

当代畜牧业地区社会经济变化:以呼伦贝尔市为例

苏德斯琴

(内蒙古大学 蒙古学研究中心, 呼和浩特 010021)

摘要: 本论文以内蒙古呼伦贝尔市四个牧业旗为例,就草原地区地矿产开发利用对于当地社会经济和居民生活及社会基础设施所带来效应问题进行分析得出如下结论:矿产开发业快速增长区域 GDP, 大幅提高地方财政收入, 彻底改变区域经济结构。同时也部分改善了社会基础设施, 对于区域经济和社会进步做出了一定的贡献。但, 矿产开发所带来财富, 过分集中于相关企业的利润或特定群体收入水平之提高上, 而不是更多地表现在广大人民群众生活水平的整体提高和改善中。尤其是相关区域文化教育、医疗卫生等社会基础设施陷入衰退或滞后困境。如何利用矿产资源开发业所带来的资金条件来发展壮大具有地方特色的非资源型产业, 并加大投资力度, 提高社会基础设施建设进程则是今后的主要问题。

关键词: 畜牧业地区; 矿产开发效应; 社会基础设施; 呼伦贝尔市; 内蒙古自治区

中图分类号: S819

文献标识码: A

一、前言

位于内蒙古自治区东北部的呼伦贝尔市曾经以她水草丰美的草原及优质的生态服务系统功能, 被誉为中国最美草原之一。作为中国东北和华北区域天然屏障, 于 1999 年国务院批准的全国生态建设示范区。同时也是蒙古族和北方其它少数民族发祥地, 具有极高的人类文明及文化遗产价值。但是, 上世纪末开始, 草原生态系统受损问题逐渐显现, 森林面积锐减, 草场植被退化, 大面积湿地消失, 多条河流干涸, 沙地面积持续扩大。^[1] 这些问题开始阻碍和影响当地居民生活及生存环境, 同时给草原生态环境带来了前所未有的冲击和威胁。草原地表资源受损现状, 已无法满足人们更多的经济利益需求。在经济效益为驱动的市场经济大环境下, 依赖传统模式和现有草场资源来实现更大更多利润客观上已遇到阻力。

众所周知, 呼伦贝尔草原地区拥有极其丰富的矿产资源, 已发现九大类 40 余种 270 处矿产地, 在煤炭, 有色金属, 黑色金属等方面具有绝对优势, 煤炭储量为东北三省总和的 1.8 倍之多。^[2] 进入本世纪后, 区域经济发展从草原地表资源利用转移到地下矿产资源开发上, 想尽一切办法招商引资开发矿产资源便成为地方政府核心工作之一。毋庸置疑, 地下资源的开发利用, 将为当地社会经济发展和转型提供良好的机遇和挑战, 同时也带来巨大财富, 持续支撑当地社会经济命脉。从而为改变一直以来过度依赖或掠夺草原地表资源的发展模式创造物质条件, 为减轻草原生态系统压力, 实现草原生态保育和社会经济发展的双赢目标带来机会。

但是矿产开发业不同于其他行业。其主要对象是在地质作用下形成的赋存于地壳内或地表的具有开发利用价值的自然富集物, 因此它的开发利用形式往往是带有投资大、规模大、能源消耗量大、排放物多等特征。所以, 开发和利用必须以所属地区自然和人文环境及社会经济发展的可持续性作为出发和落脚点, 尤其要充分考虑当地社会经济发展和居民文化生活等人类生存空间的可持续性。人类社会历史发展上, 因不规范矿产开发引起的生态系统被破坏, 因所获财富分配不公而导致的社会动荡, 古今中外, 不乏其例。再加上, 相比发达国家而言, 中国工业化历史进程短浅, 经验教训积累不足, 资金技术单薄匮乏。尤其, 对于地处内陆的内蒙古草原地区而言, 矿产开发和利用无疑

是一个新的挑战、新的尝试。如今历经数年之久的呼伦贝尔市草原地区开发已经对于整个区域社会经济带来了相应的变化。从学术角度客观地把握和审视这一过程，具有重要的现实意义。本论文以呼伦贝尔市草原地区四个牧业旗作为研究区域，就此问题进行了粗略分析。

