

湖南农村产业扶贫 ——以桂东县为例

彭福扬 李谦

(湖南大学, 湖南 长沙, 410000; 湖南大学, 湖南 长沙, 410000)

摘要: 当前已经到了全面建成小康社会的决胜阶段, 如何完成脱贫攻坚成为实现这一目标的关键。我国的脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段, 国家提出精准扶贫理念与出台多项相关政策。桂东县作为国家级贫困县, 在脱贫工作方面取得了可喜的成绩。为了使桂东县能够加快脱贫步伐, 早日实现从温饱到全面小康的跨越, 通过从历史因素、自然因素、政策因素和人为因素四个方面分析桂东县致贫原因, 从而针对问题, 提出脱贫建议: 第一要把握趋势, 科学定位; 第二要扬长避短, 突出特色; 第三要整合资源, 共享发展; 第四要抓住机遇, 精准出击。

关键词: 产业; 扶贫; 桂东县

中图分类号: A81

文献标识码: A

我国扶贫开发始于上世纪 80 年代中期, 通过近 30 年的不懈努力, 取得了举世公认的辉煌成就, 但是长期以来对贫困居民信息掌握不全、扶贫人口认定有偏差、政策针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题较为突出。随着精准扶贫理念的提出, 国家出台了多项有关政策, 以保证精准扶贫不成空话套话, 从实际行动上将精准扶贫思想贯彻落实。桂东县作为国家级贫困县, 并且作为湖南省 2015 年经济快进县前十名, 全面小康推进工作十快进县, 扶贫实绩综合考核、精准扶贫考核前二十位, 是我们了解当前农村经济发展、农业产业化进程及农民收入变化情况的理想样本, 是考察精准扶贫相关政策落实和成效以及真正贫困户受惠情况的可信实例。

一、桂东县贫困情况介绍

桂东是一个典型的山区地形, 位于湖南省东南部, 目前总人口为 23.2 万, 去年还有 3.7 万属于贫困人口, 通过 2015 年整合和投入各级各类扶贫资金 16242 万元, 帮助 22 个贫困村、3826 户 12219 名贫困人口稳定脱贫, 全县贫困村下降到 52 个, 今年贫困人口下降到了 2.59 万人。桂东县积极实施“产业扶贫”工程, 使贫困户依托产业实现脱贫致富。按照新的扶贫标准, 桂东县对建档立卡和省定 4.62 万贫困人口进行甄别认定, 分清情况, 实施分类扶贫, 针对不同贫困户采取不同的扶贫策略, 实现扶贫工作的精细化、精准化。在此基础上, 桂东县立足贫困村村情, 探索整村扶贫新思路。

桂东县政府充分发挥生态资源优势。发展茶叶、楠竹、药材、花卉苗木等优势产业, 种植仙草、夏枯草、薰衣草; 扶持贫困户养殖生猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅等家禽。并围绕有机茶叶、高山蔬菜、楠竹、中草药材、特色养殖等产业, 打造了一批特色鲜明、市场竞争力强、经济效益好的如玲珑王、哈哈牛等特色龙头加工企业来推动桂东县脱贫致富。

政府计划以贫困户人均收入 1 万元以上、实现稳定脱贫为核心, 以出台优惠措施, 奖扶产业发展为政策支撑; 以龙头企业、农村专业经济合作组织、经济能人、种养大户等, 吸纳、带动贫困户参与产业发展增加经济收入为纽带支撑; 以科技特派员进村入户、农村科技骨干培训、贫困家庭职业技术培训、乡土人才培养、农村实用技术培训等方式, 及时解决生产过程中的技术难题为技术支撑; 以倾力打造电商扶贫平台, 大力支持各类农商运营组织, 广布市场营销网点, 解决农产品流通难、交易难问题, 实现农产品存得住、运得出、卖得掉、赚得到为市场支撑。统筹资源, 因地制宜, 依托具有特色且形成一定规模的产业资源, 着力发展特色种植、特色养殖、养生休闲体验旅游、生态农副产品加工, 走一条以第三产业带动第一产业发展的生态脱贫之路。

二、桂东县致贫原因分析

走进桂东，感受到的是山清水秀，空气清新，在全国部分地区深受雾霾、沙尘暴、土地污染其害，这片区域保持了良好的自然生态环境。然而，环境优美并不直接带来经济效应，经过我们深入调研与思考，笔者认为导致桂东县贫困的原因主要有以下四点：

