

“双一流”契机下湖南高校服务地方经济社会发展的问题研究

吴中山，姚利民

(湖南大学 教育科学研究院, 湖南长沙, 41006)

摘要: 随着湖南地方经济的发展和产业的转型升级, 对一流人才和科学研究成果的需求越来越迫切。笔者从“双一流”建设和高校服务地方经济社会发展的内涵着手, 论说“双一流”建设和湖南高校服务经济社会发展的关系, 分析高校服务地方经济社会发展的现状, 探讨湖南高校在服务地方经济发展过程中所面临的优势和制约, 并结合湖南省情, 提出在“双一流”建设这一新形势下, 湖南高校服务地方经济社会发展的可行路径。

关键词: “双一流”; 湖南高校; 经济社会

中图分类号: G40-058 **文献标识码:** A

日前, 中共第十九次代表大会已经胜利召开, 党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次十分重要的大会, 中国特色社会主义已经进入了新时代。在新的历史定位下, 湖南省要大力推进供给侧结构性改革, 着力贯彻新发展理念, 实施创新引领开放崛起的战略, 全面推动经济、政治、文化、社会、生态各项事业发展, 努力建设富饶美丽幸福新湖南。在这个重要的历史关口, 进一步推进高校“双一流”建设, 培养一流创新人才, 更好服务湖南经济社会发展具有重大的历史意义。

一、“双一流”建设与湖南高校服务地方经济社会发展的内涵关系

随着中央的“四个全面”战略布局和“五大发展理念”指导思想的提出, 2015年11月5日, 国务院正式发布《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》(以下简称“双一流”), 要求坚持以中国特色、世界一流为核心, 以立德树人为根本, 以支撑创新驱动发展战略、服务经济社会发展为导向, 坚持“以一流为目标、以学科为基础、以绩效为杠杆、以改革为动力”的基本原则, 加快建设一批世界一流大学和一流学科。

(一) “双一流”建设是提升湖南高校服务地方经济社会发展的重要机遇

十九大报告指出, 建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程, 必须把教育事业放在优先位置, 加快教育现代化, 办好人民满意的教育。加快一流大学和一流学科建设, 实现高等教育内涵式发展。在“双一流”建设的大背景下, 湖南省高校应该立足本省的实际, 努力抓住时代的机遇, 为地方社会经济发展提供源源不断的人力支持、智力支撑、理论支点和精

神支柱。

“双一流”建设的提出，必将极大促进高校对其优势学科的支持力度，地方高校在争创一流学科的指挥棒的作用下，将会整合校内校外二个渠道的资源，把优势学科、优秀人才、高端科技、前沿产业等资源有效配置，加强其互联互通互动。这些无疑将增强高校的学科资源对经济社会覆盖面和影响力。面对未来社会经济发展定下的目标，湖南高校要把握这一重要机遇，将服务经济社会发展这项重要职能提高到前所未有的高度。

（二）高校服务地方经济社会发展水平是检验“双一流”建设成效的有效标准

随着经济的发展和高等教育环境的演变，国务院审时度势地提出了建设世界一流大学和一流学科的发展战略。“双一流”建设的导向是“支撑创新驱动发展战略、服务经济社会发展”。它包括学科方向凝练、人才聚集与成长、学科平台优化、科研能力建设、人才培养质量与社会服务提升等诸多领域。^[1]“双一流”的提出，更加突出了绩效导向，形成激励约束机制，建立健全绩效评价机制。尽管从整体上说，地方高校与少数重点大学相比，在竞争中还处于明显劣势，但“双一流”建设以绩效为杠杆，打破了原有的资源配置“终身制”，让地方高校获得了公平竞争的机会。这些措施无疑极大的激励了地方高校服务地方经济社会发展的积极性，推动自身服务水平上一个新的台阶，也为国家检验其“双一流”的建设成果如何提供了一个有效的，可见的，能有效量化的标准。

二、“双一流”建设契机下湖南高校服务地方经济社会发展的优势及其制约

（一）“双一流”建设契机下湖南高校服务地方经济社会发展的优势

（1）我省高度重视产学研政合作。近年来，湖南省以协同创新为突破口，依靠创新驱动推动产业升级转型，取得了明显的成效。全省 80% 的科研经费都集中在产学研结合的创新活动。为了推动产业界、学术界以及科研院所的联合，促进地方产业关键技术能力的突破，湖南省出台了一系列支持产学研互动发展的政策。

（2）部分高校优势重点学科突出。其中中南大学医学类专业和湖南大学的土木工程类专业为代表的多个学科力量名列全国前茅。经过多年的建设，全省高等学校重点学科在科学研究、社会服务、人才培养和平台队伍建设等方面均取得了显著成就。

