

创新与推进 党的十九大精神解读

程同顺

(南开大学 周恩来政府管理学院,天津 300350)

[摘要]党的十九大进行了重大的理论创新,指出中国发展所处的新的历史方位和中国社会主要矛盾的新变化,并对新时代中国特色社会主义的发展进行了战略安排,同时也进一步表明了继续推进全面从严治党的决心。党中央对于中国新的历史方位和社会主要矛盾的判断是与时俱进的发展;新的发展战略安排是对中国未来发展充满自信的表现;今后党中央将会继续推进全面从严治党的制度化和常态化。

[关键词]党的十九大;中国特色社会主义新时代;社会基本矛盾;战略安排;全面从严治党

[中图分类号]D220 [文献标识码]A [文章编号]1003-5478(2017)06-0008-04

2017年10月18—24日召开的党的十九大,是我国在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次具有历史意义的重要大会。习近平总书记代表第十八届中央委员会所作的十九大报告,指出了中国特色社会主义进入了新时代,确定了中国发展所处的新的历史方位,明确了新时代中国特色社会主义的思想内涵,并对中国特色社会主义发展进行了战略安排。这是中国特色社会主义理论的重大创新和突破,将对党和国家的未来发展起到决定性的指导作用,这个创新和突破是在马克思主义原则指导下的大胆创新,是在中国特色社会主义道路和方向上与时俱进的发展,是对十八大以来新时期重大实践和改革的不断深化和推进。

一、与时俱进地确定了新时代的历史方位

党的十九大报告中最为重要的理论创新,就是对于当前中国历史方位的重新确定以及对于当前中国社会主要矛盾的全新判断。十九大报告指出:“经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。”在中国特色社会主义新时代,社会主要矛盾也发生了变化,“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这对于改革开放初期提出的中国社会主要矛盾是“人民日益增长的物质文化生活需要同落后的社会生产之间的矛盾”的认识是一个重大的变化,这个提法的改变是对当前中国社会特征已经发生了很多变化的一个与时俱进的反应。对于当前进入中国特色社会主义新时代历史方位和基本社会矛盾的认识,至少表达了以下四个方面的意思。

第一,明确宣示中国未来仍将继续坚持走中国特色社会主义道路。习近平总书记多次强调指出,中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题,全党必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。这次十九大报告在第二部分再次高度肯定了中国特色社会主义对于党和国家的重要性,以及坚持中国特色社会主义的坚强决心。“中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题,是党和人民历尽千辛万苦、付

[收稿日期]2017-10-25

[作者简介]程同顺(1969-),男,经济学博士,南开大学周恩来政府管理学院副院长、教授、博士生导师。

出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，保持政治定力，坚持实干兴邦，始终坚持和发展中国特色社会主义。”在论述必须进行伟大斗争时，他还强调“全党要更加自觉地坚持党的领导和我国社会主义制度，坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行”。在十九大报告关于中国发展战略安排的第二个阶段的目标中，更是明确提出要“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。这些都明确向世人昭示，中国今后仍将坚持走中国特色社会主义道路。

第二，表明中国特色社会主义必须结合实践与时俱进地不断发展。党的十八大以来，在中华人民共和国成立特别是改革开放以来我国发展取得的重大成就基础上，党和国家事业发生历史性变革，中国发展已经站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段。习近平总书记最近多次强调，中国特色社会主义不断取得的重大成就，已经使久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧、提供了中国方案。因此，全党要更准确地把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点，更好地解决我国社会出现的各种问题，中国特色社会主义从实践到理论都要与时俱进，不断创新发展，在奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的同时，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供新的选择，为解决人类问题贡献中国智慧和中国方案。

第三，要注意应对已经发生变化和正在变化着的社会主要矛盾。习近平总书记早就注意到了人民群众需求层次加速升级的变化，他多次指出，经过改革开放近 40 年的发展，我国社会生产力水平明显提高；人民生活显著改善，对美好生活的向往更加强烈，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。在十九大报告中，他再次明确指出：“我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。”因此，“我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步”。

第四，还要明确当前中国仍然处于社会主义初级阶段。中国特色社会主义虽然已经进入了一个新时代，社会主要矛盾也发生了显著的变化，但是社会主要矛盾的性质仍然是人民需求同发展不足之间的矛盾，只不过在新的形势下人民群众的需求不再是简单地求温饱的低层次需求，而是更高层次、更加多元化的需求，核心问题仍然是发展不足。因此，当前中国仍然处在社会主义初级阶段，当前的主要任务仍然是求发展。正如十九大报告所指出的：“我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”正因为如此，党和国家的主要任务仍然是图发展，要领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，不断奋斗。

二、充满自信地调整了新时代的战略安排

习近平总书记在党的十九大报告中指出，当前我国发展新的历史方位是中国特色社会主义进入了新时代。新时代中国特色社会主义发展的战略安排是，从2020年到本世纪中叶分两个阶段：第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这是一个具有较大变化而充满自信的表述，有三个方面值得关注。

