

2011 年蒙古国经济社会发展形势分析与展望

图门其其格¹, 李鹤²

(1. 内蒙古大学 蒙古学学院周边国家研究所, 内蒙古 呼和浩特 010021; 2. 内蒙古大学 经济管理学院, 内蒙古 呼和浩特 010021)

摘要: 蒙古国是中国重要的北方邻国。近年来, 蒙古国政局稳定, 经济快速发展, 社会生活的各方面都呈现出良好的发展态势; 同时随着经济的发展, 经济、社会面临着不同层次的问题。基于蒙古国 2011 年经济社会发展的良好基础, 加之蒙古国政府对于未来经济社会的科学规划与各项计划的加紧实施, 预计蒙古国经济在 2012 年有巨大的增长空间, 各行各业都蕴藏着较大发展潜力和投资价值。

关键词: 蒙古国; 矿产资源; 经济贸易; 发展

中图分类号: F118

文献标识码: A

蒙古国位于亚洲的中部, 蒙古高原的北部, 面积 156.65 万平方公里, 人口为 278.08 万。^[1] 北与俄罗斯联邦接壤, 东西和南部与中国为邻, 是中国重要的北方邻国。1921 年 7 月 11 日, 蒙古人民在蒙古人民党^①的领导下取得了人民革命的胜利, 蒙古宣告独立, 建立了“君主立宪政府”。1924 年, 蒙古颁布第一部宪法, 废除了君主立宪制, 成立了蒙古人民共和国。1992 年 1 月 13 日, 蒙古颁布新宪法, 将国名改为“蒙古国”, 本文中以下均简称蒙古。

蒙古拥有辽阔的草原, 矿产资源十分丰富。自 20 世纪 90 年代初经济转轨以来, 蒙古的经济经历了衰退、复苏、发展等几个阶段, 步入发展阶段后也有波动起伏。

蒙古曾长期实行计划经济体制, 于 1991 年开始随着政治和社会的转型, 经济体制由计划经济向自由市场经济过渡。由于苏联和东欧剧变, 经济互助委员会解散, 商品供应链中断, 给蒙古造成了短缺型经济危机, 经济衰退严重。从 1994 年开始, 蒙古国经济有所恢复, 但增长速度较为缓慢。2002 年以来, 由于国际市场资源类产品价格大幅度上涨, 使得以矿产资源开发为主要支柱的蒙古国经济增长速度加快, 呈现出良好的发展态势。2003 年蒙古国国内生产总值突破 10 亿美元, 2004 年经济增长率达到 10.6%, 创 20 世纪 90 年代以来最高增长率。2007 年, 蒙古国国内生产总值达到 39.29 亿美元, 比前一年增长 10.2%。经过二十年曲折艰难的改革, 蒙古国已经摆脱了转轨经济的阴影, 进入快速发展的新阶段。蒙古国经济学界认为, 蒙古经济已经度过转型期, 进入了正常发展的轨道。

一、2011 年蒙古国经济社会发展态势

2008 年下半年开始, 受全球金融风暴的影响, 铜、铁等国际原材料价格大幅度下跌, 这对以矿产资源出口为主要外汇来源的蒙古国经济造成了重大冲击, 蒙古国经济各项指标均有所下降, 如, GDP 的增速为 8.9%, 同比下降了 1.3 个百分点。外汇储备由 2007 年的 9.72 亿美元下降到 2008 年的 6.37 亿美元。^[2]为此, 蒙古政府出台多项政策进行调控, 于 2009 年下半年收到一定成效, 蒙古经济逐步恢复。从 2010 年的情况看, 蒙古国政府将 2010 年确定为“商业环境改革年”, 积极与私营企业开展商业环境改革方面的合作, 合理开发矿产资源, 扩大出口, 与世界银行等国际金融机构密切合作, 逐步摆脱了金融危机的冲击和影响, 经济呈快速增长之势。2010 年, 蒙古国与国际货币基金组织合作, 成功实施了“STAND BY”项目(稳定项目), 为经济步入发展轨道发挥了重要作用, 人均国内生产总值达到了 2,221.5 美元。^[3]2010 年蒙古国内生产总值为 82,551 亿图格里克^②, 以

2005 年基数价格计算国内生产总值为 41,540 亿图格里克, 按 2010 年价格计算同比增加了 16,644 亿图格里克, 增长了 25.3%; 以 2005 年基数价格计算同比增加了 2,403 亿图格里克, 增长了 6.1%。国内生产总值的主要增长因素(增长量及增长比例)来自批发和零售商业(651 亿图格里克或 23.4%), 制造业(264 亿图格里克或 11.3%), 采矿及采石业(449 亿图格里克或 6.3%)。

进入 2011 年, 虽然世界政局和经济形势跌宕起伏, 但蒙古政局较为稳定、经济快速发展、社会生活的各方面都呈现出良好的发展态势。其主要表现在以下几个方面。

(一) 各项经济数据显示, 蒙古经济发展进入“快车道”

近年来, 蒙古经济发展速度加快。尤其是 2011 年下半年以来, 更是不断传来利好消息。蒙古国 2011 年 GDP 为 108,297 亿图, 比上年增长 27.8%, 按 2005 可比价格计算为 48,814 亿图, 比上年增长 17.5%。对 2011 年实际 GDP 增长产生主要影响是批发零售贸易、汽车摩托车维修行业增长 42.5%, 加工业增长 16.0%, 建筑业增长 14.3%, 矿山开采业增长 8.7%。 [4]

2011 年蒙古国人均国内生产总值为 3,000 美元。 [5] 蒙古国国家发展和改革委员会主席哈斯楚伦 2011 年底对媒体表示, 从 2011 年开始, 蒙古国跨入世界高速增长国家行列。 [5]

表 1 近年蒙古经济增长情况表 (单位: 亿图格里克)

年份	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
GDP (以现有价格)	49,566.47	65,555.69	65,906.37	82,550.61	108,297.00
GDP (以 2005 年价格)	36,399.88	39,639.60	39,136.73	41,539.73	48,814.00

资料来源: 蒙古国统计局公布的数据。

从 2011 年的情况来看, 中央财政预算总收入 (包括外援) 达到了 44,006 亿图格里克, 财政预算总支出 (包括还贷) 达到了 47,920 亿图格里克, 财政预算赤字 6,324 亿图。之所以出现赤字, 是因为经常性支出中转移支出、补贴支出比预算支出的增长多出 3.7 个百分点, 资本性支出增长比国家预算支出的增长多出 25 个百分点。据初步预算, 2011 年的资本性支出为 10,672 亿图格里克, 比上年增长 4,761 亿图格里克或 80.6%。资本性支出的增加主要是由于国内资本性支出增长 4,541 亿图格里克或 80.9%, 及在国外的资本性支出增长 220 亿图格里克或 74.9%。预算经常性收入 41,413 亿图格里克, 经常性支出 32,344 亿图格里克, 收支盈余 9,069 亿图格里克。

从 2011 年情况看, 蒙古的税收收入与去年同期相比增加了 9,486 亿图格里克或 35.3%。国内商品、服务税税收收入增加了 5,632 亿图格里克或 65.1%; 其它税收收入增加了 2,622 亿图格里克或 84.7%; 企业收入税增加了 1,544 亿图格里克或 39.5%; 外贸税收收入增加了 1,441 亿图格里克, 增长了 74.5%; 社会保险税收收入增加了 1,191 亿图格里克或 36%, 这些是税收总收入增长的主要因素。非税收收入同比增加 1,144 亿图格里克或 29.3%。向国家纳税最多的单位为“额尔登特铜矿”集团公司、“塔奔陶勒盖”煤矿、“蒙古之金”公司、“APU”酿酒厂、“奥尤陶勒盖”铜金矿、“ENERGYRECOURCES”公司、“MOBICOM”通讯公司、“SKYTEL”通讯公司、“达尔汗炼铁厂”、“达尔汗第三发电厂”、“蒙古民航 MIAT”公司、“面包糖果厂”以及“贸易发展银行”等。 [6]

