

新型产业分工与长三角区域城市产业发展研究

—— 基于全球化的视角

韩 坚

(苏州大学商学院, 江苏苏州, 215021)

[内容摘要]全球化与可持续发展是当代城市经济发展面临的两大趋势,全球城市选择高度专业化的生产者服务作为其指挥、控制世界经济的产业基础。中国正在快速进行的城市化应特别注意城市化过程中的产业基础问题,因为其关系着城市化能否健康持续发展。城市产业的选择应根据国际产业分工的新规律来加以抉择,特别是在经济发达的长三角区域,城市经济的发展应根据各地的优势条件,以产业链分工为基础构建新型产业分工体系,这会提高长三角区域资源配置效率,促进该区域城市经济快速高效发展。

[关键词]全球化 新型产业分工 城市产业

一、序言

进入 21 世纪后伴随着中国经济的高速发展特别是工业化的迅速推进,中国的城市化进程非常迅速,到 2007 年城市化率已达到 44% 以上,中国迅速城市化的现象在国际上也引起许多学者的重视,斯蒂格利茨就把以美国为首的新技术革命和中国的城市化并列为影响 21 世纪人类发展进程的两大关键因素。^[1]而与此同时,20 世纪 80 年代以后国际社会特别是发达国家在经济发展方面呈现出两种新趋势:一是全球化、数字化的观念深入人心,以微电子、通讯和计算机技术为核心的新技术革命(数字技术、网络技术)改变了人类社会的面貌,人类社会从工业社会进入信息经济时代,信息社会极大地缩短了人们在空间上的距离,经济活动不再局限于一国之内,资本、人才、信息等更加畅通无阻地向全球流动、扩散;二是可持续发展的观念深入人心并为之付诸行动,发达国家逐渐摒弃那种主要依靠消耗能源和牺牲环境为代价的传统发展模式而走上节约能源、保护环境的发展之路。这两种观念对中国城市化进程的影响十分深刻,引起人们深思城市化过程中存在的经济问题、社会问题、环境问题。中国快速的城市化对中国社会经济发展构成一个非常大的挑战,各种问题错综复杂,我们不能简单地把人口由农村户口转为城市户口,把农民的土地征用为工业用地、商业用地,给失地农民提供社会保障就认为是实现城市化,这种城市化只是形式上的城市化,大量失地农民的就业不加以解决,会加重城市的失业,同时引发其他的城市问题。目前中国城市化的快速发展主要源自外向型经济的快速扩张和城市基础设施的建设改造,如开发区建设,高速公路建设,以及旧城改造、房地产开发等,这种靠外向型经济扩张和大规模投资带动的城市扩张实际上已遇到瓶颈,今后城市化的发展动力来自何方是一个很现实的紧迫问题。本文侧重从城市化过程中存在的经济问题着手,探讨城市化过程中的产业支撑问题。城市化要想健康发展,避免虚城市化现象的出现,就必须夯实城市化的经济基础,在这里可具体化为城市产业的具体选择。目前各地的城市管理者对城市产业的发展只有一个模糊的认识,认为城市就是要大力发展第二产业和第三产业,而第二产业和第三产业是个很大的产业分类,实际上并没有清晰的产业规划,也就说目前城市产业的定位并不清晰,这会影响到城市经济进一步发展的动力。城市经济发展需要有坚实的产业基础,适时地进行城市产业的改造、升级,顺应国际产业分工的现代潮流,才能使城市经济保持快速发展的势头,避免陷入后劲不足的地步。

