

内蒙古自治区的畜牧业经济探究

千布拉格¹, 闫现兵²

(内蒙古工业大学 电力学院, 内蒙古 呼和浩特 010080)

摘要:“十五”以来, 我区各级党委政府积极适应我国农业发展新阶段和加入世贸组织后的新形势, 紧紧抓住西部大开发和国家加强宏观调控的发展机遇, 认真贯彻落实中央关于加强农业和农村经济发展的一系列方针政策, 积极推进“三化互动”战略, 切实加大支农惠农力度, 农牧业和农村牧区经济呈现出持续快速协调健康发展的良好局面, 有力地支持了“十五”期间我区国民经济的快速健康发展。

关键词: 畜牧业; 草场; 产业化; 科技兴牧

中图分类号: S819

文献标识码: A

草原畜牧业是以天然草地资源为基础, 通过对牲畜的放牧获得畜产品的传统产业, 也是内蒙古最具有地区特色的产业。内蒙古现有 33 个牧业旗, 21 个半农半牧旗, 畜牧业是自治区的基础产业, 牧业经济问题是内蒙古社会经济发展的重要问题, 重视和解决好这些问题, 对自治区国民经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳定, 具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

一、 内蒙古自治区城乡统筹中牧业经济的现状

(一) 草场沙化退化严重, 生态环境持续恶化, 畜草矛盾突出。

内蒙古虽然是天然草地资源大省, 面积仅次于西藏, 居全国第二位, 草地资源丰富, 具有发展草原畜牧业的优势。全区有草原总面积 13 亿亩, 牧业在自治区占得比重很大, 也是自治区的特色经济。畜牧业经济的好坏直接关系牧民收入增减、牧民生活的好坏和居住环境的质量, 畜牧业经济发展的好坏与草场之间有着直接的关系, 所以统筹调节自治区牧民与草场之间的矛盾是自治区新农村建设不可忽视的环节。但是近几年, 由于利用失当和过度使用等原因, 内蒙古草原荒漠化、草场退化的速度很快, 使得可利用的草场面积急剧缩小, 牧民与土地之间的矛盾进一步加剧, 严重影响着牧区的生产发展。据有关统计资料显示:20 世纪 50—70 年代, 全区荒漠化土地平均每年扩大 1560 km²; 80—90 年代, 平均每年扩大 2100 km²; 内蒙古的草原退化、沙化面积已达到 3867 km², 占可利用草原面积的 54%, 产草量与 20 世纪 50 年代相比, 下降了 30%—50%, 重度退化草原地表裸露, 生产能力近于丧失。在我区的天然草原中, 约有 30% 的草原退化, 35% 的草原沙化和 3% 的盐碱化, 全区 70% 的草原发生显著的荒漠化, 而且近 10 年来, 草原荒漠化的速度还在不断地增加。以兴安盟科右中旗最为典型, 全旗退化、沙化、盐碱化面积达 690.65 万亩, 占可利用草场面积的 47.9%。其中, 轻度退化面积 456.17 万亩, 占可利用草场面积的 31.7%; 中度退化面积达 231.46 万亩, 占可利用草场面积的 16%; 重退化面积达 8.02 万亩, 占可利用草场面积的 0.6%。

事实上, 由于近几十年来草原的退化(全区天然草地可食牧草总贮量从 50 年代的 1115.9 亿 kg 减少到 90 年代的 289.1 亿 kg, 可食牧草总贮量减少 3.9 倍)。牧业人口的剧增(从 20 世纪 50 年代初到 90 年代末, 牧业人口从 29.6 万人增加到 191 万人, 人口增加 6.5 倍)。使牧业人口人均拥有天然牧草存贮量在 40 年间从 37.7 万公斤减少到 1.5 万公斤, 近 25 倍。曾经人均天赋的牧草资源已不再丰厚。尽管牲畜头数在不断增加, 但牧业人均牲畜头数在减少。牧区以天然草地为主的草原畜牧业已经没有优势可言。加上我国在界定天然草地可利用面积时并没有从植被的有效利用角度考虑,