二、研究区域自然与人文特征

（一）地理位置及其自然环境

位于内蒙古自治区东北部的呼伦贝尔市，因其境内的呼伦湖和贝尔湖而得名。地处东经 115°36'-126°04'、北纬 47°05'-53°21'。东西长达 630 公里，南北有 700 公里，总面积为 26.3 万平方公里，约占自治区总面积之 22%，是全国占地面积最大的地级市。其南部与兴安盟相连，东部以嫩江为界与黑龙江省为邻，北和西北部以额尔古纳河为界与俄罗斯接壤，西和西南部同蒙古国交界，边境线总长达约 1686 公里。属寒温带和中温带大陆性季风气候，大兴安岭山脊和两麓气候差异明显。冬季寒冷漫长，夏季温凉短暂，春季干燥风大，秋季气温骤降，霜冻早，年平均气温-5℃~+2℃。降水量在 300-500 毫米之间，主要集中于 7 月~8 月的植物生长旺期，因而雨热同期重叠，有助于草场植被恢复和生长。大兴安岭一半以上在呼伦贝尔市境内，全市森林覆盖率达 47%。全市共有 204 个林场，年产木材 550 万立方米，是自治区最重要的木材生产基地。[3]其中西部为草原畜牧业四个旗，即，陈巴尔虎旗、新巴尔虎左旗、新巴尔虎右旗和鄂温克自治旗，是本研究实例区域（图 1）。



图 1 调查区域地理位置

（二）畜牧业四旗概况

呼伦贝尔市共有 13 个旗县级行政区域。其中畜牧业四旗如图 1 所示，位于该市西南部，北部邻接俄罗斯，西部和南部与蒙古国相邻，总面积为 8.5 万平方公里，约占全市总面积的三分之一，居住着 28 万多蒙古族及其它民族人口。与呼伦贝尔市内其它旗市相比，人口相对稀少，人均土地面积最

多。一直以来，草原畜牧业作为该地区支柱产业，在国民经济发展中发挥了举足轻重的作用。从目前（2009年）畜牧业经营规模来看，大畜约有43万头之多，小畜总头数（绵羊和山羊）达到258万只。实属该市重要的草原畜牧业基地，也是自治区重点畜牧业地区之一。如图2所示，2009年牲畜总头数与二十年之前的1988年相比大幅增加。

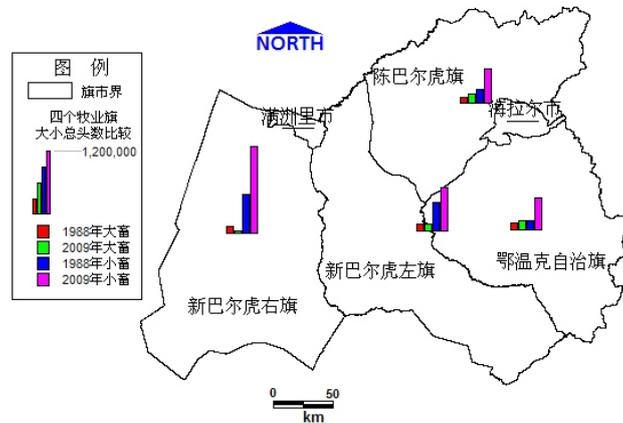


图2 畜牧业四旗牲畜总头数变化

其中小畜头数增幅大，而大畜头数基本持平或甚至有减少趋势。总体上，牲畜总头数大幅增加和小畜比重急剧升高，畜种结构逐渐变为单一化（以羊为主）可视为其主要特征。

自古以来，蒙古族及其它北方少数民族人群，依赖传统游牧方式，与大自然和谐共处生息繁衍，把这片美丽的草原几乎完美无损地传承了千百年之久。但是，从上世纪后半叶开始陷入生态系统的退化衰落困境。草场植被退化，出现大面积的沙地，异常天气增多，河流湖泊干涸等已成为鲜为人知的普遍现象。近期，试图保护和恢复草原生态环境，实施了「退耕还林还草」等诸多项目。但其效果也不尽人意，草原仍然以每年2%的速度退化。有关专家指出：就此下去呼伦贝尔草原将可能会变成“呼伦贝尔沙漠”。[4]已被破坏的生态系统之恢复或许需要更多更长更诚实的努力。以诚恳的态度重新审视和定位其生态价值应是摆在这一代人面前的具有长远意义的任务之一。

