

# 党的十九大精神与新时代民族工作

格日勒图, 金炳镐

(1. 东北林业大学 马克思主义学院, 黑龙江 哈尔滨 150040;  
2. 中央民族大学 中国民族理论与民族政策研究院, 北京 100081)

**摘要:** 中国特色社会主义进入了新时代, 中国社会主要矛盾已经转化, 习近平新时代中国特色社会主义思想为少数民族和民族地区的发展创造了新机遇、新时机。在新时代民族工作中, 务必要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻落实党的十九大民族工作方略, 全面贯彻党的民族政策, 铸就新时代民族工作新辉煌。

**关键词:** 十九大精神; 新时代民族工作; 民族工作方略; 全面贯彻民族政策

**【中图分类号】** C957

**【文献标识码】** A

**【文章编号】** 1672-867X (2018) 01-0012-04

DOI:10.13727/j.cnki.53-1191/c.2018.01.003

习近平新时代中国特色社会主义思想民族思想特别是习近平新时代民族工作思想, 将指引新时代民族工作的正确道路和方向, 将导引我国民族工作队伍的思想和意志, 将激发民族工作人员的主动性和创造性, 使新时代民族工作创新局面迈上新台阶, 取得新辉煌。

## 一、在党的十九大提出的发展战略和基本方略指引下贯彻落实民族工作方略

习近平同志在党的十九大报告中阐明了新时代中国特色社会主义建设的宏观发展战略和实践基本方略, 同时, 还指明了民族工作方略, 确立了中国特色社会主义新时代解决我国民族问题的理论指导, 为民族工作提供了行动指南。

随着中国特色社会主义进入新时代, 中国社会主要矛盾已经转化, 少数民族和民族地区的经济社会发展迎来决胜全面建成小康社会的新机遇, 着力解决发展不平衡不充分问题的新时机已经到来。习近平新时代中国特色社会主义思想为民族工作提供了科学引领。全面建设社会主义现代化国家新征程开启, 少数民族和民族地区全面建成小康社会的决胜战打响,<sup>①</sup> 肩负着重要历史使命的新时代民族工作必将在这一伟大历程中发挥出不可替代的作

用。新时代的民族工作必须遵循国家的统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局, 深入贯彻“五大发展”理念, 奋力实施“十三五”规划的大思路, 创新推进和夺取新时代民族工作的新辉煌。为此, 在进一步推进民族工作的过程中, 必须在党和国家新时代宏观战略的指引下坚定不移地践行民族事务治理的大政方针和政策措施, 深化民族团结进步教育, 加强各民族交往交流交融以铸牢中华民族共同体意识, 实现新时代各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的宏伟蓝图。

## 二、全面贯彻党的民族政策是新时代民族工作方略的总的方针

习近平总书记充分肯定了中华人民共和国成立以来党的民族理论和方针是正确的,<sup>②</sup> 并且在继承的基础上不断使之丰富和发展。“五位一体”的发展战略是当下及今后我国民族工作的政策依据, 新时代必须继续全面贯彻落实与时俱进的、行之有效的党的民族政策。现行的党的民族政策是中国共产党成立以来特别是中华人民共和国成立60多年来不断丰富、完善、发展而成的理论与实践有机结合的科学成果。政治领域包括民族平等、民族团结和培养少数民族干部的政策, 经济领域包括帮助少数

**【作者简介】** 格日勒图, 东北林业大学马克思主义学院博士研究生, 内蒙古民族大学副研究员; 金炳镐, 中央民族大学中国民族理论与民族政策研究院教授, 内蒙古民族大学特聘教授, 中国统一战线研究会民族宗教理论甘肃研究基地研究员, 博士生导师, 哲学博士。

**【基金项目】** 国家民委民族问题研究2017年项目“民族团结进步理论渊源和中国特色研究”(2017-GME-025)、云南民族大学民族团结进步理论与实践协同创新中心项目“云南民族团结进步的理论与实践研究”(16YMDXT018; 16YMDXT019)、中央民族大学“十九大”精神研究专项课题“中华民族共同体意识研究”阶段成果。