1、历史因素：自改革开放以来，我国的城市化进程不断加快。城市化不仅让农村人口向城镇大规模转移，也使各类资源向大中城市倾斜。桂东县不具有经济发展的传统区位优势，地处中部内陆，交通不便，资源匮乏，无法充分享受到改革开放的政策福利，逐渐拉大与其他城市的发展差距。在岳汝高速通车之后，桂东才结束了没有高速公路、没有中型以上水利设施、没有二级公路和没有主干电网的“四无历史”状态。虽然全县主要经济指标增长快，但经济总量小、产业转型难、税收财力弱等困难仍然摆在眼前。

2、自然因素：桂东地理位置偏僻，位处罗霄山脉中腹，地形以山地为主，境内群山环绕，平均海拔 900 米以上，有大小山峰 571 座。全县山地面积 1344.81 平方公里，占总面积 82.65%，呈“九山半水半分田”的格局。受地形的影响，桂东县的耕地资源少，土地较为分割，此外桂东县的矿产资源匮乏，也限制了桂东的工业发展。

3、政策因素：桂东县作为全国生态示范区建设试点地区，较好的保持了生态面貌，境内植被保护完好，原始森林和次生林密布，森林覆盖率达 85%。但是，经济的发展离不开对资源的开发，对资源的开发极易破坏良好的生态环境。桂东县在发展和坚守面前，选择有所不为，始终坚持“有树不砍，有鸟不猎，有鱼不捕”的“三不”政策。桂东的稀土储量在全省排在前列，但是桂东并没有选择拿资源换发展的做法，而是不开采不交易。为了更好地保护生态环境，桂东更是关闭了煤矿企业。第二产业的缺失在一定程度上限制了桂东的发展，县域经济无法安置过多的农村剩余劳动力就业，这部分人只能选择到沿海发达城市务工，他们的子女成了桂东的留守儿童。桂东的教育资源本就匮乏，再加上留守儿童教育问题具有其特殊性，使得桂东的教育严重落后。

4、人为因素：桂东县的基础设施一直都很薄弱，从桂东到郴州有将近四小时的车程，至今还没有一条连接两地的高速公路。交通落后就直接导致商品运输的物流成本增加，既不利于桂东的商品拓宽市场，同时又加大了桂东人民的生活成本。现在最重要的资源是人才资源，但桂东属于国家级的贫困县，无论是在薪酬还是在发展潜力上都无法留住和吸引更多的高新技术人才，造成了人力资源整体素质偏低。桂东的教育水平落后，缺乏高校、研究机构的支持，职业学校的建设也滞后，专业技术人才的培养不能满足中小企业的发展需求。在农业低效益的境遇下，我国大部分农村土地流转仍处于低速阶段，难以适应新常态下农业产业化、规模化发展的要求。桂东的农业在产业发展结构中占有 47%的比重，但是许多农户还没有意识到专业化、规模化、现代化对农业发展的意义，没有意识到土地流转是农业发展的重大助力，所以目前桂东整体土地流转状况而言还不尽人意。

三、脱贫建议

1、把握趋势，科学定位

科学判断形势，准确把握趋势，是做好扶贫决策，做好扶贫工作的前提和基础。大的方面，全面建设小康社会正在全面展开，国家对扶贫脱贫在政策资金方面的支持空前所有，这是扶贫工作的总趋势，要利用把握好国家的支持，打好扶贫攻坚战。小的方面，脱贫就是帮助贫困农民“能赚钱，会赚钱”，这就要把握好农业的发展趋势和人民的消费趋势，才能找到“能赚钱”的扶贫项目。把握趋势是前提，科学定位是基础。要想利用好国家的扶贫政策，找到适合自身的发展项目，就要定位好自身的发展状况与各方面的发展基础。桂东县的扶贫发展需要政府把握趋势、科学定位，做到如下几个方面：

（1）加大基础设施建设，夯实扶贫基石。由于桂东山高路陡，交通一直是制约其发展的重要因素。水湾村的大部分村民将土地的经营权流转给企业，企业种植的蔬菜大部分销往桂东县城，但是由于桂东县市场过于狭小，交通不发达，这在无形中就加大了水湾村蔬菜的

运输成本,使得商品在市场竞争中失去了价格优势。水湾村的蔬菜在其他地方价格比同类商品要高,所以导致蔬菜滞销,企业亏损严重,最后只能撤资离开。桂东县的地理环境决定了其发展第一产业具有先天优势,但是农产品的销售受到时间空间的制约较大。因此,桂东县发展的首要前提是要发展公共交通,解决农产品运输成本过高的问题。近些年来,农产品价格受市场波动影响较大,为了使村民及时了解市场信息,克服市场的盲目性缺陷,必须要对农村的网络通信进行整改,没有宽带的村要让网线进村,有宽带的村要提高网络速度和村民上网质量。