三、草原地区矿产开发业效应分析

（一）矿产开发与 GDP

矿产开发业首先带来了巨大的财富。最近 GDP 受到了公众的热议，甚至有人认为 GDP 无法区别经济活动中正面建设性和负面破坏性，提出“GDP 无用论”等。但，它在经济学领域里实属比较成熟的概念之一。它只是衡量某一地区某一时期经济活动总量的众多尺度中的一种而已，未必过分迷信或极端抨击。在此仍然有必要运用 GDP 这一国际通用的经济总量指标体系来衡量和把握该区域社会经济变化趋势。图 3 显示了该市畜牧业四旗从 1988 年到 2009 年 GDP 增减情况。如图所示，从上世纪八十年代初期到九十年代中期为止，各旗 GDP 虽然有增长趋势，但总量和增幅不是很大，而进入本世纪后则发生了急剧变化。比如，新巴尔虎右旗 1988 年 GDP 为 0.62 亿元，到 1995 年时 1.53 亿元，进入本世纪 2006 年时达到 19.89 亿元，到最近的 2009 年时达到 37.6 亿元。目前，畜牧业四旗中鄂温克自治旗 GDP 增长总量达到 54 亿元，占据畜牧业四旗领先地位。这些数据能够充分表明，以矿产开发业为核心动力的区域经济发展模式，给呼伦贝尔市畜牧业四个旗社会经济带来了巨大变化，大幅增加了 GDP,其发展速度和规模实属空前。

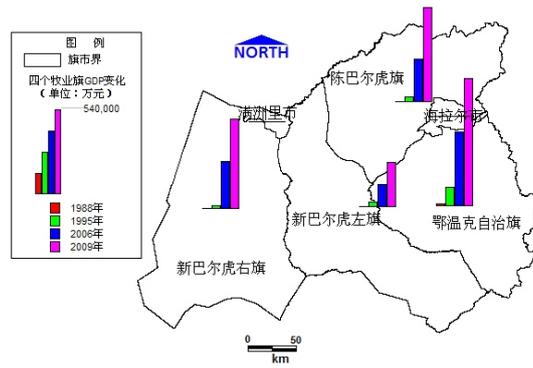


图 3 畜牧业四旗 1988 年-2009 年 GDP 变化

(二) 矿产开发与三次产业结构

以不同速度和相异规模增长的 GDP，对于该地区三次产业结构带来显著变化。在此同样用 1995 年和 2009 年的数据来加以比较分析。图 4 和图 5 分别为 1995 年和 2009 年畜牧业四旗三次产业结构图。从两个图对比中显而易见，整个地区第一产业和第二产业产值变化非常之大。比如，新巴尔虎右旗第一产业产值 1995 年时约占 GDP 中的 70%，到 2009 年时下降到 8.7%。相反第二产业产值在 1995 年时才占 3.9%，到 2009 年时达到 80%。邻近的新巴尔虎左旗第一、二产业产值变化大体与此相同。陈巴尔虎旗和鄂温克自治旗第一、二产业产值变化总趋势和上述两个旗相似，但，变化幅度较小。因为，这里的煤矿和电力事业发起较早，工

