

中蒙全面战略伙伴关系与“一带一路”战略机遇

图门其其格¹，韩梅²

(1. 内蒙古大学 蒙古学学院，内蒙古 呼和浩特 010021; 2. 内蒙古大学 经济管理学院，内蒙古 呼和浩特 010021)

摘要：2014年中国国家主席习近平对蒙古国进行国事访问之际，两国宣布建立全面战略伙伴关系，并签订了一系列合作协定，这标志着中蒙关系进入了新的发展阶段。本文在回顾中蒙建立全面战略伙伴关系的基础上，从经济合作的角度重点分析如何抓住“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”建设等新的发展机遇，丰富中蒙全面战略伙伴关系内涵、应对所面临的挑战。

关键字：中蒙；全面战略伙伴关系；一带一路；机遇

中图分类号：F118

文献标识码：A

一、 中蒙全面战略伙伴关系的基础

中国与蒙古国建交65年以来，两国关系虽然经历过一些曲折，但是睦邻友好一直是主流。早在1949年10月16日中蒙两国就建立了正式外交关系，1960年签订《中蒙友好互助条约》，1962年签署了《中蒙边界条约》。20世纪60年代中期，随着中苏关系恶化，中蒙关系也进入低谷。1990年中蒙两国关系正常化以后，1994年修订并重新签署了《中蒙友好合作关系条约》。2003年时任中国国家主席的胡锦涛对蒙古国进行国事访问，中蒙建立睦邻互信伙伴关系。2011年，两国建立战略伙伴关系。2013年，中蒙双方签署了《中蒙战略伙伴关系中长期发展纲要》。2014年8月21至22日中国国家主席习近平对蒙古国进行了国事访问，访问期间习近平与蒙古国总统额勒贝格道尔吉进行了深入会谈，会后发表《中华人民共和国和蒙古国关于建立和发展全面战略伙伴关系的联合宣言》，把中蒙关系提升为全面战略伙伴关系。

中蒙全面战略伙伴关系的建立具有深厚的基础。

首先，两国不断深化的政治进程和两国对外关系政策的调整为两国关系的深化打下了坚实的基础。改革开放以来，中国的外交政策不断完善，中共十八大以来，党中央在保持外交大政方针延续性和稳定性的基础上，积极运筹外交全局，突出周边在我国发展大局和外交全局中的重要作用，开展了一系列重大外交活动。尤其是习近平主席提出的“亲、诚、惠、容”的周边外交政策，为中蒙关系的健康发展打下良好基础。

蒙古国在1990年以后摒弃了“一边倒”的外交政策，实行“不结盟、多支点、全方位开放”的外交政策，尤其把发展同中俄两大邻国的关系摆在对外政策的首要方向上，使得中蒙关系的发展不断深化。

第二，经贸关系不断发展。近年来中蒙关系发展迅速，为中蒙建立全面战略伙伴关系打下了经济基础。从中蒙贸易额的变化情况可以看出中蒙经贸关系的发展速度，2002年中蒙贸易额仅仅是3亿美元而在2013年，中蒙双边贸易额达到60亿美元，占到蒙古国对外贸易总额的一半以上。足可见中蒙经贸关系的飞速发展。中国在蒙投资规模也不断扩大，主要涉及矿产开发、金融以及公路、铁路等基础设施建设领域。对蒙古国来说中国是其最大的出口市场，也是其不可缺少的进口市场和资金技术引进国。中蒙之间不断增加的经贸合作是中蒙建立全面战略伙伴关系的基础之一。

第三，人文交流不断深化。中蒙两国之间的人文交流源远流长，进入 21 世纪以来，中蒙两国的文化交流不断深化，两国确定互设文化中心，中国文化中心已经在蒙成立。两国定期举办的文化活动，青年交流项目以及新闻记者采访项目，对增进相互了解，促进人民间的友谊起到积极的促进作用。双方教育领域的交流合作也开展得有声有色。中国在蒙古成立的孔子学院，对于蒙古青年学习和了解中华文化卓有成效。蒙古现有 60 多所大、中、小学校开设汉语课程，接受汉语教育的学生已达万人，在华留学生达 8 0 0 0 多人。未来 5 年，中方将向蒙提供不少于 1 0 0 0 个政府奖学金名额，其中本科生不少于 2 0 0 0 个。同时，中国在蒙古国留学的人数也不断上升，尤其的文化艺术方面蒙古国为中国培养了一批优秀人才，多所国内知名大学也增设了西里尔蒙古文本科专业。

