

新时代区域协调发展战略下 “一带一路”沿线互联互通研究

陈 健 龚晓莺

[提要]党的十九大报告把区域协调发展战略提高到十分重要的地位,并且把“一带一路”倡议写入党章,因此必须加快推进“一带一路”沿线互联互通建设。基于此,本文从“一带一路”沿线国内段东中西部地区互联互通协调发展的视角予以研究,本文首先对互联互通的概念及互联互通可以产生规模经济效应、促进投资便利化、贸易自由化等作用进行研究,进而为“一带一路”沿线互联互通实践路径的提出提供依据。新时代背景下区域协调发展战略下“一带一路”沿线互联互通的实践路径:一是深化东中西部区域合作,推进政策沟通;二是加大东中西部互联互通的投入机制,推进设施联通;三是加大东中西部省际贸易和投资,加速贸易畅通化、投资便利化;四是加强中西部地区金融倾斜支持力度,推进资金融通;构建东中西部多层次的交流合作平台,推进民心相通。通过以上举措以期为新时代区域协调发展战略下“一带一路”沿线互联互通实践提供参考。

[关键词]新时代中国特色社会主义;区域协调“一带一路”建设;互联互通;国内贸易

中图分类号:F127.9

文献标识码:A

文章编号:1004—3926(2018)01—0114—05

作者简介:陈健,同济大学马克思主义学院博士研究生,研究方向:马克思主义与中国发展问题研究、区域经济研究;龚晓莺,同济大学马克思主义学院副院长,教授,博士生导师,研究方向:马克思主义与中国发展问题研究、区域经济研究。上海 200092

一、引言与文献综述

党的十九大报告作出了中国特色社会主义已经进入新时代的重大判断,并在报告中提出了实施区域协调发展战略,以解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国东西部地区发展不平衡的一个重要表现就是东部地区和西部地区的居民收入差距、生活差距日益扩大,因此通过实施区域协调发展战略,可以有效解决这一问题,并主动契合我国主要矛盾的转化。众所周知,经过近40年的改革开放,我国经济获得了巨大发展,成为全球第二大经济体,但是东西部地区发展不平衡的问题依然存在,尽管国家为了解决区域协调发展问题,也相继出台了西部大开发、中部崛起等战略,中西部地区在这些战略的支持下也获得了巨大发展,但是与东部地区还是有相当大的差距,基于此习近平总书记在

十九大报告中提出了实施区域协调发展战略,对区域协调发展提高到了前所未有的高度,那如何来推动东中西部区域的协调发展呢?“一带一路”倡议的提出为解决区域协调发展提供了现成的解决方案,因为“一带一路”建设的核心内容就是互联互通的基础设施建设,而我国东中西部地区正处于“一带一路”沿线的国内段,因此如能有效对接“一带一路”倡议,必将有利于实现东中西部地区的互联互通,从而为贸易、投资等领域的发展提供保障。

通过相关文献分析,目前学术界对于“一带一路”沿线区域互联互通协调发展的研究主要集中于以下几个方面:一是集中于“一带一路”倡议对区域经济一体化的影响研究。如有的学者指出自“一带一路”倡议提出以来中国各区域积极响应这一倡议,对于破解区域经济发展不平衡问题起到

了重要作用,强化了各个区域之间的融合发展。^[1]二是集中于“一带一路”沿线中国与其他国家或组织的互联互通研究。如有的学者指出应积极谋求中国与东盟共建海上丝绸之路经济带,通过基础设施、投资、贸易等领域的互联互通为合作路径。^[2]三是集中于“一带一路”沿线互联互通与共同体建设的关系研究。如有的学者指出“一带一路”沿线的互联互通是构建亚欧发展共同体的关键。^[3]四是集中于我国与“一带一路”沿线互联互通研究。如有的学者指出深化我国与“一带一路”沿线国家的互联互通共同致力于推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系。^[4]五是集中于“一带一路”互联互通的推动力研究。如有的学者指出互联互通是以资本运作为支柱,以基础设施的顺畅高效联通作为基础和根本,以商品、服务、信息、资本流动等为主要内容的多领域多层次的体系。^[5]