本文是江苏省教育厅社科基金(编号:07SJB790021)和苏州大学青年基金的研究成果。

二、全球化背景下产业分工的阶段性规律

随着 IT 产业、网络经济的快速发展，贸易与投资扩张进入全新时期，金融活动的全球联系程度空前提高，国际分工的不断细化将使世界各国经济之间的相互依存度进一步提高，分工的路径也随之发生重大调整。传统的国际分工不仅主要表现为垂直分工，而且国际分工通常表现为产业的梯度转移，即发达国家将大量劳动密集型和资本密集型产业，逐渐转移到发展中国家。而当代国际分工则是在信息技术革命的基础之上，向垂直分工与水平分工立体发展的方向推进，并且产业的国际转移将突破传统的模式，即发展中国家的产业链将延伸到发达国家，形成与发达国家对产业价值链的共享关系。经济全球化不仅增强了结构相似的发达国家之间国际分工关系，同时也为发展中国家在更深层次上进入国际分工体系提供了新的路径。可见国际产业分工形式发生很大变化，出现了由传统产业分工向新型产业分工转变的趋势，我们可以把这种转变趋势随着时间演变的规律划分为三个阶段。具体表述如下：产业分工的第一阶段为产业间分工，这是属于经济发展早期阶段的产业分工形式，主要指不同的产业部门根据区域资源优势的不同在不同的区域从事专业化生产，我们把这种专业化称之为部门专业化；第二阶段为产业内分工，这种分工所处的年代是在 20 世纪中期，其含义指同一个产业部门虽然在不同区域同时发展，但其产品种类是不同的，我们称这种专业化为产品专业化，如男装、女装、童装同属于服装业，但不同的区域可以分别发展男装、女装、童装，同理轿车、载重汽车、特种汽车同属于汽车行业，但不同地区可以选择不同的汽车行业进行重点发展；第三阶段为产业价值链分工，这种分工模式在 20 世纪 80 年代比较流行，其含义指虽然很多地区都在生产同一产品，但各个区域按照产业价值链的不同环节、工序甚至模块进行专业化分工，我们把这种专业化称之为功能专业化。

20 世纪 60 年代以来随着经济全球化的快速发展，发达国家、跨国公司出于利用全球资源降低成本提高利润的要求，在世界上各地组织生产活动，这种分工不同于以往的获取原材料性质的分工，例如波音公司利用全球的资源生产波音飞机，组装飞机所需的零配件来自全世界各地的十几个国家和地区，这种产业分工现象的出现引发理论界的思考，提出新型产业分工的概念，它是对国际分工中出现的新现象、新趋势的理论概括，具体应包括产业内分工和产业价值链分工。例如在经济全球化和网络经济条件下，跨国公司就可以把某种产品的技术开发、生产、销售等不同环节甚至生产过程的不同工序、区段、模块分散到世界各地，利用世界各地的优质资源进行专业化生产，这些过程、环节都可以看成是产业链的一部分，即产业链分工是产业垂直分解和产业融合的结果。

现在全球化的经济竞争主要是以城市经济为主体展开的，城市经济的强弱、地位反映着一个国家、地区竞争力的强弱，因此城市经济的发展必须有强有力的产业做支撑。城市经济中的产业发展，是与城市基础及形态功能定位以及在周边地区乃至更大区域范围内的地位作用等紧密联系在一起，反过来产业的发展体系、结构框架、发展重心及顺序等，也在很大程度上影响和决定了城市的类型、集聚与扩散能力、辐射范围等基本属性，在城市经济发展中产业始终是一个重要的核心内容。因此城市产业的发展必须根据现代国际社会产业分工的新形势，适时调整城市产业结构，各地的城市管理者应根据城市自身的相对优势以及所在城市圈的地位选择相应的产业进行专业化分工，根据新型产业分工的规律要求，进行产业内分工选择适合当地经济条件的一类产品从事生产，或根据产业价值链分工的要求进入某一类产品的某个产业环节从事生产。在信息技术革命背景下，模块化分工是产业价值链分工的一种流行趋势，模块分解化和模块集中化可以降低系统调整与运行的成本，提高了系统的效益与生产效率，鲍德温和克拉克指出，模块化现象在 IT 产业如电脑制造业、软件开发业和传统制造业如汽车、工程机械等产业领域比较常见，利用生产过程到设计过程的模块化能迅速提高这些行业的竞争力。^[2]城市产业的发展应根据新型产业分工的规律，顺应国际产业分工的新潮流，尽快确定相应的城市产业，为今后城市经济发展打好基础。

