

# 中俄满洲里口岸发展现状及存在的问题分析

韩梅

(内蒙古大学 经济管理学院, 内蒙古 呼和浩特 010021)

**摘要:** 满洲里口岸是中俄之间最大的陆路边境口岸, 长期以来为中俄两国经贸合作做出了巨大贡献。近年来, 随着国际经济形势和中俄两国国内形势的发展变化, 口岸的发展也遇到了前所未有的挑战。本文从近年来满洲里口岸运行现状及其存在的问题入手进行分析, 认为满洲里口岸存在着口岸间竞争压力加大, 口岸进出口商品单一, 口岸管理体制不完善等问题, 并针对这些问题提出了应对建议。

**关键词:** 满洲里口岸; 中俄贸易; 问题; 建议

**中图分类号:** F118      **文献标识码:** A

## 一、满洲里口岸运行现状分析

满洲里坐落在内蒙古的东北部, 位于中俄蒙三国交界地带, 处于亚欧第一大陆桥的关键位置, 是通往欧洲和俄罗斯等国家最经济、最方便、最关键的陆海联运大通道。满洲里总面积 730 平方公里, 是一座有着百年历史的城市, 素有“东亚之窗”的美称。满洲里口岸是中俄贸易最大的通商口岸, 承担了中俄贸易 60%的货运量, 由铁路口岸, 公路口岸和航空口岸组成, 它的铁路口岸是全国最大的铁路口岸。满洲里口岸也是全国唯一设在县级市、纬度最高的直属海关。<sup>①</sup>

表 1 2010-2014 年满洲里口岸铁路、公路口岸货运量及出入境人数

单位: 万吨 (万人)

年份	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年
铁路口岸货运量	2626.7	2593.8	2717.5	2884.3	2868.1
同比增长		-1.30%	4.80%	6.40%	-0.60%
公路口岸货运量	61.2	65.8	99.7	121.7	142.5
同比增长		7.60%	51.52%	22.07%	17.09%
进出境人数	142.2	140.6	168.8	181	151.8
同比增长	12.60%	-1.13%	20.10%	7.20%	-16.13%

资料来源: 满洲里海关统计数据整理

如表 1 所示, 在 2010 年至 2014 年期间无论是铁路口岸还是公路口岸都呈现出较为平稳的增长趋势, 在 2014 年由于受俄卢布贬值、中国国内铁路运价上涨以及国内市场形势的影响, 许多货物在满洲里口岸出现积压, 致使铁路口岸货运量下降。2010 年至 2014 年公路口岸由于旅游贸易商品和机械类出口增长迅速, 有效拉动了公路口岸货运量的大幅度增长。满洲里航空口岸货运业务是在 2014 年开始起步, 全年进出口货物 15 吨。<sup>②</sup>

从 2010 年到 2014 年满洲里口岸出境人员保持增长态势，但是入境人数却大大的减少。这是由于俄罗斯卢布贬值，中国旅客掀起了去俄罗斯的购物狂潮，导致出境人数上升，但由于受当前国际经济形势复杂多变的影响，俄罗斯经济下滑，导致了出入境的俄罗斯旅客下降。外出去俄罗斯谋生的打工人员数量也大幅度下降。

表 2 2010-2014 年满洲里口岸进口商品

单位：万吨

年份	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年
木材	661	835.7	712.1	699	773.1
同比增长	4.30%	26.40%	-12.40%	-1.80%	10.60%
化肥	75.5	108.9	144.6	145.7	111.0
同比增长	266.50%	44.30%	32.40%	1.30%	-23.3%
铁矿砂	237.4	511.9	517.6	409.2	
同比增长		115.70%	1.10%	-20.90%	

数据来源：满洲里海关统计数据整理

从木材，化肥、铁矿砂等产品的进口货运量来看。自 2000 年以来满洲里口岸木材进口量连续 15 年雄踞全国各口岸之首，与 2013 年相比 2014 年木材进口保持大幅增长的原因主要有两点，其一，国内市场对木材的需求量不断增加，其二，受俄卢布大幅度的贬值和“天保工程”计划实施的影响，间接地刺激了木材进口。相反化肥和铁矿砂的进口量有减少的趋势。