由于 2011 年的统计年鉴还未出版, 投资方面我们以上年的数据说明。在 2010 年, 蒙古的投资总额已达 33,707 亿图格里克, 增加比例为 57.1%。2010 年以来, 蒙古在增加投资额及引进外资方面采取了不少有力的措施, 2010 年投资额与前一年相比, 增加 12,245 亿图格里克。2011 年的投资额与 2000 年和 2005 年相比分别增长了 31 和 15 倍。2011 年, 由于矿产业的开发利用步伐加快, 蒙古

的投资额会更上一个台阶。2011 年，旅游业也有新的发展，国外游客人数同比增加了 7%。这些利好的经济数据都表明蒙古的经济发展进入了一个快速发展的新时期。

（二）产业结构单一的状况有所改善，各行业发展状况良好

蒙古的主导产业是传统的畜牧业和采矿业。1991 年以来，蒙古的产业结构单一的状况有所改善。目前，蒙古的主导产业为农林牧渔业（主要是畜牧业）、采矿业、批发零售和修理业、交通通讯和仓储业，产业结构呈现出一定的多样性。

1. 畜牧业仍然发挥着重要作用。

畜牧业是蒙古国传统的经济部门，是国民经济的基础产业。蒙古国主要育养骆驼、马、牛、绵羊和山羊，畜产品方面主要发展并出口的是肉、奶、毛、绒、皮等产品，该类产品的生产及出口曾为蒙古的经济发展做出过重要贡献。从 2010 年的情况分析，畜牧业仍然是支柱产业，国内生产总值的 15.9%是由农业部门生产的，其中畜牧业占 75.0%左右。同时，全国总劳动力的 33.5%从事农业（畜牧业），并且农业（畜牧业）部门贡献了 10.0%以上的出口收入。2011 年，畜牧业得到稳定发展，据 2011 年底统计数据显示，蒙古国牲畜存栏头数达到 3,630 万。其中马 211.29 万匹，牛 233.97 万头、骆驼 28.01 万匹、绵羊 1,566.85 万只、山羊 1,593.46 只。牲畜存栏总数同比增长 360 万，即上升 11.0%。^[4]

2. 种植业获得最好收成。

蒙古的种植业曾经有过辉煌的业绩，曾一度满足国内需求的同时出口一部分粮食。但进入 20 世纪 90 年代以后，由于处于经济转型时期，蒙古国种植业呈现大幅下降趋势。

在种植业生产经营体制的转型过程中，以种植为业的国营农场解体转而成立了诸多小型的农业公司。加之加入 WTO 之后，蒙古国内市场进一步开放，国外的水果、食品、蔬菜等农产品大量进口，对蒙古的种植业生产造成了很大冲击。当时，蒙古国的经济虽然总体上趋于稳定并在恢复过程中，甚至出现了明显的增长势头，但是种植业生产在经历了持续低落并没有得到恢复。2005 年，蒙古国全国小麦产量仅为 7.5 万吨，面粉和大米主要从中国和俄罗斯进口。

2008 年的全球金融危机对蒙古国种植业带来更大的冲击。在全球粮食问题日益突出的大环境下，蒙古国粮食面临短缺的现实，令政府十分担心外国减少或停止向蒙古国出口粮食，或者提高粮食出口价格，因为这可能导致粮食和食品价格的持续上涨。因此，蒙古国下定决心解决种植业面临的问题，并实施扶持种植业政策。为了实现粮食自给，蒙古国政府于 2008 年开始实行“ATAR 三”计划（第三个垦荒计划）。2008-2009 年度，蒙古国加大对种植业的投入，政府拨款 534 亿图格里克，支持种植业生产发展^[7]，同时，在计划的实施过程中强调利用先进技术和先进的管理经验，重视环保，避免撂荒面积的进一步加剧，使得种植业水平大大提高。

2010 年，蒙古国的种植业在相对于“ATAR 三”（第三次垦荒）运动前的五年平均农作物产量，粮食产量上升 22.86 万吨，增长 2.8 倍；土豆产量上升 7.5 万吨，增长 80.6%；蔬菜产量上升 1.83 万吨，增长 28.5%。

2011 年更是种植业的丰收之年。据蒙古国统计局 2012 年 01 月 13 日发布消息，据初步统计，2011 年蒙古全国收获谷物 44.61 万吨、马铃薯 20.16 万吨，蔬菜 9.9 万吨，2011 年农业获得近 17 年来最好的收成。谷物、土豆可满足全国需求的 100%，谷物还可略有出口。2011 年农业获得大丰收，除风调雨顺外，得益于政府实施扶持和鼓励种植业政策，加大了对种植业的资金投入，采取行之有效的措施，也是落实“第三次垦荒计划”任务的结果。

图 1 蒙古国种植业产品增长幅度

资料来源：根据相关年份《蒙古国统计年鉴》数据整理。

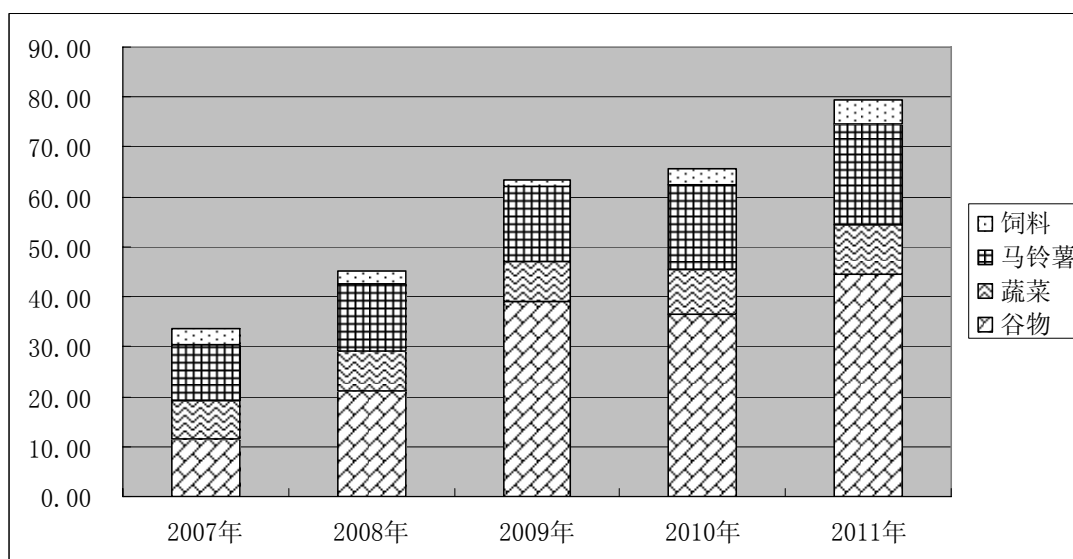


表 2 2007- 2011 年蒙古国种植业生产情况 (单位: 万吨)

资料来源：根据相关年份《蒙古国统计年鉴》数据整理。

年份 种类	2007	2008	2009	2010	2011
谷 物	11.48	21.29	39.17	36.63	44.61
蔬 菜	7.64	7.86	7.80	9.00	9.9
马铃薯	11.44	13.48	15.12	16.90	20.16
饲 料	3.13	2.65	1.40	3.13	4.67

