习近平总书记提出的关于绿水青山就是金山银山、像对待生命一样对待生态环境、山水林田湖草是一个生命共同体、实行最严格的生态环境保护制度、绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展、以及还自然以宁静、和谐、美丽等生态文明理念, 已经成为全党、全社会、全体人民的共同追求。

2018 年, 全国“两会”期间, 李克强总理在政府工作报告中提出, “要携手行动, 建设天蓝、地绿、水清的美丽中国”。“人与自然和谐发展”“打好三大攻坚战”“美丽中国”也成

为全国人大代表、政协委员热议的高频词。从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，建设生态文明已经成为人民群众日益高涨的呼声和共识。

五年来，我国全面补齐生态文明短板。年均新增造林超过 9000 万亩，治理沙化土地 1.26 亿亩，沙化土地年均缩减 1980 平方公里，实现了由“沙进绿退”到“绿进沙退”的历史性转变，提前实现了联合国 2030 年沙化土地零增长的奋斗目标。与 2013 年相比，2016 年京津冀地区 PM2.5 平均浓度下降了 33%、长三角区域下降 31.3%、珠三角区域下降 31.9%。万元 GDP 能耗从 2012 年 0.83 吨标准煤下降到 2016 年 0.68 吨标准煤。同时积极修复水生生态，大江大河干流水质稳步改善。^①

（二）打好脱贫攻坚战，实现全面小康新跨越

民生富才能民心聚方可实现国运昌。马克思主义历来认为，社会主义要优于资本主义，它的生产发展速度应该高于资本主义。^②经过 40 年的改革开放，城乡居民的生活水平有了显著提高，国家发展取到长远的进步。2017 年我国 GDP 已达 827122 亿元，人均 GDP 为 59660 元，比上年增长 6.3%，人均 GDP 超过一万美元的省市区已经达到 11 个。

正如党的十九大报告中提到的“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，我国各省的人均 GDP 也是不平衡的、差距很大，地区差异、城乡差距始终存在。香港、澳门已经是发达国家水平，北京、上海、天津也是高收入国家水平，但也还有甘肃、贵州、云南等人均 GDP 低于 5000 美元的。尽管过去每年脱贫人口多达一千二百万人，中国到目前为止还有四千万人没有脱贫。脱贫难、难脱贫是摆着中央和各级政府面前的重要挑战，这些都严重影响着我们的全面小康实现和社会主义现代化建设的成果，严重的贫富差距甚至比普遍贫穷的危害更大。贫穷不是社会主义，社会主义的终极发展目标是实现共产主义下的全体人民的共同富裕，这也彰显了社会主义比资本主义更高的优越性。如果社会主义没有把人放在应有的地位，忽视、甚至轻视人的价值，忽视甚至轻视人的尊严的价值，那么，这个社会主义至少要打一半的折扣。^③因此，在脱贫致富的道路上，不能让每一个人掉队，才能让全体人们满意。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢固树立党来自人民、植根人民、服务人民的执政理念，坚持人民主体地位，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，落地实施一大批富民惠民安民举措，小康路上一个都不能少，脱贫攻坚战取得决定性进展，六千多万贫困人口稳定脱贫，并庄严承诺尽锐出战，精准施策，到 2020 年在现行标准下农村贫困人口实现脱贫，将首次整体消除绝对贫困现象，同时聚焦解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，精准回应人民对物质文化生活、民主法治、公平正义、生态环境等方面的更高要求和关切。

^① <http://mini.eastday.com/mobile/171005105339040.html#>

^② 邓小平. 邓小平文选（第二卷）[M]. 人民出版社，1994 年，第 312 页.

^③ 王长江. 苏共：一个大党衰落的启示[M]. 河南人民出版社，2002 年，第 181 页.

二、全面深化改革是美丽中国建设的基本途径

（一）探索美丽中国建设的新思路

面对改革发展中的突出矛盾和问题，面对社会发展中的瓶颈，只能通过改革的方式来解决，改革是社会主义制度的自我完善和发展。纵观古今中外，改革在社会发展中起着决定性作用。

实现美丽中国建设的新目标，重点是实现社会、政治、经济等各项事业的健康可持续发展，即一种生态学理念下的发展。在过去相当长时期内，我们创造了相当先进的技术，拥有了无比强大的力量，改造了自然界，提高了我们的生活质量和水平。然而，我们的发展模式是毁灭性的，是一种从有到无，从大到小，逐步消退的。美丽中国的发展方向为我们指明了新的发展思路 and 理念，这种发展只能通过不断改革逐步得到落实。