中蒙双方经过多年不懈努力，双边关系已达到前所未有的战略合作的高水平。当前，中蒙两国都处在民族复兴的重要时期，两国关系已进入互相提供重要发展机遇和互为主要优先合作伙伴的新阶段。在这种新的形势下，继续深化中蒙全面战略伙伴关系，是两国的战略共识。

二、 深化中蒙全面战略伙伴关系的机遇

（一）中国实施“一带一路”战略的机遇

2013 年，中国提出“一带一路”（“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”）战略构想，2014 年丝路基金设立、亚洲基础设施投资银行签约，2015 年“一带一路”建设进入务实展开阶段。

蒙古国是历史上“草原丝绸之路”的重要节点，也是“一带一路”沿线 60 多个国家当中的一个，经济发展处于上升期，开展互利合作的前景广阔。国务委员杨洁篪在去年的博鳌亚洲论坛上就宣布，未来 5 年，中国将进口 10 万亿美元的商品，对外投资超过 5000 亿美元，出境游客约 5 亿人次，中国的周边国家以及丝绸之路沿线国家将率先受益。2015 年 3 月 28 日，中国政府授权，国家发改委、外交部、商务部共同发布了《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的行动》。中国将在八个领域加强与沿线国家的合作：

一是促进基础设施的互联互通，抓住关键通道、关键节点，加快形成中国-波罗的海、中国-波斯湾、中国-印度洋的三个通道。

二是提升经贸合作的水平、优化贸易结构、培育贸易新增长点。把对外贸易和投资有机结合起来，加快培育和发展现代服务贸易。

三是大力拓展产业投资。加强产业投资既契合了沿线国家实现自己工业化诉求，对中国产业升级具有很好的推动作用。我们鼓励企业有针对性地到沿线国家投资兴业，提高利用两个市场、两种资源的能力。

四是深化能源资源合作。陆上是重点做大做实，中国与中亚、西亚、俄罗斯的资源合作，同时进一步巩固和扩大能源战略运输通道。海上共同谋求油气资源运输管道，同时拓宽境外矿产资源的合作水平。

五是拓宽金融合作领域，推进亚洲货币稳定体系，投融资体系和信用体系建设，加快人民币国际化步伐。

六是密切人文交流合作，坚持弘扬和传承丝绸之路友好合作精神，推动教育、科技、文化、旅游、社会事业等领域的深化合作。

七是加强生态环境合作，突出生态文明理念，建立健全有效对话机制，加强防灾减灾合作，共建绿色丝绸之路。

八是全面推进海上合作。

中蒙全面战略伙伴关系中经济合作的大方向是：本着矿产资源开发、基础设施建设、金融合作

“三位一体，统筹推进”的原则开展全方位互利合作。在习近平主席访问期间，中蒙签署的 26 项合作协定中，有 19 项涉及金融合作、矿产开发、通商运输、基础设施建设等经济领域的合作。因此，蒙古国作为中国重要的北方邻国，中国“一带一路”战略中与中蒙全面战略伙伴关系建设具有许多契合点，对于夯实两国的全面战略伙伴关系带来了新机遇。

