

试论蒙元惠民药局事业

付广华

(广西民族研究所, 广西 南宁 530021)

摘要: 蒙元王朝虽肇兴于漠北, 但却较早重视社会福利事业, 并且建立了一套较为可行的制度, 惠民药局制度在其中犹占重要地位。本文首次对蒙元惠民药局的建立和发展、运行及有关情况进行了初步探讨, 并就蒙元惠民药局事业的局限及其后果作了论述。

关键词: 蒙元; 惠民药局

中图分类号: R-092

文献标识码: A

蒙元王朝虽肇兴于漠北, 但却较早重视社会医疗福利事业, 并且建立了一套较为可行的制度。就医疗救济来说, 就有惠民药局、广惠司、广济提举司等医疗机构进行实施。^①惠民药局事业在其中犹占重要地位。但由于相关史料的缺乏与散乱^②, 蒙元史学界尚未有人展开专门研究。笔者不才, 愿以拙文就教于各位前辈专家学者。

一、蒙元惠民药局的建立与发展

早在蒙元军队初起塞北、驰骋欧亚时, 统治阶层就很重视医疗事业。成吉思汗出征灵武时, 军中发生病役, 惟得大黄可愈。恰好耶律楚材早有准备, 救活了几万军队的性命。^[1]此后, 每占领一个新的地方, 蒙元军队就会招募僧、道、医、巫、工匠, 这无疑给蒙元医药卫生事业的发展提供了人才基础。

元太宗窝阔台九年(1237), 蒙元政府就开始在燕京等十路设立惠民药局。^[2]这十路中, 现在能确知的只有燕京路和南京路。与此同时, 还召试了各路儒生四千人, 从中选拔征用医生。当时选用的惠民药局的局官是奉御田阔阔、太医王璧、齐辑等人, 并且还给银五百锭作为药局经营的本钱。^[2]从以后整个惠民药局的运行办法来看, 这些银钱也是作为本钱以获取利息来支撑惠民药局运作的。

到了中统二年(1261), 元世祖忽必烈又遣王佑在成都路设置惠民药局, 并且派他到西川等路采访医、儒、僧、道, 去为惠民药局的正常运转提供医学人才上的支持。^[3]同年, 又在上都设立惠民药局。^[4]局官有提点一员, 司令一员, 受太医院管辖。^③局官品秩原为从五品, 至元十四年(1277), 定为从六品秩。至元二十一年(1284), 又升为从五品。^[5]但终世祖之世, 惠民药局事业没有更大的发展。史料所见不过十三路罢了。饶是如此, 到至元二十五年(1288), 惠民药局事业还是由于经营不善, 陷失官本, 全部都被废弃了。^[4]

到了元代后期, 惠民药局事业有了长足发展。元成宗大德三年(1299), 参照过去办法, 在全国各路设立惠民药局。元政府规定, “凡局以各路正官提调”, 同时备有良医, 上路二名, 下路、府、州各一名。^[4]这一次设立的惠民药局极多, 据不完全统计, 路一级的惠民药局就有268处之多, 其范围之广, 规模之大, 历朝历代所不能及。^④许多以前没有设立惠民药局的地方也纷纷设立。据元《至正四明续志》记载: “惠民药局在清澜桥北, 元(原)系宣诏亭, 屋三间并基地。大德三年, 拨置惠民药局。”^[6]但这所惠民药局后于至大二年(1309)毁掉。直到天历二年(1329), 才又由阿里牙

塔思通议劝率，初盖楼房、后厅各三间。^[6]这也说明惠民药局事业在后期的发展也是相对的，在一定时期内，规模并不大，甚至连这一机构都没有存在，并没能真正起到救助民众的作用。

综上所述，蒙元王朝的惠民药局事业，肇始于太宗，发展于世祖，成宗时达到最高峰。与以往历代相比，元代对惠民药局事业还是比较关注的。蒙元政府甚至在修撰的记功政书《经世大典》的序录中把“惠民药局”单列出来，但由于这一政书的遗失，我们无法得见更多的情况。此外，在二十四史的《食货志》中，“惠民药局”在别的朝代都是不单列的，惟在《元史》中单列，可见其受关注的程度。^[7]

二、蒙元惠民药局的运行及有关情况

王雷鸣先生在对《元史·食货志》进行注释时提出：“惠民局为元政府医药研究及医务行政主管机构”。^[8]可笔者在考察过程中却发现事实并非如此，太医院才是这方面的最高主管机构；主管医务行政的为官医提举司；医学研究机构主要有广惠司、回回药物院等；管医学的则有医学提举司。^[9]那么，惠民药局究竟是干什么的呢？

考诸有关史料，得知蒙元惠民药局的主要职能是：领取政府拨款，经营放债，以利息收入购买药品，救助贫民。^[2]如前所述，惠民药局在开办之初，蒙元政府就给予拨款。元太宗初置惠民药局时，“给银五百锭为规运之本”^[9]。元世祖在上都开办惠民药局时，又投入一笔资金。可惜的是，这些官本后来都陷失了。元成宗时所投入的官本最多，“其所给钞本，亦验民户多寡以为等差。”^[10]值得庆幸的是，《元史·食货志》载有所发官本详情，可列表如下：