通过以上文献分析可知,目前学术界对于“一带一路”沿线国内段互联互通鲜有研究,特别是在新时代区域协调发展战略下从事“一带一路”沿线国内段互联互通方面研究则更少,因此本研究具有一定的理论与实践价值,本文先对互联互通的定义及作用进行研究,进而提出“一带一路”沿线国内段东中西部地区互联互通协调发展面临的困境,通过对困境的分析以期靶向精准地提出新时代区域协调发展战略下“一带一路”沿线互联互通的实施路径。

二、互联互通的定义和作用

(一) 互联互通概念厘定

“互联互通”(Connectivity)始于基础设施建设领域,亚洲开发银行很早就使用这一概念,如在2003年的一个基础设施项目“次区域交通运输互联互通(印度)”,从项目的列表上可以看出互联互通最早始于基础设施建设领域,随着东盟的互联互通从次区域向更大范围和更深层次的发展,从而使得互联互通的概念有了广义和狭义之分,广义的互联互通包括政府、民间、企业等之间的互联互通,狭义的互联互通指的是能源、道路交通、信息通讯等基础设施方面的互联互通,国家发展改革委员会对互联互通也进行了解读,认为互联互通应该包括基础设施、制度规章、人员交流的三位

一体,其中基础设施处于基础地位,也是制约目前“一带一路”沿线发展的最大障碍,目前互联互通已经应用于“一带一路”建设,成为“一带一路”建设的重要内容,习近平主席丰富了互联互通的内涵,2013年9月习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲提出了“五通”,即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。

(二) 互联互通的作用

互联互通不仅已经成为连接世界各国的重要举措,也成为我国区域协调发展的重要抓手,党的十九大报告中习近平总书记提出了区域协调发展战略,那么如何实现区域协调发展战略呢?互联互通为破解这一问题提供了方案,互联互通之所以备受世界各国欢迎主要在于互联互通有助于推动区域经济一体化发展,而且目前国内外一些专家学者已经通过数据进行实证证明了互联互通可以促进区域经济一体化发展。因此互联互通对于平衡区域发展具有重要作用,本文认为互联互通主要包括以下几个方面的作用。

1. 互联互通助推规模经济效应的产生。从供给侧视角可知,互联互通的重要作用在于发挥规模经济效应,使得规模经济能够在更大的范围内发挥比较优势,实现区域间合作从而破除各区域的障碍实现区域的协调发展、一体化发展。也有利于各个区域根据自身比较优势,进行产业优化升级和转移,如我国东部地区针对自身的高技术人才和区位优势进行产业优化升级的同时可以对劳动密集型产业向中西部转移,而中西部地区应做好对接和准备,而作为政府应积极为这种沟通协调发展搭台,加快道路、网络等基础设施建设,实现道路联通、网络畅通,与此同时规模效应的产生还离不开区域间良好的制度安排,只有在制度上进行很好的设计和安排,才能使区域合作的规模效应能够真正凸显出来。

2. 互联互通有助于推动投资便利化。自上世纪70年代以来,跨国公司投资增多其中一个重要的原因在于世界互联互通的进程较慢,加重了产品进入消费市场的时间和成本,通过直接投资可以避开关税等贸易壁垒。但是这种方式也带来了诸多管理上的问题,如果实现区域间的互联互通将能有效破解这些问题,通过区域内区域间的互联互通有助于塑造地区单一市场,这对于不管是

跨国公司还是其他类型公司的投资将带来更大效益,因为通过互联互通形成规模经济效应从而使得产品的成本下降。

3. 互联互通有助于贸易自由化。从需求侧考量,互联互通在创造更大贸易效应的同时有助于互联互通向纵深发展,使得更多的地区融入区域一体化进程,从而扩大消费群体,刺激消费,因为互联互通可以降低产品的运输成本,这样不仅可以扩大消费规模,而且可以使得更多的产品变为可销售可贸易的产品,从而促进产品的流通加速,而且互联互通不仅可以降低产品的成本还可以减少产品的耗损,如新疆的葡萄、哈密瓜等产品是非常注重保鲜的,如果运输上不便将导致产品耗损较快,从而增加成本。贸易就其本质来讲是一种基于互补性的交换活动,对于产品来说其互补性无非有两种表现形式,一是你无我有,二是你有我廉而优,从而使不同的企业根据不同的区位和相关优势生产适合自己的产品。

