

江苏省电力用户与发电企业直接交易试点市场构架

蔡浩, 彭筱恩

中国矿业大学, 江苏省、徐州市, 221116

摘要: 2012 年国家批准江苏省南京高速齿轮制造有限公司等 8 家电力用户与国华太仓发电有限公司等 8 家发电企业开展直接交易试点, 这标志着电价改革迈出实质性一步。开展电力用户与发电企业直接交易将促进发电侧和销售侧电力市场改革, 打破电网企业在发点市场单一买者和电力市场单一卖者的格局, 对于电力体制和电价机制改革具有深远的意义。2012 年江苏省大用户直购电的试点的市场构架工作将给全国实施大用户直购电提供宝贵的经验。

关键词: 直购电; 大用户; 市场构架

中图分类号: TM 715

文献标识码: B

0 引言

大用户直购电工作, 是指电厂和终端购电大用户之间通过直接交易的形式协定购电量和购电价格, 然后委托电网企业将协议电量由发电企业输配终端购电大用户, 并另支付电网企业所承担的输配服务。开展大用户直购电是电力供应环节由垄断走向全面竞争的过程中的一个中间环节, 是构建多买方多卖方的竞争市场结构, 是售电侧市场放开的重要内容之一。

2012 年国家批准江苏省南京高速齿轮制造有限公司等 8 家电力用户与国华太仓发电有限公司等 8 家发电企业开展直接交易试点, 这标志着电价改革迈出实质性一步, 这有望缓解长期以来因煤电价格体制不顺而引起的“电荒”, 让电厂积极参与到市场竞争中来, 理顺煤电产业链条, 是推进电力改革的重要一步。

在仔细分析 2012 年江苏省电力用户与发电企业直接交易试点工作后, 我们总结了江苏省大用户直购电的市场构架以期为全国实施大用户直购电工作提供借鉴经验。

1 交易基本原则

1.1 坚持自愿参与、自主协商的原则

直接交易是指符合试点准入条件的电力用户与发电企业按照自愿参与、自主协商的原则直接进行的购售电交易, 电网企业按规定提供输电服务。

1.2 坚持市场化原则

直接交易应符合国家产业政策和宏观调控政策, 坚持市场化原则, 保证电力市场公平开放。

1.3 坚持节能减排的原则

参加直接交易试点的市场主体是符合国家产业政策和环保要求的大工业用户、省统调发电企业和省电力公司。其中电力用户是符合《产业结构调整指导目录》等国家产业政策和节能环保要求的企业; 参与试点的火电企业必须正常投运环保设施, 并符合国家和省环保要求

2 市场主体

按照《关于完善电力用户与发电企业直接交易试点工作有关问题的通知》(电监市场〔2009〕20 号(以下简称 20 号文件)精神和《江苏省电力用户与发电企业直接交易

试点实施细则》(试行)(以下简称细则), 参加直接交易的电力用户、发电企业, 应当是具有法人资格、财务独立核算、信用良好、能够独立承担民事责任的经济实体。内部核算的大用户、发电企业经法人单位授权, 可参与试点。

参加直接交易试点的市场主体是符合国家产业政策和环保要求的大工业用户、省统调发电企业和省电力公司。

符合准入条件的电力用户和发电企业拟参加直接交易时，需向省电监办和省经信委提出参加直接交易资格认证申请，经审核批准后，方可取得参与直接交易的准入资格，根据试点工作进展情况，逐步调整和放宽市场主体准入条件。

2.1 市场主体的准入

2.1.1 电力用户的准入条件

- 1、用电电压等级在 110 千伏及以上的大型工业企业，有多个不同电压等级供电的用户，只限于 110 千伏及以上的电量；
- 2、符合《产业结构调整指导目录》等国家产业政策和节能环保要求的企业；
- 3、具有法人资格、财务独立核算、信用良好、能够独立承担民事责任的经济实体。内部核算的大用户经法人单位授权，可参与试点。

2.1.2 发电企业的准入条件

- 1、2004 年及以后新投产、符合国家基本建设审批程序并取得发电业务许可证、单机容量在 30 万千瓦及以上火力发电企业（含核电）；
试点期间暂定 60 万千瓦及以上机组参与试点。
- 2、参与试点的火电企业必须正常投运环保设施，并符合国家和省环保要求；
- 3、发电企业必须具有法人资格、财务独立核算、能够独立承担民事责任。内部核算的发电企业经法人单位授权，可参与试点。

2.2 市场主体资格的取消

取得资格并参与直接交易的企业有下列行为之一的，取消其交易资格，并承担相应违约责任。

- （一）违反国家有关法律法规和环保政策行为的；
- （二）私自将所购电量转售给其他电力用户的；
- （三）发电企业之间、用户之间相互串通报价，操纵或控制交易市场和交易价格的；
- （四）在规定期限内不按规定签订直接交易合同的；
- （五）没有合法、正当理由拒绝执行签订的直接交易合同并造成严重后果的；
- （六）其他违反有关政策规定行为的。

3 市场监管

根据 20 号文件和细则，电力用户与发电企业直接交易试点工作由国家电监会、国家发展改革委和国家能源局负责组织实施，确保试点工作规范进行，国家电力监管委员会江苏省电力监管专员办公室（以下简称省电监办）会同省经信委等部门负责电力用户与发电企业直接交易的实施和监管工作。