（3）湖南省已初步形成产学研政的良好氛围，地方政府、企业、高校、科研院所开始谋求长期、稳定、紧密的合作，于是一些较长期的深度合作模式随之产生，如开展合作开发、委托研究、人才培养、共建研发实体等。这些形式通过产学合作双方力量的整合，共同推进了产业的发展和技术水平的提升。

（4）湖南经济社会发展需求迫切。十三五时期是湖南省全面深化改革的关键时期，也是全球经济大调整大转型、国内经济步入中高速新常态的战略挑战期。随着地方经济的发展

和产业的转型升级，湖南省对人才培养和科学研究的需求越来越迫切，只有抓住人才这一关键要素，才能在未来激烈的竞争中占据有利的地位。

（二）“双一流”建设契机下湖南高校服务地方经济社会发展的制约

（1）高校学科分类不科学，特色不鲜明，导致人才培养和地方服务同质化。大多数地方高校为了追求规模效应，不顾自身实力，盲目增设学科，扩大招生，拓宽校区，本科院校争相朝着高、精、尖的研究型大学、综合型大学方向发展，而高职院校则集中力量“升本”以求发展，一度出现“高校发展大跃进”现象，这使得地方高校重复投入、交叉建设的问题十分明显，呈现千校一面的发展窘境，使高校特色化发展道路打了大大的折扣^[2]。

（2）知识产权利益分配体制不畅导致高校科技成果转化弱化。高校和企业和技术价值估价和转让费支付方式等方面进行协商时容易产生分歧，由于高校科研目标和企业技术独享权的矛盾难以调和，在一定程度上影响了技术的后续开发。^[3]这种体制不畅的问题是科技成果转化率低的重要原因之一。

（3）以前的产学研合作模式没有理清思路和关系。在产学研合作模式中，最常见的是契约型模式。契约合作一般由企业提供经费，委托高校(或科研机构)通过签订契约形式进行项目开发或出让科研成果。契约合作双方通过具体合作项目(或事项)来维持合作关系，合同到期即合作中止，再次合作则需要再次签订契约。^[4]这种合作模式往往由高校向企业转让技术成果，缺乏对市场的敏感性，无法灵活应对千变万化的市场要求。

（4）服务地方发展的定位模糊导致高校服务可持续供给能力不足。服务社会是高校继教学、科研之后的第三大职能，高校通过为社会培养学科多样的人才，最终是要进入社会，通过实践活动来为社会经济发展出谋划策并推动社会发展，然而高校在培养人才的过程中并没有立足于服务地方的定位，导致高校培养的部分专业人才与社会的需求往往产生脱节，有些学科专业出现就业难的问题。

三、“双一流”建设契机下湖南高校服务地方经济社会发展的路径

（一）高校转变自身适应机制

高校服务地方经济社会发展前提是观念的转变，只有树立起正确的服务观，才能够顺利开展服务地方经济社会活动的活动。同时要构建鼓励社会服务的激励和诱导机制，传统的评价标准只关注于科研成果和人才培养，忽视了高校服务社会发展方面的考核。在“双一流”契机下，高校更要协调好内外部关系来创新服务管理体系，转变服务的方式和内涵，进一步深入企业，服务地方经济发展中的切实需求。

（1）以社会服务理念统领人才培养和科学研究。高校应当以服务社会为目标，不断转变思想，优化高校办学理念，转变人才培养模式，积极主动适应社会发展。深入了解地方经

济发展脉络以及未来走向，从而使高校科学研究和人才培养方向更为明确。

(2) 构建鼓励社会服务的激励和诱导机制。对教师和科研人员在开展社会服务活动时付出的艰辛的劳动以及所产生的经济效益要进行必要合理的评价，评价的结果应该和老师的职称评定、职务晋升以及奖金分配等相挂钩，这样才能更大程度地调动老师和科研人员服务地方经济社会发展的积极性和动力。构建服务社会绩效评价体系及质量保障机制，使高校服务社会绩效成为高校办学质量评价的一项重要内容。^[5]

(3) 协调好内外部关系来创新服务管理体系。高校服务社会是高校与社会相互作用的结果，既是高校对社会承担的职责使命，也是高校体现自身价值、求得自身发展的客观需要。湖南省高校要在原有的基础上，主动为社会提供生产指导、技术支撑、专家咨询等服务活动，直接或间接的参加企业科技研发、生产劳动和科学试验等社会实践活动。高校只有协调好内外两个方向的关系，上下同心协力，才能为争创“双一流”打下坚实的基础。

(二) 政府完善引导政策

政府在推进高校“双一流”建设的过程中，不仅要加大投入，同时要完善相关配套政策，鼓励特色发展，协同发展。既适度发展综合性大学，也支持鼓励发展小而精、有专业特色的学校，以完善的政策促进学校学科、人才、科研与产业互动，打通基础研究、应用开发、成果转移与产业化链条，推动产学研一体化发展。