把凡是植被盖度在 5%以上的草原、草坡、草山等牧业用地中减去居民点、道路、冲沟、零星裸地、盐斑、流沙、小溪等统统界定为可利用草地面积。现行统计里的内蒙古天然草地可利用面积中，有近一半的天然草地属自然生态型缺草，其裸露的地面远远大于植被的覆盖度。无论从植被的有效利用角度及十分脆弱的生态功能讲，相当一部分地段除能少量饲养骆驼外，不适宜日采食半径不大的畜群放牧利用。

（二）草场承畜能力持续下降，同时牲畜超载现象十分严重。

在我国各大牧区中，内蒙古草原畜牧业“问题”最多，该区草原面积约占全国草原总面积的 1 / 4，但其面积已从建国初期的 8 8 0 0 万公顷减少了 1 0 0 0 万公顷。人们常说，“一分投入，十分产出”，5 0 多年来，内蒙古草原投入非常少，每亩投入才 2 分钱，草地产值大约为每亩 1 元 / 年，在普遍投入严重不足的情况下，牧民只能用“透支”的掠夺自然资源的方式来满足畜牧业生产。内蒙古草原的承畜能力已由建国初的 8 7 0 0 万羊单位，减少到现在的 4 6 0 0 万羊单位，降低 4 8 %，每年牧区缺草约为 5 0 亿公斤。受到如此破坏的草原，休牧 1 5 至 2 0 年才能恢复原始草原状态。内蒙古锡林郭勒草原一直以水丰草美而著称，是内蒙古大草原上的一颗明珠，土地面积达 2 0 万平方公里，在建国初期草原面积约占锡林郭勒盟全盟土地总面积的 9 0 %，8 0 年代退化到 7 0 %，现在草原面积已降到全盟面积的 4 0 %，由于草原退化而形成的自然灾害频频“光顾”全国，近年来，源自沙漠腹地的沙尘暴数十次席卷半个中国。大自然为我们敲响了警钟，传统的超载放牧已经让草原不堪“负重”，如果今天的草原再不“休养生息”，那么在不久的将来，中国人民不要说养牛喝奶，甚至连生存空间也会消失殆尽！

目前的草原生产力比上世纪 5 0 年代普遍下降了 3 0 %，甚至 5 0 %，现在养一只羊，新西兰需要一亩的草牧场，我国则需求 5 0 至 1 0 0 亩，若按每头奶牛等于 7 只羊的耗草量计算，现在我国北方可利用草原只能养 1 0 0 万头奶牛。

（三）畜牧产品生产的产业化水平仍然较低。

由于内蒙古自治区畜牧业受传统生产经营模式的束缚较重，主要还是实行粗放式经营，规模化程度不高，产品科技含量低，适应不了当前形势下产业发展需要。当地的多数人在思想观念上与市场发展、形势发展的要求脱节，以致一些项目难以推动、实施。目前，当地还没有建立起市场经济服务体系，即产、供、销一体化服务体系。以至于出现三种矛盾无法解决：一是畜禽产品相对过剩和市场疲软的矛盾无法解决；二是千家万户生产与大市场的矛盾无法解决；三是弱小的社会化服务体系与畜牧业快速发展的矛盾无法解决。矛盾主要源于当地畜牧产品加工企业的生产能力远不能达到引领全区畜牧业发展的要求。由于当地畜牧产品深加工企业较少，规模也较小，原料供应相对过剩，加工企业不需要与固定牧民确立长久稳定的合作关系，牧民的产品销售受市场波动影响很大。一个产品市场价好时，大家都抢着生产，市场价低时，又都放弃生产，从而造成产品的“短缺”和“过剩”的交替出现。当地的地产业化程度低致使从牧民到企业都是只能获得较低的经济效益，一体化服务机制不健全，市场难以搞活，严重影响了畜牧经济快速稳步向前发展。我区农牧业产业化还存在企业数量多、规模小、初加工产品多，产业链条短、附加值低等问题。2008 年上半年，规模以上农牧业产业化企业 1623 家，销售收入过亿元的仅有 235 家，大多数企业是初级加工的小企业。以肉产业为例，2006 年全区出栏羊 5196 万只。其中 50%左右被小企业初步分割后进入消费市场，缺乏进一步的深加工，这样降低了羊肉的增加值。发达国家肉类的深加工率达到 90%，而我区的深加工率小得多。