党的十八大以来，我国在生态文明体制改革更加务实更加开拓并取得了重大突破，专门制定出台了《生态文明体制改革总体方案》，生态文明制度体系的顶层设计初步形成。自然资源资产产权制度改革已经展开，主体功能区制度逐步健全，空间规划体系改革试点全面启动，环境治理体系改革力度明显加大。编制自然资源资产负债表、领导干部自然资源资产离任审计、党政领导干部生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿制度等改革试点进展顺利。中央环境保护督察硬拳出击，解决了许多长期想解决而没有解决的环保难题，人民群众的获得感大大增强。

（二）开辟美丽中国建设新领域

改革催生社会发展的新业态，实现社会发展新目标，引领社会发展新常态，实现社会治理现代化革命。借助技术创新与革命，引领发展新思潮，实现经济增长由第二产业主导向一二三产业协同推进转变，由依靠资源、能源消耗向服务型经济转变，创造新的经济形态和服务业态，激发社会创造活力，积极营造大众创业，万众创新的新局面。

政府自身的不断改革，通过简政放权，释放改革的红利，激发社会的活力，由职能型政府向服务型政府转变，培育不同社会治理主体，实现人民来管理社会，成为社会的真正主人。不断发扬民主，提高公民政治参与的积极性，加大政治参与力度和广度，充分有效发挥人民群众的主动性能动性和积极创造性。

开辟美丽中国建设新领域就要加快推进绿色发展，建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建市场导向的绿色技术创新体系，面向市场需求促进绿色技术的研发、转化、推广，用绿色技术改造形成绿色经济。同时积极发展绿色金融，推进金融更好服务于实体经济的绿色转型。壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进能源生产和消费革命。

（三）实现美丽中国建设的新目标

美丽中国建设是一项涉及政治、经济、文化、社会、民生等多领域的系统工程，一幅宏伟的发展蓝图。创建宜居生态家园，美丽中国建设是生态文明建设的新航向。传统的经济的

发展造成了严重的生态环境破坏,不断恶化的生态环境更影响了我们的身体健康,这在很大程度上让医疗技术的进步带来的福利最终被环境恶化的苦果所抵消,当下我们不得不用更大的代价去治理环境污染和生态破坏,去做生态补偿。

党的十九大报告把坚持人与自然和谐共生作为基本方略,明确了建设生态文明、建设美丽中国的总体要求,强调人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路,人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身,这是无法抗拒的规律,集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的生态文明观。美丽中国建设就是要达到人与自然和谐相处,和谐共生的局面。在改造利用大自然的同时也是对自然的一种保护,不再是“人类中心主义”下的发展,而是一种新形势下的科学发展观。生态兴则文明兴、生态衰则文明衰,决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,必须把握好人与自然关系,实现人与自然和谐共生。

三、全面推进依法治国是建设美丽中国的重要保障

(一) 引领法治建设的常态化

党的十八届四中全会《决定》提出了全面推进依法治国的总目标是:建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。只有人民知法、懂法、用法,方可推动法治社会建设。只有坚决杜绝办关系案,人情案。公正是法治的生命线,让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义,坚决杜绝冤假错案。

优化司法职权配置,各司其职,各尽其责,相互配合,相互协调。深入开展法治宣传教育,鼓励有条件地方和单位开设法律课堂,引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,以切实行动维护法律的尊严和权威。把法治教育纳入国民教育体系,从青少年抓起,在中小学设立法治知识课程,培养法治观念和法律知识。坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

建设法治国家,法治政府,法治社会,保障并扩大民主,实现政治体制改革的目标,当法治成为一种习惯,依法治国成为了一种信仰,法治中国就成为了现实。同样,建设美丽中国更需要法治做保障。党的十八大以来,在美丽中国建设方面,新修订一批法律法规,法律制度不断完善。建立健全以法律为依据、以空间规划为基础、以用途管制和市场化机制为重要手段的制度体系。坚决制止和惩处破坏生态环境行为,对破坏生态环境的行为,严厉打击、严罚重惩,形成不敢且不能破坏生态环境的高压态势和社会氛围,为美丽中国建设提供法律保障。同时进行生态环境监管体制改革,设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构,完善生态环境管理制度,推进资源和生态环境保护领域国家治理体系和治理能力现代化。

