

贯彻科学发展观 开创新疆与中亚区域经济合作的新局面

秦放鸣

(新疆大学 西北少数民族研究中心;新疆大学经济与管理学院 新疆 乌鲁木齐 830046)

摘要:本文以贯彻落实党的十七大精神和国务院《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》(国务院 32 号文件)为背景,指出:站在新的历史起点上,贯彻落实科学发展观,开创新疆与中亚区域经济合作的新局面,关键是要有新思路,要用党的十七大报告“内外联动、互利共赢、安全高效”这 12 个关键字定位新疆开放型经济体系。重点应从以下三个方面着手:“内外联动”,加快新疆建设我国区域性国际商贸中心的步伐;“互利共赢”,开创双赢的区域经济合作新格局;“高效安全”,建立中亚-新疆进口能源和紧缺矿产资源陆路大通道。

关键词:科学发展观;新疆;中亚;区域经济合作

中图分类号: F1

文献标识码: A

党的十七大报告进一步明确了科学发展观的深刻内涵和外延,指出应以科学发展观统领中国未来发展道路。胡总书记在阐释统筹兼顾的科学发展观时明确指出:要“统筹国内国际两个大局,树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,营造良好的国际环境。”这既是对我国过去 30 年对外开放经验的精辟总结,也为今后如何继续坚持对外开放指明了方向。

新疆是我国向西开放的重要门户。面向未来,新疆对外开放也面临着新的机遇与挑战,需要更新观念,制定和完善新的对外开放战略。积极推进新疆与中亚区域经济合作是贯彻落实科学发展观,贯彻落实国务院《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》,构筑新疆向西开放新战略,促进新疆经济社会又好又快发展的要旨之一。

新疆在地理上与中亚五国同属于中亚地区。地缘关系的不可替代性、地缘经济的便利性和地缘文化的相似性,决定了我国在中亚地区发展区域经济一体化、开展区域经济合作的主要地区只能是新疆。

自上世纪 90 年代初中亚五国独立以来,我国就利用地缘、人文等优势积极发展与中亚国家的经贸合作。截止 2006 年底,我国与中亚五国的外贸额已达到 120.6 亿美元,是 1992 年的 4.57 亿美元的 26.38 倍^[1]。在我国与中亚五国的外贸额中 70%以上是由新疆完成的。从 1992 年至今 15 年来,新疆与中亚五国的经贸合作层次不断提高,合作范围不断扩大,已逐步形成了多成份、多层次、多形式、全方位的区域经济合作格局。但从世界区域经济合作的整体水平来衡量,我国(包括新疆地区)与中亚国家的区域经济合作还处于贸易投资便利化的初始阶段。起点低、速度慢还是我国与中亚国家区域经济合作进程的总体特征。

就如何拓展对外开放的广度和深度,提高开放型经济水平,党的十七大报告明确指出:“要坚持对外开放的基本国策,把‘引进来’和‘走出去’更好地结合起来,扩大开放领域,优化开放结构,提高开放质量,完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。”结合新疆实际,深刻领会这一论述的精神实质,对于提升我国与中亚国家的区域经济合作水平,开创新疆与中亚区域经济合作的新局面,打开新思路,制定新战略,完善新举措,具有重要的指导性启示作用和意义。我认为,开创新疆与中亚区域经济合作的新局面,重点应从以下三个方面着手:

一、“内外联动”，加快新疆建设我国区域性国际商贸中心的步伐

自治区党委和人民政府曾提出过将新疆建设成中国西部国际商贸中心的战略构想，并将其列入了自治区“十五”发展规划。但如何将“规划”进一步落到实处，尚缺乏详尽具体的规划和有力的推动。2007年国务院《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》又明确提出要把新疆建成“依托内地，面向中亚、南亚、西亚乃至欧洲国家的出口商品基地和区域性国际商贸中心”。我认为，这里的“区域性”实际上就是指包括中国新疆及与之接壤和邻近的中亚、南亚、西亚的广阔区域。把新疆建成“中国西部国际商贸中心”与把新疆建成“区域性国际商贸中心”，其目标指向是完全一致的。

