

关于呼和浩特城乡一体化发展的几点思考

向荣¹，呼和牧仁²

(1. 内蒙古呼和浩特市委党校, 内蒙古 呼和浩特 010010; 2. 中国北方光电子第七研究院, 内蒙古 呼和浩特 010020)

摘要: 城乡一体化是相对于城乡二元结构提出来的, 它在很大程度上依赖于中国特色制度安排。要想彻底消除城乡二元结构, 实现城乡经济社会一体化发展, 必须依靠科学的政策指导和有效制度的安排。本文着重探讨了呼和浩特市城乡一体化发展经济层面的问题。具体从产业理论视角分析了呼和浩特市的城乡经济发展现状, 并认为呼和浩特市经济发展已处于城乡一体化的初期阶段, 存在着诸多城乡不协调和不平衡的问题, 并对协调城乡发展, 推进呼和浩特市经济又好又快发展提出了几点建议。

关键词: 呼和浩特市; 城乡一体化; 经济; 发展

中图分类号: F124

文献标识码: A

一、呼和浩特市经济城乡一体化发展中存在的问题

呼和浩特市经济虽然在自治区范围内率先进入了城乡一体化发展的阶段, 但长期以来根深蒂固的城乡分割的格局仍在制约呼和浩特市经济的又好又快的发展, 具体表现在以下几个方面:

(一) 城乡一体化发展的动力不足, “以工促农、以城带乡”的能力有限。

实现城乡一体化发展的首要条件是要具备“以工促农、以城带乡”的能力。然而, 就呼和浩特市工业而言, 虽然已形成了绿色食品加工、电力及能源、生物制药、冶金化工、光伏材料、装备制造等六大优势特色产业。但其总体发展水平不高, 对农业的促进作用有限。2009年, 呼和浩特市城市(四个核心区)地区生产总值907.02亿元, 占全市GDP的66.2%。其中, 城区工业产值129.9亿元, 占全市工业产值的35.2%。另外, 呼和浩特市的城市规模以及城市功能有待进一步扩大和完善。当前呼和浩特市所具备的“以工促农、以城带乡”的条件仍不成熟, 城乡一体化发展的难度也较大。

(二) 城乡一体化的产业布局初步形成, 经济发展与结构调整差距较大。

呼和浩特市产业结构调整的城市差距和地区差异仍较大, 具体表现在:

第一, 市区服务业产值比重均在60%以上, 产业结构已呈现出“三、二、一”的合理格局, 已经进入服务业带动发展阶段, 四个核心区的第三产业产值占全市的84.9%;

第二, 五个旗县的产业结构则呈现出“二、三、一”的产业格局, 工业在县域经济中占据主导地位, 尤其是托县、和林县工业比重均超过了60%, 县域经济步入工业带动发展阶段, 五个旗县工业产值占全市的64.8%。(见表1)由此判断, 呼和浩特市城乡经济发展所处的阶段不同, 具体产业结构表现也不同。

表 1:2009 年呼和浩特市九个旗县区产业结构情况

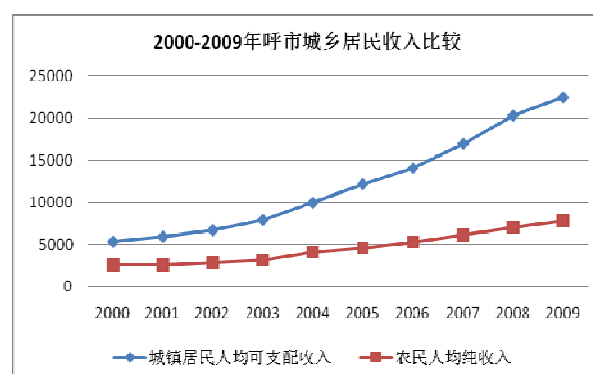
单位:%

指 标	城区				农村（县及县以下）				
	新城区	回民区	玉泉区	赛罕区	土左旗	托县	和林县	清水河县	武川县
一产	0.4	0.3	1.3	5.3	17.9	8.6	12.8	13.8	12.3
二产	13.3	18.9	35.1	24.6	41.0	74.9	63.5	44.7	54.6
三产	86.3	80.9	63.7	70.2	41.0	16.6	23.6	41.4	33.1