从表 2 和图 1 可以看出，由于蒙古国政府重视种植业发展，采取加大种植业基础设施投资，加强专业技术人员培训，引进国际合作项目等积极措施，从 2008 年开始，一举改变了种植业下滑的局面，产量逐年增加，为保障国家粮食安全打下了良好基础。

3. 批发零售业稳步增长。

虽然蒙古国 2011 年的所有统计数据还没有出台，但根据 2010 年的统计结果，批发和零售贸易业销售总额为 49,187 亿图格里克，与上年相比增加 16,466 亿图格里克，增长 50.3%。在 2010 年年底，按当时的价格计算，贸易总量为 11,854 亿图格里克，比上年增加 4,613 亿图格里克，增幅为 63.7%。贸易总量的增加主要受石油进口产品增长的影响，达到 1,760 亿图格里克。批发业的总

量增加 2,838 亿图格里克，增幅为 70.7%，零售业增长了 1,775 亿图格里克，增幅为 55.0%。批发贸易占销售总额的 57.8%，零售业占 42.2%。

4. 工业产品的总产值上升。

2010 年工业部门的总产出按照 2010 年价格计算为 47,270 亿图格里克，按照 2005 年基数价格计算为 19,388 亿图格里克。此数据显示 2010 年工业部门的总产出比 2007 年增长 1,652 亿图格里克或 9.3%；比 2008 年增长 1,154 亿图格里克或 6.3%；比 2009 年增长 1,755 亿图格里克或 10.0%。

如此的增长不仅受到了矿产品产值增加 16.7-74.2%的影响，如石油、萤石和煤炭；同时还受到制造业产品产值增长 11.2-69.0%的影响，如阴极铜、石灰、酒精饮料、一般金属、面粉等。在 2010 年的工业产品总产值中，矿业和采掘业的比例达到 70.6%，比上年增加 4.7 个百分点，制造业的生产量比例达到 21%，比上年上升 3.7%。与此同时，电力量，热能源和供水等行业占比达到 8.4%，下降了 1 个百分点。

据 2011 年统计显示，2011 年工业总产值（按 2005 年可比价格计算）为 20,568 亿图，同比增长 9.7%，增加 1822 亿图。工业总产值增长中，原油、原煤、铁矿石等主要矿产业生产同比增长 16.8%—77.3%。糕点、针织品、梳绒、肉类、面包、饮料、鲜奶、卷烟、白酒、果汁、啤酒、纯净水、混凝土灰浆等加工业生产同比增长 0.8%—86.5%。[\[4\]](#)

表 3 2007-2010 年蒙古国 GDP 的产业构成 (%)

行业分类	2007	2008	2009	2010
农林牧渔	20.17	19.38	20.35	15.95
采矿	18.79	16.97	18.18	18.21
制造业	6.89	6.50	5.99	6.28
电力、煤气、自来水	2.71	2.70	2.90	2.88
建筑	2.50	1.98	1.32	1.44
批发零售和修理	7.53	7.96	7.11	8.26
餐饮旅店	0.66	0.64	0.63	0.64
交通、通讯、仓储	10.47	14.71	16.07	16.50
金融服务	3.57	4.28	3.66	2.36
房地产、租赁	4.57	4.55	5.00	4.54
专职、科技行业	0.46	0.69	0.78	0.70
行政服务	1.13	1.38	1.53	1.50
公共管理、国防和社会保障	1.89	1.79	1.93	1.84
教育	2.48	2.42	2.56	2.46
健康与社会工作	1.22	1.18	1.22	1.16

艺术、娱乐行业	0.24	0.25	0.24	0.22
其他社会服务	0.48	0.51	0.48	0.44

资料来源：蒙古国统计局：《蒙古国统计年鉴 2010 年》，乌兰巴托，2011 年

蒙古国统计局网站：《蒙古国 2011 年经济运行情况》，2012 年 1 月 13 日。

比较 2007 年和 2010 年的蒙古 GDP 构成可以看出，交通、通讯、仓储业和批发零售业所占比重有所增加，农牧业所占比重有所下降。由上述情况可以看出，蒙古的国内生产总值增长的同时，产业结构也得到一定的调整。

(三) 对外贸易额大幅提高

据 2010 年蒙古统计局公布的数据，蒙古的对外贸易总额为 61.086 亿美元，其中，出口额为 29.085 亿美元，进口额为 32.001 亿美元。总额增加了 20.855 亿美元，增长 51.8%。对外贸易取得了大幅度的增长。

从蒙古国官方 2011 年数据来看，2011 年年初以来该国经济发展势头良好，尤其是对外贸易发展迅速。据蒙古国统计局公布的数据，2011 年蒙古与 127 个国家进行对外贸易，进出口总额为 113.072 亿美元，同比增长 85.1%，增长 51.987 亿美元；其中，出口额为 47.804 亿美元，同比增长 63.4%，增加 18.718 亿美元；进口额为 65.269 亿美元，增长 33.268 亿美元；虽然对外贸易总额有大幅度的增长，但外贸逆差达 17.465 亿美元，同比也上升 6 倍，上升 14.550 亿美元。产生逆差的原因是，由于矿产开采业的发展，从国外进口的大型机械设备增多，而出口主要依靠矿产品和畜产品原材料，产品附加值低，虽然出口量增加，但收入有限。从 2011 年上半年的情况看对华贸易占总贸易额的 54.9%，达 38 亿美元，对俄罗斯贸易为 10 亿美元，创历史新高。

表 4 近年蒙古国对外贸易情况表（单位：亿美元）

贸易种类	2007	2008	2009	2010	2011
贸易总额	40.093	57.790	40.231	61.086	113.072
出口总额	19.475	25.345	18.854	29.085	47.804
进口总额	20.618	32.445	21.377	32.001	65.269

资料来源：蒙古国统计局公布的数据。

(四) 金融领域问题较多，但仍保持在合理的范围内

在 2011 年，货币供应量（广义货币 M2）达到 64,272 亿图格里克，环比增加了 3,040 亿图格里克，增长了 5%。同比增加了 17,472 亿图格里克，增长了 37.3%。

由于蒙古矿产开发投入增加，给全民发放的福利资金等过多，使得流通领域的资金量增多。再加上中国和俄罗斯两大邻国的物价上涨因素，蒙古通货膨胀严重，因此蒙古银行一直采取紧缩的货币政策。2011 年末，流通货币量达到了 7,134 亿图格里克，环比上升了 344 亿图格里克，增长率 5.1%。同比增长了 1,937 亿图格里克，增长了 37.3%。从 2011 年的统计数据看，通货膨胀率达到 9.2%。

截至 2011 年末 金融机构发放各类贷款余额为 56,411 亿图格里克，环比上升了 2,024 亿图格里

克，增长率 3.7%。同比增长了 23,764 亿图格里克，增长了 72.8%。金融领域的各项数据显示，蒙古金融业虽然存在一定的潜在不利因素，但目前仍保持在合理的范围之内。

二、蒙古社会发展形势

从 2010 年和 2011 年的情况来看，由于蒙古政局稳定，经济快速发展，各项福利措施的出台，蒙古社会呈现出稳定发展的态势。

（一）人口虽有缓慢增长，但分布不均匀，城乡人口比例不协调

2010 年 11 月，蒙古进行了第 10 次人口普查工作，以下数据中有注释的为该年的人口普查数据，没有注释的为 2010 年蒙古国统计年鉴提供的数据。

2010 年年底蒙古国的常住人口为 278.08 万人，同比增加了 4.5 万人或 1.8%。该年男性人数占总人口的 49.5%，女性占总人口的 50.5%，男女性别比例为 98.1:100。^③