由于受卢布贬值的影响，使得从满洲里口岸出口到俄罗斯的货运量增长缓慢。2010 年到 2014 年期间满洲里口岸先后出口产品有钢材、蔬菜、服装、粮食、纺织品、矿产品、汽车及零件等。其中，从 2014 年前三季度来看，蔬菜出口的数量为 20.4 万吨，增长了 45.3%，出口的平均价格为每吨 2606.8 元，与同期相比下降了 15.7%。<sup>③</sup>从出口的品种来看，在前三季度满洲里口岸的蔬菜全部出口到了俄罗斯，其中，主要出口蔬菜的种类有马铃薯，洋葱和番茄。值得一提的是在 2013 年出口汽车 9275 辆，同比增长 18%。<sup>④</sup>

综上所述，国际油价下跌，卢布持续贬值，影响了中俄之间的贸易，满洲里口岸贸易也受到影响，呈现低迷态势。

## 二、在中俄贸易中满洲里口岸存在的问题

受国内外经济形势低迷和市场需求不旺的影响，满洲里口岸货运量增长乏力，口岸面临着前所未有的难题和挑战。其中存在的问题如下：

### （一）口岸间存在激烈的竞争，相关政策缺乏支持力度

从 1992 年实施沿边开放政策以来，满洲里被批准为沿边开放城市，并配套设置了一些相关政策，极大地促进了口岸经济发展，增强了与俄罗斯的睦邻友好关系。近年来，中国对俄罗斯的口岸逐步增加，随着其它口岸的发展壮大，满洲里口岸的竞争压力加大，其中黑河口岸，绥芬河口岸与满洲里口岸之间的竞争最为激烈。原来国家扶持满洲里的一些优惠政策陆续取消，而在旧政策取消的同时没有有效的政策替代，导致口岸经济发展缓慢。原有的优势也慢慢被取代，满洲里口岸面临巨大挑战。

## （二）进出口商品结构单一，过度依赖进口木材

在满洲里大多数从事进出口贸易都是民营企业，存在资金少，规模小，融资能力差，产业链短，抵抗市场风险能力较弱等问题。满洲里进出口的物品主要是木材，果蔬等，这些商品都是缺少技术含量，附加值不高的物品，因此在双边贸易中一直是初级产品占主导地位。满洲里口岸进口的商品大多数都是数量大的资源性产品，但是出口的商品都是数量小，单价较低的轻工业产品。2014 年国家实施“天保工程”，要求黑龙江森工，大兴安岭林业集团公司等中国北疆重点林区 4 月 1 日起全面暂停商业性质的木材采伐。<sup>⑤</sup>最近几年满洲里口岸在从俄罗斯进口木材的数量上直接影响了中俄木材贸易的发展情况。森林停伐意味着木材断供，木材下游产业同样面临新的挑战，木材产量减少，只能大量依靠进口来填补国内市场需求。这样大大加剧了对俄木材进口的数量，对俄进口木材依赖程度加大。

## （三）口岸管理体制不完善

近些年，虽然满洲里口岸的海关，边防检查，检验检疫等联检联运部门都在积极提倡快速通关的模式。但是从运行方面来看存在着某些方面通关环节不畅通，配合力度不足，衔接不紧密。口岸管理之间没有充分发挥职能作用，与其他口岸管理部门之间没有起到相互协调的作用。

满洲里口岸存在以上问题，俄罗斯方面也或多或少的存在一些问题，如：俄罗斯对中国的贸易政策不透明、不规范、不统一。主要是俄罗斯远东地区和西伯利亚与我国接壤，这两个地区在实施对外贸易政策的许多地方不一致。此外，俄罗斯的经济贸易政策很不透明，一些企业只有从实践中得知某一些商品的管理政策和税收情况，对另外一些商品则无从知晓。此外俄政策不稳定，一旦瞬间改变政策，企业一般都会措手不及，无法进行正常的经济贸易活动。俄罗斯方面政策措施不健全以及对中国贸易政策的不断变化是影响满洲里口岸贸易发展不利的因素，这直接影响到满洲里口岸的经济发展。

## 三、解决问题的对策建议

### （一）借助草原丝绸之路建设，推进集装箱班列通行

随着中国“一带一路”战略的推进，中欧班列东部通道的开通，为满洲里口岸贸易的新发展带来了前所未有的契机。满洲里口岸应与铁路部门密切配合，在进一步增加“苏满欧”班列开行密度，为班列组织回程资源的同时，增加中欧（中俄）班列的开行密度，应大力推动“鄂满欧”“湘满欧”等更多班列开通，加强与营口，大连，天津港的合作，增加经满洲里口岸途径俄罗斯到欧洲的集装箱班列。