三、国外城市经济发展中的产业转型的经验启示

21 世纪的城市化是在经济全球化与信息化背景下大规模展开的。在全球化对地方经济空间的重组过程中，全球城市区域是发达地区和发展中地区都存在的一个新地区结构模式，它是当前全球经济增长的发动机。在全球化背景下，城市功能发生很大变化，由工业社会的城市功能逐渐向信息时代的城市功能转化。随着制造业全球装配线的出现，产品的生产和装配在世界不同的工厂及仓库里进行，而这样的全球装配线，急需管理、控制和计划的高度集中化和复杂化。同时现代公司广泛参与国际和国外市场，使其计划、内部管理和产品的研发变的日益重要和复杂，产品的多样化，经济活动的国际化，都需要高层管理技术的高度专业化。还有国际银行业的发展及最近金融业的多样化，也增加了对专业化服务的需求，金融业的多样化和国际化形成一种强烈的趋势，就是全球工业和金融创新产品越来越集中在有限的几个大区域中进行管理，所以制造业生产，服务和金融业的多地点发展趋势，极大增加了对专业化服务活动以及对工厂、服务点和办公室的全球网络体系的管理和控制的需求，尽管这些活动在一定程度上可以内部化，但大部分需要外部化。因此全球城市不仅仅是协调过程的节点，而且还是特殊的生产基地，他们既是专业化服务的供给基地，这种专业化服务是复杂的组织机构用来管理地域分散的工厂，办公室和服务代销商等所必需的，也是金融创新产品和市场要素的生产基地，这些对于金融产业的国际化和扩张都是至关重要的。

作为创建全球城市理论的代表人物之一的沙森^[3]就认为，当前的城市化蓬勃发展过程中表现出复杂的二元性特点，即空间上的离散和全球经济活动组织的一体化，生产活动的离散并没有带来控制的分散，相反是控制变得更为集中。全球化加深使得经济的核心功能更高度地集中于少数的场所。由于大量的专业化厂商和金融服务使得跨国公司的全球控制能力成为可能，这样全球城市除了充当传统的贸易和银行业中心角色外，新职能是组织世界经济的指挥中心，金融业和高端服务业的关键区位，这些经济部门替代制造业作为全球城市经济的主导部门，生产创新的场所，产品和创新的销售市场，即全球城市是日益增长的特定经济活动的全球循环回路的战略性枢纽，这些循环回路包括法律和会计等专业服务的流动，高层次的技术和管理人员的流动，日益增加的跨国界的兼并和收购，不断扩大的外国分公司的网络，以及被统一到全球金融市场里的越来越多的金融中心。

当然全球城市体系只是在区域经济、国家经济和国际经济联接为全球化经济过程中扮演了一个独特角色，他们充当了全球经济系统的组织节点。因此全球城市体系是一个动态的层级，在世界经济发展中，那些能持续吸引投资以及能获得命令和指挥功能的城市，其地位也就会上升，而现有占据高位的城市也可能会地位下降。美国的芝加哥就是这样一个成功转型的例子，芝加哥作为五大湖的中心，美国铁路干线枢纽，身处盛产钢铁、牲畜和农产品的中西部，其北美大陆的核心地理位置成就了城市长达一个多世纪的繁荣。但自 20 世纪 60 年代以来，作为锈带之都，芝加哥没能逃脱席卷整个中西部的经济危机。1967 年至 1982 年，有四分之一的工厂倒闭，46% 制造业就业岗位消失。在经历 30 多年的低迷徘徊以后，芝加哥已顺利实现由制造业基地向全球城市的转型，成为世界上最为知名和重要的城市之一，它是包括摩托罗拉、波音和美国联邦航空在内的众多跨国公司总部的基地，是交通和信息枢纽，是全球性服务、法律和咨询机构的中心。《经济学家》在评论芝加哥的成功时提出，芝加哥从传统工业城市成功转型为现代服务业城市，主要有以下表现：人口恢复增长；金融服务机构发达；经济活动繁荣；就业机会增加；城市市容的美化和提升；迈向全球城市的努力，城市基础设施的完善。^[4]