① 金炳镐 《党的十九大为新时代民族工作开辟新境界》, 《中国民族报》2017年11月3日第5版理论版。

② 国家民委民族理论政策研究室 《中央民族工作会议创新观点对谈》, 北京: 民族出版社, 2015年, 第4页。

民族和民族地区经济、社会、文化教育事业发展的政策,文化领域包括传承保护少数民族传统文化和非物质文化遗产等政策,教育领域包括大力扶持发展少数民族和民族地区基础教育、中等职业技术教育、高等教育等政策,社会领域包括少数民族就业、安居、社会保障、人口发展等政策,生态文明领域包括生态环境保护、民生水源保障、退耕还林、生态屏障建设等政策。这些都是关系我国少数民族生存和发展、民族地区可持续和高质量发展需要长期坚持的民族政策,是新时代少数民族和民族地区实现全面发展的生命线。像习近平总书记指出的:要通过政策创新和完善,让各族人民增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同。<sup>①</sup>要通过政策贯彻和落实,让各族人民感觉更多的物质和精神上的获得感、感受更多的美好生活的增进感,感悟更多的社会生活中的平等感,感知更多的中华民族大家庭的亲 and 感,各民族人民携手同步进入全面小康社会,齐步奔向中国特色社会主义现代化。

### 三、民族区域自治制度是新时代民族工作方略的制度保证

这一基本政治制度,体现了“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。”<sup>②</sup>民族区域自治制度是坚持统一和自治相结合、坚持民族因素和区域因素相结合的具有中国特色的基本政治制度安排,是我国社会主义民主政治的特殊形式、重要渠道和独特优势,必须长期坚持、不断完善。我们党提出民族区域自治的初心是国家统一、少数民族人民当家作主自主发展,以民族平等为基础,以民族团结为主线,以各民族共同发展繁荣为目标。在中国特色社会主义建设新时代,各民族自治地方要根据本民族、本地区的实际,坚定坚持党的领导,人民当家作主和依法治理民族事务使之统一于坚持和完善民族区域自治制度的伟大实践中。

正是由于始终坚持民族区域自治制度,截止到目前,我国的民族区域自治使55个少数民族中的44个民族实行了民族区域自治,建立了不同行政级别的民族自治地方155个,实现了少数民族人民

当家作主、自己管理自己内部事务的权利。在党的领导下,形成了各民族平等、团结、共谋发展繁荣的大好局面。因而,民族区域自治制度的发展和完善从制度上保证了新时代民族工作方略的有效实施。

### 四、加快民族地区发展、形成西部大开发新格局是新时代民族工作方略的根本途径

坚持解放和发展社会生产力,坚持社会主义市场经济改革方向,推动经济持续健康发展,不断提高人民生活水平,是社会主义的本质要求。我国少数民族和民族地区经济社会发展相对落后,为了实现新时代的战略发展目标,各民族人民要更加紧密地团结在一起,齐心协力地促进民族地区“五位一体”战略发展目标的实现。为此,首先要坚定地贯彻实施国家的乡村振兴战略及总要求,加快推进少数民族和民族地区农业农村现代化。我国少数民族中农村人口占多数,贫困人口中少数民族地区占三分之二,乡村振兴是少数民族和民族地区振兴发展的首要举措,加大力度加快民族地区发展是当务之急。其次,在国家实施的区域协调发展战略中,强化举措推进西部大开发形成新格局,要激发少数民族和民族地区的创造力和发展活力,努力实现更有效率、更加公平、更可持续的发展。党的十九大报告根据我国进入中国特色社会主义新时代、社会主要矛盾已经转化的现况,明确提出强化举措推进西部大开发形成新格局,随着新的支持西部地区发展的政策措施出台,西部大开发在现有格局基础上将获得有新的发展变化。再次,作为资源型地区的民族地区要加快经济转型发展。少数民族地区资源丰富、水系丰富、生态优良,是经济社会发展的有利条件,但同时经济基础差,基础设施落后,人力资源特别是高水平人力资源缺乏,技术力量不足,单靠掠夺性开发或出售资源来谋求发展的现象严重。因此,民族地区要加快经济转型发展,既要挖掘自身内在发展潜力,又要充分利用民族地区多处在一带一路建设沿线地区的优势,加大开放力度,加强合作共赢式发展,这是新时代民族工作方略的根本途径。

① 国家民委民族理论政策研究室《中央民族工作会议创新观点对面》,北京:民族出版社,2015年,第6页。

② 习近平《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告(2017年10月18日)》,《人民日报》2017年10月28日第1-2版。