（四）内蒙古牧区生产力水平较低。

草原畜牧业生产里力包括第一性生产力和第二性生产力。第一性生产力是指牧草的总体产出水平，其实只是牧草对光能的利用率；第二性生产时力是指畜产品总体产出水平，其实质是家畜对饲草的转化率。

第一，自治区在第一性生产力上，与同类型的国外草原比较基本相当，与国外的第一性生产力

的差距主要体现在人工草地上。发达国家人工草地光能利用率一般都在 1%—2%，约相当于每公顷产 1.2 万公斤干草，是较好的天然草地产草量的 10 倍。如美国现有 3000 万公顷的人工草地，其面积不到长期牧场面积的 10%，但产量却相当于全部草场的产草量。目前，新西兰人工草地面积已达到 75%，产草量每公顷达到 1.0—1.5 万公斤；内蒙古自治区人工草地每公顷产草量仅为 7500 公斤，与发达国家相差甚远。

第二，自治区第二性生产力较低主要表现在个体生产能力和畜群生产力上。据我国农业部的统计资料，1990 年，自治区出栏肉牛胴体重 109 公斤每头，发展中国家平均 166 公斤每头，发达国家 244 公斤每头；出栏绵羊胴体重 11 公斤每只，发展中国家 14 公斤每头只，发达国家 16 公斤每只。即以自治区为基数，其比值为 1:1.52:2.24 和 1:1.27:1.45。美国出栏肉牛、绵羊胴体重高达 297 公斤每头和 29 公斤每只，分别是自治区个体产肉量的 2.7 倍和 2.6 倍。从以上数据可知，自治区牲畜个体产出水平不仅远远低于发达国家，而且也远低于发展中国家平均水平。

二、造成自治区牧业经济现状的原因

(一) 自治区新农村规划建设不科学，牧场放牧过度造成的影响。

在各种条件都满足新农村建设的前提下，新农村建设的规划则会成为新农村建设成败的决定性因素。大家都知道造成自治区草原退化，沙进人退等问题，除了自然因素外更多的是人为因素，即自治区农牧区规划建设不合理不科学。从建国以后，大规模的建设浪潮便在自治区得以展开，极大地促进了自治区经济发展，但是那时的建设规划缺乏科学系统的论证研究，这种状况在农村建设当中被凸显出来，其中表现最突出的是为了单方面追求经济效益，而不顾当地的实际情况在草场上过度放牧，开垦草场，最后造成当地草场退化，沙漠化严重，每年京津地区沙尘暴表示明证。

(二) 资金投入不足造成的影响。

长期以来，由于我区牧业基础薄弱、牧区经济落后、牧民收入低下，绝大部分牧地区经济发展陷入“低收入——低资本形成——低收入”这样一个贫困恶性循环的困境。从牧区资金投入看，牧业受制于自然条件和动、植物生长规律，是一个比较效益低、投资风险大的弱势产业，既难以形成自我积累，更难以吸引外来资金；同时，由于我区牧区地域辽阔、牧民居住分散，牧区基础设施建设的报酬率低、风险大，在缺乏成熟的项目法人运行机制的情况下，更是难以有效地吸纳大量的社会闲散资金。资本的趋利性决定了民间资本不愿意将其资金投向盈利少或无赢利可能且风险较大的牧区，造成牧区资金市场呈现严重的“失血”和“贫血”状态。

