

内蒙古自治区参与图们江区域合作的现状及对策建议

图门其其格

(内蒙古大学 蒙古学学院, 内蒙古 呼和浩特 010021)

摘要: 内蒙古自治区地处中国北部边疆, 内与西北、华北、东北地区的8个省份毗邻, 外与蒙古国、俄罗斯接壤。独特的地理位置决定了内蒙古在中国对外开放格局中举足轻重的地位。近年来, 内蒙古在向北开放战略的推动下, 口岸发展迅速, 与俄罗斯、蒙古国经贸合作取得了很大的成就。但内蒙古地区参与图们江区域合作由于诸多国内外因素的影响, 不够积极主动, 作为图们江大通道关键连结点的两山铁路一直没有得到推进。近两年, 中俄、中蒙全面战略伙伴关系的确立及中俄蒙元首会晤, 为三国关系的今后发展奠定了更加坚实的基础, 也为图们江区域合作计划的进一步落实提供了可靠保障。内蒙古应当抓住这一机遇, 在图们江区域合作中发挥应有的作用, 在与蒙古国和俄罗斯远东地区的合作中充分发挥地缘、人文和口岸优势, 起到桥梁与纽带的作用。

关键词: 内蒙古; 图们江区域合作; 口岸; 建议

中图分类号: F118

文献标识码: A

一、内蒙古自治区经贸发展概况

内蒙古自治区地处中国北部边疆, 内与西北、华北、东北地区的8个省份毗邻, 独特的地理位置, 决定了内蒙古在中国对外开放格局中举足轻重的地位。内蒙古外与我国的邻国蒙古国、俄罗斯接壤的边境线长达4262公里, 其中内蒙古与蒙古国边界线长达3211公里, 与俄罗斯的边境线长达1051公里。内蒙古自治区共有19个对外开放口岸, 是中国向北开放的“桥头堡”, 也是中国与蒙古国和俄罗斯区域合作的门户和桥梁纽带, 更是拓展中国与中亚各国、东欧国家经济贸易联系的陆路重要通道。内蒙古目前共有16个经国务院批准的对外开放口岸, 其中边境铁路口岸2个, 边境公路口岸11个, 国际航空口岸3个。在对外开放口岸中, 对俄罗斯边境口岸4个, 对蒙古国边境口岸9个。与沿海港口对接实现“属地查验、直通放行”模式的陆港(无水港)有5个。^[1]现已形成铁路、公路、航空、陆港等多种通关方式并存的口岸开放格局, 在全国边境陆路口岸中处于领先地位。内蒙古自治区众多口岸的开发开放, 对于加强与同属东北亚地区国家的蒙古国和俄罗斯的经贸合作奠定了良好的基础和条件, 为中蒙、中俄及中蒙俄多边经贸合作作出了应有的贡献。

内蒙古自治区是中国北方重要的边境省份, 其经济增长率一直保持较高水平, 2014年内蒙古自治区国内生产总值(GDP)达到17769.5亿元, 同比增长了8.7%。人均国内生产总值达到71044元, 首次突破7万元大关。自改革开放以来, 内蒙古自治区政府非常重视对外开放工作, 不断加强与北方邻国的经贸往来, 据海关统计, 2014年内蒙古自治区进出口总值达到145.53亿美元, 创历史新高, 同比增长21.4%, 高于全国进出口增幅17.9个百分点。其中, 出口63.94亿美元, 增长56.2%, 高于全国出口增幅50.1个百分点, 增幅列全国第二位; 进口81.59亿美元, 增长3.3%, 高于全国进口增幅2.9个百分点。^①在国内外经济环境复杂多变的情形下, 自治区的对外贸易能够有这样的增长, 得益于国家、自治区的沿边开发开放政策青睐和边境口岸的发展壮大。