(2) 强化教育扶贫,实现可持续发展。桂东县的发展以第一和第三产业为主,工业几乎为零,所以大部分年轻劳动力都选择到一二线城市外出务工。由于城市的生活成本和教育成本相对较高,因此桂东县留守儿童多,他们由于缺少了父母的陪伴,导致性格方面有缺陷,学习成绩不好,甚至很小就辍学回家。政府需要重视留守儿童的心理及个人发展问题;可以组织专家对学校的老师进行相关的心理培训和教育,组织老师定期或不定期去留守儿童家庭进行家访,了解他们的家庭情况,及时对孩子的心理变化做出相应的辅导。在个人发展方面,政府大力发展职业技术教育和职业技能培训,不仅能使那些成绩不够考上大学的留守儿童学得一技之长,还能解决桂东县自身的应用人才短缺问题。

(3) 招商引资,致富榜样激励。政府作为社会的管理者、规则的制定者,直接参与经济投资的效益是不显著的。桂东县可以到沿海发达地区加大宣传招商,充分发动从桂东县、从郴州市走出去的乡亲企业家回报家乡,进行投资建设。直接引进各类优秀的企业,带来的不仅是就业的解决、产业经济的发展、财政税收的提高,更能够提升本地的市场化、竞争性观念。政府可以在政策允许下给予招商引资的企业在土地使用、税收方面的优惠,对于无污染、高收益、可持续的生态农业和旅游经济作为主要招商方向。在村里选几位致富能手、率先富裕的农民进行宣传,鼓励他们推广致富经验,使广大群众受到致富的激励,发现勤劳致富的途径,认识到彼此的差距。企业的进驻能解决本地富余劳动力的工作,减少留守人员的数量,鼓励就近工作就业,这对于社会的稳定健康发展都具有重要意义。

2、扬长避短,突出特色

经济产业是多种多样的,每个地区都会依据自身优势,形成特色产业、龙头企业和品牌企业。作为湖南省海拔最高的县,地处深山,交通不便,但是他们发挥了自己海拔高、温度低的特点,扬长避短,发展冷水鱼养殖产业;虽然地处深山,但是环境优美,空气清新,作为天然氧吧,发展自然旅游业。在政府扶持下与村民们的努力下,桂东县积极的突出特色,选择如下经济建设方向:

(1) 产镇融合,发展特色主导产业,延长产业链。清泉镇作为桂东有名的种茶制茶大镇有着 400 年茶文化的历史,凭借自己独特的海拔优势,该镇将茶叶作为特色主导产业。2008 年之后桂东县政府将茶叶作为主导产业加以扶持,如今该镇的种茶数量比数年前翻了一倍。清泉镇有 90%以上的村民参与茶产业链的各个环节,茶叶种植面积达到 4.8 万亩,通过鼓励延长产业链、村民积极参与生产环节而获得收益。清泉镇的茶叶销售网络遍布全国各地,极少出现产品滞销的情况。为了使产业发展与精准扶贫更好地结合,清泉镇不仅发动当地的贫困户参与种茶,更鼓励他们以劳动就业的形式参与到茶产业中来。清泉镇除了种茶制茶之外,将茶文化与地方客家文化进行有机融合,形成以茶文化为依托的生态旅游宝地。但是,清泉镇制茶基本上是以家庭为单位的小型加工作坊为主,这就导致产品质量参差不齐,缺乏市场竞争力;甚至制茶技艺不过关的农户直接以低廉的价格卖出新叶,压低了自己的利润空间。为了解决清泉镇制茶技术难题,当地政府可以引进制茶技术较高的企业及相关设备,采取专业化规模化的生产,这样既可以解决技术难题,又能增加就业岗位。桂东县的其他乡镇可以借鉴清泉镇的发展模式,集中力量发展特色主导产业,通过延长产业链获得更多利润助力当地脱贫致富。政府在这中间需要发挥领路人的角色,根据各个乡镇不同的特色制定发展规划,打造桂东县“一村一品”的特色产业布局,更利于整合资源,开拓市场,打响知名度。