在这里我们可以总结出全球城市的产业基础主要是高度专业化的生产者服务，而面对公司的高级服务是生产者服务的关键组成部分。生产者服务包括金融、法律以及一般的管理事务、创新、开发、设计、行政管理、人事、生产技术、维修、运输、通讯、批发分销、广告、公司清洁服务、安全和仓储等，其中生产者服务的主要组成部分是保险、银行、金融服务、房地产、法律服务会计、专业协会。全球城市的高级专业服务和金融服务是这些城市经济发展中最快的部门。

四、长三角区域城市经济发展中的产业转型实践与思考

中国目前处于快速工业化阶段，但一些经济发达区域已进入工业化后期阶段，城市经济面临寻找新的产业来保证经济的持续发展，投资推动型或外资推动型的城市化过程在经济发达区域已出现瓶颈。经济发达区域的城市产业结构正在进行调整，城市产业的转型与素质提升已在进行，其产业分工已经开始出现由传统的产业间分工向产业内不同产品分工，再到产业价值链分工转变的趋势。随着经济全球化和信息化的快速发展，长三角区域作为我国经济发展水平较高的区域之一，该区域近年来已经出现按新型产业分工的要求重新组织产业分工的趋势，即按照产业内产品分工和产业价值链分工来组织区域内不同城市间产业分工，如苏南地区的信息产业、机械产业分工，浙江省的服装业分工以及跨国公司和江浙企业逐渐把公司总部、区域总部和研发机构建在上海市中心区，而把生产制造基地建在上海郊区和江浙地区而形成的产业链分工格局。下面以三个产业为例说明新型产业分工在长三角区域的发展，苏州和无锡都在发展信息产业，但苏州侧重发展数字程控交换机、彩色显示器、电脑鼠标器和键盘、水晶振子、多层线路板及复印机等产品，无锡则侧重发展集成电路、液晶显示器、激光光头等产品；机械产业也是如此，苏州重点发展慢走丝线切割机床、净化设备、自动扶梯、眼科医疗显微器械等产品，无锡则重点发展涡轮增压器、水声超声机、溴化锂制冷机、数控磨床和油泵油嘴等产品；再比如浙江省的服装业发展，也遵循新型产业分工的思路，如宁波是我国大规模、大品牌的西装、衬衫生产和销售基地，温州侧重于男装和休闲装，杭州侧重女装，湖州织里侧重童装，为我国最大的童装生产销售基地，全国市场占有率 15%，嵊州领带年产量 2.5 亿条，占全国总产量的 85%，占世界总产量的 33%，诸暨大唐镇生产袜子，一年生产几十亿双。^[5]长三角区域内的新型产业分工除去产业内分工以外，产业链分工发展也是如火如荼，例如上海市主要发展公司总部、研发、设计、培训以及营销、批发零售、商标广告管理、技术服务等环节，而周围的开发区（工业园区）和大中城市重点发展高新技术产业和先进制造业，在这些城市的周边其他城市和小城镇则专门发展一般制造业和零部件生产。

在这种新型产业分工过程中，大都市中心区因公司总部、研发和设计中心、营运中心等集聚而逐步发展成为管理控制中心，由于高层行政管理、财政、法律、广告以及研究与开发等职能主要集中在公司总部，因此这种总部相对集中的城市就自然发展成为区域、全国经济的地理控制点。参照全球城市纽约、东京和伦敦等城市产业发展的重点，长三角区域中城市经济发展的产业选择可根据城市在区域中的地位，选择不同的产业集聚，例如上海市由于交通方便、信息和金融服务业发达而成为跨国公司区域性总部、国内公司总部选址的首选，依靠生产者服务业和庞大的金融服务业成为全国性的管理控制中心，远期则有可能发展成为区域性的国际管理控制中心；而苏州、无锡则借着上海市总部经济的发展成为高新技术产业和先进制造业的中心，成为全国甚至全球著名的制造中心。随着经济的进一步发展，那些主要与顶层管理活动相联系的中层活动逐渐分散到南京市、杭州市等地方，在长三角区域中承接上海市总部经济的影响，成为次一级的区域分部，形成的研发、设计、培训以及营销、批发零售、商标广告管理、技术服务等环节则可以进一步贴近市场。

