

20 世纪 50-60 年代内蒙古自治区各种自然灾害探析

萨仁

(内蒙古大学 蒙古学研究中心, 内蒙古 呼和浩特 010021)

摘要: 内蒙古地区历代频仍的灾荒给人民带来了极大的灾难,尤其在 20 世纪 50 年代给新生的人民政权增添了不稳定因素,从而党和政府展开了抗灾救灾运动。系统地研究建国初期的内蒙古灾荒,全面了解这一地区灾荒的实况、成因,并总结灾荒发生演变规律,进而科学地预测未来内蒙古地区可能发生的自然灾害,均具有重要的价值和重大的现实意义。

关键词: 20 世纪 50-60 年代; 内蒙古自治区; 自然灾害; 借鉴

中图分类号: K281

文献标识码: A

灾害是由自然原因、人为因素或二者兼有的原因而给人类的生存和社会的发展带来不利后果的祸害[1],它是一种自然现象,与人类关系密切,常会给人类生存带来危害或损害人类生活环境。[1]据联合国 20 世纪 80 年代的估算,全世界每年大约发生二十起严重的自然灾害,平均造成经济损失 40 亿美元,死亡 83000 人。20 世纪 70 年代初到 90 年代的二十年中,全世界受自然灾害影响的人口达 8 亿 2 千万人,财产损失 1000 亿美元。[2]所以值得注意的是,进入 20 世纪下半期以来,包括内蒙古在内的世界各地,自然灾害都呈现增多的趋势。就世界范围而言,20 世纪 50 年代以来,灾害发生的频率增长了 10%,而 20 世纪 60 年代全球死于自然灾害的人数是 2 万人。[3]其中内蒙古占据的比例也是相当之大。随着资源的开发利用、人口的增长以及环境气候条件的变化,灾害对经济社会发展的影响愈加引起学界的重视。但学界关注的重点集中在明清至民国时期,建国以来的研究主要针对自然环境与荒漠化等问题。而 1950-60 年代是转型、经济恢复与发展的关键时期,灾害的发生直接关系到社会的稳定、经济的发展。本文通过利用档案资料探讨 20 世纪 50-60 年代内蒙古地区自然灾害实况以及政府的抗灾救灾历史,为当代内蒙古地区防灾、抗灾提供有益的借鉴。

一、建国初期内蒙古自然灾害

建国初期,内蒙古自治区各盟市面临着极为严重的自然灾害,自 1950-1960 年间,内蒙古自治区自然灾害较集中,受灾面积也比较大。受灾的主要原因是去秋雨少,去冬雪少,今春缺雨,夏季酷旱。内蒙古自然灾害的种类繁多,有旱、风、霜、雹、虫、水、病等灾害。其中 1951 年有 16 个旗县、116 努图克(区)、885 个嘎查(村)遭受了不同程度的灾害。占农业区 24 个旗县的三分之二,受灾面积为 630 万亩,受灾人口达 834000 占总人口的 34%。^[4]因灾 1951 年的粮食产量只 63 万吨,占计划产量的 43%。兴安盟二成八、昭乌达盟三成五、哲里木盟五成、呼盟六成五,全区农业平均仅四成年景。^[4]粮食歉收而多数地区缺乏食量,包括哲里木盟 22 万人、察哈尔盟 17 万人、昭乌达盟 19 万人、兴安盟 25 万人,共计 83 万人。其中 74 万人食粮可支持半年,9 万人眼前就没有吃的,估计全年缺粮 115000 吨。^[4]

20 世纪 50-60 年代,旱灾和病虫害的发生频率最高、威胁最大、亦是应予重点预防的灾害类型,特别是旱灾历来是内蒙古地区的最主要的灾害。在 1952 年,遭受旱灾影响的面积为 599 万亩,占全区受灾面积的 49.7%。在 1950-1960 年间,内蒙古地区旱灾影响最严重的年份为 1960 年,受灾面

积为 2517 万亩，占全区受灾面积总值的 63.1%；受旱灾影响较轻的 1956 年，受灾面积也已到 100 万亩，占全区受灾面积总值的 10% [5]，详见下表：

表 1 内蒙古民政厅 1950—1960 年各种灾害统计表 [5]

项目 年度	受灾 面积	其中			
		旱灾	水灾	病虫害	霜、风、雹
1950	—	—	73	—	109
1951	630	2365	14	—	2223
1952	1205	599	57	326	223
1953	1138	828	115	40	155
1954	643	120	231	168	124
1955	1585	1151	26	350	58
1956	932	100	237	388	207
1957	4827	2384	118	354	1971
1958	1646	600	319	540	187
1959	1420	487	200	422	311
1960	3988	2517	312	568	591

灾荒导致物质财富损失，使生产力和生产资料遭到巨大破坏。由于连年的自然灾害使人民生活困顿、生产被中断、物价飞涨、民不聊生。据统计 1957 年，全区遭受各种灾害的受灾人口为 2345692 人，农作物减产 27544 万斤，死亡牲畜 781355 头只，倒毁房屋 17440 间，死伤人口 46 人。 [5]就各盟市的情况看，呼盟受灾人口为 42580 人，农作物减产 42581 斤，死伤牲畜 1080 头只，倒毁房屋 10668 间，死伤人口 31 人；伊盟受灾人口为 331027 人，农作物减产数量为 25511 万斤，死伤牲畜 20 万头，倒毁房屋 30 间。