蒙元政府发给各行省钞本数统计表

单位：锭（1锭=50两钞）

行省别	腹里	河南	湖广	辽阳	四川	陕西	江西	江浙	云南	甘肃	总计
钞本数	3780	270	1150	240	240	240	300	2615	115 ^⑤	100	9050

资料来源：（明）宋濂等：《元史·食货四·惠民药局》，北京：中华书局，1976年，第2468页。

由上表可见，蒙元政府对惠民药局事业的投入还是有一定规模的。这些投入的官本运营很简单，就是贷出去获得利息。所以要考察惠民药局的运行，利息率是一个很有考察价值的问题。

蒙元借贷之风甚盛，甚至有专门放款收息的“斡脱户”。至于利息，法律规定最高不得超过三分^⑥，即使年代久远，也只能本利相等，而且不得息上加息，更不许占人财产、子女。惠民药局所收的利息还是比较符合法律规定的：元世祖中统四年（1263），在四川成都设立惠民药局时，就规定“每中统钞一百两，收息钱一两五钱。”^[4]月利息只有1.5%，不算很高。但也有利息高达三分的，据元《至顺镇江志》记载，“惠民药局息钱本钞（中统）二万五千贯，（每贯月息三分），年息九千贯（并录事司）。”^[11]利息之高，已达法定最高限度。利息很低的也有，据元《至元四明续志》记载，“先于大德七年，官降中统钞本五十定。每月规运，息钱中统钞一定，二十五两，责付主医修合药饵”。^[6]利息仅只有1%而已。可见，蒙元政府想凭利息来维持惠民药局的正常运转也是很困难的。

虽然惠民药局设立的初衷是“以惠贫民”^[2]，但也有地方政府扩大救治范围的，如四明惠民药局就“惠济孤、老、病民、囚，并发各州县给散”。^[6]这也在一定程度上说明惠民药局仍有更基层的单位存在。史料中亦有记载，如当时的镇江府丹徒县就有官置惠民药局一所^[12]，但具体的情况，却不得而知。

三、蒙元惠民药局事业的局限及其后果

蒙元惠民药局事业有很制度化的措施，中央政府也给予了极大关注，对社会上的贫病人民有一定的救治作用，但也存在很大局限，如惠民药局的规模很小；受益对象也少，这也给蒙元政府极为不利的后果，元朝之所以灭亡，跟这也是一定关系的。

惠民药局的官本，元文宗时投入最多，但也不过丝钞9050锭，45万两而已。而他在其他事情上却花费巨大，比如和敬佛相比，惠民药局事业的支出就显得更少了。这里略举元英宗即位二十个月内重要宗教活动数例，以见其耗费之巨：建帝师八思巴寺于上都；建寿安山寺，给钞10000000贯，并特设财库；大永福寺成，赐金500两、银2500两、钞500000贯、币帛10000匹；赐西番撒思加地方僧人金250两、银2200两，袈裟20000件；制皇帝珍珠僧衣；帝师赴西番受戒，赐金1350两、银4500两、钞500000贯、币帛10000匹；以铜五十万制寿安山佛像。^[13]笔者之所以不厌其烦地列举这些数据，就是想说明蒙元政府本有实力把惠民药局事业办的更好，但它就是没有那样做。

面对如此众多的芸芸苦难人，蒙元政府的这一点投入显得多么微薄，规模多么可怜。投入的少就意味着只能有很少的人受益。元代史料中就保存有很多病人无钱医治的记载，他们不得不用其他不花钱或很少花钱的办法。办法之一就是病人自治。如齐大哥“因感寒邪、头项强、身体痛”，先服用灵砂丹，后服通灵散^[14]；再如高郎中弟妇“产未满月，食冷酪、苦苣及新荔数枝，渐觉腹中痛”，家人便以槟榔丸服之。^[14]但是这种做法往往会引起事故，导致病情恶化，造成无可挽回的损失，甚至因而失去宝贵的生命。

当然，也有更加贫苦的民众，只好向上天和神仙许愿祈求病愈。如“张旺舅，安丰霍丘人。……母病，伏枕数月，旺舅无费命医，惟日夜痛哭，礼天求代，未几遂愈。”^[15]祈天或祈神治病又常与“神水”有关。如“王思聪，延安安赛人。……父尝病剧，思聪忧甚，拜祈于天，额膝皆成疮。得神泉饮之，愈。”^[16]然而正是这神水却与蒙元王朝的灭亡有莫大干系。元末农民大起义领袖之一的彭莹玉就是一个利用神水治病的僧人，在他十五岁那年，南泉山下冒出一股泉水，恰巧当时袁州一带瘟疫流行，彭莹玉就用这种泉水治好了不少病人，当地老百姓感恩戴德，把他当作神仙一般看待。^[17]而就是这位“神仙”却领导农民发动了大起义，推翻了蒙元王朝。从这一点看来，虽然元末农民大起义的直接原因并非是蒙元政府的社会医疗福利不够，但却有其内在的联系。由于蒙元政府所推行的医疗福利只是一个幻象，很多贫民根本无法享受惠民药局的治疗。贫民面对瘟疫时的无助感使他们对政府也有一种强烈的抵触情绪，这就给元末农民大起义的领导者们以可乘之机，他们最终颠覆了元朝。