通过长三角区域城市经济发展的实践并结合全球城市产业发展给我们的启示，针对中国沿海发达地区城市经济的发展，首先思想上要具有紧迫感，这会加深我们对城市产业转型与提升城市产业素质的认识，全球城市产业的转型由此表现出来对世界经济控制力和影响力对中国正在形成的都市圈经济中的首位城市提出产业转型的迫切要求；其次根据新型产业分工的要求，实行功能互补、错位发展，有选择的区域产业分工，建立区域间、城市间产业链分工的联系，当然在进行新型产业分工的同时，我们不能忽视低水平重复建设产生的产业结构趋同给我们带来的资源配置效率低下的负面影响，我们在城市产业的选择过程中引入冲突管理手段，构建一个以产业链分工为基础的新型产业分工体系，形成城市的整体竞争能力和良性互动的产业格局，避免结构趋同和产业分工深化的矛盾；再次对不同城市间新型产业分工的形成，我们既要利用依靠政府机构的引导也要注意利用市场机制配置资源的高效作用，政府机构既要编制城市间一体化的区域规划，明确各地产业发展方向

和空间布局，打造一体化的投资信息平台，实施产业链招商，同时也不能越俎代庖，对于市场机制能解决的问题坚决依靠市场机制，通过利益导向引导企业配合产业链分工的完善。总之通过构建城市间新型产业分工体系，建立有序而活力充沛的城市体系。

New Industrial Division of Labor and Urban Economic Development Study Under the New Context of Globalization

Urban Industrial Development on the Yangtze River Delta Region

Han jian

[abstract] Globalization and sustainable development are the two major trends of contemporary urban economic development. Global cities commands and controls the world economy by the producer services of highly specialized. China should pay special attention to the process of industrial base issues on the rapid urbanization of the city, because of its sustained and healthy development of the possibility. Urban industry should be selected on the law of the new international division of labor. Especially in the economically developed Yangtze River Delta region, urban economic development should be constructed a new division of the industrial division of labor system on the base of the advantages and the industry chain. The raises the efficiency of the allocation of resources in Yangtze River Delta region, and promotes the fast and efficient regional urban economic development.

[keywords] Globalization New Industrial Division of Labor Urban Industry

[参考文献]

- [1]邹德慈.对中国城镇化问题的几点认识[J].城市规划汇刊, 2004 (3): 3--5
- [2]Balwin ,C.Y. and K.B.Clark Managing in an Age of modularity, Harvard Business Review, 1997,75(5):84--93
- [3]丝奇雅·沙森著,周振华译.全球城市[M].上海:上海社会科学院出版社, 2005.
- [4]吕维娟.全球城市芝加哥的成功转型及其面临的挑战.国外城市规划[J]. 2006, 21 (4): 42--45
- [5]魏后凯.大都市区新型产业分工与冲突管理[J].中国工业经济, 2007 (2)
- [6]陆玉麒等.苏州与上海孪生城市模式的形成机理及其区域效应[J].地理科学, 2004, 24 (3): 305-313
- [7]韦亚平.国外城市空间研究发展态势的选择性综述——兼论我国城市区域研究的几个重点主题[J].国外城市规划, 2006, 21 (4): 72--76
- [8]原新、唐晓平.都市圈化:一种新型的中国城市化战略[J].中国人口·资源与环境, 2006 (4): 7--12
- [9]周振华.新产业分类:内容产业、位置产业与物质产业[J].上海经济研究, 2003 (4): 13—21