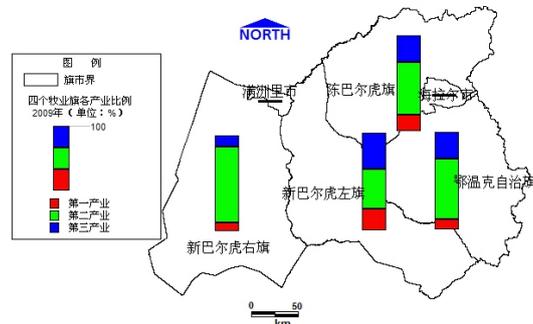


图 4 畜牧业四旗 1995 年三次产业结构

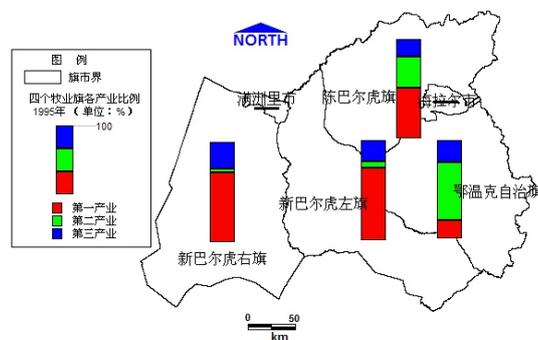


图 5 畜牧业四旗 2009 年三次产业结构

业产值原来就相对较高。而各旗第三产业产值 1995 年时基本相同，大约占 20% 左右。即使是第二产业产值相对较高的鄂温克自治旗和陈巴尔虎旗也不到 30%。到 2009 年时，除新巴尔虎右旗略有下降之外，基本上持平或小幅上涨。总体而言，畜牧业四旗第二产业非常活跃，其产值增幅较大。从而传统畜牧业为牵引的第一产业产值逐渐衰弱或被边缘化。单从总产值来看，畜牧业经济在国民经济整体布局中已经失去了它原有的龙头地位。

(三) 矿产开发与居民收入

一个地区的 GDP 大幅增长，产业结构中第二产业比重加大，说明该地区社会经济发展活跃，工业化进程快，财富急剧增长，财政收入随之增多。当然，它不会直接带来所属区域居民可支配收入或纯收入之同步提高。因为，其中存在着社会财富的分配环节，而它更多地取决于当地政府相关政策和职能部门的制度安排。那么，在此根据全市各旗市人均 GDP 拥有量和人均收入数据来加以讨论。图 6 为呼伦贝尔市各旗市 2009 年度和 2006 年度人均 GDP 拥有量对比图。如图所示，西部地区，即，外贸口岸城市满洲里市、政治文化中心海拉尔市和畜

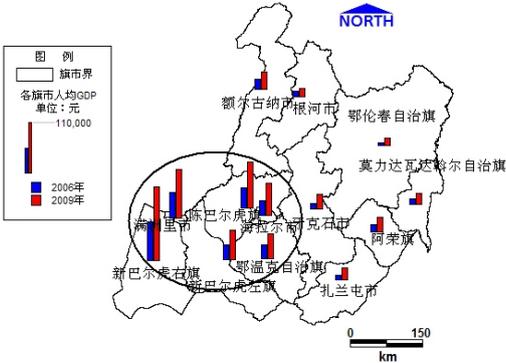


图 6 各旗市 2009 年人均 GDP

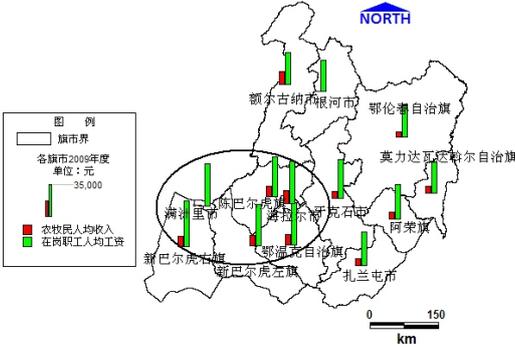


图 7 在岗职工平均工资和农牧民人均纯收入

牧业四个旗人均 GDP 拥有量明显高于其它旗市。尤其是新巴尔虎右旗为首的畜牧业四旗远远高于其它旗市。新巴尔虎右旗 2009 年度人均 GDP 最高值达到了 11 万元。各旗从 2006 年-2009 年三年之间人均 GDP 增幅之大一目了然。由此可见，大规模的矿产资源开发给草原地区带来了巨大财富。

虽说人均 GDP 不等同于人均收入，但是，地方经济快速发展、人均 GDP 急剧增长应该带来社会基础设施的逐步升级和人民生活质量的持续提高。地方经济的快速发展惠及所有当地居民，才符合以人为本科学发展的要求。城镇居民可支配收入和农牧民纯收入的增加与否是众多指标中的核心之一。为了便于比较，在此用图 7 标出了呼伦贝尔市 13 个同级旗市 2009 年度在岗职工平均工资和

