

全面准确地理解 十九大报告对社会组织的新要求

文 | 石国亮



图片新闻 10月22日，正值党的十九大召开期间，游客在天安门广场游览拍照，呈现出一派喜庆祥和的氛围。

作 为一名长期从事社会组织研究的理论工作者，笔者对党的十九大关注的目光，更多地聚焦在社会组织这一新的合作治理主体上。有媒体根据党的十九大报告的内容进行统计，发现共5次提及社会组织。也有媒体对比党的十八大报告提及社会组织的次数（3次），进而得出党的十九大比党的十八大更加重视社会组织的结论。在笔者看来，运用数字统计的方法解读党的十九大报告，固然有助于人们了解最新的提法、最新的要求，但是仅仅运用简单统计和简单比较得出来的结论，还不足以让人信服。这种看似形象实则简单的做法，还很可能让人们产生一种误解，即党的十九大报告仅仅是在5个方面对社会组织提出了新要求。这就启示我们，学习党的十九大报告关于社会组织

的重要论述，不能满足于“社会组织”的字样在报告中出现了几次，也不能满足于党的十九大报告与之前党代会报告中“社会组织”一词出现次数的比较，而是要紧密结合党的十九大主题和精神实质，深入联系新时代社会组织改革发展的生动实践，作深入的学理分析，这样才能全面准确地理解和贯彻落实。下面，从三个方面加以阐述。

一、站在新时代“四个伟大”历史使命的高度，来理解党的十九大报告对社会组织的新要求

党的十九大一个鲜明的特点，就是明确了新时代中国共产党的历史使命。“不忘初心，牢记使命”写入了党的十九大会议主题。党的十九大报告，通篇贯穿了新时代中国共产党的历史使命。

在报告的开篇，除了讲了党的十九大召开的重大背景，阐明了大会主题，还重点阐明了中国共产党的初心和使命，并对“不忘初心，牢记使命”提出了总括性的要求。在报告的主体部分，“新时代中国共产党的历史使命”独立成篇，成为第二个部分；而且在报告的13个部分，每个部分的结尾都加了一段对全党的要求，充分体现了我们党对完成新时代历史使命的担当意识。学习贯彻党的十九大精神，必须牢牢把握新时代中国共产党的历史使命这一根本要求。

党的十九大报告明确提出，实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。这就要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业。这“三个伟大”共同构成了实现伟大梦想总目标的战略支撑，归根结底就是要实现伟大梦想。

这“四个伟大”，哪一个“伟大”都必然涉及社会组织，也都对社会组织提出了新要求。第一，社会组织也要和其他社会主体一样进行伟大斗争，更加自觉地坚持党的领导和我国社会主义制度，更加自觉地维护人民利益，更加自觉地投身改革创新的时代潮流，更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益，更加自觉地防范各种风险。不妨结合事实稍加分析。从近年来国际上一些地区的“颜色革命”来看，社会组织成为意识形态渗透的重要对象。这就说明，社会

组织更加自觉地坚持党的领导和我国社会主义制度,不是一句空话。有的社会组织中,存在非法牟利等违法行为,特别是有为数不少的“山寨社团”。这就说明,社会组织自觉地维护人民利益,也是有所指的。社会组织领域有些改革任务非常艰巨,比如正在进行的行业协会商会和行政机关脱钩、“僵尸社会组织”的退出等等。这就说明,社会组织更加自觉地投身改革创新时代潮流,是有实实在在内容的。随着“一带一路”战略的深入推进和对外开放新格局的形成,我国越来越多的社会组织走出去。这就说明,社会组织更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益是现实的客观要求。随着时代的发展和社会各方面的变迁,全球治理正在深刻变革,以互联网为代表的新媒体技术突飞猛进,人类正处在一个风险社会。在这样的一个社会,社会组织也不可能置身事外,既需要防范自身发展中的危险,也需要防范被利用的风险。这就说明,社会组织更加自觉地防范各种风险,是很有针对性的。第二,党是领导一切的,建设伟大工程,必然要求加强社会组织党的建设。近年来社会组织党建所取得的成绩是有目共睹的,但是离“两个全覆盖”的要求还有不小差距。有的地方、有的行业,推动社会组织“两个全覆盖”存在形式主义倾向,有的存在不规范的问题。第三,努力走出一条具有中国特色的社会组织发展之路这一目标的提出,明确把社会组织纳入伟大事业的重要组成部分,推进伟大事业必然要求社会组织在各个方面各个领域积极发挥作用。第四,实现中华民族伟大复兴的中国梦是每一个中国人的梦,实现伟大梦想之日也是社会组织圆梦之时。全面建成小康社会,一个人也不能落下,一个人也不能掉队,当然也包括了社会组织。