二、内蒙古自治区口岸发展及参与图们江区域合作的现状



资料来源:内蒙古电子口岸网

中国与俄罗斯的边境口岸在大图们江区域合作中所发挥着重要作用。凭借区位、口岸、人文优势，俄罗斯、蒙古国已连续多年成为内蒙古自治区第一、二大对外贸易伙伴，也是自治区对外工程承包和劳务输出的主要国别。

位于内蒙古自治区呼伦贝尔市的满洲里口岸是全国最大的陆路口岸，肩负着中俄贸易的主要疏运任务，在国家向北开放中占据着举足轻重的地位。近年来，口岸虽然经受国际金融危机、边贸政策调整、铁路进口原油取消、铁路运价上涨和国内市场需求不旺等不利因素影响，但在国家和自治区开发开放政策推动下，口岸货运量和进出境人数均有新突破，承担了中俄贸易 60%以上的陆路运输任务。2014 年，满洲里口岸货运量 3010 万吨，较上年略有增长；口岸进出境人员 152 万人次，同比增长 3%。同时积极拓展过境集装箱班列业务，2014 年内过境班列达 460 列，在开辟草原丝绸之路上取得重大突破，确保了 2014 年口岸货运量达到 3010 万吨，继续保持了增长势头，为自治区口岸经济发展贡献了力量。^[2]尤其值得一提的是，2010 年满洲里市还被国家确定为重点开发开放试验区，通过这一战略机遇，满洲里口岸加强与俄罗斯、蒙古国毗邻地区地方政府的交往，着力改善口岸通关环境和提升通关能力，围绕口岸大通关建设，对铁路和公路口岸进行了扩建和续建，成效显著。

目前，中国对蒙古国开放的边境口岸有 13 个，内蒙古自治区共有 9 对对蒙开放的边境口岸。其中位于内蒙古的二连浩特口岸、甘其毛都口岸、策克口岸、珠恩嘎达布其口岸、阿日哈萨特口岸属于常年开放口岸，也是中国对蒙古国的几个主要口岸。

二连浩特口岸位于内蒙古自治区锡林郭勒盟的中蒙边界，与蒙古国的扎门乌德口岸相对应。二连浩特口岸分为铁路口岸和公路口岸。其中二连浩特铁路口岸是我国通往北亚、东欧的重要通道，1956 年“北京—乌兰巴托—莫斯科”国际联线开通后，二连浩特口岸就成为了我国第二条亚欧大陆桥的桥头堡，也被称为是我国的“北大门”。同时也是日本、东南亚及其他邻国与蒙古国、俄罗斯及东欧各国开展转口贸易的重要通道，更是蒙古国通过中国天津港走向海口的唯一通道。二连浩特铁路口岸的吞吐能力目前已达到 1000 万吨，实现了 24 小时通关。二连浩特铁路口岸主要进出口货物为木材、原油、铁矿石、铜矿石及水泥等。同时，蒙古国的 70% 水果蔬菜以及日用商品也是由二连浩特铁路口岸输出。2014 年，二连口岸进出口货运量达 1074.4 万吨，同比（下同）增加 1.5%。其

中进口 790.4 万吨, 增加 4.4%; 出口 284 万吨, 减少 5.7%。铁路口岸进口 785.6 万吨、出口 58.8 万吨, 分别增加 4.5%、13.3%。公路口岸进口货物 4.8 万吨、出口货物 225.2 万吨, 分别减少 14%、9.7%。^②之所以出现这样的态势, 一方面, 近两年蒙古国经济不景气, 蒙币不断贬值, 打击口岸企业出口积极性; 另一方面, 铜矿砂、成品油、木材三项商品进口量增加, 拉动口岸进口呈增长态势。