(二) 调整利益固化的格局

社会发展和进步的阻力来自经济基础与上层建筑的矛盾,经济基础的变化影响着上层建筑的调整。因此,只有主动适应社会经济发展的新环境,才能开拓社会发展的新模式、新

思路。旧制度和新环境的矛盾背后是利益的冲突与对立，原有体制下的既得利益者是改革和发展的最大阻力。

如今社会的顽疾表现在社会各阶层自由流动受阻，社会上升、下降渠道被阻断，社会阶层只能水平流动而无法垂直流动，出现不同程度的利益固化，不仅影响社会的稳定和社会的进步，还造成了不良的社会风气，尤其是大学精神的消失和被大家所诟病官二代、富二代的出现。

现代社会是文明的社会，也是一种法治社会。社会关系的维护和社会利益的调整需要法治的参与，官民矛盾的化解在一定程度上需要法律规范各自行为。政府不作为甚至乱作为，极大损害了群众的利益，严重伤害了人民的感情。政府职能模糊，效率低下的弊病被群众所痛恨。“政府有权不可任性，政府不得法外设权，法无授权皆不为”的原则为政府行为套上了紧箍咒。同样，公民不得置法律于不顾，采用暴力激进手段损害法律的尊严与权威。法律规定和规范这些行为，共同维护社会的发展稳定大局，确保美丽中国建设良好的大环境。

在建设美丽中国过程中如何调整利益固化格局，就要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系；要明确环境治理中各主体的责任义务，政府履行主导职责，企业承担主体责任，社会组织和公众发挥参与和监督作用；要通过规划体制改革，建立全国统一的空間规划体系，从国家、省、市县三个层级划定三条控制线，明确城镇空间、农业空间、生态空间，为各类开发建设活动提供依据；要加强源头管控，建立产业准入正面清单、负面清单、限制清单和生态保护区管控清单，对不符合国家产业政策、不符合准入门槛、不具备污染治理能力和污染负荷超过区域环境容量的项目坚决做到“一律不批”。

（三）维护美丽中国的建设成果

在多年的改革发展中，我们取得了可喜的成就，也经历了惨痛教训，这些成就来之不易，这些教训刻骨铭心。面对日渐复杂的环境形势及旧势力和反动势力的破坏和颠覆活动，重要的是不能让我们的成果得而复失，不能让历史悲剧重演。用法律的威严将发展的成果保留和继承下来，将失败的教训冰冻起来，既是一种有效之策，也是一种必然选择。

美丽中国建设我们刚起步，这是一个漫长而又艰辛的发展过程，面对其中的困难，我们的决心是否会动摇，我们的行动是否会减缓，我们的方向是否会偏离。健全的制度和法制是确保不会出现上述情况的重要一环。

建设美丽中国，就要着力解决突出环境问题，维护美丽中国的建设成果，这是人民群众最关心的问题。要坚持全民共治，源头防治，这是防治污染、治理环境的基本方针。要完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，继续打好大气污染防治、水污染防治、土壤污染管控和修复“三大战役”。要加强农业面源污染防治，坚持城乡环境治理并重，发展绿色农业、建设美丽乡村。要提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度，实施重要生态系统保护和修复重大工程，构筑生态安全战略格局。

四、全面从严治党是建设美丽中国的关键所在

（一）党的领导是美丽中国建设的力量源泉

中国共产党是中国特色社会主义现代化建设的领导核心，多年来中国共产党领导中国革命、建设和改革从一个成功走向另一个成功，从胜利走向更大的胜利。在当今利益主体多元、社会思想多变、思想观念多样的形势下，加强和改善各行业党的领导是积极高效开展各项工作的关键，也是推进美丽中国建设的根本保障。一百年前，十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。一九二一年中国共产党应运而生。从此，中国人民逐步实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。新时代中国特色社会主义是中国共产党领导人民进行伟大社会革命的成果，同时新时代也意味着新的使命新的征程新的目标。当前，人民群众正在“从‘盼温饱’到‘盼环保’，从‘求生存’到‘求生态’，人民群众对美好生活的向往在富起来、强起来之后，追求‘生态美’。”打铁必须自身硬，完成伟大的事业必须靠党的领导，党一定要有新气象新作为。

中国共产党是美丽中国建设的领导核心，也是群众生活的希望和依靠所在。全体党员要坚定信心，勇于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，时刻把群众反映强烈的问题难题放在心上，切实做到亲民、惠民。老百姓是苦还是笑，作为我们政策和工作的检验指标。美丽中国不仅让老百姓富起来，也要让老百姓笑起来、乐起来、美起来。