蒙古首都乌兰巴托市的移民流并没有减慢，人口仍呈逐年上升趋势。2010 年，乌兰巴托的人口密度为每平方公里 245 人，比 2007 年增加了 26 人（11.7%），比 2008 年增加了 17 人（7.4%），比 2009 年增加了 8 人（3.5%）。

2010 年，总人口中约 63.3% 的人，也就是 176.04 万人居住在城市地区。在东方省，东戈壁省，戈壁松贝尔，达尔汗乌勒省，鄂尔浑地区，一半以上的人口居住在城里。而在前杭爱省、达尔汗乌勒省、后杭爱、扎布汗省、中央省，约 80% 的人口生活在农村地区。各地区的城乡人口比例失衡。

2010 年，蒙古国共有 74.23 万个家庭，其中城市家庭占 62.5%，农村家庭占 37.5%。依据 2010 年的统计，每户家庭平均有 3.7 口人。

自 1990 年以来，蒙古国的人口净增长开始下降。然而，在过去 5 年，由于蒙古实施鼓励生育政策，人口出生率出现增长。但在 2010 年人口出生率为 22.9%，与 2009 年相比下降 2.6 个百分点。2010 年，婴儿出生人数达到 6.33 万，比 2007 年增加 11.7%，比 2008 年减少 0.8%，比 2009 年减少了 8.5%。在蒙古国的出生性别比中，男女比例为：104 比 100，接近国际平均比例。

2010 年，在正常生活水平下，人口的预期寿命为 68.05 岁，比上年增加 0.1 年。女性的预期寿命是 72.26 岁，男性的预期寿命是 64.93 岁。

2010 年，拥有 16 岁以下的孩子数量为四个或更多的家庭数量达到 2.41 万，占总户数的 3.3%。此数据分别比 2007 年下降 36.3%，比 2008 年下降 24.2%，比 2009 年的下降 10.5%。带着 16 岁以下儿童的单身母亲人数在 2010 年达到 3.99 万，与 2007 年相比下降 8.2%，相比 2008 年下降 6.0%，与 2009 年相比下降 5.6%。在这些单身母亲中，有 3 个以下孩子的母亲数量为 2.51 万，占 62.9%；有 3-5 个孩子的数量为 1.07 万，占 26.9%；有 6 个或更多孩子的母亲数量为 0.41 万人，占 10.2%。单亲母亲家庭大多为贫困家庭，这也增加了对社会救助的需求。

（二）采取积极的应对措施，就业率增加

蒙古国首届“劳动力调查（LFS）”是参照国际劳工组织（ILO）的基本方法，按照四季度的时间表进行。该调查的目的是获得劳动力供给和需求的季节性变化规律。

来自各省和省会城市的共 12,816 家庭曾参加 2010 年劳动力调查。劳动力调查结果显示，2010 年从事经济活动人口为 114.71 万。其中，就业人口为 103.37 万，占 90.1%，失业人口 11.34 万，占 9.9%。2010 年劳动力参与率为 61.6%，与上年相比下降 5.2 个百分点。

根据新的登记方法，失业者是指那些拥有工作能力，已经失业一段时间，可随时参与工作，并积极寻找工作的成年公民。截至 2010 年，蒙古失业率为 9.9%。产业活动的分析表明，就业总数中

的农牧业，林业，渔业和狩猎业的就业人员占 33.5%，批发和零售贸易的就业人员占 14.1%，教育人员占 8.3%，运输和仓储业就业人员占 7.4%，制造业就业人员占比 6.3%。

为增加就业，蒙古政府将 2011 年确定为“支持经营劳动年”。据组委会主席、蒙古国总理苏·巴特包勒德在 2011 年 12 月 16 日“支持经营劳动年”闭幕式上说：“2011 年共有 7.2 万名公民得到就业，使‘支持经营劳动年’的目标得到顺利完成。2012 年不仅要更加强化 2011 年的好势头，而且要坚定实施支持低收入家庭的政策。国家统计局、社会保障劳动部以及其他部门的调查研究都证实了这些数据。由于 7.2 万公民得到就业，明显改善了個人以及家庭生活条件。据预计，今后将会有越来越多的公民将得到就业。希望我们巩固此成就，为消除无就业和贫困而联手共同奋斗。”^[8]

从政府的统计情况看，蒙古的失业问题并不严重，有 63.5%的失业人员找到了工作，但实际情况是蒙古更多的失业者并没有到失业登记机构登记，所以实际的失业人数并不只是统计数字所显示的，而是要多得多。

（三）各行业的工资水平不断提高

2010 年，蒙古全国月平均工资和薪金增加到 34.15 万图格里克，比 2007 年增加两倍多，比 2008 年增加 24.5%，比 2009 年增加 13.6%。截至 2010 年 1 月 1 日，蒙古国的公务员人数达到 14.82 万，比 2007 年增长 15.7%，比 2008 年增长 5.6%，比 2009 年增长 2.8%。

根据蒙古国政府决议，从 2010 年 10 月 1 日开始，国家公务员工资增加 30%，月工资平均增幅达 9 万图格里克（1 元人民币约合 196 图格里克），公务员月平均工资达到 42.1 万图格里克（约合 2,150 元人民币）。同时，已退休的国家公务员退休金也相应上调。^[9]

从职业分类看，金融、采矿和采石业的平均工资和薪金比其他行业和全国平均工资高出 23.07-35.52 万图格里克，而分别比交通运输，仓储，通讯，公共行政部门高 0.96-2.75 万图格里克。法律工作者，高级官员和政府和非政府组织的管理者，厂房及机器操作员，装配工，工程师，技术员的平均工资水平高于其他职业和全国平均水平 5.33-19.72 万图格里克，而分别比专业人员、技术人员和有技术的农业工人高 0.34-4.83 万图格里克。国有企业、有限责任公司、无限责任公司的员工薪金高于其他经济实体与全国平均水平。社会、社区和其他个人服务行业的实际工资是最低的，实际收入比上年下降了 11.7%。

2010 年，员工的实际工资以 2005 年为基准增长了 1.9 倍，比上年增长了 3.2%。按照经济部门分类，与 2005 年相比，矿及采石业的加薪幅度最高，为 2.7 倍，而加薪幅度最低的为建筑业，仅增加了 28.8%。

（四）住房和社区服务水平有所提高

蒙古全国的住房存量在 2010 年达到 954.39 万平米，比 2007 年增加 17.8%，比 2008 年增加 12.5%，与 2009 年相比增加 7.1%。

2010 年，供水站的数量已达 1,288 个，与上年相比上升 4.7%，但同时，通过运输使用饮用水的家庭的数量也达到 41.69 万，同比增加 7.9%。

2009 年，有 551 个公共浴室设施，容量为 2,690 人，而在 2010 年公共浴室设施达到 662 个，容量为 2,881 人，同比分别增长 20.1% 和 7.1%。说明城镇人民的生活水平正在逐步得到提高。

（五）家庭收入，支出基本持平，生活水平有待提高

家庭社会经济调查的结果表明，每户每月平均收入在 2010 年达到 44.80 万图格里克，与 2009 年相比增加 4.55 万图格里克或 11.3%。货币收入占总收入的比重为 86.4%，而补助金占比 4.3%，自己生产的粮食消费量占比 9.3%。

2010 年，一个家庭的平均货币收入为 38.71 万图格里克，与 2009 年相比增加 3.21 万图格里克或 9.1%，工资和工资份额增加了 1.91 万图格里克或 10.6%，做生意增加的家庭收入 6,800 图格里克或 8.9%，其他收入增加了 6,300 图格里克或 20.6%。不过与 2009 年相比，2010 年的养老金和津贴分别下降了 100 图格里克或 0.2%。