### 五、深化民族团结进步教育是新时代民族工作方略的主要举措

我国“民族团结进步”理论的提出、形成和发展以及“民族团结进步”事业的不断进步有着深刻的时代背景,充分体现了中国共产党与时俱进、实事求是的精神和对民族平等、民族团结、各民族共同繁荣原则的恪守。

“十年浩劫”使民族团结进步事业遭到严重破坏,但是中国共产党及时纠正历史错误并坚定地采取了一系列拨乱反正的举措。自党的十一届三中全会以来,党的工作重心实现了向经济工作的转移,中国经济社会的发展开启了前无古人的伟大历程。与此同时,加强民族团结,重振民族地区经济文化发展以实现民族进步、各民族共同繁荣发展的事业也不断地取得新进展。1978年国家民族事务委员会重新恢复工作后,始终致力于针对性强的政策研究和设计、理论研究和经验探索,经过充分关照现实——理论探讨、凝练——实践检验并丰富发展的不懈努力,在1988年3月全国民委主任会议上宣布了国务院决定在1988年4月下旬召开全国民族团结进步先进集体、先进人物表彰大会,标志着“民族团结进步”理论和事业正式提出。

民族团结是不同民族成员在社会生活和交往中相互尊重、协调友好、互助合作、和睦相处和平等联合,是不分民族大小、先进与落后的各民族人民的团结。民族进步是指民族的正向发展演变,包括政治上、经济上、文化上、社会上、生态文明上的进步(发展)。民族团结进步教育要创新载体内容和形式,要有实际成效、社会效益。“民族团结进步”实践本质就是国家借助各种社会机制协调国内民族关系,推动各民族共生共存共同发展的过程。任何能够传达这一价值追求的活动、事务均可被作为民族团结进步实践的载体加以利用。

实现民族团结的根本基础是民族平等,民族区域自治是实现民族团结和平等的制度保障,各民族共同繁荣是实现民族团结和平等的根本途径。民族团结的理论宣传和教育要全面、系统,既要强调民族团结的重要性,也要强调民族团结的基础、保障和实现途径;民族进步的理论宣传和教育也要全面、系统,既要强调经济文化上的进步和发展,也要注重政治社会以及生态文明上的进步和发展,要充分关照民族的全面发展。

在深化民族团结进步教育中建立民族团结进步

教育基地是很好的形式和措施。国家民委为了推进民族团结进步事业的发展,从2006年至2016年分五批遴选命名的全国民族团结教育基地达到了162个,有力地推动和深化了民族团结进步教育。

深化民族团结进步教育集中体现了我们党和国家民族理论和民族政策最核心内容的教育,是新时代民族工作的最根本内容之一,是新时代民族工作方略的主要举措。

### 六、铸牢中华民族共同体意识是新时代民族工作方略的重要目标

2014年中央民族工作会议提出“积极培养中华民族共同体意识”,党的十九大提出“铸牢中华民族共同体意识”,这是民族工作的具体实践要求的愿景目标的转换。在新时代的民族工作中,这要踏踏实实地积极培养、铸牢中华民族共同体意识。

中华民族包括我国现有的56个民族,是复合型民族实体。中华民族和我国现有56个单一型民族实体是不同层次的民族共同体,尽管他们的中华民族归宿感和共同体意识程度有所差别,但是在具有各自民族的民族意识的同时,都有更高层次的中华民族的归宿感和共同体意识。这与这些民族的历史与文化相关,与这些民族的居住环境和形式、民族间交往交流的程度有关。因此,我们要在中国特色社会主义建设的新时代,在平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系大环境中,在各民族跨区域大流动和民族间交往交流交融加强、扩大的大趋势下,采取经济的、文化的、政治和社会的一切必要的措施积极培养56个单一型民族的中华民族共同体意识,增强中华民族凝聚力、中华民族认同感,使他们以作为中华民族成员为荣,为中华民族伟大复兴作出应有贡献为荣,努力建设各民族的精神家园——中华民族共有精神家园。

现阶段,要大力宣传和积极推动并从精神方面解决“增强中华民族凝聚力”“增强中华民族认同”“铸牢中华民族共同体意识”、构建中华民族或各民族“共有精神家园”。为此,要极力避免“第二代民族政策”主张的“各民族交融一体”以及“中华民族一体化”“各民族一体化”等造成影响。