二、各级政府救灾措施

面对自然灾害对生产生活所带来了巨大困难，各级政府及时出台各类救灾文件，《中共中央、国务院关于生产救灾的紧急指示》 [6]、内蒙古党委《抗灾紧急报告》 [7]、内蒙古党委《哲盟关于召开生产救灾工作会议情况的报告》 [6]内蒙古自治区人民委员会《内蒙古自治区人民委员会关于收容遣送和安置区外流入灾民的通知》 [8]、《内蒙古自治区人民委员会关于发放使用好救济款，安排落实灾区群众生活的紧急通知》 [9]等，对救灾进行全面具体布置。

中共中央、国务院关于生产救灾的紧急指示中谈到要求全国各地抓紧秋收以前的短促时间，大力加强后期田间管理，千方百计地力争超产补救损失，尽量支援灾区。要求各级政府各有关部门，从各方面帮助灾区做好生产救灾工作。例如：火速抢救灾民；尽力减轻灾情，大力抢救庄稼；及时抢种晚秋作物和准备秋种；保护牲畜；开展集体副业生产，是生产救灾的重要途径；力争全国丰收；内蒙古自治区人民委员会关于发放使用好救济款，安排落实灾区群众生活的紧急通知中说道：关于

自然灾害救济款的发放使用问题，去年十月全区旗、县长会议曾经作了原则规定，大体上以三分之一从事直接救济，三分之二搞以工代赈。这个比例，根据各地具体情况，可多可少。

哲里木盟人民政府对通辽、开鲁、奈曼、中旗、后旗、库伦、扎旗总屯数为 3267、175861 户、831951 人口进行救灾施救工作。其中对初灾时的 742 个受灾屯、44122 灾户、217617 灾民；末灾时的 583 屯、16040 户、64135 灾民，发放粮食 5920、服装 12208 件、棉花 106985 斤^[10]，有效解决了灾民的吃粮，以便鼓励他们生产。

内蒙古自治区人民委员会对关于收容遣送和安置灾民的通知中讲到：对灾区流入的灾民，必须坚决贯彻内蒙规定的尽可能的遣返方针；各地应督促公安、民政部门，加强对收容遣送工作的领导，并集中力量耐心的说服教育做好对灾民的收容遣送工作，使灾民尽快回乡参加生产，推动了灾民恢复生产，稳定了社会秩序。

内蒙古地区是自然灾害的多发区，灾害不仅给居民生产生活带来了不可估量的损失，也使增大人与自然间的矛盾及生态环境问题。以史为鉴，协调经济效益、社会效益和生态效益的协调发展，仍成为今后内蒙古可持续发展的核心。

参考文献

- [1] 孙绍聘. 中国救灾制度 [M]. 北京: 商务印书馆, 2004.
- [2] 袁林. 西北灾荒史 [M]. 兰州: 甘肃人民出版社, 2001. 56-57.
- [3] 袁林. 西北灾荒史 [M]. 兰州: 甘肃人民出版社, 1994. 2.
- [4] 内蒙古自治区历史档案资料 [M]. 民政厅, 全宗号 255, 目录 1, 案卷号 489.
- [5] 内蒙古自治区历史档案资料 [M]. 民政厅, 全宗号 255, 目录 1, 案卷号 550.
- [6] 内蒙古自治区历史档案资料 [M]. 民政厅, 全宗号 255, 目录 1, 案卷号 112.
- [7] 内蒙古自治区历史档案资料 [M]. 民政厅, 全宗号 255, 目录 2, 案卷号 25.
- [8] 内蒙古自治区历史档案资料 [M]. 民政厅, 全宗号 255, 目录 1, 案卷号 562.
- [9] 内蒙古自治区历史档案资料 [M]. 民政厅, 全宗号 255, 目录 1, 案卷号 549.
- [10] 内蒙古自治区历史档案资料 [M]. 民政厅, 全宗号 255, 目录 1, 案卷号 791.

An analysis of natural disaster in Inner Mongolia 1950s-1960s

Saren

(The Center of Mongolian Studies in Inner Mongolia University, Hohhot 010021)

Abstract: The natural disasters and the famine due to crop failures happened frequently in Inner Mongolia has caused serious suffering, which especially in the fifties in the twentieth century, had created some unstable elements to the government. And for this reason, the government provided a serious of disaster relieving movement. Knowing and to studying the situations and reasons and to summarize the regularity of the famine happened after the e

stablishment of the Republic can scientifically estimate the possibilities of natural disasters which might happen in Inner Mongolia in coming days, which has an important value and practical significance.

Key words: 1950s-1960s; Inner Mongolia; natural disaster; for reference

收稿日期: 2011-11-23;

作者简介: 萨仁(1986-), 女, 蒙古族, 内蒙古呼伦贝尔市新巴尔虎右旗人。内蒙古大学蒙古学研究中心2009级硕士研究生, 主要从事内蒙古近现代史方面的学习与研究。