（二）蒙古国“草原之路”建设机遇

蒙古国对中国提出的“一带一路”倡议响应积极，基于身处欧亚之间的地理优势，结合自身国情提出了“草原之路”计划。目的是通过运输贸易振兴蒙古国经济。“草原之路”计划由 5 个项目组成，总投资需求约为 500 亿美元，具体包括：连接中俄的 997 公里高速公路，1100 公里电气线路，扩展跨蒙古铁路，天然气管道和石油管道。蒙古国政府相信此计划的实施将为本国带来更多投资并带动产业升级，蒙古国的能源和矿产行业也会因此提升到新的水平。据其估计，通过经营中俄间天然气和石油的过境运输，蒙古国将在 2020 年获得 2000 亿蒙图的收益。^[1]由此可以预见，中蒙两国的国家发展战略紧密相连且有很强的互补性，蒙古在基础设施建设方面有强烈的需求，而中国有外汇储备、技术水平和施工队伍的优势，如果能够很好对接，对两国经济发展至关重要。

（三）中蒙俄经济走廊建设机遇

中蒙两国各领域的合作，只有双方的合作是远远不够的，需要中蒙俄三方或多边合作。这是国际经济合作的必然趋势。2014年9月11日国家主席习近平在杜尚别同俄罗斯总统普京、蒙古国总统额勒贝格道尔吉举行中俄蒙元首会晤。习近平提出打造中蒙俄经济走廊的建议。2015年7月9日，中俄蒙三国元首再次在俄罗斯乌法市会晤。习近平主席强调：经济上，要对接各自发展战略，推动区域经济合作进程。这充分反映出国家对区域经济发展的重视。三国元首批准了《中俄蒙发展三方合作中期路线图》。三国有关部门分别签署了《关于编制建设中俄蒙经济走廊规划纲要的谅解备忘录》、《关于创建便利条件促进中俄蒙三国贸易发展的合作框架协议》、《关于中俄蒙边境口岸发展领域合作的框架协议》。习主席的讲话及这些重要文献的签署，对于中俄蒙三方的紧密合作具有深远的意义。

中蒙俄经济走廊建设已经有所行动，中蒙俄三方铁路部门经过磋商，已就未来细化合作达成广泛共识。三方确认开展铁路过境运输合作：提升现有铁路运量；研究成立三方运输物流联合公司；采取措施均衡发展并提升乌兰乌德—纳乌什基—苏赫巴托—扎门乌德—二连—集宁方向各区段的铁路运输能力；发展铁路教育机构合作并支持人才培养和科研合作。

今后，随着中国倡导的亚洲基础设施投资银行的运行，作为亚投行意向创始成员国，蒙古国的基础设施建设将有机会得到资金支持。

三、 深化中蒙全面战略伙伴关系所面临的挑战

当然，目前的中蒙关系可以说处在历史最好时期，但深化中蒙各领域的合作还有很大的空间，也面临一些挑战。双方应当在以下几个方面加强合作，共同面对挑战，使两国全面战略伙伴关系的内涵更加丰富，成果更加丰硕。

（一）加强互信是深化中蒙全面战略伙伴关系的前提

中蒙全面战略伙伴关系的确立，使两国关系迈上了一个新的台阶。虽然两国高层互访频繁，政治关系达到了历史最好水平，但民间交流相对滞后，互信仍是影响两国合作的最大阻力。对于中国提出的“一带一路”建设，从蒙古国内媒体的反应看，既有期待，也有疑虑。期待是希望搭上这趟快车，使蒙古国基础设施得到改善，能够成为连接欧亚的大陆桥。疑虑者也分两种情况，一种主要是担心中国的快速发展和不断壮大会对其国家安全造成威胁，从而损害蒙古的利益。另一种人担心中国只倾向于与中亚合作，而忽视与蒙古国的合作，使蒙古搭不上“一带一路”建设的快车。因此

中国的公共外交要更有针对性，灵活性。同时，在开展公共外交的过程中，我们也应该注意方式与方法，不能居高临下或者是强加于人。要注意多做解疑释惑工作，多层次开展交流与合作。