与 2009 年相比，家庭总收入中薪金和工资收入的份额上升 0.7 个百分点，其他收入上升 1.0 个百分点，而退休金和津贴收入的比例下降 1.7 个百分点。2010 年，平均每月每户的货币支出达到 38.93 万图格里克，与上年相比减少了 800 图格里克或 0.2%，其中食品支出下降 1.6 万图格里克或 10.8%，捐献赠与支出减少 500 图格里克或 4.0%，非食品和服务的支出增加了 1.57 万图格里克或 6.9%。与上年相比，每月平均支出组成表明货币支出占家庭总支出的比例下降 2.6 个百分点，而食品和非食品的开支和服务，收到赠款的比例下降 0.9 个百分点，自产食品消费增加了 1.7 个百分点。

（六）虽然经济发展速度加快，但贫困问题仍很严重

据以 2010HSES 为基础的贫穷指标的计算，2010 年，蒙古国贫困人口占总人口的比例为 39.2%，极度贫困的人口占 4.6%。

2010 年的调查结果表明，蒙古人口之间的消费差距现象仍然较为突出。2010 年的数字显示消费差距较大，最富有的 20% 人口的平均消费，比最穷的 20% 人口的平均消费量高出 5.3 倍。城镇人口的平均消费量比全国平均水平高出 10.5%，比农村人口高出 27.0%。

2011 年的基尼系数是 0.367。④虽然勉强在合理的范围内，但贫富差距仍有继续拉大的势头。

（七）教育水平稳定，中小学教师的工资待遇有待提高

2010 年人口和住房普查显示，15 岁及以上人口中约有 98.3% 识字，文盲人口占 1.7%，与 2000 年相比，识字人口比例上升 0.5%，文盲人口比例下降 0.5%。

普通教育学校数（GES）2010/2011 学年达到 751 个，比 2009/2010 学年减少 4 所学校。在 2010/2011 学年开始，在各级教育机构就读的学生数量达到（不包括学前教育的儿童）73.20 万，比上一学年减少 4800 人。

2010/2011 学年，基础教育机构的入学率达到 94.8%，比上一学年增加 0.1 个百分点。在中学教育机构的入学率达到 94.7%，比上一学年增加 1.5 个百分点，而小学教育的入学率达到 98.6%，比上一学年下降 0.6 个百分点。

2010/2011 学年，学生的辍学率为 0.6%，6-14 岁年龄组的儿童辍学人数达到 0.32 万。这比 2009/2010 学年下降了 1.2 百分点。

就读于大学、研究机构、高校、技术和职业学校的学生人数在不断增加。2010/2011 学年，有 21.69 万名学生学习。其中 64.5% 就读于公立教育机构，而 35.5% 就读于私立教育机构。在 2010/2011 学年，有 11.45 万学生在大学学习，有 5.52 万人在研究所学习，有 4.61 万人就读于技术和职业学校。

2009/2010 年，来自国内高校和研究机构的毕业生为 3.42 万。商业和企业管理专业毕业生较多，占比 25.1%，师范、教育研究和教育学专业毕业的 14.7%，工程专业毕业的 9.5%，法律专业毕业的 6.0%。

2010/2011 学年有 12.21 万儿童参加了教育机构的学前教育，比 2007/2008 年度增加 21.6%，比 2008/2009 年度增加 19.1%，比 2009/2010 年度增加了 11.5%。但多数学前教育机构多为私人经营，环境条件有限。

为使“以千年发展目标为基础的国家发展综合政策”得到落实，依据蒙古国政府 2010 年第 31

号决议通过的“蒙古国政府 2008-2012 年工作纲要”及相关法律，2011 年蒙古对《教育法》进行了补充修改。该法律草案规定，使中小学教育及高等教育标准符合国际标准、推广具有竞争力的教学水平等。同时，规定将普通教育教学机制改为“5+5+2”学制，而此前采用的是“6+3+3”学制。2011 年政府会议讨论决定，将在乌兰巴托市巴嘎努尔区 1 万公顷的土地上建立“大学城”。为高等教育更好更快的发展创造条件。

2011 年，因全日制普通教育学校的教师工资待遇低，曾有过几次教师示威活动。经蒙古政府、工会和蒙古雇主联合会进行三方协议，决定从 2012 年 2 月 1 日起中小学教师工资增加 8 万图格里克，5 月 1 日再增加 23%，因而中小学教师的工资待遇会有较大幅度的提高。

（八）科学、文化事业稳步发展

从 2010 年的统计数据来看，在科研机构工作的雇员数量达到 4,045 人，与上年相比增加 295 人或 7.9%。该行业的雇员中 52.0%是女性，62.2%是全职工作人员。

2010 年，科学部门的支出总额为 216 亿图格里克，同比增长了 56 亿图格里克或 35.0%。这个数字分别受到以下情况的影响：科技支出增长 58.2%，医学科学支出增长 42.4%，社会科学支出增长 38.1%，农业科学支出增长 37.0%，自然科学的支出增长 36.7%。

2010 年，来自科研机构的总开支，28.5%被分配到自然科学，社会科学占比 18.8%，农业科学占比 13.5%，医学科学占比 8.6%，大学占比 4.8%。

从国家预算中开支的科研经费在 2010 年达到 133 亿图格里克，比上年增长 20.8%。其中，科技攻关项目经费增长 19.2%，基础理论研究经费增长 23.5%，科学和技术试验经费增长 3.0%。科研经费总支出的 50.5%，用于科技工程的基本理论研究，47.2%和 2.3%用于科学应用和技术推广。

2010 年，共有 373 个国家级图书馆为 29.74 万名读者开放。一万人拥有图书数量为 24,700 本，与上年相比减少 1.6%。

专业艺术团体演出的人数达到 4947 人，比 2009 年增加 9.3%，观众人数达到 193.66 万，比上年下降 32.3%。

博物馆展品的数量达到 23.66 万，游客在 2010 年达到 41.60 万，与 2009 年相比分别增加了 5.6%和 12.8%。

文化中心的数量是 341 个，比 2009 年增加 1 个百分点，而文化中心的容量达到了 8.79 万，与上年相比增加了 2,600 个座位，增加 3.0%。专业艺术团体的雇员数量达到 6,233 人，与上年相比增加 345 人或 5.9%。

（九）公共卫生事业有待进一步发展

蒙古的公共卫生事业近年来得到一定的恢复和发展，但基层卫生点的建设力度不大。

截至 2010 年，蒙古有 3.96 万名员工从事公共卫生工作，与 2009 年相比增加了 2.3%。总雇员中高级医师 7,500 人，药剂师 1,200 人，专科医生 1.58 万人，护士 9,200 人，其他人员 1.51 万人。2010 年，专科医生的人数与 2007 年相比增加了 4.6%，比 2009 年增加了 0.2%，比 2008 年下降了 1.4%。

医院病床数量达到 1.78 万，比 2007 年减少了 1.0%，与 2008 年相比减少了 1.4%，与 2009 年相比增加了 0.5%。

蒙古目前处于前五位的死亡原因依次是心血管系统疾病（2.36%）、肿瘤（1.3%）、外伤、中毒和外伤引起的疾病（1.01%）、消化系统疾病（0.53%）、呼吸系统疾病（0.27%）。

统计数据显示，2010 年卫生部门的总开支已达到 2,475 亿图格里克，比 2007 年增长 1.6 倍，

与 2008 年相比增长了 16.9%，与 2009 年相比增长了 19.9%。2010 年，卫生部门在中央预算支出的份额达到 8.0%，但较 2007 年减少了 0.5 个百分点，与 2008 年相比减少了 0.6 个百分点，比 2009 年减少了 0.8 个百分点。