在图们江区域合作中发挥重要作用的地区是内蒙古自治区的东部4个盟市, 即蒙东地区。位于该地区的对蒙口岸包括阿尔山口岸、额布都格口岸和阿日哈沙特口岸。其中备受关注的是阿尔山口岸。因为阿尔山口岸地处东北亚经济圈的腹地, 是中国东北经济区的西出口和连接亚欧大陆桥的最近通道。随着国务院正式批复《中国图们江区域合作开发规划纲要》, 中蒙大通道作为重大项目建设被提上议程。大图们江国际通道的一处关键连结点是中国阿尔山——蒙古国乔巴山之间一条待建国际铁路, 简称“两山”铁路。可以说加快推进两山铁路建设是大图们江地区开发的重要节点。修建“两山”铁路建设方案是二十世纪60年代初苏联提出的, 但随着中苏、中蒙关系的破裂而搁浅。二十世纪九十年代以来, “两山”铁路在联合国开发计划署(UNDP)推动图们江地区合作开发进程中被列入开发计划。中国政府也非常重视两山铁路的建设工作, 先后被列入《国家铁路网中长期规划》(2004年)《东北老工业基地振兴规划》(2007年)、《中国图们江地区开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》(2009年), 《关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见》(2011年)和《国务院办公厅关于支持图们江区域(珲春)国际合作示范区建设的若干意见》(2012年)等规划中, 但由于实质性推动不够, 重点省区之间的合作不力, 市场拉动不够及东北亚地区的局势不稳、蒙古国内政局变化、党派斗争、经济形势等因素的影响, 一直没有得到推进, 处于停滞状态。近两年来, 随着中国经济的快速发展和中蒙关系的不断深化, 两国的经贸合作成效显著。2014年8月, 中国国家主席习近平对蒙古国进行了国事访问, 两国发表联合宣言, 宣布中蒙两国建立全面战略伙伴关系, 签订了一系列合作协定。经贸关系成为中蒙关系“助推器”。中蒙联合宣言中指出: “加快推动中蒙铁路、公路、口岸、煤炭、电力、石油、化工、铜矿、铁矿、铀矿、铅锌矿、汽车制造、房地产和轻工等基础设施以及矿能资源大项目产业投资合作, 全面提高双方务实合作的质量和规模”。^[3]矿产开发和基础设施建设一直是中蒙之间发展的重点领域, 蒙古国拥有丰富的矿产资源和不断增大的基础设施建设需求, 中国有资金、技术和引进资源的需求, 这样的优势互补也是推进图们江大通道建设的基础和动力。有了这样的基础和动力, 今后两山铁路的建设步伐会加快。

三、对内蒙古参与图们江区域合作的几点建议

中国、俄罗斯及蒙古国是东北亚地区的重要邻国。随着世界经济全球化和东北亚区域一体化进程的加快及三国陆续加入WTO, 中俄蒙三国的经贸合作不断发展。中俄、中蒙战略全面战略伙伴关系的确立及国家主席习近平在2014年9月11日在杜尚别同俄罗斯总统普京、蒙古国总统额勒贝格道尔吉举行中俄蒙元首会晤, 为三国关系的今后发展奠定了更加坚实的基础。这对于图们江区域合作计划的进一步落实又提供了可靠的保障。内蒙古应当抓住这一机遇, 在图们江区域合作中发挥应有的作用, 在与蒙古国和俄罗斯远东地区的合作中充分发挥地缘、人文和口岸优势, 起到桥梁与纽带的作用。

首先, 内蒙古应加强对东北亚各国在区域开发合作中的相关政策研究, 进一步加强与蒙古国和俄罗斯的经贸合作。俄联邦政府为发展远东地区制定了一系列经济政策, 其中包括加快发展与其他国家经济合作, 分阶段融入东北亚和亚太地区经济等。而 2009 年 10 月俄中两国总理签署的《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要(2009—2018 年)》和俄政府 2012 年 1 2 月制定的远东地区发展计划对于图们江区域发展规划的实施具有重要意义。在中国提出“一带一路”建设的同时, 蒙古国也提出草原之路建设计划, 通过运输贸易振兴蒙古国经济。“草原之路”计划由 5 个项目组成, 总投资需求约为 500 亿美元, 具体包括: 连接中俄的 997 公里高速公路, 1100 公里电气线路, 扩展跨蒙古铁路, 天然气管道和石油管道。^[4]这些建设规划为蒙古国东部地区开发开放及与中俄之间的合作提供了机遇, 也为蒙古国参与和依托图们江区域开发计划, 打通“中蒙大通道”, 使蒙古通过中国获得面向日本海的另一个出海口提供了可能。如果这条通道建成,