遵循党的十七大报告提出的对外开放中“内外联动”的新思路，结合西部实际和新疆区情，加快新疆建设“区域性国际商贸中心”的步伐，我认为其目标指向应是：依托中国内地辽阔市场，发挥新疆地缘优势，加大向西开放力度，开拓中亚、南亚、西亚及纵深市场，使新疆成为东联西出，西进东出的枢纽，成为我国西部的商品交易中心、物流中心、信息与服务中心和向西出口商品加工制造业中心；把新疆建成我国“区域性国际商贸中心”的地缘依据就是新疆地处祖国西北边陲，是中国向西开放，联结中亚、南亚、西亚市场的西大门；其内外经济联动的客观依据就是新疆是东联西出、西进东出的枢纽和结点。没有“东联”，不依托祖国内地辽阔市场，单凭新疆的力量，不足以打开西部国际市场，不可能实现西出。而没有“西进”，不把中亚等地区丰富而宝贵的资源引进来，也会使祖国内地经济的发展失去重要的资源支撑。

我认为在新的历史条件下，新疆建设“区域性国际商贸中心”，必须有“内外联动”的新思路：新疆“内联”的重点目前应主要放在积极营造良好的投资环境，加强与内地的经济技术合作，吸引其资金、技术、人才到新疆，特别是吸引内地加工企业落户新疆，真正实现联合走西口。目前虽已有40多家国内大企业大集团进驻新疆，但真正从事针对中亚及纵深市场加工生产的企业并不多。我们还应加大吸引力度，利用新疆的资源优势和地缘优势，建成一系列各具特色的制造业加工基地，使新疆既成为出口中亚及纵深市场的生产基地，也是从中亚及纵深市场进口原料的深加工基地，还是国内企业进军中亚及纵深市场的后勤支持基地。“西进”的重点则应主要放在利用新疆的地缘优势，加强与中亚国家在能源和其它矿产资源方面的合作上。积极走出去开发能源和矿产资源以及进口能源和矿产资源，把新疆建成高效安全的国家能源及矿产资源的国际陆路大通道。

遵循“内外联动”的新思路，按照上述目标指向把新疆建成我国“区域性国际商贸中心”，将极大地优化新疆产业结构，增强新疆的经济实力，扩大新疆的对外开放，为提升我国与中亚区域经济合作水平构筑坚实的平台和建立有力的支点。我们应认真贯彻落实十七大精神，精心制定具体规划和实施方案，有目标、有计划、分步骤地早日实现新疆建设“区域性国际商贸中心”的战略目标。

二、“互利共赢”，开创双赢的区域经济合作新格局

过去，我国对外开放的主要任务是解决出口竞争力低下，外汇不足的矛盾。因此，对外开放的重点是扩大出口和引进外资。经过改革开放近30年的发展，我国已从“外贸小国”发展成为“经贸大国”，已从“外汇不足”转变为“外汇过剩”。我国进出口总额从1981年的4402.2亿美元增加到2006年的17606.86亿美元^[2]，增长了约4倍，年均增长16.4%。我国吸引外商直接投资规模从1982年的17.69亿美元^[3]增至2006年的630.21亿美元^[4]，增长了35.62倍，年均增长62%。我国外汇储备额从1978年的1.70亿美元^[5]增至2006年的10663亿美元^[6]，增长了6272.35倍，年均增长26.51%，已成为世界上外汇储备增长最快的国家之一。据有关专家估算，目前我国约有9000多亿美元的过剩外汇储备。但与此同时，我国对外贸易发展又面临着一些新的问题和矛盾：贸易摩擦增多，且进入高发期；国内经济发展对外部能源和其它资源的依赖程度大大加深；在国际分工中地位低下等等。