资料来源：《内蒙古统计年鉴》2010 年，整理计算获得。

（三）城乡一体化的要素市场尚未形成，“三农”问题日益显现。

随着县域工业化、小城镇建设进程的加快，农村资源要素加速向城市流动，导致城乡资源禀赋差异进一步扩大。**资金方面**，不少资金通过金融系统从农村流入城镇。2009 年，全市农业短期贷款为 52.5 亿元，占全社会金融机构贷款总余额的 2.7%。**土地方面**，随着城市的快速扩张，加快农用耕地转为建筑用地。据统计，2009 年上半年，全市农村土地流转面积达 68.18 万亩，涉及农户 3.38 万户，分别占总承包面积和总承包户数的 13.12%、12.75%。**劳动力方面**，农村剩余劳动力转移就业的步伐明显滞后。2009 年年末，乡村从业人员占全市乡村人口的 53.8%。同期，全市农林牧渔业总产值占地区生产总值的比重为 8.4%，而农林牧渔业年末从业人数占乡村年末总人数的 28.9%。可见，农业劳动力所占比重没能够随着农业产值比重的下降而同步下降。由此判断，呼和浩特市当前的农村剩余劳动力就业难题仍未解决。**收入方面**，2000-2009 年，城镇居民可支配收入平均增长速度 17.2%，比农民人均纯收入平均增长 13.3%高出 3.9 个百分点。



（四）城乡基础设施和公共服务差距较大。

农村公共服务供给不足，导致农民生活质量低和农村发展的后劲不足。近年来，尽管公共财政对农业农村的投入在逐年增加，但与市区相比，无论是公共财政，还是全社会用于农业农村的投资都仍然偏少。2009 年，呼和浩特市全社会固定资产投资总额达 780.2 亿元，其中，城镇占 99.69%，用于农村的投资仅为 2.4 亿元，占投资总额的 0.3%，低于全区 1.5% 的平均水平。农村、农业因投资不足导致的农村基础设施建设落后，公共服务水平低下等问题仍比较严峻。

二、以城乡一体化推进呼和浩特市经济又好又快发展。

（一）统筹城乡经济发展，进一步提升“以工促农、以城带乡”的能力。

统筹城乡经济发展，实施“工业与服务业双轮驱动”战略。从工业发展规划来看，新型工业和基础工业要与各旗县的开发区、工业区衔接，实施“退二进三”战略，即退出二环以内，向旗县转移，通过城镇工业化发展道路带动农村发展的战略。近年来，全市服务业总量不断增加，内部结构也进一步优化，部分行业发展迅猛。但现有的水平仍不能满足新兴工业、基础工业和现代农牧业发展的技术和创新要求，高新技术研发滞后，自主创新能力差，生产要素和能源的循环利用率低等问题非常突出。对此，呼和浩特市可以借助首府的教学与科研优势，加快推进“产学研”一体化发展进程，逐步提升自主创新能力。另外，在强化核心区（郊区已融入市区）服务功能和完善市政基础设施的基础上，进一步向提升城市管理和服务水平，提高人居环境质量，在保障城市可持续发展的基础上带动农村发展。在农村，进一步加强小城镇建设。严格按照规划要求沿着主要区间交通干道和市域对外交通干道形成“一轴三区”城镇格局。并且在建设“一轴三区”，尤其是新型小城镇的过程中，要遵循科学规划和有效建设的理念，合理用现代化手段改善乡村风貌，在适当保留原有的历史文化背景和自然风貌的同时，建设一批便于城镇居民生产生活的新家园。