省经信委审核确认每年符合电力用户与发电企业直接交易试点条件的发电企业和用电企业名单，会同省电监办提出年度直购电量规模。

省电监办会同省经信委负责电力用户与发电企业直接交易试点方案的制定、交易规则的拟定及市场交易行为的监管。

省物价局负责审核、监管输配电价的执行。

省电力公司负责建设和运营电力用户与发电企业直接交易试点交易平台，统一发布交易信息、组织合同签订、进行电网安全校核、电力调度运行、执行交易计划、结算交易电费以及相关资料的报备。

4 交易方式

直接交易可以采取双边协商或交易平台竞价两种模式进行。

(一) 双边协商模式

由符合准入条件的电力用户与发电企业自主寻找交易对象，通过自主协商达成交易意向，签订交易合同。

(二) 交易平台竞价模式

由省电监办和省经信委授权的省电力公司交易中心提供信息平台，符合准入条件的电力用户和发电企业通过信息平台申报电量和电价，寻找交易对象，达成交易合同。

目前，江苏省暂定采取双边协商的模式，由电力用户与发电企业自主寻找交易对象，自主协商达成交易意向，签订交易合同。

5 交易价格

根据细则，参与直接交易试点的大用户的电价由直接交易价格、输配电价（含损耗）和政府性基金以及附加组成。

5.1 直接交易价格

直接交易价格由电力用户与发电企业通过协商自主确定，非因法定事由，不受第三方干预。鼓励电力用户与发电企业之间采用上下游产品价格联动定价形成机制。

5.2 输配电价

根据《国家发展改革委关于印发电价改革实施办法的通知》（发改价格[2005]514号），输配电价是指电网经营企业提供接入系统、联网、电能输送和销售服务的价格总称。输配电价按“合理成本、合理盈利、依法计税、公平负担”的原则制定，以有利于引导电网投资、完善电网结构，促进区域电力市场的建立和发展，满足国民经济和社会发展的需要。

根据国家发展改革委对浙江、江苏、重庆电力用户与发电企业直接交易试点输配电价的批复要求，电力用户与发电企业直接交易试点电网输配电价执行两部制电价，基本电价执行当地省级电网现行销售电价表中大工业用电的基本电价标准。国家发展改革委核定浙江、江苏和重庆电力用户与发电企业直接交易试点的电量电价（不含线损）：江苏省 0.129 元/（kWh），其中，110kV 用户为 0.109 元/（kWh），220kV 用户为 0.089 元/（kWh）。

5.3 政府性基金和附加

大用户应和其他电力用户一样承担相应社会责任，按照国家规定标准缴纳政府性基金及附加。政府性基金和附加由电网企业代为收取。

5.4 余缺电量价格结算价格

根据细则，直接交易实际执行电量与合同电量发生偏差时，需进行余缺电量调剂。偏差超过 3% 的余缺电量电价按下列方式处理，购电价格按目录电价的 110% 执行，售电价格按政府核定上网电价的 90% 执行。电网企业由此增加的收益在核算电价时统筹平衡。

试点发电企业的直接交易电量执行直接交易价格，非直接交易电量按其性质执行原相应的上网价格。

6 计量与结算

根据 20 号文件和细则，参与直接交易试点的发电机组上网关口的计量点、电力用户购电关口的计量点，原则上设在与电网企业的产权分界点，并按照关口计量点记录的电量数据进行结算。江苏保持现有的计量抄表方式不变。所有电能计量装置应符合国家标准规定，并按利益相关各方认可的办进行管理和定期校验。

交易结算方式，在各方自愿协商基础上，可由大用户分别与发电企业和电网企业进行结算，也可由电网企业分别与大用户和发电企业进行结算。具体结算方式由大用户、电网企业、发

电企业在合同中约定。江苏实际暂保持现有的电费结算方式不变。电网企业负责向用户收取电费，与发电企业结算上网电费。电网调度交易机构负责提供结算数据。

参考文献

[1] (内容字号:楷体小五)

[1] 《关于完善电力用户与发电企业直接交易试点工作有关问题的通知》（电监办[2009] 20号）

[2] 《江苏省电力用户与发电企业直接交易试点实施细则（试行）》

[3] 《电力用户向发电企业直接购电试点暂行办法》（电监办输电[2004]17号）

[4] 电力用户与发电企业直接交易试点基本规则（试行）（电监市场[2009]50号）

[5] 陈浩. 江苏省大用户直购电试点现状及思考[J]. 电力科技与环保, 2012, (6): 5-6

Electricity Market of Direct Power Purchase for Large Users in Jiangsu Province

Caihao, PENG Xiaoen

China University of Mining & Technology, Xuzhou /Jiangsu,221116

Abstract: Direct power purchase for large users is one of the most important issues of electric market innovation and construction in China. The paper introduces electricity market of direct power purchase for large users in Jiangsu province. The electricity market of direct power purchase for large users in Jiangsu province will make great effect on other province in China.

Keywords: electricity market ; direct purchase of large and users; electric power reform