(三) 社会服务体系不健全造成的影响。

草原畜牧业以放牧为主的特点决定了不宜大规模集中经营，异于以家庭为基础，实行分散经营。分散经营则必然不利于专业化分工，而且也很难与社会化大生产相衔接。尤其是在当前我区交通不便、信息不灵、资金缺乏、基础薄弱、劳动者素质差的情况下，分散经营更容易导致“小而全”，严重制约了我区畜牧业生产经营的产业化现代化。一家一户的小生产如何避免“小而全”，如何与社会化大生产相衔接，这个问题自从推行“草畜双承包责任制”以来，各地都在进行探索。健全的社会化服务体系能够为牧民提供产前、产中、产后的各种服务，可以促使草原畜牧业进行专业化分工和规模化经营。

但从目前来看，内蒙古牧区社会化服务体系还很不完善，服务水平不高，除传统的兽医、防疫、配种、生产资料供应的服务普遍搞得较好外。其它如草业建设、饲草料加工、畜牧业机械化、技术培训与科研科信息与经营管理、产品销售、资金融通等方面都很不配套，有的几乎是空白。

(四) 科技含量低，对草原畜牧业技术进步缓慢造成影响。

据资料介绍，目前科技进步在推动草原畜牧业增长的各因素中仅占 20%—30%，而在发达国家经

济增长中，科技进步因素已达到 60%—80%。一大批适用技术如划区轮牧、人工草地、胚胎移植、伏草青贮等都没有在自治区牧区得到大面积推广；牧业机械化水平低，作业量不到 10%，除打草外，其他木叶工序的机械化作业量很少；科学管理就更加落后，经营十分粗放；科技力量薄弱，专业人员严重缺乏，如自治区平均 1.1 万头牲畜有 1 名兽医，每 2 万头牲畜有 1 名畜牧技术人员，每 16 万公顷草原有 1 名草原技术干部；再加之由于传统观念、社会环境和近几年畜产品消费市场日趋旺盛等因数的影响，牧民不注重质量，对科技进步没内在的迫切需要，还没有认识到科技进步对草原畜牧业的决定性作用，还没有形成讲科技、学科技、用科技的良好风尚，导致许多常规的适用技术如草场利用和管理技术、牲畜饲养管理技术、疫病防治技术等都没有得到有效推广。

三、对更好促进内蒙古自治区牧业经济发展的几点建议

（一）恢复植被，建设草牧场。

尽管目前自治区每年草原建设的力度都在加大，速度也在加快，但是增草的速度仍远远赶不上增畜的速度，草原的沙化退化仍在加剧，生态赤字仍在加大。因此，我去走可持续发展之路的唯一选择就是加大草原建设力度：

一是自治区有关部门要协调配合，按照《全区草原建设总体规划》，集中力量，集中资金，有计划的实施草原建设项目，加大发展优质、高效人工草地和半人工草地，以项目建设为龙头带动全去草原建设上规模、上质量。

二是通过典型示范、技术服务等形式引导牧民建设草原。

三是大力实施退耕还林还草战略，以实施国家项目为依托，进一步加大退还力度，改变风蚀沙化、水土流失区域的种植方式，变粮经二元结构为粮经草三元种植，种草种饲料青贮作物，走以种促养之路。