现阶段,不提违背宪法“统一的多民族国家”规定的“中华人民共和国是民族国家”,不提按照西方国家政治学理论套用“中华人民共和国是中华民族的民族国家”,不提我们党和国家领导人讲话和中央文件中从来没提的“中华民族是国族”,不提

超越现时民族发展进程的推进中华民族一体化。

现阶段, 应该遵循习近平总书记的提法: 我国是统一的多民族国家, 加强中华民族大团结, 积极培养、<sup>①</sup> 铸牢中华民族共同体意识。<sup>②</sup>

### 七、加强各民族交往交流交融是新时代民族工作方略的重要路径

促进、加强和扩大各民族交往交流交融, 是新时代少数民族加快发展、完善社会主义民族关系的必经路径。民族交往交流是民族生存发展的前提, 其频度、广度、深度将直接影响民族发展的程度。世界历史发展事实和中国改革开放 40 年的实践证明, 开放交流的民族是有发展希望的民族, 保守封闭的民族是不可能顺利发展的民族。加强民族交往交流自然能够促进民族交融。

改革开放以来, 我国各民族的对内和对外开放空前活跃, 各民族的跨区域大流动已成为一种趋势, 我国一亿多少数民族人口中有两千多万在流动。他们在大中小城镇中与其他民族交往交流, 一部分少数民族人口特别是跨界民族人口在相关邻国流动。所以, 在城镇中与其他民族交往交流的少数民族成员成为新时代城市民族工作的重要对象。在新时代, 无论是城市的还是乡村的各民族嵌入式社区将成为民族交往交流交融的重要场所, 各民族间你中有我, 我中有你, 民族间共同因素增多, 民族交融增进成为发展趋势, 但各民族间的事实差异还

会长期存在。

促进各民族交往交流交融, 要正确处理差异性和共同性。交融不是要取消民族之间的差异性, 更不是要消灭哪个民族, 其目的不是促进民族同化, 更不能使之成为各民族交融一体、中华民族一体化、各民族一体化主张的借口。中华民族“多元一体”, 一体是中华民族作为整体发展离不开的主线, 是现时复合型民族实体的中华民族向未来单一型民族实体的中华民族发展的方向。各民族交融成为一体、各民族的一体化的论调说得好听一点是所谓的“民族融合”, 但这绝不是马克思主义民族理论所说的人类社会发展到共产主义才能实现的民族融合。我们强调现阶段促进、加强、扩大各民族交往交流交融, 是为了给各民族的发展创造更好、更有利的条件, 提供各民族相互学习借鉴的机会, 是为了给民族关系和睦和谐创造有利的条件, 提供各民族间和衷共济、和谐发展的机会。因此, 加强各民族交往交流交融是新时代促进民族发展、协调民族关系的民族工作方略的重要路径。

总之, 新时代民族工作中, 我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为理论指导, 全面贯彻党的民族政策和新时代民族工作方略, 巩固全国各族人民大团结, 促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起, 共同团结奋斗, 共同繁荣发展, 夺取新时代民族工作的新辉煌。

## The Spirit of 19<sup>th</sup> CPC National Congress and The Work Related to Ethnic Minorities in New Era

Geriletu, Jin Binghao

(1. School of Marxism, Northeast Forestry University, Ha'erbin, Heilongjiang 150040;

2. Institute of Chinese Ethnic Theory and Policy, Minzu University of China, Beijing 100081) Ab

**Abstract:** The socialism with Chinese characteristics has entered a new era, and the main contradiction in Chinese society has been transformed. President Xi Jinping's ethnic thought of socialism with Chinese characteristics in new era has provided new opportunities for the development of ethnic minorities as well as ethnic regions. In the process of the work related to ethnic minorities in the new era, it is essential to take Xi Jinping's ethnic thought in the new era as a guide, to fully implement the ethnic work strategies as well as ethnic policies in 19<sup>th</sup> CPC National Congress, and to create a new brilliance in the work related to ethnic minorities.

**Key words:** The Spirit of 19<sup>th</sup> CPC National Congress, Work Related to Ethnic Minorities in the New Era, Ethnic Work Strategies, Fully Implementing Ethnic Policies.

(责任编辑 王东昕)

① 国家民族事务委员会 《中央民族工作会议精神学习辅导读本》, 民族出版社, 2015 年, 第 22、91、252 页。

② 习近平 《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 (2017 年 10 月 18 日)》, 《人民日报》2017 年 10 月 28 日第 2 版。