即使是理解党的十九大报告明确提

及社会组织的内容,也要从新时代“四个伟大”历史使命的战略高度来理解。比如,报告在第九个部分“加快生态文明体制改革,建设美丽中国”谈到“着力解决突出环境问题”时指出,“构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系”,我们需要但又不能囿于“着力解决突出环境问题”这个层面来理解。“着力解决突出环境问题”,是全面建成小康社会“三大攻坚战”之一的污染防治的重要方面,不仅关系到全面建成小康社会能否得到人民认可、经得起历史检验,而且关系到第二个“一百年”目标的实现。党的十九大在制定新时代中国特色社会主义的战略安排的第二个阶段时,明确把“美丽”写入了目标。即“从二〇三五年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗十五年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”并指出“到那时,我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升”。在这里,“四个文明”拓展为“五个文明”,增加了“社会文明”。而社会文明领域和社会组织的优势是高度契合的。社会组织在“五个文明”建设中的作用发挥是全方位的,但是社会领域无疑还是社会组织最擅长的。

二、立足新时代坚持和发展中国特色社会主义的全局,来理解党的十九大报告对社会组织的新要求

党的十八大以来,社会组织作为社会主义现代化建设的一支重要力量,已经纳入“五位一体”的社会主义现代化建设布局,社会组织党的建设纳入党的建设新的伟大工程。中央还明确提出了努力走出一条具有中国特色的社会组织发展之路的总体目标,不仅为社会组织的改革发展指明了方向,还把社会组

织从事的事业纳入了中国特色社会主义事业。制定了民法总则,明确了各类社会组织的法人地位。慈善法及其配套文件的出台、境外非政府组织境内活动管理法及其配套文件的出台,填补了法律空白。中办、国办印发的《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》,就社会组织登记制度改革、促进社会组织健康有序发展做出明确部署。中办印发《关于加强社会组织党的建设工作的意见(试行)》,为新形势下全面加强社会组织党建工作指明了前进方向。中办、国办印发的《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》,推进行业协会商会与行政机关脱钩改革试点工作稳步推进。在“十三五”规划和各子规划以及各部委出台的有关全面深化改革的文件中,都会强调要发挥有关社会组织的重要作用。这些政策文件和法律法规,是扶持培育和综合管理社会组织的制度体系,是有效的,必须在实践中不折不扣地贯彻落实。这就启示我们,立足新时代坚持和发展中国特色社会主义的全局来理解党的十九大报告对社会组织的新要求,首先就要联系党的十八大以来中央关于社会组织的一系列重大政策重大举措来理解。这就如同习近平总书记在党的十九大报告中讲决胜全面建成小康社会的战略部署一样,“要按照十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求”。比如,我们理解党的十九大报告中关于社会组织党建的论述,就要结合习近平总书记的一系列重要指示批示,结合中办印发的《关于加强社会组织党的建设工作的意见(试行)》,结合今年民政工作会议关于社会组织党建的新要求。

我们还必须深刻认识到,我国社会组织领域发生了历史性变革。仅从最直观的发展规模看,我国社会组织的数量去年底就突破了70万的大关,成为一个

全新的领域,与非公有制企业一道合称为“两新组织”。目前,7万多个行业协会商会联系的会员企业就有2000多万家,4万多个学术性团体联系的专家学者就有500多万人,300多万个城乡社会组织连着千家万户,为人民群众日益增长的美好生活需要提供服务。社会组织集聚了大量管理技术人才、专家学者,吸纳了1000多万人就业。在册的各类志愿者5000多万人,活跃在社会生活的各个领域。这个行业的发展壮大,引起了全党全社会的关注,组织部门、统战部门还专门设立了相应的工作机构。事实表明,党的十八大以来,我国社会组织的面貌发生了前所未有的变化,正站在新的历史起点上。