对促进图们江区域合作，振兴蒙东地区经济发展意义重大。所以内蒙古应利用好这些政策优惠，把丝绸之路经济带建设同俄罗斯远东地区发展规划、蒙古国草原之路倡议有效对接，融入图们江区域合作项目中。加强铁路、公路等互联互通建设，推进通关和运输便利化，促进过境运输合作，打造中蒙俄经济走廊。研究蒙古与俄罗斯的相关规划并与之对接，是推进内蒙古的“建成我国向北开放的重要桥头堡和充满活力的沿边经济带”建设规划的基础和保障，对于内蒙古参与图们江区域合作开发也十分有利。

第二，内蒙古应加强国内省区之间的合作，推动图们江区域合作大通道建设。近年来，吉林省为图们江区域合作作了很多工作，内蒙古自治区虽然也积极响应，参与了一些工作，但毕竟蒙东地区的经济发展水平相对落后，与蒙古国的交流合作也处于初始阶段，参与图们江区域合作的能力和积极性有限。2014年1月习近平总书记到自治区视察时，要求内蒙古要登高望远，规划事业、谋划发展要跳出当地、跳出自然条件限制、跳出内蒙古，要有宽广的世界眼光和大局意识。^[5]这也为内蒙古自治区参与东北亚区域合作指明了方向。内蒙古应当在加强东部地区建设中给予政策倾斜，东部盟市也应加力提高经济外向度，充分把握国家对振兴东北实施的各项优惠政策，研究东北三省制定出台的配套政策和发展规划，以积极的姿态，主动参与东北亚区域发展及图们江大通道建设中，尤其在“两山”铁路建设中要发挥主导作用，力争将阿尔山口岸升格为国际性常年开放口岸。参与“大通道”建设，有利于内蒙古东部盟市同蒙、俄、韩、日、朝等国经济往来，带动贸易、物流、矿产资源加工、旅游等相关产业发展。

第三，充分利用对俄蒙口岸优势，积极倡导“内引外联”，对内对外开放相互促进。充分发挥满洲里和二连浩特口岸的对俄对蒙最大口岸的强大优势，利用好国务院批准满洲里和二连浩特为国家重点开发开放试验区的优惠政策，促进中俄、中蒙自由贸易区建设。积极发展加工贸易，加快建立出口和进口资源加工区建设，重点建设满洲里石油和木材加工区、二连浩特矿产品和木材加工区，以及室韦、黑山头、珠恩嘎达布其有色金属加工区和煤化工园区。同时进一步扩大对内开放，特别是加强与东北三省及京津冀地区的经济技术合作，以独特的资源优势、区位优势及相应的政策优势，创造更为有利的投资环境，吸引国内外大企业到东部盟市投资，从而加快对外开放步伐。加快内蒙古与东北亚经济一体化进程。

第四，充分发挥内蒙古自治区的人文优势，在图们江区域合作中发挥桥梁纽带作用。内蒙古地处中国北疆，是以蒙古民族为主体的少数民族自治地方。内蒙古与蒙古国、俄罗斯有着漫长的边境线。双方在地理环境、历史渊源、民族宗教、人文风俗等方面，具有天然的密切联系。内蒙古和蒙古国及俄罗斯远东地区的主体民族属于同族同宗、同文同教，历史、文化一脉相承，彼此有着特殊的亲切感和认同感。因此在文化人文领域的合作与交流具有广阔的空间和得天独厚的优越条件。在中蒙关系的发展中，内蒙古充分发挥文化的桥梁和纽带作用，对促进中蒙、中俄两国人民之间的相互了解、信任和友谊，扩大各方面的合作与交流，起到了积极推动作用。