（二）统筹城乡经济发展，加快实现城乡一体化的产业格局。

“一核双圈”一体化发展规划中已对三产进行合理的空间布局，“市-郊区-县域”三级融合的“三一二”产业格局正在形成。要按照规划，实现三大产业在城乡之间进行广泛的联合，城乡经济相互渗透，相辅相成，共同繁荣。今后要在产业结构趋向合理化的基础上不断向高级化方向转变。通过优化调整行业结构、产品结构来推进经济发展方式的转变，实现产业延伸、升级和融合发展。从产业延伸、升级来看，要加快推进绿色食品加工业上下游产业链建设，进一步提升“中国乳都”的整体实力。大力发展蔬菜、肉羊养殖、马铃薯中棚种植等地方特色农畜产品的精深加工工业，逐步形成新的产业集群，扶持县域龙头企业和工业园区实现创新发展，提升核心竞争能力和可持续发展能力。在产业协调、融合发展上要加强工业旅游、观光农业设施建设，促进一二三产协调发展，进一步软化产业结构，注重发挥金融、物流、信息等生产性服务业对工业的服务功能，引导核心区商贸、金融、保险、物流等服务业开拓农村市场，促进产业内部的协调融合，形成互动发展、交融并进的产业发展新格局。于此同时，要加大城乡之间、地区之间的协调发展，解决好产业结构调整深层次矛盾和问题。

（三）统筹城乡经济发展，进一步增加对“三农”的投入力度。

推进城乡一体化发展的过程中，必须要增加对农村、农业的财政投入，利用多种途径提高农民收入水平，以促进农村持续发展。据了解，从20世纪中期开始，美国等西方发达国家的农业固定资产投资比重一直大于同期的农业增加值比重，并保持上升趋势；而且采取各种支农政策和措施来加强农村基础设施建设和社会事业建设。并且为了提高农民收入，鼓励农民发展农业以外的经济活动，进而增加非农收入。由此可见，只有增加对农村和农业的财政投入，才能提高农民收入，才能缩小城乡差距，最终实现城乡一体化，实践国民经济又好又快发展。

（四）统筹城乡经济发展，进一步完善城乡一体的公共服务体系。

要按照城乡公共服务逐步实现均等化要求，核心区发展高新技术、附加值高、污染低的项目，重点打造服务型经济。例如围绕新华大街、中山路区域和新市区两个中心，发展城市级的大型商业零售、金融、信息、文化娱乐、体育、医疗及科教研发等服务业；重点建设“两圈”内公共服务体系。另外，把公共服务发展的重点扩展到农村和各旗县，建立城乡一体化的社会保障体系、公共卫生体系、公共教育体系和公共文化体系。根据地方经济发展和财政收入情况，逐步加大对城乡社会保障的投入，建立城乡统一、相互协调的社会保障体系，提高社会保障覆盖率和保障标准；将城乡所有劳动者及困难群众纳入医疗和养老保障范围，进一步完善城乡最低生活保障制度，推进城乡社会救助体系建设；完善社会保险资金管理和社会保险关系异地转移接续工作；社会保险应当随着经济的发展提高统筹层次，尽快做到全市统筹。

Reflections on the urban-rural integration development in Hohhot

XIANG Rong¹, Huhemuren²

(Party School of the Huhhot of Inner Mongolia Committee of C.P.C, Inner Mongolia)

Abstract:Relative to the urban-rural dual structure, Urban-rural integration is advanced, which is largely depends on the system arrangement with Chinese characteristics. If china wants to eliminate the urban-rural integration completely, and to achieve the development of urban-rural economic and social development, china must rely on the scientific policy and effective system. This article discusses the problem of economic development of urban-rural integration in Huhhot. This article specifically analyses the status of urban-rural economic development in Huhhot from the perspectives of Industry theory, and finds that it stays in early stages of the urban-rural integration. And there are many disharmony and imbalance problems on urban and rural areas. At the same time, the article put forward several suggestions to coordinate urban and rural development and to promote economic quality growth.

Key word: Huhhot ; Urban-rural integration ;Economy ; Development

收稿日期: 2011-12-23;

作者简介: 向荣 (1978—), 女, 蒙古族, 内蒙古通辽市科左后旗人。内蒙古呼和浩特市委党校经济管理系讲师, 主要从事内蒙古经济研究; 呼和牧仁 (1980—), 男, 蒙古族, 内蒙古通辽市科左后旗人。在中国北方光子第七研究院工作, 主要从事内蒙古经济研究。