（十）社会保险和福利进一步提高

蒙古的社会保险和社会福利发展比较早。在社会主义时期曾经有过比较完善的福利体制。但在 1990 年以后由于社会处在转型阶段，旧的社会保险和福利体系运行受到一定的影响。近年来，由于经济状况有所好转，社会福利和救助制度为扶助弱势群体发挥了重要的作用。2010 年社会保险基金收入达到 6,227 亿图格里克，较前一年增长 36.3%。2010 年养老金领发放增长了 33.75 万图格里克，比前一年增长 0.95 万图格里克或 2.9%。

在 2010 年支付退休金中，70.8%为退休金，15.8%为残疾保障金，7.3%支付给死者家属的抚恤金，6.1%支付给退伍军人。

在所有的养老金发放中，支付给死者家属抚恤金的比例趋于下降，而其他类型的养老金趋于上升。但老年人的社会保障和福利还相对落后。2010 年，社会福利收入达到 1,360 亿图格里克，比前一年减少了 36.2%，而福利支出达到 993 亿图格里克，比上年减少 1,449 亿图格里克，减少比例 59.3%。

2010 年，在社会福利支出中福利金所占的比例同比下降 76.8%。这是因为从 2010 年 1 月 1 日开始，暂停了对刚出生的孩子、第一次婚姻和儿童基金的社会福利金。而在总的社会福利支出中，社会福利服务和津贴比上年增长 21.7%。这是由于从 2010 年 10 月开始对多子女母亲的一次性支付金增加 2 倍。2010 年，受到社会福利援助的人数达到 50.84 万，比上年下降了 79.4%。

2011 年，65.8 万余人参加了社会保险，被保险人的人数比前一年增加了 4.9 万余人或 8%。

由于经济发展因素，社会福利的金额有限，但社会福利的整体体系还是很完善，并且充满了人道主义色彩，如免费医疗、免费义务教育、残疾人福利等运行的比较有效。2010 年，蒙古人类发展基金向 260 万公民分发 2,771 亿图格里克。

（十一）犯罪率有所下降

2010 年，犯罪的人数为 1.98 万，与上年相比下降 548 宗或 2.7%。犯罪率最高的地区是乌兰巴托市，占 54.8%。从犯罪类型的分类看，危害人民生命安全的犯罪占 34.4%，因财务所有权引发的犯罪占 40.1%，危害社会安全的犯罪占 8.5%，交通肇事犯罪占 8.3%，其它类型的犯罪 8.7%。2010 年，因各类犯罪造成 1,191 人死亡，死于刑事案件的 791 人，占比 66.4%；死于交通肇事犯罪的 325 人，占比 27.3%；死于其他犯罪案件的 75 人，占比 6.3%。犯罪所造成的经济损失已达 334 亿图格里克。

18 岁及以上人士的犯罪数量已达到每万人中 109 人，与上年相比下降 7 人或 6.0%。2010 年被判刑 7,292 人，其中的 8.4%为女性，6.2%为青少年（其中 3.5%为女孩）。

（十二）人类发展指数达到历史最好水平

进入新世纪以来，蒙古的人类发展指数不断提高。2010 年，蒙古的人类发展指数达到有史以来的最高水平，人类发展指数 HDI=0.763，上升了 0.13，这主要是由于小学，中学和大专及大专入学率增长了 1.1 个百分点。而且与 2009 年相比，2010 年人均国内生产总值增长 907.9 美元。最近几年，蒙古在世界各国和区域中的排名都有所上升。虽然是处在上升当中，但蒙古的人类发展指标仍处于中等国家的水平。蒙古的人类发展指数在全球排名是比较低的，主要是由于人均国内生产总值比较低。

男女平等和赋予妇女权力指数为 0.395 表明，妇女在经济和政治生活和决策过程的参与方面还

比较落后。

三、蒙古经济社会发展展望

（一）当前面临的主要经济问题

从 2011 年的蒙古经济形势来看，经济发展速度加快，矿产开采业和种植业都有大幅度的增加，对外贸易势头良好。但在当前和未来一段时期，蒙古经济发展仍面临以下方面的问题：

一是通货膨胀严重。经济转轨以来，蒙古通货膨胀问题一直比较突出，货币大幅度贬值。2000 年以后，蒙币汇率开始稳定，通货膨胀率下降。但自 2006 年以来，通货膨胀率开始大幅度上升。2011 年，蒙古居民消费价格和服务价格同比上涨 12.6%。由此可以判断，随着蒙古经济的快速发展，流通货币的增加，中俄两大邻国的通胀增加，蒙古进口商品的价格上涨，进一步加大了蒙古通货膨胀的压力。蒙古国总理巴特包勒德也承认，“通货膨胀已经是一个麻烦的问题。”^[10]据媒体报道，蒙古国通胀率已达 12%，2012 年或飙升至 27%。^[11]如果在 2012 年不采取有效措施抑制通胀率，对蒙古社会的稳定和人民生活水平的提高都会产生一定的负面影响。

二是资金不足，技术落后。虽然蒙古矿产资源丰富，政府出台了依靠矿产资源开发发展经济的政策，但矿产勘探、开采、加工的技术都比较落后，所有的大型矿藏都需要外国的投资和技术支持才能实施开采计划。目前列入蒙古战略矿的奥尤陶勒盖（简称 OT）铜金矿和塔本陶乐盖煤矿（简称 TT）的开采问题也是因为资金和技术问题一直拖到现在。再比如蒙古有丰富的油气资源，但却无法进行石油冶炼，几乎全部成品油都要从俄罗斯进口。以上问题均严重影响了蒙古经济的发展。蒙古国的黄金总储量为 3,100 吨。但由于技术设备落后，在私营企业开采过程中有 30%—50% 的细金被流失，如果技术设备得到改善，蒙古的黄金年产量可达 50 吨左右。^[12]因此，资金不足、技术落后及基础设施的缺乏是蒙古经济发展亟待解决的问题，同时也是大型矿产开采中遇到的最大障碍。

三是人力资源不足。自 1990 年以来，蒙古人口增长呈下降趋势，近年来政府采用了一系列旨在发展人口的政策，人口增长速度缓慢回升，但由于人口基数较小，人口增长缓慢，2010 年底人口仅达到 278 万。另一方面，劳动力素质不能适应蒙古经济发展的需要，国内优秀人才流失海外的情况严重，高校和职业技术学校培养的工科专业人才远远不能满足国内发展需求，很多外国企业在蒙古招聘不到所需的人才，劳动力市场结构性矛盾突出。所以，吸引人才回国就业，大力培养国内市场亟需的人才，成为蒙古人才培养的当务之急。

（二）蒙古目前的主要社会问题

随着蒙古政治经济体制的改革，严重的社会问题就一直困扰着蒙古。近年来蒙古经济虽然得到了一定的发展，但社会问题一直没有得到有效的遏制，而且有些问题呈现出更加严峻的态势。

首先，蒙古国收入分配差距逐步扩大，两极分化日趋严重，贫困成为蒙古社会的一大顽疾。据蒙古的统计数据显示，蒙古的贫困人口数量从前几年的 36% 上升到了 38%。蒙古政府虽然也十分重视贫困问题，出台了许多相关法律和扶贫措施，但贫困问题一直没有得到解决。究其原因，虽然有蒙古的特殊因素，如地广人稀，基础设施落后，投资环境差，市场规模小；气候条件严酷；没有出海口等不利于经济发展的因素。但贫困问题的背后还有亟待解决的失业率高、管理体制不完善、劳动力市场的开发利用不够，扶贫资金流失严重，社会保障、社会福利不健全等问题。