(1) 政府要引导高校分类特色发展，制定和完善相关的法律法规，引导高校走特色化发展道路，同时要结合社会发展的需要，培养出社会需要的人才。同时，政府应当鼓励高校应用型转型，为地方经济社会发展提供支持，而应用型人才的培养促使我们改变陈旧的以知识灌输为主的人才培养模式。湖南省高校应深入进行市场调研，了解当地经济社会发展对人才的最新要求，建立多元化的产学研实践教学基地，提高学生的动手实践能力。

(2) 政府部门支持地方政府、行业企业联合办学。通过合作办学，地方政府可以在产学研合作方面可以起到桥梁与纽带作用，这种合作办学模式比其他合作办学模式能更快、更有效地在学校与企业之间找到产学研的切入点和平衡点，有利于高校与企业之间产学研的有效对接，并降低产学研合作成本，带动高新技术产业的发展，为企业提供技术创新支持和平台，从而促进地方社会经济又好又快地发展。

(3) 合理配置人财物等资源流向。一流学科的建设需要人财物的保障，湖南省高校要建设世界一流大学和一流学科，就必须拥有一批一流的教师队伍，以优质的师资推动学校建设与发展。高校对社会的贡献大小与地方经济发展成正比，政府要为地方高校提供必要的办学经费和科研经费。^[6]加大对特色学科和专业的财政支持力度，支持高校挖掘自身的潜力，集中精力和资源建设具有比较优势的潜力学科。

（三）社会配套服务体系

高校是人才培养的重要阵地，是科技创新的重要力量，是支撑湖南省长远发展的智力支柱。高校的科技创新成果推动地方经济社会发展离不开社会配套服务体系。

（1）完善社会服务中介体系。政府应全面拓展地方高校与社会各界之间的联系，建立中介平台，提升高校服务社会的内涵，推动地方经济发展益低下。为了更好地服务地方经济社会发展，政府可以推动设立专门的服服机构，加强对学校服务工作的组织，统筹高校的服务供给和社会的服务需求。

（2）完善知识产权服务交易体系。政府应当在社会与高校之间充当信息网络的建造者，组建知识产权交易的信息平台。鼓励社会各界参与信息平台的搭建，将湖南高校、科研成果、技术专利等全面展现出来，也将各界科技、信息等需求全面拉动起来，在高校与社会之间建立透明的知识产权交易体系，推动科研成果的转化。

（3）完善社会服务法律体系。为了有效地保障湖南高校在开展社会服务过程中的合法权益，政府要从长远、整体的利益出发，充分发挥其宏观调控职能，制定并完善扶持性政策，完善法律法规体系，保护高校教师知识产权和科学技术专利，保证高校与社会合作中的合法地位等等，使高校服务经济社会真走上法制化、规范化的轨道。^[7]

参考文献：

- [1]潘静，“双一流”建设的内涵与行动框架[J]. 江苏高教，2016，（5）：24-27
- [2]杨昶，吴娟.地方高校“双一流”发展路径探寻[J]. 长江大学学报，2016，（5）：74-76
- [3]林伟连，邹晓东，我国产学研合作转型升级趋势分析[J]. 2010，（17）：74-77
- [4]武海峰.我国产学研合作的演变路径与发展趋势[J]. 山东工商学报，2011，（25）：62-67
- [5]胡丽娟.安徽大学服务地方经济社会发展研究[D]. 安徽大学硕士论文，2013:29-30
- [6]徐晓红，杨永刚.关于地方高校服务地方经济社会发展的思考[J]. 现代教育科学，2015，（6）：17-24
- [7]覃雯.广西地方高校服务地方经济社会发展存在的问题及对策思考[J]. 经济与发展，2010，（5）：162-165

The study on the problems of Hunan Universities which serve local economic and social development under the opportunity of “Double-First Class” policy

Wu Zhongshan, Yao LImin

(Hunan University, Chang Sha/Hu Nan province,410006)

Abstract:With the development of Hunan's local economy and the transformation and upgrading of industries, the demand for first-rate talents and scientific research is more and more urgent. The author starts with the concept of "double-first class" construction and the connotation of serving local economic and social development . It discusses the relationship between "double-first class" construction and economic and social development which is served by colleges in Hunan Province, analyzes the status of local economic and social development, economic development in the process of facing the advantages and constraints.Combined with the situation in Hunan Province,the article proposed in viable ways from the Hunan colleges and universities to serve the local economic and social development in the "double first-class" construction.

Key words: “Double-First Class”; Hunan University; Economic Society