三、“一带一路”与互联互通的关系

(一) 互联互通是“一带一路”推进的基础、关键及优先发展的领域

十九大报告中习近平总书记指出了实施区域协调发展战略,对于我国区域协调发展指明了方向,提供了动力。那如何把区域协调发展进行有效的串联呢?通过“一带一路”沿线的道路等基础设施建设的实施不仅可以使国内东中西部有效链接,而且可以使得中西部地区,特别是西部地区由改革开放的内陆变成新一轮改革开放的最前沿,而且纵观目前的东中西部的交通网,存在隔而不联、联而不畅、畅而不长、长而不宽、宽而不容、容而不紧等现状,国家通过“一带一路”建设能够有效将这些地区串联起来,但是如何进行串联呢?只有通过优先发展道路等基础设施建设,我国自古流传一句古话“要想富、先修路”,修路不仅对于发财致富具有重要作用,对于人心相通也具有重要作用,而且“一带一路”沿线各区域的经贸往来要想便捷化必须加强基础设施建设,才能更好发展。互联互通是“一带一路”建设的基础和核心,是“一带一路”建设最需优先考虑的领域。互联互通对于平衡“一带一路”沿线国内段东中西部地区发展具有重要的作用,而且也有利于促进产业结构优化升级。

(二) 互联互通是实现“一带一路”沿线“四网相通”必然逻辑

所谓四网就是指战略对接网络、战略伙伴关系网络、贸易自由化便利化网络、互联网互联互通网络。所谓战略对接网络就是通过互联互通建设实现“一带一路”沿线不同国家发展战略的有效对接,把“一带一路”倡议与各国的发展战略对接起来,从而形成“一带一路”沿线各国战略对接网络这一整体,从而更好的实现“一带一路”沿线各国共同发展;战略伙伴关系网络就是通过互联互通建设实现“一带一路”沿线各国民心相通、政策沟通、设施联通等,进而增强“一带一路”沿线各国的战略互信,从而使得“一带一路”沿线各国深化合作、建立战略伙伴关系,并形成“一带一路”沿线战略伙伴关系网络;贸易自由化便利化网络就是通过互联互通建设实现“一带一路”沿线贸易畅通、资金融通,进而促进“一带一路”沿线贸易自由化便利化,从而形成“一带一路”沿线贸易自由化便利化网络;互联网互联互通网络是指通过互联互通建设实现“一带一路”沿线互联网互联互通,进而形成“一带一路”沿线互联网互利互通网络。只有实现四网相通才能实现互利共赢、共同发展,因此通过“一带一路”的沿线的互联互通来进行沿线的区域协调发展不是的抽象、虚幻的实践举措,而是切实可行接地气的发展倡议,互联互通的实施不仅可以简化经贸交往的手续,而且可以实现物流运输等的便利化,因此“一带一路”沿线各区域要想实现协调发展、一体化发展,但是互联互通要想真正在“一带一路”沿线实现,必须解决高铁技术的速度和安全问题,以及货运成本问题。而且“一带一路”沿线区域战略对接网络、贸易自由化便利化、互联网互联互通网络、战略伙伴关系网络要想实现也必须加速“一带一路”沿线的互联互通步伐。

(三) 互联互通是东西部对接合作“一带一路”的抓手

众所周知,“一带一路”贯通我国“东中西部”,但是目前由于交通、网络等基础设施较为滞后原因,还没形成发达的交通网络、信息网络,因此东中西部没能充分彰显在“一带一路”建设中的作用,要想使我国东中西部能够实现区域协调发展,必须借助互联互通这一举措实现东中西部对