第一，十九大提出的新时代中国特色社会主义发展的战略安排同当年“三步走”和“新三步走”的战略目标相比较，变化是非常明显的。改革开放以来，以21世纪中叶为期限的中国发展目标经过了多次调整。1987年10月党的十三大就提出了中国经济建设“三步走”的总体战略部署，1997年党的十五大提出“新三步走”战略。十九大提出的新时代中国特色社会主义发展的战略安排同当年“三步走”和“新三步走”的战略目标相比较，变化是非常明显的。“三步走”和“新三步走”发展战略设定的21世纪中叶的发展目标，虽然文字不尽相同，但目标都是基本实现现代化；而十九大提出的新目标则是在2035年就要基本实现社会主义现代化，到21世纪中叶要更进一步建成社会主义现代化强国。

第二，十九大提出的新的战略发展目标是改革开放以来中国发展战略的持续推进。也就是说，这个变化虽然非常明显，但是并不突兀。中国在21世纪中叶的发展目标，从“三步走”战略设定的基本实现现代化，到“两个一百年奋斗目标”设定的建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，再到十九大提出要建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国，中国的战略发展目标是在同一个方向上步步推进的。追求国家的富强和民族的复兴，是改革开放以来党和国家的长期目标，随着发展速度和进程的加快，目标一次比一次更高，一次比一次更清晰，是符合中国发展实际的。

第三，这个发展目标的调整是充满自信的调整，反映了党中央对于中国未来发展的坚定信心。因为改革开放以来，中国总是能够一步一步地比预定期限更早、更好地完成自己的发展目标，为新时期的发展奠定了坚实的基础。党中央确定中国现在已经进入了具有历史意义的中国特色社会主义的新时代，是因为经过改革开放近40年的发展，“久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景”。尤其是进入21世纪以来，中国的发展更加突飞猛进，不仅取得了巨大的经济成就，拥有更好的发展基础和条件，成为世界第二大经济体，而且在很多重要的科学技术领域也取得了重大突破，拥有了更多重要的自主创新能力核心技术和很多领域已经处于世界领先水平。因此，与时俱进地调整中国的发展目标，加快实现中华民族的伟大复兴，是党中央作出的充满自信的决定。这个发展目标的调整一定对中国未来的发展起到重要的指导和推进作用，也会对整个世界的发展产生具有历史意义的重大影响。

三、继续推进全面从严治党的制度化和常态化

十八大以来，党中央全面加强党的领导和党的建设，持续推进全面从严治党，在加强党的纪律建设和强力反腐方面取得了重大成就，使党的面貌焕然一新。既然党的建设已经取得了如此大的阶段性成就，那么十九大之后全面从严治党是否就可以告一段落呢？习近平总书记在十九大报告中指出：“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。”全面从严治党永远在路上，我们党一定要“坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。”十九大报告向世人宣示，党中央在十九大之后将会继续推进全面从严治党，而且会推进全面从严治党的制

度化和常态化。

第一，党在新时代的伟大使命决定了必须继续推进全面从严治党。习近平总书记在十九大报告中指出，党在新时期的历史使命是进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业和实现伟大梦想，其中伟大工程就是党正在深入推进的党的建设。习近平总书记提出：“实现伟大梦想，必须建设伟大工程。”“全党要更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。”他明确表示，党的建设伟大工程在这四个“伟大”中居于一种至关重要的决定性地位。“伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”这十分清楚地表明，党的历史使命决定了必须继续全面加强党的领导和党的建设，必须继续推进全面从严治党。

第二，坚持全面从严治党是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。习近平总书记在十九大报告中提出了坚持和发展中国特色社会主义的十四个基本方略，坚持全面从严治党就位列其中的第十四条。他指出，坚持全面从严治党，“严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态，坚决纠正各种不正之风，以零容忍态度惩治腐败，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，始终保持党同人民群众的血肉联系”。这段话释放出来的强烈信号就是，全面从严治党已经成为今后党和国家长期坚持的一个基本方略，全面从严治党和以高压态势强力反腐不仅不会告一段落，而且还会在很长的一个历史时期继续推进，逐步实现常态化。

第三，十九大报告为进一步推进全面从严治党进行了周密的制度安排。从十九大报告中可以看出，继续推进全面从严治党，不仅仅是党中央对全国人民的政治承诺和表态，而且还有非常具体的制度设计和安排作为支撑和保障。习近平总书记提出要加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系，持之以恒正风肃纪，夺取反腐败斗争压倒性胜利。其中与全面从严治党有关的全新的制度设计包括：加大整治群众身边腐败问题力度，在市县级党委建立巡察制度；推进反腐败国家立法，建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台；深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现对所有公职人员监察全覆盖；加强党纪国法的有效衔接协同，制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施等。

这些全新的制度设计和机构设置，是十八大以来党中央推进全面从严治党制度化和法治化思路的自然延伸，是努力实现国家治理体系和治理能力现代化的重要体现，表明党中央对于全面加强党的领导和党的建设、全面从严治党是有长期的战略部署和安排的，是绝对不会因为取得阶段性成绩而告一段落的。十八大以来的政治实践表明，党中央是把全面从严治党的这些制度安排和设计作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分和目标来定位的，正如习近平总书记在新时代中国特色社会主义发展的战略安排中所提出的，“第一个阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化”。到那个时候，“法治国家、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”。全面从严治党的这些制度设计和安排，正是实现第一阶段战略安排的重要举措。

总之，从十九大报告释放出的强烈信息中我们可以清晰地判断，党中央今后仍将继续推进全面从严治党，而且将会持续推进全面从严治党的制度化和常态化。

责任编辑：钟淑洁

- 11 -