二是城市发展中存在的问题。在经济体制转型的困难时期，蒙古旧的基础设施、教育、卫生、交通等社会服务体系不复存在，新的体制还未覆盖到广大的乡村地区，只集中在乌兰巴托等大城市。由于地广人稀，牧区人口很难获得与乌兰巴托等城市同样的社会服务，无法满足牧区人口的上学、就业、畜产品贸易等问题，导致人口向首都乌兰巴托迁徙。由于牧区的基础设施条件的欠缺以及对自然环境的过度依赖，致使乡村居民的生活水平很难提高。牧民家庭为了子女的教育、为养家糊口不得不另寻出路，甚至举家迁移到城市，这就给城市的承载能力带来巨大压力。2010 年，乌兰巴托

市人口达到 130 万,几乎占蒙古总人口的一半,同时也导致城市中的失业、交通堵塞、空气污染,犯罪等一系列问题进一步加剧。例如据蒙古《日报》发布的 2011 年 12 月 6 日首都乌兰巴托空气质量报告,北部地区平房区的粉尘超过标准含量的 8 倍,二氧化硫含量超过标准的 2.6 倍。而类似的空气质量从每年的 11 月至次年 3 月会经常出现。由于人口猛增,乌兰巴托市的交通堵塞问题日趋严重,犯罪率居高不下。

三是环境问题。由于全球气候变暖的影响和蒙古国矿产资源开采中的技术和资金等问题的影响,蒙古国的环境问题近年来更加严峻。全国 70%的土地面临不同程度的荒漠化和沙漠化,而且有不扩大的趋势。最新统计结果显示,蒙古国境内流经 2 个以上省份的河流有 56 条,共有小河、溪流 6,646 条,其中 551 条断流或干涸。有大型湖泊 3 个,中小型湖泊和沼泽 3,613 个,其中 483 个干涸。而 2003 年统计的湖泊和沼泽为 4,639 个。由此可见,该国境内的河流湖泊干涸严重,水资源日趋短缺。^[13]自然灾害频繁发生也与环境恶化有很大的关联,包括沙尘暴、暴风雪、夏季干旱、草场火灾等等。2009 年的乌兰巴托洪灾、2010 年西北部大雪灾就是例子。在此严峻的形势下,如果在矿产资源开采过程中不注意环境保护和修复问题,蒙古国的环境问题将会变得更加严重。在经济高速增长的同时,蒙古国也强调重视自然环境保护和治理。蒙古国总理巴特包勒德表示,蒙古国矿产和能源领域要走绿色发展之路。

四是腐败问题。由于社会转型时期,各种法律和监督机制没有完善和有效运转起来,所以公职人员的腐败问题相当严重。为遏制蒙古国的贪污受贿问题,蒙古于 2006 年 7 月 7 日通过了一项反贪污法,并依照法律成立了反贪局。近年来,随着矿产资源开发力度的增大,蒙古国政府官员和大型国有企业的贪污腐败问题经常见于蒙古报端。蒙古国现任总统查希亚·额勒贝格道尔吉在就职仪式上宣誓要与国内日益严重的贪污腐败现象斗争到底。但蒙古的反贪工作遇到诸多坎坷,可以说反贪污受贿的工作任重而道远。

(三)2012 年经济社会发展展望

由于蒙古在本届联合政府执政期间,政局总体较为稳定,政府所制定的各项经济社会发展的目标得以实现,经济快速发展,为 2012 年的更好发展打下了良好的基础。2012 年蒙古议会将进入新一轮选举年,无论哪个党派都不愿失去民众的信任和信心,所以对各项没有落实的计划会加紧实施,各项事业将会有个更好的发展。从以上 2011 年的数据不难看出,尽管蒙古经济增长速度很快,但是仍然有巨大的增长空间,而且各行各业都蕴含着巨大发展潜力和投资价值。

1. 依托矿产资源的开发利用,经济发展速度将会加快。

蒙古国是矿产资源大国,其矿产蕴藏量居世界前二十位。矿业发展将为蒙古国大力发展工业创造有利条件。为推动国民经济的快速发展,蒙古国已确定实施一系列重点项目,第一批重要项目有 26 个,其中包括位于南戈壁省的奥尤陶勒盖铜金矿。该矿原计划 2013 年投产,从目前工程进展情况看,2012 年即可投产;塔温陶勒盖大型煤矿将于 2012 年正式开采;达尔汗钢铁工业园区即将开工建设;蒙古国政府还计划建立洗煤、煤变气、炼焦、炼铜、铜加工和炼油等企业。赛音山达工业园区将于 2014 年建成,此处不仅将成为矿产资源出口基地,而且要建成加工工业和成品出口基地。蒙古国在 2011 年前 10 个月工业产品销售额中,矿产业占 70%,加工业占 22%,水、电业占 8%。前 10 个月,矿产品销售总额为 30,615 亿图格里克,其中 25,525 亿图格里克矿产品出口国外市场,占矿产品销售总额的 83.4%;加工业销售总额为 11,829 亿图格里克,其中 3,659 亿图格里克的产品出口国外市场,占加工业销售总额的 30.9%。

鉴于蒙古矿产业在国民经济中所占的比重和地位,随着蒙古矿产业的发展,经济也会有更快的发展。据蒙古国财政部和国家发展改革局预测,2012 年国内生产总值将达 180,636 亿图格里克。拉动 2012 年蒙古经济增长的主要因素包括:艾芬豪和力拓两大矿业公司向奥尤陶勒盖铜金矿(OT)提供的高达 23 亿美元(相当于蒙古国 2010 年 GDP 三分之一以上)的资本预算、塔本陶勒盖煤矿也将招标投产、遍及矿产业与其它资产类别强劲且快速增长的投资、政府支出的显著提高、商品价格的

良好前景、来自中国的需求对蒙古出口产品价值的提升，以及大量外资的进入。2011 年 11 月 28 日，蒙古人民党主席、政府总理巴特包勒德在党代会上说，蒙古国 2011 年的经济增长率预计在 20% 左右，2012 年可望达到 25%。根据表 1 的数据，按照现行价格分析，2011 年的经济增长率目标已实现，蒙古国经济已进入跨越式增长时期。在谈到今后的发展目标时，巴特包勒德说，目前蒙古国人均国内生产总值为 3,000 美元，预计在 2016 年超过 1 万美元，20 年后达到发达国家的水平。所以说 2012 年是打好基础的关键一年。

2. 基础设施建设将会有一个好的开头。

随着蒙古工矿业的发展，基础设施也将有一个相应的发展。蒙古政府多次强调要大力发展基础设施，为矿产业的发展创造好的条件。

首先是道路运输问题的解决。从蒙古国政府实施的 26 个重大项目情况来看，改善道路交通的项目有“新铁路项目”、“乌兰巴托市公路”项目、“跨国和国内地区公路项目”、“阿拉坦布拉格——乌兰巴托——扎门乌德方向高速公路”等。2012 年蒙古国将新铺 3,000 多公里道路。蒙古国财政部长巴亚尔朝格特在 2011 年 11 月 29 日的蒙古国大呼拉尔经济常设委员会会议上说，蒙古开发银行拟分期发行债券，为“新铁路计划”筹集第一笔资金。蒙古开发银行 2011 年计划发行 6 亿美元债券，第一期 2,000 万美元债券已发行，第二期 3,000 万美元债券计划 12 月发行，其余 5.5 亿美元债券计划 2012 年发行。2012 年蒙古国预算草案中计划通过蒙古开发银行发行 7,000 亿图格里克（1 元人民币约合 200 图格里克）债券，以解决“新铁路计划”的资金缺口问题。对于发展交通运输的资金问题，包括中国和俄罗斯在内的许多国家政府都表示将支持蒙古的道路建设。中国是蒙古国的重要经济伙伴国，据中蒙第 25 次口岸汽车运输例会会议定，中蒙双方拟开通 14 条国际运输线路。如果这些道路开通，将为两国人员往来及货物运输创造更加便利的条件。