注释

①这三种机构都有医疗救济的职能。《元史》卷八十八《百官四》载，“人都惠民药局，秩从五品。掌收官钱，经营出息，市药修剂，以惠贫民。”“广惠司，秩正三品。掌修制御用回回药物及和剂，医疗诸宿卫士及在京孤寒者。”“广济提举司，达鲁花赤一员，提举、同提举、副提举各一员。掌修合药饵，以施贫民。”

②直接记载蒙元惠民药局的史料仅有《元史》、《元文类》、《通制条格》以及一些残存的元代地方志，如《至正四明续志》、《至顺镇江志》、《大德南海志》等，但其中的记载都很简略，也很零散。

③太医院有节制惠民药局的权力，据《元史》记载，至元三年(1268)五月庚子，(世祖)敕太医院领诸路医户、惠民药局。而据《元史·百官七》，惠民药局设提领一员，与本处“提点”一职不符。事实上，元代管制较为混乱，从后面惠民药局的品级经常变换也可以略知端倪。

④此数字系计算后面所列表中行省的下一级行政单位而得。主要包括路、府、州。

⑤原载为“真贝一万一千五百索。”“贝”即“贝”(《元史》中又作“贝子”、“贝子”)，古时云南地区流行的货币，元仍其制。“索”，贝币之计算单位。据考，贝以一枚为“庄”，四庄为“首”(或“手”)，四手为“苗”(或“缙”或“觅”)，四苗为“索”，值银一钱，二十索值金一钱。一万一千五百索就是银2875钱，即银287.5两，折合成钞就是115锭。

⑥法律虽规定如此，但《元典章》卷二十七《户部·私债》也记载有利息高到五分或一倍以上的。

参考文献

- [1] (元) 苏天爵. 元朝名臣事略·中书耶律文正王[M]. 北京: 中华书局, 1996. 75.
- [2] (元) 苏天爵. 元文类·经世大典序录·惠民药局[M]. 上海: 上海古籍出版社四库全书本, 1987. 503.
- [3] (明) 宋濂. 元史·世祖一[M]. 北京: 中华书局, 1976. 70.
- [4] (明) 宋濂. 元史·食货四·惠民药局[M]. 北京: 中华书局, 1976. 2468.
- [5] (明) 宋濂. 元史·百官四[M]. 北京: 中华书局, 1976. 2222.
- [6] (元) 王元恭. 至正四明续志·城邑志·公宇[M]. 台湾大化书局, 1980. 5862.
- [7] (明) 宋濂. 元史·食货志[M]. 北京: 中华书局, 1976. 2352.
- [8] 王雷鸣. 历代食货志注释[M]. 第三册, 北京: 农业出版社, 1989, 367.
- [9] (明) 宋濂. 元史·百官四[M]. 北京: 中华书局, 1976. 2221-2222.
- [10] (元) 拜柱, 等. 通制条格·医药·惠民局[Z]. 上海: 上海古籍出版社续修四库全书本, 2003. 816.
- [11] (元) 俞希鲁. 至顺镇江志·赋税·孳息[M]. 台湾: 大化书局, 1980. 3206.
- [12] (元) 俞希鲁. 至顺镇江志·公廨·局[M]. 台湾: 大化书局, 1980. 3305.
- [13] (明) 宋濂. 元史·英宗一[M]. 北京: 中华书局, 1976. 597-615.
- [14] (元) 罗天益. 卫生宝鉴[M]. 转引自陈高华. 元代的医疗习俗[J]. 浙江学刊, 2001, (4). 135.
- [15] (明) 宋濂. 元史·孝友传一[M]. 北京: 中华书局, 1976. 4458.
- [16] (明) 宋濂. 元史·孝友传一[M]. 北京: 中华书局, 1976. 4450-4451.
- [17] 邱树森. 元朝史话[M]. 北京: 中国青年出版社, 1980. 183.

On the Medicine Bureau of Aiding People in the Mongol and Yuan Dynasty

FU Guang-hua

(Research institute of Ethnics Studies in Guangxi, Nanning, 530021 China)

Abstracts: Although the Mongol and Yuan Dynasty originated from the North of Desert, it paid attention to social institutional earlier. After that, it established a series of more effective institutions. The institution about the Medicine Bureau of Aiding People played a important role among them. This essay firstly discussed its establishment, development, application and something related. Then the author studied its shortages and results.

Key Words: the Mongol and Yuan Dynasty; the Medicine Bureau of Aiding People

收稿日期: 2008-05-21;

作者简介: 付广华(1980-), 男, 汉族, 河南永城人。广西民族研究所研究实习员, 法学硕士。主要研究中国民族史、民族关系、生态人类学等。