(2) 依托技术创新, 助力精准发展。泓江镇塘境村由于地下水位高, 除了水稻以外别的农作物不宜生长, 这就限制了当地的发展。由于整个桂东县的平均海拔为 900 米, 塘境村的海拔达到 1000 米, 水温常年低于 20 摄氏度, 非常适合冷水鱼的生长。冷水鱼具有很高的食用价值和保健价值, 尤其是有机冷水鱼更是受市场青睐, 塘境村村民另辟蹊径, 选择筑塘养鱼。但由于先前没有养殖经验与技术, 并且当地养鱼方面的技术专家仅有 1 人, 养殖的方法全靠村民自己摸索与自学, 从而导致产量难以上去, 并且很难应对鱼群发病等突发状况。因此, 想要做大塘境村的冷水鱼养殖业, 突破技术瓶颈是关键。想要因地制宜的创新养殖技术, 重点还是要引进并培养相关的技术人才。塘境村可以成立冷水鱼养殖的生产合作社, 由合作社统一出资引进重点技术人才, 聘请他们作为合作社的技术指导; 同时派养殖户去农学院学习养殖冷水鱼技术, 学成回来之后, 将养殖技术传授给养大家。

(3) 发扬庭院经济+合作社模式来脱贫致富。我国村落之间具有高度的依赖性、互助性、合作社模式也是建国后普遍推广、深入人心的农村经济组织形式。由于农业的季节性、脆弱性需要发展合作社来获得规模效应、分担风险、统一管理。桂东县农村区域想要脱贫致富, 充分利用好庭院的空间获得经济收益, 积小钱为大钱, 在自愿合作的基础上发展合作社, 无论是种茶、养鱼还是种植其他经济作物, 都能充分调动村民们的积极性, 获得额外的庭院经济收益。

桂东县需要扬长避短, 突出特色, 发挥自身独特的历史优势, 在旅游中融入红色记忆、民俗风情和山珍美味, 无论是玲珑茶、冷水鱼等都能给游客一个独具特色的洗胃之旅, 洗肺之旅, 洗心之旅

3、整合资源, 共享发展

资源整合能够实现优势互补, 集合更多资源充分发挥其效能。是经济发展的助推器, 也能促进共享经济发展的成果。桂东县抓住自身劳动力特点, 施行土地承包, 从而达到土地资源整合的目的, 利用整合的土地资源。同时桂东县整合了农村产业的发展与农民的自身的发展, 让农民与企业紧密联系在一起。

(1) 增进企业专业化, 加强土地流转实现共同致富。我国历史形成的农村土地是家庭联产责任承包制, 农村土地属于集体, 个人只拥有土地承包经营权(使用权), 且每人分到的土地都较少, 在几分田到几亩田不等。在市场经济条件下, 农业相对于工业属于剪刀差下的弱势地位, 需要政府的扶持; 而且每人过于小的土地没法产生规模化效应, 单位成本高, 农业产品完全没有价格优势; 其次, 个人从事农业的回报远远低于从事建筑业、服务业等, 大量的农村劳动力进入城市导致土地抛荒; 另外, 家庭作坊模式从事的农业是非常原始和低端的, 需要专业化的组织或公司来集中大面积土地, 聘请技术人员, 利用更多高效的机械设备, 通过专业化运作获得更可观的收入。所以农村土地亟需通过土地流转使得某一专门组织或公司进行规模化、现代化、专业化经营。桂东县拥有丰富的林地以及土地, 人口仅有 20 余万, 土地的流转能够带来额外的财产性收入, 为社会整合利用好土地资源, 从农业脱离出来的劳动力可以从事回报更高的工作来脱贫。

(2) 鼓励发挥品牌效应, 做大做强树立龙头企业。桂东县大塘镇除了种茶以外, 村民们还种有甜玉米和香芋等经济作物; 由于农产品的市场收购价格低, 再加上村民们多是以家庭为单位种植及销售, 没有形成量的规模, 所以收入普遍不高。此外农产品的市场行情波动较大, 农民掌握市场信息的灵敏度较低, 一旦所种植的农产品价格下降严重, 将会极大地损害农民的利益。想要农产品效益最大化, 必须挖掘创造出更多的附加值, 而不是单靠出售农作物本身。创立自主知名品牌, 获得较高的市场知名度与认可, 是提高农产品附加值的重要一环。企业发挥品牌效应、获得品牌溢价, 主要得靠集中力量做大做强龙头企业, 整合县内某一产品的各类资源完善产业链, 打响龙头企业的品牌知名度, 形成农产品先订单, 后生产的订单经济。比如桥头乡的玲珑王茶叶开发有限公司, 整合了桥头乡的茶资源, 不光拥有大规模的种茶基地, 而且到茶叶的加工生产、包装销售, 都有系统完整的产业链, 这样既整合了