农牧民人均纯收入情况。从各旗市的比较中不难看出，无论人均 GDP 遥遥领先的畜牧业地区，还是传统的农牧林多种经营的旗市，其在岗职工平均工资和农牧民人均纯收入总量并没有太多的差异。在岗职工人均工资收入，虽然西部旗市比其他地区略微高一些，总体上未见到实质性差异。尤其农牧民人均纯收入最高值并未出现在人均 GDP 最高的新巴尔虎右旗，而出现在额尔古纳市。这说明矿产资源开发而剧增的 GDP 与农牧民纯收入并未联动，二者之间未能发生我们所期待的同步增长之效应。

（四）矿产开发与社会基础设施

国民经济发展、GDP 急剧增长、地方财政收入增加不仅应该体现于城镇居民可支配收入和农牧民纯收入的增长，而且也体现于社会基础设施的改善与升级之中。众所周知，社会基础设施主要反映一个地区为社会生产和居民生活提供公共服务的物质工程建设程度，如，公路、铁路、机场、通讯和水电煤气等基础设施（Physical Infrastructure），同时也包括教育科技、医疗卫生和体育文化等社会事业性设施(Social Infrastructure)的投入和建设。它不仅关系到所有民众的生活质量之高低，也关系到整体区域社会经济和谐稳定和可持续发展前景。首先，在社会基础设施中交通运输是最重要的社会基础设施之一。四通八达的道路网络往往是衡量一个地区发达与否的重要标志，同时它孕育着所属地区未来发展规模和趋势。图 8 显示了呼伦贝尔市畜牧业四旗公路交通变化情况。如图所示，该地区一直到上世纪末的 1995 年为止公路交通建设滞后惊人，尤其是西部的陈巴尔虎右旗和新巴尔虎左旗，公路长度只有几十公里之长。到 2006 年时才得到了一定改善，现在基本形成了一条通往各旗政府所在地之间的初步交通网。但是，从图中不难看出，公路建设只停留在一次投资中，比如，新巴尔虎右旗和新巴尔虎左旗现有公路长度，从 2006 年之后未发生任何变化，其余两个旗也 2006 后才完成现有公路长度。由此可见，除公路两侧部分地区之外更多区域，更多居民仍然未能脱离较为原始的泥泞土路。其次，学校教育投入也是社会事业性设施的重要指标。表 1 显示了呼伦贝尔市畜牧业四旗 1995 年和 2010 年部分社会基础设施对比情况。涂有颜色的栏表示 2010 年比 1995 年下降的项目。从表中可看出，各旗中小学数量都有锐减趋势。比如，陈巴尔虎旗 1995 年时小学有 42 所，而到 2010 年时减少到 5 所，新巴尔虎右旗新巴尔虎左旗和鄂温克自治旗，1995 年时小学分别有 19 所、17 所和 37 所，而到 2010 年时减少到 2 所、3 所和 10 所。据了解，目前各旗苏木或嘎查级的小学基本消失，绝大多数学校都集中在各旗政府所在地。据访问调查，这一变化给广大农牧民带来了极大不便。为了让子女上学，

农牧民不得不在旗里租用房屋，重新分配各家庭劳动力。很多老人便成为照料年幼小孩子的主力，便离开自己熟悉的牧区生活，在简陋的租房里度过各自的晚年已成为无奈之举。如家里没有健在的老人，则夫妻分居，一方在牧区另一方在镇里。这些不仅提高了子女受教育成本和畜牧业经营费用，同时也不符合少年儿童生理与心理成长要求。当然，由于人口限制政策的实施，各地区总人口下降，学龄儿童趋于减少应该是各类学校合并或消失的原因之一，但绝非根本原因。最后，除道路交通、学校教育设施之外，医疗卫生设施历来都是关系到每个居民日常生活必不可少的社会事业性设施。但是，如表 1 所示，该地区医院总数出现大幅减少趋势。比如，鄂温克自治旗 1995 年时总共有 15 所医院，到 2010 年时减少到 6 所。其它三个旗也不例外，新巴尔虎左旗、新巴尔虎右旗和陈巴尔虎旗医院总数分别从 1995 年的 14 所、12 所和 13 所到 2010 年时减少到 2 所、2 所和 6 所。再看医院床位总数，鄂温克自治旗和新巴尔虎右旗医院床位只增加了 6 张之外，其它两个旗的床位数都出现了不同程度的减少。另外，医生总数除陈巴尔虎旗减少 16% 之外，其它地区略有增加，但是，卫生技术人员总体上处于大幅减少趋势。而商业性质的卫生所（小诊所）数量有不同程度的增加，某种程度上补充了这一空缺。但，在商业性质的卫生所里就诊，医疗保险一般无效，尤其是牧民投保的医疗保险多数情况下在政府部门指定医院就医方能有效。所以，最终给远离城镇且分散居住的广大农牧民带来了极大不便，同时也提高了他们的就医成本。不过，各地区政府所在地的城镇建设都得到了惊人的改善，不仅街道变得宽敞明亮，政府部门办公大楼及设施也建设的相当华丽耀眼。这也不能不说是社会基础设施建设成果之一。