其次，在电力、供水、热能、住宅、垃圾处理、通讯、学校建设等基础设施的建设方面政府也出台了相应的发展规划，2012 年将是这些项目实施的开局之年。如果这些项目得以顺利实施，蒙古的基础设施将会有很大的改善。

3. 人民生活、社会福利和社会保障水平将会进一步提高。

近年来由于蒙古经济持续稳定增长，人民生活水平也得到一定的改善，但住房问题仍没有得到很好的解决。普通老百姓开始关心改善居住条件这一现实问题。随着蒙古国城市化进程的不断加快，从牧区到城市生活的人越来越多。以首都乌兰巴托为例，人口数占全国一半以上，其中近 60% 的人口生活在没有配备市政供暖、供水和排污设施的平房区和蒙古包内。蒙古居住水平远远低于国际平均水平，如乌兰巴托人均居住面积为 6.7 平方米，农牧区为 5.6 平方米。^[14]住宅需求催生“四万户住宅”计划。该计划已列入政府重要项目计划，将在 2012 年开始实施。

蒙古国政府计划利用韩国经济发展合作基金 2011 年至 2015 年向蒙古国提供的 3 亿美元贷款。该贷款计划用于实施改善公民生活环境，如改善医疗条件、减少空气污染等项目。第一阶段将首先用于乌兰巴托实施“蒙古国家诊疗中心”项目，改善公民的医疗状况。

蒙古国家大呼拉尔全会于 2011 年 11 月 30 日通过《2012 年预算法》，预算解决了选举时承诺向每位公民发放 150 万图格里克的自然资源收入问题以及增加工资等问题。蒙古国政府决定将公务员的工资和退休金增加 53% 的计划纳入到 2012 年预算之中。为实现经济增长对公民发展予以实际支持的目标，在这框架内具体加大了对教育、卫生领域的投资。如，在卫生领域框架内计划实施“健康儿童”项目，目的是将每个儿童纳入体检范围。2012 年预算范围内最为关注的领域是增加自然环境保护投资的问题，仅对降低首都烟雾污染项目政府将投入 7,100 亿图格里克。蒙古国政府还将 2012 年确定为“支持家庭发展年”，在该项目框架内，将实施一系列旨在提高家庭收入，改善生活条件的措施。

4. 对外经济贸易会上一个新的台阶，尤其是与中俄两大邻国的经贸合作。

蒙古国位于中国和俄罗斯的中间，中蒙、中俄贸易占据蒙古对外经济贸易的一大半。由于俄罗斯于 2011 年底加入了世贸组织，对蒙古来说也是一个利好消息，对蒙俄经济贸易可能会产生积极影响。

蒙古国是中国北部的重要邻国，1994 年，双方签署《中蒙友好合作关系条约》，为两国关系健康、稳定发展奠定了政治、法律基础。近年来，随着中国经济社会的快速发展和同周边国家地缘经济合作的步伐加快，两国关系发展迅速，高层互访不断，成果显着，两国在政治、经济、文化等各个领域的合作得到了长足的进步，进入历史最好的发展时期。中蒙经贸合作关系近年来持续增长。截至 2010 年，中国已连续 12 年保持蒙古国最大贸易伙伴国地位。在投资领域，中国是蒙古国的最大投资来源国。从中蒙两国各口岸 2011 年的统计数据来看，中蒙经贸合作可以说又上了一个新台阶。

2011 年 6 月 16 日 蒙古国总理巴特包勒德访华期间双方宣布建立中蒙战略伙伴关系，以此为依托，双方在各领域的合作关系将会有更好的发展，两国在资源开发、基础设施建设等方面的合作潜力巨大。

注释

①蒙古人民党于 1924 年 3 月更名为蒙古人民革命党，2010 年 11 月恢复蒙古人民党的名称。

②按 2010 年的汇率，美元与图格里克的比价约为 1: 1200。

③ 2010 年 11 月 10 日蒙古国第十次人口普查数据。

④蒙古国国立大学经济学院院长 TS·达瓦道尔吉 2011 年 12 月在内蒙古大学所做的演讲。

参考文献

- [1] 蒙古国统计局. 蒙古国统计年鉴[M]. 乌兰巴托, 2011.
- [2] 王利民. 金融危机影响下的中蒙经贸现状与发展机遇[J]. 华北金融, 2009, (5).
- [3] 德·哈音夏尔瓦. 蒙古国经济发展前景及与东北亚各国的经济合作[A]. 中国共产党与蒙古人民党理论研讨会[C]. 呼和浩特, 2011.
- [4] 蒙古国统计局网站. 蒙古国 2011 年经济运行情况[DB/OL]. 蒙古国统计局网站, 2012-01-13.
- [5] 石永春. 蒙古经济进入高速增长时期[DB/OL]. www.news.cn, 2011-09-21.
- [6] 蒙古消息报, 中文版, 2012-01-05 (1).
- [7] 蒙古国 2011 年农牧业获得大丰收[DB/OL]. 食品商务网, 2009-12-09, 11: 08: 50.
- [8] 蒙古消息报, 2011-12-23 日, 第 51, 52 期 总第(4561)期, 第一版.
- [9] 蒙古国公务员工资上调总统、总理月薪过百万[DB/OL]. 人民网, 乌兰巴托, 2011-10-25.
- [10] 《蒙古国会成为下一个迪拜》[DB/OL]. 人民网-国际频道, 2011-11-15, 08: 53: 06.
- [11] 蒙古国通胀率已达 12% 明年或飙升至 27%[DB/OL]. 凤凰网财经, 2011-11-18, 17: 12.
- [12] 蒙古国黄金、水晶、煤等矿产介绍: 发财致富的新途径[DB/OL]. blog.sina.com.cn/viiee, 2009.

[13] 霍文. 环境问题日益凸显 水资源短缺制约蒙古国发展[DB/OL]. 新华网, 2011-11-08, 09: 50: 52.

[14] 霍文. 蒙古要建经济适用房[N]. 环球时报, 2007-03-09 (04).

Analysis and Outlook on Economic and Social Development in 2011 Mongolia

Tumenqiqige¹, LI He²

(Academy of Mongolian studies, Inner Mongolia University, Huhhot 010021, China)

Abstract: Mongolia is one of the most important neighbors of China on the north of it. In recent years Mongolia has seen stable political status, rapid economic development, and sound development trend in all aspects of social life. Nevertheless, different levels of problems have been exposed with the development of economy. As the solid foundation was laid out in 2011 and the Mongolian government is keen to carry out the scientific planning and schedule about the future Mongolian economy and society, it is forecast that there will be promising prospect of Mongolian economy, great potential is conceived in all sectors of economy and it will be attractive to investment.

Key Words: Mongolia; mineral resource; economy and commerce; development

收稿日期: 2012-03-10;

基金项目: 教育部人文社会科学重点研究基地项目基金资助, 项目名称《蒙古国政局变化及中蒙关系发展趋势研究》, (11JJD810019);

作者简介: 1. 图门其其格 (1961-), 女, 蒙古族, 内蒙古锡林郭勒盟人。内蒙古大学蒙古学学院周边国家研究所所长、教授, 从事蒙古国国别研究; 2. 李鹤 (1983-), 女, 蒙古族, 内蒙古巴彦淖尔盟人。内蒙古大学经济管理学院硕士研究生, 从事少数民族地区与周边国家经济研究。