桥头乡的资源，成为龙头企业，减少内部竞争与消耗，有利于对外打响品牌，又能带动当地的就业及经济发展。在 2008 年之前，桥头乡家庭年收入超过一万元的仅有 15 户，到了 2015 年底，全乡人均家庭年收入达到一万元。

(3) 拓宽市场，渠道为王。想要产品打开销路，销售渠道至关重要。桂东县以生产茶叶和农产品为主，尤其是农产品的保鲜期极短，需要建立快速销售渠道，大型连锁超市是农产品销售渠道的最佳选择。以企业为单位，与大型连锁超市签订供销合约，减少中间的经销环节及成本，提高利润空间。桂东县已经与步步高集团正式签约，成为步步高集团农产品直供基地。除此之外，可以通过网络交易平台建立企业与企业、企业与顾客的直接交流和销售渠道，减少经销的中间环节，打破时间和空间的限制，再利用现代发达的物流网络，将商品送到客户手中。

(4) 树立责任，增强信心。扶贫并不只是政府的责任，也是全社会共同的责任，共同富裕是我们共同的追求。企业在投资初期可能会出现资金、销售等方面的困难。但是在企业遇到困难之后不应该是首先想到撤资走人，而是要拓宽思路，努力寻求解决问题的办法。我们的政府是为人民服务的政府，企业在发展过程中可以寻求政府在政策和贷款等方面的支持。

4、抓住机遇，精准出击

目前，国家出台了一系列的政策措施，加上如今如火如荼的订单经济、电商经济和微商都是良好的发展机遇。桂东县要积极的宣传政策，切实的落实政策。过去几年桂东县借助国家农村经济扶持的机遇发展农村产业，培育壮大了乡村龙头企业，做大做强特色农业。

当地民众需要更新观念，勤劳致富。桂东县想要摘掉贫困帽，很重要的一点就是要破除人民心中传统的“等要靠”观念，广大桂东县人民要树立产业脱贫的信念与信心。产业要做大做强就必须实行规模化的生产，由于我国农村土地实行的是家庭联产承包责任制，不利于农村规模化产业的发展，所以进行土地流转，农民将土地的经营权承包出去是可行的。但是，农民故意抬高土地流转价格，这在无形之中提高了土地承包商的经营风险，压缩了其利润空间，降低了承包商的积极性。有些村民甚至宁愿土地抛荒也不愿降低流转价格。因此，想要脱贫致富，桂东县的人民一定要树立产业致富的观念，积极寻求脱贫致富的产业金钥匙。在新的形势下，为了 2020 年全面建成小康社会，一个都不能少的脱贫致富，桂东县仍需要集合政府、社会、企业、民众的力量，精准出击、劲往一处使，走出一条独具特色，又切实有效的脱贫扶贫之路。

参考文献

- [1] 金绍荣, 张应良. 农业产业脱贫与土地流转协同推进的逻辑及路径[J]. 探索, 2017 (03): 150-156.
- [2] 张海鹏, 曲婷婷. 农地经营权流转与新型农业经营主体发展[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2014 (05): 70-75.
- [3] 蔡海龙. 农业产业化经营组织形式及其创新路径[J]. 中国农村经济, 2013 (11): 4-11.
- [4] 姜长云. 农业产业化组织创新的路径与逻辑[J]. 改革, 2013 (08): 37-48.

The Poverty Alleviation of Developing Industry in Hunan Province ——As Guidong County an Example

Peng Fuyang Li Qian

(Hunan University, Changsha / Hu Nan Province, 410000; Hunan University, Changsha / Hu Nan
Province, 410000)

Abstract: We are in the decisive stage of completing the building of a moderately prosperous society in all respects. The key of accomplish the goal is how to getting poverty alleviation. Our nation's poverty alleviation is in the period of suffering and sprint, and the government has been introducing policies. As a state-level poverty-stricken counties, Guidong County has made gratifying achievements in poverty alleviation work. In order to getting rid of this situation, we analyzed the reason from historical factors , natural factors, policy factors and human factors. At last, we proposed four suggestions: the first, grasping the trend and position scientifically; the second, developing the strengths, avoiding the shortcomings and highlighting the characteristics; the third, integrating resources and sharing development; the fourth, seizing the opportunity and striking accurately.

Keywords: Industry; Poverty alleviation; Guidong County

作者简介: 彭福扬, 湖南省湘潭市人, 湖南大学马克思主义学院教授

李谦, 湖南省常德市人, 湖南大学马克思主义学院硕士研究生