（二）提升经贸合作水平是深化全面战略伙伴关系的主要途径

对中国而言，当前正处于工业化中后期，城市化过程尚未完成，经济发展对能源、资源需求旺盛。蒙古国具有丰富的矿产资源，对未来中国经济发展具有支撑作用。对蒙古国而言，开发矿产资源需要外部力量。尤其是基础设施缺乏必要的资金，而中国在基础设施建设方面既积累了大量经验，又具有充足资金，因此，中蒙合作具有持续推进、逐步深化的核心动力。从2013年以来，中国经济发展速度放缓，经济结构处于调整期。而全球大宗矿产品价格大幅波动，是影响蒙古经济的一大因素。蒙古经济目前正处于困难时期，有些企业已停产或发不出工资。在这种背景下如何深化两国的经贸合作是当前面临的一个挑战。蒙古国已通过两条铁路支线使用标轨的建设计划，这为两国基础设施建设合作及矿产资源的开发运输带来了便利。在蒙古国经济困难时期，作为近邻及负责任的大国，中国应尽力伸出援助之手，为深化中蒙经贸合作打好基础。

（三）如何有效开展中蒙俄三方合作是“中蒙俄经济走廊”建设的关键

中蒙俄三方虽然就“中蒙俄经济走廊”建设达成一致，但从双方合作到三方实质性合作还需要走很长的道路。虽然，“一带一路”沿线国家贸易规模不断扩大，但也面临通关、物流不畅、壁垒较多等问题。打通三方的壁垒和通道，形成互利共赢的合作机制还需要三方上上下下的共同努力。大国地缘战略博弈复杂激烈，俄罗斯与美欧围绕乌克兰危机以及东欧、中亚等较量加剧，欧亚大陆“中间地带”形势不稳的情势下寻求多边合作确实是一个重大挑战。

参考资料

- [1] 蒙古国启动“草原之路”计划以振兴经济，环球网，2014.09.27.
- [2] 中华人民共和国和蒙古国关于建立和发展全面战略伙伴关系的联合宣言(全文) 2014年08月22日 00:29:21 来源：新华网
- [3] 中国将在八领域加强与“一带一路”沿线国家合作，发布时间：2015-04-10 11:03:22，来源：中国网财经。
- [4] 图门其其格. 试析深化中蒙全面战略伙伴关系的机遇与挑战[J]. 北方经济, 2015. (5).
- [5] 蒙古国启动“草原之路”计划以振兴经济, 2014-09-27 17:06:00 驻蒙古经商参处。
- [6] 习近平. 打造中蒙俄经济走廊, 2014年09月12日 00:36:56 来源：新华网。

Comprehensive strategic partnership of China and Mongolia and One Belt and One Road Strategic Opportunity

Tumenqiige¹, HAN Mei²

(1. Academy of Mongolian studies, Inner Mongolia University, Huhhot 010021, China; 2. Inner Mongolia University SEM, Huhhot 010021, China)

Abstract: 2014 Chinese President Xi Jinping on the occasion of a state visit to Mongolia, the two countries announced the establishment of a comprehensive strategic partnership, and signed a series of cooperation

agreements, which marks the China-Mongolia relations have entered a new stage of development. Base paper establishes a comprehensive strategic partnership between China and Mongolia in the review, from the perspective of economic cooperation focuses on how to seize new opportunities for development "One Belt One Road" and "China-Mongolia-Russia economic corridor " construction, enrich the comprehensive strategic partnership between China and Mongolia challenge connotation deal faces.

Key words: China and Mongolia; comprehensive strategic partnership; One Belt One Road; opportunity

收稿日期: 2015-09-23;

基金项目: 教育部人文社科重点研究基地项目《蒙古国政局变化及中蒙关系发展趋势研究》(11JJD810019); 教育部哲学社会科学研究专项委托项目《中蒙关系研究》(12JF024), 国家社科基金特别项目《当前影响中蒙关系的若干因素研究》(BJXM2013-18);

作者简介: 1. 图门其其格(1961-), 女, 蒙古族, 内蒙古锡林郭勒盟人。内蒙古大学蒙古学学院周边国家研究所所长、教授, 从事蒙古国国别研究; 2. 韩梅(1992-), 女, 蒙古族, 内蒙古呼伦贝尔牙克石人。内蒙古大学经济管理学院少数民族经济专业硕士研究生, 主要从事内蒙古经济方面的研究。