（二）从严治党是加强党的领导的内在要求

习近平总书记强调，要实现党和国家的兴旺发达、长治久安，要建设好我们这样的大党，领导好我们这样的大国，必须做到坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之，推进党的建设新的伟大工程要一以贯之，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之，必须保持革命精神、革命斗志，绝不能因为胜利而骄傲，绝不能因为成就而懈怠，绝不能因为困难而退缩，绝不能犯战略性、颠覆性错误。要完成十九大提出的建设美丽中国新目标，必须以永远在路上的执着把全面从严治党持之以恒地引向深入，开创从严治党新局面。虽然苏共长期以来没有放弃过党的思想建设，但这种建设却是不成功的，它试图用一种激进思想和理论来武装全党，结果是，在机械的维护了这个理论的每条原理的同时，却丢掉了这个理论的精髓和活的灵魂。这使整个党在不断变化的新形势、新情况、新问题面前显得极其落后、无能。党实际上变成一个没有思想、没有主心骨的党。^①苏共衰落的启示时刻提醒着我们要始终把党的建设摆在无比重要的位置。

习近平总书记指出：“我们的党员、干部队伍庞大，管理起来难度很大，但又必须管好，管不好就会出乱子。我们国家要出问题主要出在共产党内，我们党要出问题主要出在干部身上。”从严治党是有效加强党的领导的关键，也是党风廉政建设的重要方面。少数人的腐败和不正之风影响所及，已经不是干部个人的品德问题，而是严重影响了党和政府在群众中的威信，严重干扰了改革开放和经济建设，最为群众所痛恨。全面从严治党既是对党负责，确

^① 王长江.苏共：一个大党衰落的启示[M].河南人民出版社，2002年，第287页。

保党的纯洁性和先进性，更是对国家和人民负责，确保国家永旭安宁。中国共产党要始终保持领导核心的作用，无时无刻不需要加强党的建设，用最先进的理论成果武装全党，教育人民。

建设生态文明是我们党的行动纲领，我们要建设的生态文明，是同社会主义联系在一起的，我们要实现的现代化，是和生态文明相统一的，既是人与自然和谐共生的一种新的文明境界，更是新时代中国特色社会主义的重要内涵。党的十九大报告深刻阐述了发展经济和保护环境的关系，丰富发展了社会主义生产目的，以及习近平总书记发表了关于保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力等一系列重要讲话，全面阐述了社会主义生态文明建设的理念、意义、方针、方法、举措，形成习近平新时代中国特色社会主义思想的生态文明观，为推进美丽建设提供了理论指导和行动指南。

各级领导干部要率先垂范、身体力行，以实际行动引领带动广大干部群众像对待生命一样对待生态环境，人人出力，日积月累，用自己的努力造福子孙后代，让我们美丽的祖国更加美丽。

参考文献

- [1] 胡景谱. “美丽中国”的缘起、内涵与价值[J]. 湖南工业职业技术学院学报, 2017(3).
- [2] 曹明德. 美丽中国建设的法治保障[J]. 环境保护, 2018(11).
- [3] 何自力. 用绿色发展理念助推美丽中国建设[J]. 理论与现代化, 2017(5).
- [4] 冯留建, 韩丽雯. 坚持人与自然和谐共生建设美丽中国[J]. 人民论坛, 2017(34).
- [5] 于天宇. 生产力“促动效应”视角下新时代美丽中国建设[J]. 贵州社会科学, 2018(3).
- [6] 金瑶梅. 论美丽中国的五重维度[J]. 思想理论教育, 2018(7).
- [7] 明庆忠, 刘宏芳. 发展乡村旅游助推美丽中国建设[J]. 社会主义论坛, 2018(5).

The Four-Pronged Comprehensive Strategy promoted the building of beautiful China

Xu jie

(Beijing Youth Politics College, Beijing, 100102)

Abstract: Since the 18th national congress of the communist party of China (CPC), the CPC central committee with comrade xi jinping at the core, has coordinated and promoted the "four-Pronged Comprehensive Strategy", and historic achievements has been made in beautiful China construction. To a large extent, the historic, turning-point and overall changes in beautiful China depend on the

assistance and promotion of the "four-Pronged Comprehensive Strategy" layout. The overall development goal of the "four-Pronged Comprehensive Strategy" layout has provided theoretical guidance and methodological support for the construction of beautiful China. The comprehensive implementation of the "four-Pronged Comprehensive Strategy" is the basic connotation of the construction of beautiful China.

Keywords: the Four-Pronged Comprehensive Strategy Beautiful China ecological civilization

作者简介（可选）：徐杰（1977—），男，山东泸州人，北京青年政治学院党委组织部副部长、党委统战部副部长。主要研究方向：党建和思想政治教育。