（二）正确处理畜与草之间的关系。

从实际情况出发，实事求是，按照客观规律办事，必须正确处理蒙古草原畜牧业的畜和草之间的关系，应当力求畜与草二者之间达到相对平衡。因为，牲畜与饲草之间的关系十分密切。饲草是牲畜的粮食、饲草的数量、质量，直接关系牲畜的数量和质量。牲畜是靠采食饲草来维持生命的，每头(只)牲畜只有多吃草料，吃好草料，才能转化为优质的肉、奶等畜产品。蒙古国的辽阔草原，是牲畜牧草的天然粮仓，牧草的好坏、质量的高低，直接关系到草原畜牧业的发展。正如蒙古国牧民所云：“无水草不长，无草畜难养。”科学的合理的处理畜和草之间的关系，就成为安排蒙古国草原畜牧业生产中首先要关注解决的一个极为重要问题。草原畜牧业经济的发展，不仅受牲畜本身的生老病死发展规律的限制，而且也受着气候变化所引起草场牧草荣枯的自然规律的制约。由于夏秋季节，水热条件较好，牧草丰茂，冬春季节，气候严寒，风雪不断、牧草枯萎，由此，牧区牲畜也就产生了“夏饱、秋肥、冬瘦、春死”的现象。这种现象，既反映了牲畜生产与牧草生产之间的相互联系和相互制约的关系，同时，又反映了畜草之间客观上存在的矛盾。在历史上，以私有制为基础的一家一户的小生产者的条件下，解决这一矛盾的方法是：一方面主动屠宰牲畜，减少牲畜数量，缓解畜草之间的紧张关系；另一方面，主要是听其自然，用自然淘汰来调节其平衡关系。当今，在现代科学技术、社会化大生产的条件下，国民经济有计划，按比例发展规律，要求国民经济高速度按比例发展。因此，要求草原畜牧业经济生产，无论在牲畜数量和畜产品数量上都要不断增长，在质量上也不断提高。同时，也要求草场的牧草生长，要尽力适应牧畜发展的需要。牲畜的增长与草场的牧草产量必须协调。它们之间的矛盾只能从实际出发，实事求是，根据自然规律和草原畜牧业经济规律的要求，通过科学的，合理的组织畜草相对平衡来解决，即有多少牧草就养多少牲畜来协调平衡。换句话说，就是要有计划地利用饲草资源，既不浪费牧草资源，又不过度放牧，使草场的饲草的数量和质量能够确保草原畜牧业经济发展的需要。在发展草原畜牧业经济过程中，一定要清除重畜轻草的思想，对草原这个重要的物质基础，不能只使用，不保护、不建设。必须对牧区草原

认真进行保护和合理使用。天然草场是蒙古国草原畜牧业的重要物质基础,这种特殊生产资料的本身,决定了只有对它要进行认真的保护与合理使用,才能世代为畜牧业生产服务。草原这种生产资料是有限的,不可再生的,人们不可能随意地增加它,必须十分注意保护,它的位置是不能移动的,各地区的土质、气温、日照等自然条件都有很大的差别,因而各类草原的植物群落都不相同,具有强烈的地域性。这就决定了蒙古国草原畜牧业经济的发展,必须因地制宜,合理使用各类草场。要根据各类草场的生产能力,掌握适量的载畜量。正确处理畜与草之间的关系。

（三）强化畜牧业服务体系建设,促进自治区畜牧业向产业化发展。

畜牧业服务体系是牧民有组织进入市场的有效途径,又是发展生产、规模化经营的重要手段。要大力发展畜牧业服务组织,鼓励牧民自发的组织起来,成立各种生产协会和合作组织,在组织畜产品生产、开拓市场、推广科学技术,发展产业化经营等方面发挥作用,把一家一户的分散经营有效地连接起来,最大程度地提高牧民自我组织、自我约束、自我服务的能力。

要巩固现有的畜牧业服务机构,在机构改革中注意并保持基层服务队伍的相对稳定,并积极探索有效的工作机制和激励机制,督促和激励基础服务站、中心提高服务功能,拓展服务领域,较好的为牧民提供产前、产中、产后全方位服务。要突出提高基层服务机构在适应技术推广应用、现代养殖知识普及中的作用,结合生产经营方式的转变,做好舍饲圈羊、划区轮牧、人工种草、畜种选育改良、牧草和秸秆“两贮三化”及模式饲养的服务和示范,保证在畜牧业生产经营方式转变过程中,饲养技术跟得上,配套措施跟得上,服务示范跟得上,有效提高我区畜牧业的产业化经营程度。