在新的历史条件下要进一步扩大对外开放，必须更新观念，实行“互利共赢”的开放战略，以“友邻睦邻”的和谐发展观为理念，以自己的发展促进本区域和世界的共同发展。在我国与中亚国家经贸合作的发展过程中，曾有过分追求量的扩张、伪劣商品大量涌入中亚市场的阶段。这种做法严重损害了中国商品的形象和市场信誉，至今在中亚市场上中国商品等于低劣商品的恶劣影响在中亚国家民众心理上尚未完全消除。在新的历史时期，我们应在“互利共赢”开放战略的指导下，除采取各种有利措施严把出口商品质量关，重塑中国商品形象和市场信誉外，更应让中亚地区人民从区域经济合作中切实感受到“双赢”的益处。如：新疆可以依托自身农业大省的优势，积极参与中亚国家农业生产技术合作项目，把先进的农业实用技术推广到中亚地区，解决其农业生产技术落后问题，如棉花覆膜种植技术、简易滴灌技术、蔬菜大棚技术等；新疆也可以利用某些轻工业发展的优势，积极与中亚国家开展建材、食品加工等方面的合作，解决其建材短缺，食品加工技术落后问题；新疆还可以借助“亚洲地理中心”的独特区位优势，与中亚国家共推“丝绸之路”双边或多边精品旅游线路，共同开发、整合和连接完整的中亚旅游资源链条。如新疆与吉尔吉斯斯坦目前已开展了乌鲁木齐——吉尔吉斯斯坦四日游，具体路线为：乌鲁木齐——吉国的伊塞克湖（高山湖泊）、国家博物馆、总统府、当地最大的商场、军事用品商店等，已取得了很好的效果。我认为在此基础上，如能从新疆南疆的喀什出发，开辟中吉乌多边“古丝绸之路”精品旅游线路，则更能体现“古丝绸之路”特色游的精髓，对国内外游客将具有更大的吸引力。具体线路可设计为：新疆南疆重镇喀什——奥什（吉国南部重镇）——安集延——塔什干——撒马尔罕——布哈拉（后四地均为乌兹别克斯坦境内的古丝绸之路重镇）。

总之，通过“互利共赢”，真正使中亚区域经济合作的发展共同造福于包括新疆各族人民在内的中国人民和中亚各国人民。

三、“高效安全”，建立中亚—新疆进口能源和紧缺矿产资源陆路大通道

在经济全球化和区域经济一体化的大背景下，实现又好又快的科学发展，其重要内容之一就是要善于利用全球资源支撑国内经济发展。

我国人均资源占有量远远低于世界平均水平，随着国内经济建设步伐加快和经济规模的进一步扩大，对国外资源的依赖程度将进一步上升。目前，我国人均资源储量如石油、天然气、煤炭、铁矿石分别为世界平均水平的 11%、4.5%、79%和 42%，但同时其经济增长消耗能源量大。我国已成为世界第二大石油进口国和铁矿石最大进口国，是全球最大的原材料消耗国。从紧缺的矿产资源来看，我国 2/3 的国有金属矿山已进入开采中晚期，可供开发利用的铜、铅、锌等重要矿产资源均不到探明储量的 1/3。已探明的 45 种主要矿产资源中，到 2010 年能够满足国内生产需求的只有 21 种，到 2020 年仅剩 6 种。根据国际能源署（IEA）的分析，到 2010 年我国石油需求将有一半要依赖进口，铜、铝、铁的缺口将分别达到 75%、60%和 55%^[7]。

中亚五国的总面积为 400.51 万平方公里，总人口近 5700 万。由于特殊的地质构造，其自然资源丰富且蕴藏量大，特别是石油、天然气和煤炭能源蕴量丰富，是全球最具资源开发前景的地区之一。中亚地区的石油储量仅次于海湾地区，居世界第 2 位，天然气储量仅次于俄罗斯和中东地区，居世界第 3 位。据专家评估，仅哈萨克斯坦矿产资源的价值约为 87 万亿美元，其铜储量占世界的 10%，铅占 19%，锌占 13%，铁占 10%，铀占世界第一位，金占世界第七位^[8]。

由于地缘优势，建设中亚—新疆进口能源和紧缺矿产资源陆路大通道，使其成为我国建立稳定、高效、安全、多元的全球资源供应体系的重要组成部分，将会对我国经济持续稳定发展做出巨大贡献。当前，以中哈输油管道开通为标志，建设中亚—新疆进口能源和紧缺矿产资源陆路大通道工程已取得阶段性成果，但还远远不够。如我国硫磺资源十分短缺，据中国磷肥工业协会和中国硫酸工业协会提供的信息：2006 年我国生产硫磺总量为 100 万吨，进口硫磺达 881 万吨，硫磺供需矛盾突出，主要依靠进口。而中亚地区由于炼油和天然气脱硫，有着丰富的硫磺资源。但由于国外企业的垄断和铁路运输瓶颈制约等综合因素，目前我国从中亚地区进口的硫磺资源量很小，