从学理上分析,推动这种历史性变革的动力是多方面的,但归根结底是社会组织自身优势获得了释放的空间。社会组织自身具有很多有别于政府、企事业单位的独特优势,我们可以称之为优势视角。但是这种优势只是理论上的,要获得社会的认可,必定要在实践中得到释放的空间,才能呈现出来。党的十九大做出了“中国特色社会主义进入新时代”的重大判断,并据此绘就了决胜全面建成小康社会的蓝图,并就新时代中国特色社会主义发展做出了战略安排。新时代、新目标、新安排,意味着社会组织获得了前所未有的发展空间和施展才华的舞台。从全面建成小康社会到基本实现现代化,从基本实现现代化到全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,开启了新时代中国特色社会主义发展的新征程,也使社会组织的发展进入了新时代。在这个新时代,社会组织自身的独特优势将得到充分彰显,社会组织的重要作用将在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各领域得到充分发挥。

三、结合决胜全面建成小康社会的工作重点和新时代我国社会主要矛盾的新变化,来理解党的十九大报告对社会组织的新要求

从党的十九大报告提及社会组织的内容来看,有的是决胜全面建成小康社会的重点,如扶贫攻坚;有的是党的十八大以来治国理政的新探索新实践,如社会组织协商;有的是新时代我国社会主要矛盾转化的新要求,如加强社会组织党的建设。

抓住重点带动面上工作,是唯物辩证法的要求,也是我们党在革命、建设、改革进程中一贯倡导和坚持的方法。党的十九大报告指出,决胜全面建成小康社会要抓重点、补短板、强弱项,特别要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。中央财经领导小组办公室主任杨伟民同志在十九大新闻发言人专题新闻发布会上指出,“三大攻坚战”,是全面建成小康社会的底线或者说是重要的标志。

以脱贫攻坚为例,党的十八大以来五年,在精准脱贫上,中国平均每年有超过1000万人脱贫,成为世界“减贫英雄”。2017年6月23日,习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上分析指出,我国脱贫攻坚面临的任务仍然十分艰巨。从总量上看,如期实现脱贫攻坚目标,平均每年需要减少贫困人口近1100万人,越往后脱贫成本越高、难度越大。从结构上看,现有贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众,是越来越难啃的硬骨头。在群体分布上,主要是残疾人、孤寡老人、长期患病者等“无业可扶、无力脱贫”的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众。现在看,脱贫攻坚的主要难点是深度贫困。攻克深度贫困,社会组织就有了更大的用武之

地。社会组织参与精准扶贫,具有动员能力强、执行速度快、理念思维新、扶助精度高等优势,近年来在实践中探索出了专项扶贫、包户扶贫、包村扶贫等形式,取得了显著成效。

党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新时代我国社会主要矛盾的新变化,为制定新时代中国特色社会主义的新思路、新战略、新举措提供了基本依据。实现更加平衡更加充分的发展,满足人民日益增长的美好生活需要,为社会组织发挥自身的优势提供了广阔的舞台,也对社会组织自身建设提出了新要求。习近平总书记在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时强调:“新时代要有新气象,更要有新作为。”广大社会组织要深刻理解这句话的深刻内涵。面对新时代新目标、新任务新要求,社会组织要切实提高“本领恐慌”意识。加强社会组织自身建设的任务和途径是全方位的,其中一个起决定性作用的是加强党的建设。社会组织只有把党组织建起来、转起来、强起来,才能让自身的优势充分释放出来,才能实现通过党建引领自身发展的目标。但是,社会组织党建仍然是一个“短板”。针对有些社会组织党建工作比较薄弱的状况,习近平总书记特别强调,越是情况复杂、基础薄弱的地方,越要健全党的组织、做好党的工作,确保全覆盖,固本强基,防止“木桶效应”。近年来,社会组织中党组织覆盖率逐年提高,2016年末接近59%,但是,其覆盖率在各领域基层组织中是最低的。因此,党的十九大报告在谈到加强基层党组织建设时,两次强调社会组织党的建设和党员发展。①

(作者系首都师范大学教授、博士生导师,北京高校中国特色社会主义理论研究协同创新中心研究员)