注释

2014 年外贸进出口突破 145 亿美元，2015-01-16 17:12:08 来源：商务部网站

二连口岸 2014 年进出口货运量突破 1000 万吨，2015-01-27 信息来源：二连浩特市人民政府

参考文献：

- [1]内蒙古口岸形成开放新格局[J].2013-12-26,23:40,国际商报.
- [2]自治区口岸办召开专题会议听取满洲里口岸工作汇报[J].2015-02-09,中国内蒙古网
- [3]中华人民共和国和蒙古国关于建立和发展全面战略伙伴关系的联合宣言[M].乌兰巴托，2014.

- [4]蒙古国启动“草原之路”计划以振兴经济[J].2014—09—27,17: 06: 00, 驻蒙古经商参处, 环球网。
- [5]内蒙古: 建设“一堡一带”构筑开放新优势专访内蒙古自治区党委书记王君[J].<http://www.lwgcw.com> 2014—3—28 11: 00: 39.
- [6]高洪深编著.区域经济学[M].北京: 中国人民大学出版社.2014.
- [7]图门其其格,王悦歆.中国与蒙古国口岸发展现状及存在的问题[J].内蒙古社会科学, 2015,(2).
- [8]包利军.内蒙古东部盟市经济发展现状及对策建议[J].内蒙古统计, 2008,(6).
- [9]张玉新,李天籽.跨境次区域经济合作中我国沿边地方政府行为分析[J].东北亚论坛, 2012,(4).
- [10]于潇孙猛.中蒙“阿尔山—乔巴山”铁路通道建设研究[J].东北亚论坛, 2013,(4).
- [11]吴可亮.图们江开发计划的重要突破口——中蒙大通道建设述评[J].经济视角, 2010,(2).

The present situation and countermeasures between The Inner Mongolia Autonomous Region and the Tumen river area cooperation

Tumenqiqige

(Academy of Mongolian studies, Inner Mongolia University, Huhhot 010021, China)

Abstract: Inner Mongolia Autonomous Region is located in the northern frontier of China, adjacent to eight provinces in the northwest, north, and northeast regions, border with Mongolia and Russian. Inner Mongolia's unique geographical position, an important position in China's opening up pattern. In recent years, Inner Mongolia in the north to promote the opening-up strategy, the rapid port development, economic and trade cooperation with Russia, Mongolia has made great achievements. However, participation of the Tumen River in Inner Mongolia regional cooperation due to the influence of many factors at home and abroad, not proactive, as the Tumen River Corridor as a key railway junction of two mountain has not been promoted. The past two years, to establish a comprehensive strategic partnership between Mongolia and Russia and China met with heads of state to lay a more solid foundation for the future development of the relationship between the three countries, but also for the further implementation of the Tumen River Regional Cooperation Program to provide a reliable guarantee. Inner Mongolia should seize this opportunity to play its due role in regional cooperation in the Tumen River, in cooperation with Mongolia and the Russian Far East full play to the geographic, cultural and port advantages, play a role of bridge and link.

Key words: Inner Mongolia; regional cooperation in the Tumen River; port; advise

收稿日期: 2015—06—25;

基金项目: 教育部人文社科重点研究基地项目《蒙古国政局变化及中蒙关系发展趋势研究》

(11JJD810019), 教育部哲学社会科学研究专项委托项目《中蒙关系研究》(12JF024), 国家社科基金特别项目《当前影响中蒙关系的若干因素研究》(BJXM2013-18) 成果;

作者简介: 图门其其格(1961), 女, 蒙古族, 籍贯? 内蒙古大学蒙古学学院周边国家研究所所长、教授, 内蒙古大学蒙古学研究中心专职研究员, 主要研究方向为蒙古国国别研究, 中蒙俄关系等。