### （二）在推进中俄蒙经济走廊建设中发挥中俄口岸协调机制作用

中方提出共建丝绸之路的倡导，获得了俄蒙双方的大力支持，提出可以把丝绸之路经济带同俄罗斯跨欧亚大铁路与蒙古国草原之路倡议进行对接，打造中蒙俄经济走廊。为了进一步推动中俄蒙经济走廊的建设，加大对俄口岸协调力度，通过自治区口岸办，满洲里市政府相关部门建立的对俄协调联络机制，推动中俄口岸工作的落实。在适应新常态的要求下，及时解决中俄口岸通关问题，积极推动俄后贝加尔斯克公路口岸货运通道建设，推动口岸双向提速提效。

### （三）加强农副产品进出口，推进“南菜北运”工作

2014 年 10 月，满洲里口岸获得批准为进境粮食指定口岸，粮食经满洲里口岸进境后可以在当地进行仓储、粗加工、深加工等业务，带动了相关产业的发展。为此，满洲里口岸应该进一步加强农副产品的出口，与海南有关方面和企业联系对接，保持农副产品出口业务稳步增长。

### （四）加快旅游业的发展

旅游业与一个地区相关产业发展以及城市形象的提升有着密不可分的联系。满洲里应充分利用得天独厚的地理优势与带有民族特色的风土人情，大力发展旅游业。跨境旅游也是改善口岸贸易情况的一种方式。加快旅游业的发展可以增加口岸进出境人数，也可以改善口岸经济的发展。

#### 注释

①满洲里口岸—搜狗百科

②数据来自满洲里口岸 2014 年工作总结 2015-01-05

③数据来自正北方网-北方新报 2014-10-28

④数据来自满洲里口岸 2013 年工作总结 2014-01-05

⑤ 张学勤: 实施天保工程全面禁伐 大兴安岭已从砍树变成看树, 来源: 中国广播网

#### 参考文献

[1] 图门其其格, 王悦歆. 中国与蒙古国口岸发展现状及存在的问题[J]. 内蒙古社会科学, 2015, (1).

[2] 廖冰清. 2014 “全球新兴市场再遇货币贬值风暴” [J]. 经济参考报, 2014, (12)

[3] 李建民. 卢布暴跌成因、影响及中俄合作机遇[J]. 经济社会体制比较, 2015, (1).

[4] 李金早. 深化经贸合作, 把“一带一路”建实建好[N]. 人民日报, 2014-8-12.

[5] 刘清才, 张海霞. 中俄两国经贸关系发展现状及其广阔前景[J]. 东北亚论坛, 2012, (5).

[6] 郭可为. 美欧俄“制裁战”加剧地缘经济动荡[N]. 上海证券报, 2014-9-16.

[7] 姜彪. 新形势下中俄边境贸易问题研究[J]. 产业与科技论坛, 2013, (5).

[8] 梁振民. 内蒙古满洲里口岸经济发展态势分析[J]. 边疆经济与文化, 2009, (2).

[9] 陈才. 中俄边境城市满洲里口岸经济发展战略研究[J]. 世界地理研究, 2012, (6).

[10] 杨成, 华盾. 俄罗斯的“石油诅咒” [N]. 中国石化报环球周刊, 2015-04-03.

[11] 王乾箐. 2015: 卢布能否起死回生[J]. 21 世纪经济报道, 2015, (1).

[12] 满洲里海关网, <http://www.chinacustomsstat.com/customsstat/>.

[13] 中俄经贸合作网, <http://www.crc.mofcom.gov.cn/>.

## Development of China-Russian Manzhouli Port Status and Problem Analysis

HAN Mei

(Inner Mongolia University SEM, Huhhot 010021, China)

**Abstract:** Manzhouli Port is the largest land border crossings between China and Russia, a long time for China-Russia economic and trade cooperation has made tremendous contributions. In recent years, with the development of the international economic situation and domestic situation changes between the two countries, development of the port is also facing unprecedented challenges. From recent Manzhouli Port Operational Status and Problems start with the analysis that there are between Manzhouli Port competitive pressures, a single port and export of goods, port management system imperfect, and to respond to these problems is proposed Suggest.

**Key words:** Man zhou li Port; Sino-Russian trade; Problem; Suggest

**收稿日期:** 2015-10-14;

**作者简介:** 韩梅(1992—), 女, 蒙古族, 内蒙古呼伦贝尔牙克石人。内蒙古大学经济管理学院少数民族经济学专业硕士研究生, 主要从事内蒙古经济方面的研究。