（四）认真实施科教兴牧战略。

改革开放以来,内蒙古广大牧区的经济建设、社会进步取得了有目共睹的巨大成绩,但是与发达地区相比,差距并未缩小,而且还有拉大的趋势。要贯彻邓小平同志“两个大局”战略构想,实现中华民族全面振兴和各民族共同繁荣富裕的战略目标,要在入世后能够应对所面临的严峻挑战,牧业地区必须改变传统发展模式和速度,以超常规、跨越式模式发展。这就意味着必须借鉴吸收现代生产、经营、管理理念和机制,大力借助知识经济、高科技手段才能实现草原畜牧业经济的腾飞。内蒙古畜牧业经济要想实现腾飞,关键也是人才。与国内发达地区相比,目前和将来一段时期,内蒙古广大牧区最大的差距在人才。内蒙古急需两支人才队伍:高素质劳动者和高素质、高层次的管理人才、科技人才。要认真制定人才开发建设战略,解放思想,真正树立“人才是第一资源”、“科学技术是第一生产力”的观念;留住用好现有人才,运用特殊政策吸引国内外优秀人才;伴随着牧业经济向产业化、专业化、集约化、现代化发展,要求劳动者具有中、高等职业教育的知识技能,能够采用新技术进行专业生产,经营管理。但是据2001年中国公众科学素养调查数据反映,中国农民科学素养达标率仅为全国公众平均数的2·8%,牧民的科学素养也基本如此。这将是制约畜牧业经济快速发展的重要因素。要采取切实可行的措施大力发展初、中、高三级职业教育,大范围提高我区牧业劳动者的综合素质。要积极争取国家的倾斜政策,尽快提高内蒙古高等教育的办学层次。目前全区高等教育仅在3·9%的学科中拥有博士点,年均招生仅几十人,远远不能适应入世后新形势下自治区经济建设和社会发展对高层次人才的需求;加大力度推广先进牧业科技成果和现代化劳动手段,增加畜产品的科技含量,提高良种畜和改良畜的比例,积极发展生态牧业和绿色产业,要特别注重科技成果在畜牧业经济中的转化率和贡献率。

参考文献

- [1]青海省玉树地区草场植被调查纪要[J]. 植物生态学与地植物学丛刊. 1965, (1).
- [2]达林太,娜仁高娃,阿拉腾巴格那. 制度与政策的历史演变对内蒙古草原生态环境的影响[J]. 科技创新导报. 2008, (10).
- [3]葛根高娃. 论东北亚内陆草原文明的自然生态基础[J]. 中央民族大学学报. 2004 (05).

- [4] 陈山. 蒙古族传统植物学知识及其研究价值[J]. 中国医学生物技术应用. 2002 (03).
- [5] 谷树忠. 西藏农牧业发展的可持续性分析与对策[J]. 资源科学. 2000, (04).
- [6] 李毓堂. 解决我国耕地短缺危机的重要途径——综合开发草地资源[J]. 中国土地科学. 1995, (3).
- [7] 哈丹朝鲁. 内蒙古农业聚落的形成和主要类型[J]. 中央民族大学学报. 1997, (5).
- [8] 申友良. 辽金元时期东蒙古地区经济发展述略[J]. 中央民族大学学报. 1997, (5).
- [9] 杜建功. 合理开发利用西藏草场资源[J]. 资源开发与保护. 1990, (1).

Exploratory Study of Inner Mongolia Autonomous Region's livestock economy

QIAN Bulage¹, YAN Xian-bing²

(Inner Mongolia University of Technology ,Huhhot 010080)

Abstract: Since the period of the tenth fifth plan, the autonomous region's all levels of government strive to adapt to the new situation of China's agricultural development after entering WTO, seize the opportunities of developing-the-west ,consolidating the public-owned economy and strengthening the state macro-regulation, implement the policies and guidelines to strengthen the development of agriculture and countryside, impel the development of animal husbandry, and intensify the effort of supporting agriculture and benefiting rural areas. Husbandry in rural and pastoral, areas achieves a sustained, rapid, coordinated and healthy development. It provides powerful support for our autonomous region's national economy's rapid and healthy development.

Key words: husbandry; pastor; industrialization;developing agriculture through science and technology

收稿日期: 2012-04-12;

作者简介: 1. 千布拉格 (1975—), 男, 蒙古族, 内蒙古鄂尔多斯市鄂托克旗人。内蒙古工业大学电力学院教师, 内蒙古大学公共管理学院 2010 级硕士研究生, 主要从事马克思主义理论研究。2. 闫现兵 (1989—), 男, 汉族, 河北邯郸人, 内蒙古大学公共管理学院硕士研究生, 研究方向为民族理论与民族政策。