在中亚地区丰富的硫磺资源上尚未取得话语权。2007 年国际磷肥市场价格的上扬带动了我国国内硫磺价格的飙升，硫磺市场价格的飙升势必会抬高我国磷肥生产成本，最终影响农业生产，影响农民增收，产生一系列连锁反应。所以，在矿产资源特别是我国紧缺的矿产资源上与中亚地区建立稳定可靠的供应关系，并提高在定价方面的话语权，应成为我国包括新疆地区与中亚区域经济合作的重点战略方向。在新的历史条件下，我们应以党的十七大“高效安全”方针为指导，加快这一陆路大通道的建设。首先，应高度关注中亚国家的政治、经济发展走势，注意防范国际经济风险，增强自身的经济安全监测、预警、危机反应和应对能力；其次，应积极为和平发展营造良好的周边国际环境，保证大通道建设的顺利进行；最后，应支持和鼓励我国包括新疆地区有实力有条件的企业走出去，探索能源和其它矿产资源合作开发的多种形式。如买断油气田的勘探和开采权、购买油气管道的经营权，建立合资企业合作开发、参股投资占有或部分占有油气资源的支配权等。以市场经济原则发展与中亚国家的能源合作。如果我们能够通过新疆地区与中亚的石油管道网络接通，把石油供应国（中东、中亚国家、俄罗斯）与亚洲的主要石油消费国（如中、日、韩）连接起来，届时中亚--新疆进口能源的陆路大通道就将名符其实，中亚国家希望的石油、天然气出口多元化问题也将得到解决，最终实现中国、中亚国家的互利共赢。

总之，贯彻落实科学发展观，开创新疆与中亚区域经济合作的新局面，关键是要有新思路，要用党的十七大报告“内外联动、互利共赢、安全高效”这 12 个关键字定位新疆开放型经济体系，体现出新时期新疆对外开放的新特点、新格局、新趋势。

注释：

[1] [2] 《海关统计 2006.12》。

[3] 《中国经济年鉴 2006》。

[4] 商务部. 2007 年中国外商投资报告[N].中国企业报,2007-09-18。

[5] 《中国年鉴 2006》。

[6] 《中国统计报 2006.12》。

[7] 钱勇.关于新疆与中亚区域经济合作几点思考[J].人民网
<http://theory.people.com.cn/GB/49169/49170/5102332.htm>。

[8] 秦放鸣：《中亚市场新视角》[M].北京:中国社会科学出版社,2006:p48。

Implement the scientific outlook on the development, found a New Status in Xingjiang-Central Asia Regional Economic Cooperation

Qin Fangmin

(Ethnic Minority Research Center of North- Western China; School of Economic and Management, Xingjiang University, Urumqi, Xingjiang, P.R.C. 830046)

Abstract: Based on the essence of the 17th National People's Congress and the 32nd documentation pressed by the State Council (Several Opinions on Development of Xingjiang Society and Economy), the article pointed out that new ideas were crucial to develop a new status of regional economic cooperation between Xinjiang and Central Asia countries. We should stand on a new jumping-off point and implement the scientific outlook on the development. According to the three important principles of interaction between inside and outside, being mutually beneficial and win-win, and being security and high efficiency, we built up the open to the outside world system of Xingjian economy. Through these principles, we could speed up the construction of Xingjiang to be regionalinternational business and trade center, develop a new status in Xingjiang-central Asia economic cooperation, build up the central Asia -Xingjiang overland path between central Asia countries and Xinjiang to import energy sources and rare mine resources.

Key Words: scientific outlook on the development; Xingjiang; Central Asia; Regional Economic Cooperation

收稿日期:2008-06-5

基金项目:该文为教育部重大攻关项目“中国的中亚战略与对策研究”(批准号:06JZD0012)的部分研究成果。

作者简介:秦放鸣(1957-),女,新疆大学西北少数民族研究中心专职研究员,新疆大学经济与管理学院教授、博士生导师。