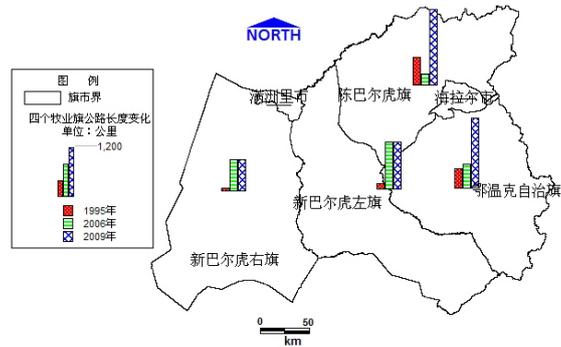


图8 畜牧业四旗公路长度变化

表1 呼伦贝尔市畜牧业四旗部分社会基础设施变化

旗名称	项目	小学(所)		中学(所)		医院(所)		除医院外卫生机构(所)	
	年代	1995	2010	1995	2010	1995	2010	1995	2010
鄂温克旗		37	10	14	11	15	6	20	67
新巴尔虎左旗		17	3	8	4	14	2	3	17
新巴尔虎右旗		19	2	2	2	12	2	5	30
陈巴尔虎旗		42	5	7	5	13	6	5	9
旗名称	项目	医院床位(张)		卫生所床位(张)		医生(人)		卫生技术员(人)	
	年代	1995	2010	1995	2010	1995	2010	1995	2010
鄂温克旗		512	491	148	229	503	603	655	240
新巴尔虎左旗		124	68	8	55	97	210	248	64
新巴尔虎右旗		99	105	0	60	183	209	144	88
陈巴尔虎旗		295	159	5	51	307	259	281	100

数据来源:《内蒙古统计年鉴》1996年和2011年版

四、结论

本论文以呼伦贝尔市四个牧业旗为例,分析讨论了当前呼伦贝尔市草原地区矿产开发现状及其效应问题,发现以下几点值得关注和讨论的问题。

(一) 在呼伦贝尔市畜牧业四旗,以矿产资源开发为动力的第二产业,大幅增长国内生产总值,创造了巨大财富,实现了举世瞩目的成效。从而大大提高了呼伦贝尔市在自治区内的社会经济地位和知名度,盟市GDP总排名进入了前六名。为草原生态压力的改善和缓解,为居民收入提高民生改善,为社会基础设施的全面升级,为产业结构调整 and 更加合理化创造了财力和资金环境。

(二) 单从生产总值量来看,矿产开发彻底改变了一直以来依赖畜牧业经济,以第一产业支撑的产业结构,形成了以矿产资源开发为动力的第二产业为主导的新型产业结构。但是,产业结构

调整中从业人员的调整，即，劳动力转移问题是极其重要一环。依靠第二产业强势，从以日趋脆弱的草原生态系统为支撑的第一产业中转移部分劳动力，为其提供就业机会，才能真正缓解生态系统的压力，才能完成真正意义上的产业结构的有效调整。而这一重要环节在该地区产业结构调整中未能得到实现。与此相反，矿产开发业占用大量草场，草原面积逐渐缩小，更加大了生态系统的压力。

(三) 地方经济的快速发展和 GDP 的大幅增长，应该惠及所属全民。这是经济发展的最终目标，也是我们政府一贯倡导的科学发展之要求，同时也是社会整体和谐稳定的关键所在。但是，包括农牧民的当地居民收入增减情况足以证明愿望与现实距离甚远。即，人均 GDP 的大幅增长未能体现于多数民众收入之提高中。收入分配的不平衡而造成生活水平和生存条件的差距，不符合和谐社会的构建目标，甚至于其背道而驰。