接“一带一路”倡议,从而实现区域协调发展。

四、新时代区域协调发展战略下“一带一路”沿线互联互通的实践路径

(一) 深化东中西部区域合作,推进区域间政策沟通

针对多年来东中西部发展不平衡的问题,“一带一路”倡议的提出可谓提供了一个可行的解决方案,因此要充分发挥“一带一路”建设的有利时机,加强东中西部沿线各地区各省份的政策沟通,其中重点是加强东中西部各地区政策决策、发展战略的互通,建立统一的基于共同利益的互信共赢互利协调发展机制,积极打造互利共赢平衡发展的东中西部多边合作格局,基于此,东中西部应该采取以下举措加强政策沟通,以深化东中西部战略合作,一是东中西部应确立绿色发展、共同发展、安全发展、开放发展、集约发展的共同发展理念,在这一基础上进行政策协调、政策沟通,建立基于各方利益的政策沟通协调机制,推动三方共同发展;二是从中央层面成立区域协调发展领导小组,加强顶层设计,确保政策沟通更加务实有效的推进,并从中央层面定期召开东中西部省份的区域协调发展会议,建立严格的考核机制,作为官员晋升的重要指标;三是东中西部应设立专门机构负责各方政策沟通,为政策沟通提供现实平台。

(二) 加大东中西部互联互通的投入机制,推进区域间设施联通

“一带一路”建设最重要的工作在于从通路入手,把路通作为优先发展领域,从而通过路通促进贸易畅通、政策沟通等其他“四通”,基于此,要加强铁路、航空、公路、油气管道、输电线、通信网络等为基础的东中西部互联互通的多层次立体的交通网络建设,其中“一带”主要是通过加强交通设施和油气管道等的建设解决通路问题,“一路”主要从航空等入手,加强航空领域互联互通建设,构建海陆空的大型物流货运有效衔接的交通运输方式,之所以要把基础设施的互联互通作为“一带一路”建设的优先领域,不仅在于只有路通其他才能通,而且在于“一带一路”沿线的中西部地区经济基础薄弱,基础设施建设滞后,短期内难以通过市场机制的投资来实现发展,因此只有先解决路的问题,这也是贸易畅通、资金融通等的先决条件,

优先加强基础设施建设领域的建设,充分借鉴区域基础设施建设的国际经验,组建区域协调发展管理体系,从宏观层面确保基础设施建设顺利推进,引导社会民间资本参与基础设施建设,从而形成政府主导,各方参与的体制机制。

(三) 加大东中西部省际贸易和投资,加速区域间贸易畅通

深化东中西部省际间经贸合作,充分发挥并牢固确立经贸合作的基础和先导作用,不断扩大我国东中西部省际之间的贸易往来,从而使“一带一路”沿线东中西部成为“你中有我、我中有你”的利益共同体,实现共同发展,紧紧围绕把贸易和投资作为实现东中西部区域协调发展的两个车轮,积极培育贸易和投资在协调东中西部发展中的支撑作用,从而实现贸易和投资的全国一体化发展,不仅起到平衡东中西部地区发展的作用,而且能够通过国内的均衡发展从而更好地对外开放、更好地坚持“引进来、走出去”战略,更好地凝心聚力,形成全国一盘棋。基于此,东中西部应从以下几个方面促进贸易和投资便利化,一是建立东中西部经贸信息互商协调机制,逐步形成全方位的面向全球的高标准的全国统一的自由贸易网络;二是着力打造统一的跨境电子商务平台,并积极利用第四次工业革命带来的新技术新契机,积极发展专业化智能化的云物流系统,着力打造集云物流、互联网金融等一体的电子商务新模式;三是加快东部地区产业转型升级步伐,加大劳动密集型产业利用中西部地区的优势优先向中西部地区转移,加快形成东中西部在全国价值链中不同的分工格局,从而减少重复建设或者不适合本地区发展的项目。

(四) 加大中西部地区金融倾斜力度,推进区域间资金融通

在目前现行的银行贷款担保制度下,中西部地区的中小企业很难贷到贷款,因此应建立有差别的贷款担保制度,使得中西部地区能够得到更多的贷款支持,从而鼓励其产业发展。针对东部企业不愿意到中西部地区投资兴业的问题,政府应通过财政支持等方式引导这些企业投入到中西部地区的发展中去。除了充分利用金融财政政策优惠外,还应充分发挥亚洲基础设施投资银行、丝路基金等的作用,建立多层次、全方位、复合型的