(四) 各地区社会基础设施中道路交通建设得到了空前的改善，如今旗县级公路网已基本形成。可投资规模只停留在此范围之内，更广阔的畜牧业地区交通运输仍然处于原始落后状态中。中小学总数锐减，受教育成本日益加大，医院及卫生技术人员逐年减少导致了社会事业性设施的衰弱退化。我们有必要以构建和谐社会实现科学发展的理念、以公平公正的发展理念，重新审视所有眼前这一切。

(五) 矿产资源开发为牵引的第二产业的发展壮大，大大改变了过去依赖第一产业来支撑的地方经济运行模式。但，以不可再生资源开发为动力的资源性经济发展模式，随着地下资源的枯竭，必然陷入衰弱局面。所以，从更长远的利益出发，如何实现可持续发展问题仍然是该地区政府及居民不可回避的问题之一。因此，借助现阶段发展机遇，更加完善壮大符合本地区自然环境与历史进程的传统产业，尽力扶持除矿产开发之外其它行业的培育和发展，是历史进程中的正确选择。

总之，地方政府作为当地广大人民群众的利益和权利代表者，从当地自然资源条件及社会经济发展的需求出发，争取招商引资，推进矿产资源开发进程，增加地方财政收入，谋求发展与进步，应该是无可非议的选择。但是，应该尽力避免采取只顾眼前利益，而不顾长期效益，只顾局部利益，而不顾整体利益，只顾企业利益，而不顾牧民利益，只顾经济效益，而不顾生态保护的行为模式。以草原生态系统环境破坏或牺牲为代价，远离多数群体利益的某一历史时期‘繁荣发展’绝非明智选择。

参考文献

- [1] 咎国盛, 孙涛. 呼伦贝尔草原植被覆盖变化趋势研究[J]. 林业资源管理, 2011, (1): 44-48; 陈贵廷, 吕世海, 吴新宏. 呼伦贝尔森林-草原区水土流失动态变化[J]. 草地学报, 2009, (5): 607-614; 乔文斌, 常煜. 气候变化对呼伦贝尔草原沙化的影响[J]. 宁夏农林科技, 2011, (5): 61-62.
- [2] 张凌. 呼伦贝尔区域经济发展浅谈[J]. 经济研究导刊, 2010, (19): 122-123.
- [3] 王瑞杰, 覃志豪, 王桂英. 呼伦贝尔草原产草量及载畜平衡研究[J]. 东北大学学报, 自然科学版, 2011, (12): 1783-1785.
- [4] 郭煦. 呼伦贝尔草地退化沙地蔓延采矿是祸首[N]. 经济参考报, 2010-08-13.
- [5] 内蒙古统计局. 内蒙古统计年鉴[M]. 2011年版, 2010年版, 2007年版, 1996年版, 1989年版. 北京: 中国统计出版社.

Changes of society and economy in the Animal husbandry area

Sudesiqin

(Center For Mongolian Studies Of Inner Mongolia University, Inner Mongolia Huhhot 010021)

Abstract: This paper discusses the development and utilization of mineral resources in pastoral region and its probable effect on local social economy, people's daily life and social infrastructure based on a case study of four banners in Hulunbeier city. The development of mineral resources has led to a radical change in regional economic structure along with a rapid growth in regional GDP and steep increases in local financial income. Meanwhile, some improvements in social infrastructure began to appear, which, to some extent, has contributed to regional economy and social development. However, in most cases, the profit gained through mineral industry stimulates the associated industries or the raise of living standards of specially designated people rather than the overall progress of local areas where social infrastructures such as regional education and health care are in recession. For this reason, there still remains a further study on how the utilization of Mineral Resources Development industry leads to the rise of regional non-resource-based industries as well as the acceleration of social infrastructure development through increasing investment.

Keywords: Pastoral Region; Impact of Mineral Resources Development; Social Infrastructure;Hulunbeier City;Inner Mongolia

收稿日期: 2012-04-15;

基金项目: 国家社会科学基金项目 (项目批号: 09BMZ014);

作者简介: 苏德斯琴 (1963-), 男, 蒙古族, 锡林郭勒人, 理学博士, 内蒙古大学蒙古学研究中心副教授, 主要从事农牧业经济研究。