互联互通的金融网络支持体系。

(五) 构建东中西部多层次的交流合作平台, 推进区域间民心相通

民心相通不仅是“一带一路”沿线互联互通的润滑剂、助推剂, 更是维护社会稳定、促进社会和谐必然举措, 因此应不断加强东中西部地区的交流与合作, 使不同地区不同民族实现融合发展。充分利用文化艺术节、产销博览会等平台 and 契机, 建立双边、多边的区域合作交流机制, 使得东中西部各地区各民族能够通过多种渠道多种方式实现交流合作, 从而形成荣辱与共、心灵相通的命运共同体。除了政府层面积极搭建交流沟通平台外, 也应积极拓展各民族各地区的民间交流合作, 并利用大数据、互联网+时代的独特优势促进移动互联网、新媒体等在促进交流合作中的作用, 打造线上线下交流互信新平台。

(六) 加强东中西部产业对接, 推进区域间产业融通

我国东部地区经过改革开放近 40 年的发展, 获得了巨大发展, 在发展劳动密集型产业中积累了丰富的经验和熟练的技术工人, 引进了大量的高素质专业技术人才。随着劳动力成本的上升, 以及东部地区转型升级, 原来的劳动密集型产业也面临转移的问题, 而中西部地区具有丰富的劳动力优势, 且随着“一带一路”建设的推进, 道路畅通所带来的物流等优势也适合在中西部地区发展劳动密集型产业, 因此东部地区和中西部地区应做好有效对接, 国家在这方面应建立东中西部产业对接协调小组, 促进东中西部产业的有效对接, 中西部地区也应高度重视产业对接工作, 结合本地区的优势靶向精准地赴东部地区进行产业招引。

此外还需采取以下举措培育东中西部区域协同发展新动能, 培育区域协调发展新活力。一是激活东中西部区域的隐性资源, 最大限度地释放“协调效应”新动能。通过东中西部各方协同联动从而把整体的潜能挖掘出来, 这种形式和产业转移相比效果更大, 也能激发更多的新动能释放点。

二是形成东中西部地区优势互补、合作共赢的发展合力。在新常态下, 各个区域只有同力合作才能寻求更大的发展, 而不是恶性竞争, 区域协调发展战略要布好局, 善布局, 实现东中西部各个城市、各个省之间结成紧密的“链接网”, 实现城市之间的关系由竞争转向互利共赢, 通过这种互利共赢的利益关系使东中西部结成互联互通的利益共同体。三是加强生态文明建设领域的合作, 赋予区域合作新内涵。坚决防止借助中西部发展产业经济迫需要向这些地区转移或者新建污染项目, 一方面要在东中西部区域合作中牢固确立新发展理念, 实现区域合作的绿色化、生态化, 减少重复建设; 另一方面构建协调各方利益的补偿机制, 以确保均衡发展, 平衡发展; 四是构建区域互联互通协调发展的顶层设计, 为东中西部互联互通协调发展提供制度保障, 对东中西部进行产业发展规划的统筹安排, 对于生态防控也纳入统一规划, 通过一体化的战略视野对各方利益格局进行重构, 使得区际协调合作持久化、制度化。五是设立东中西部区域产业合作和开发互联互通协调投资基金。通过基金的设立专门用于解决东中西部跨省连接的基础设施建设、产业转型升级、科技创新、产业转移等, 为区域协调合作提供资金支持。

参考文献:

- [1] 陈健, 龚晓莺. 论“一带一路”倡议对区域经济一体化的影响[J]. 云南社会科学, 2017(5).
- [2] 曹云华, 胡爱清. “一带一路”战略下中国-东盟农业互联互通合作研究[J]. 太平洋学报, 2015(12).
- [3] 李兴. 论“一带一路”框架下互联互通与实现亚欧发展共同体的建设[J]. 东北亚论坛, 2017(4).
- [4] 吴肇光. 深化我国与“一带一路”沿线区域互联互通研究[J]. 亚太经济, 2017(4).
- [5] 张丽平, 蓝庆新. 以资本运作推动“一带一路”的互联互通建设[J]. 南开学报(哲学社会科学版), 2016(1).

收稿日期 2017-11-20 责任编辑 刘梅