

边疆多民族地区构建和谐社会中面临的基本形势和工作思路

戢 广 南

(新疆维吾尔自治区社科联信息中心 新疆乌鲁木齐 830000)

摘要: 本文分析了边疆多民族地区在构建社会主义和谐社会中面临的基本形势,研究了新疆在构建和谐社会中的基本工作思路,提出边疆多民族地区在做好与全国一致、带共性的工作的同时,应紧密结合当地实际,着力巩固民族团结,促进边疆发展,维护社会稳定。

关键词: 边疆 多民族地区 和谐社会

中图分类号: C3 文献标识码: A

构建社会主义和谐社会,是党中央从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。边疆多民族地区,与全国存在明显差异。新疆作为典型的边疆少数民族地区,在自然、历史等区情都具有突出的特点。下面以新疆为例,说明在构建社会主义和谐社会的进程中,边疆多民族地区应在做好与全国一致、带共性的工作的同时,紧密结合当地实际,着力巩固民族团结,促进边疆发展,维护社会稳定。

一、边疆多民族地区在构建社会主义和谐社会中的工作着力点

(一) 高举各民族大团结的旗帜,不断做好民族工作。

团结是和谐的前提。在边疆民族地区,民族间的和谐相处、共同进步是最大的和谐,是我们构建社会主义和谐社会的基石。民族团结是新疆各族人民的生命线,是我们做好一切工作的根本前提和保证。而要做到这一点,就必须全面贯彻落实民族区域自治法,依法妥善处理各种民族问题,依法加强和改进民族地区的社会建设和管理。开展民族团结教育活动,是增强各族干部群众维护民族团结、祖国统一和社会稳定自觉性的有效形式,是发挥我们党思想政治优势的生动体现,也是新疆构建社会主义和谐社会工作的重要方面。

要深入持久开展民族团结思想教育,提高各族人民对国家利益与民族根本利益一致性的认识,引导、处理好跨国族群的文化认同、族群认同和国家认同之间的关系,营造各民族“团结、和睦、共处”的社会氛围。努力造就各民族之间互相尊重、互相信任、互相支持、互相学习、互相谅解的和谐环境,不断形成和巩固各民族同呼吸、共命运、心连心的社会政治局面。

(二) 积极引导宗教与社会主义相适应。

积极引导宗教与社会主义社会相适应在新疆具有特殊重要的意义。要加强马克思主义宗教观和国家宗教政策的宣传教育,使广大干部群众树立正确的宗教观。要全面正确地贯彻宗教信仰自由政策,尊重公民信仰的自由和不信仰宗教的自由。要认真总结和推广宗教管理方面的成功经验和做法,切实贯彻宗教事务条例,依法管理宗教事务,把宗教活动纳入法制化轨道,保证正常宗教活动有序进行,坚决制止利用宗教进行的非法活动。引导宗教界和广大

信教群众把爱国与爱教结合起来，团结广大信教群众，使广大群众和各方面的积极性都能发挥出来，促进各种社会政治关系的和谐，为构建社会主义和谐社会提供重要保证。

鼓励和支持宗教界发扬爱国爱教、团结进步、服务社会的优良传统。宗教界人士和信教群众要遵守国家的法律法规和方针政策，宗教活动服从服务于国家的最高利益，改革不适应社会主义的宗教制度和教条，利用宗教教义、宗教道德中的积极因素为和谐社会建设服务。引导各级宗教团体和宗教人士对教义作出合乎社会进步要求的积极解释，弘扬宗教道德和宗教文化中适应进步、造福社会的精华，摒弃其不适应社会、不利于社会发展的消极因素，驳斥宗教极端主义对宗教的歪曲和误导，向信教群众传播正确的宗教知识和宗教观念，向群众进行遵纪守法、和谐相处的宣传教育，提高思想觉悟、法制观念；引导信教群众学习科学技术，学习文化知识。通过疏导、教育，使信教群众摆脱分裂宣传，克服偏执态度，抵制非法宗教活动，自觉接受党和政府的领导，与不信教群众和睦相处，互相帮助，努力创造和谐、祥和的社会氛围。

（三）在科学发展观的指导下加快新疆经济社会发展步伐。

把经济建设搞上去，是全疆各族人民群众的殷切期盼，也是我区社会和谐之根基。发展又必须讲科学，不科学的发展，反而可能带来不和谐。要在科学发展观的指导下加快新疆经济社会发展步伐，认真落实全面发展、协调发展的要求，处理好经济发展与社会进步的关系。要加强水利、交通和生态等基础设施建设。以富民强区为目标，全面提高经济发展的质量和效益。要把改善人民生活摆在突出位置，积极扩大就业，健全社会保障制度，努力增加城乡居民收入，缩小与先进地区的差距。

认真落实协调发展的要求，处理好城乡之间、区域之间的关系，加强区域经济的协调与合作，促进全社会区域经济和谐。要充分考虑新疆的“地区性差距”与“民族性差别”相互交织的现状，尽快缩小少数民族聚居区和汉族聚居区经济发展的差距。要针对新疆南、北、东疆社会经济不平衡性，加强不同地域间的协调与合作。在加快条件较好的天山北坡经济带发展的同时，要加大力度帮扶南疆和其他贫困地区发展，加大扶贫开发力度，给贫困地区更优惠的政策和更多的物质帮助，促进区域和谐发展。要着力加快贫困地区社会经济发展，扎实推进以富民、兴边、强国、睦邻为宗旨的“兴边富民行动”，加大对边境地区的投入和对广大边民的帮扶，使边境地区尽快发展起来，让边疆少数民族地区的广大群众更多地感受国家发展给自己带来的实惠。

（四）维护稳定大局，为构建社会主义和谐社会创造良好的政治环境。

稳定压倒一切。没有社会稳定，就没有社会和谐。新疆的稳定和谐影响全国的稳定和谐。我区要充分认识反分裂斗争的长期性、尖锐性、复杂性，进一步认清民族分裂主义的本质和危害。要坚定不移地做好维护稳定各项工作，旗帜鲜明地反对一切分裂祖国和破坏民族团结的违法犯罪活动，严密防范和坚决打击“三股势力”（民族分裂主义、宗教极端主义和暴力恐怖分子），坚决维护民族团结和国家统一。

（五）建立健全利益协调机制，妥善处理人民内部矛盾，促进社会各阶层各群体的和谐。

要高度重视解决影响各族群众利益的问题。要坚持以人为本的工作方针，把各族人民的根本利益作为制定方针政策的基本着眼点，认真听取群众意见，充分考虑群众的长远利益和现实利益，正确反映和兼顾不同利益关系，努力找准最大多数人的共同利益和不同阶层、不同群体具体利益的平衡点，提高政府对各族群众的公共服务水平。关心困难群体，努力为他们排忧解难，保证全体人民各得其所，能够享有正当的经济、政治和文化权益，共享改革发展的成果。

要落实依法治国方针，维护公平正义；要从制度上保障社会各个阶层之间相互开放和平等竞争，逐步消除户籍、地域、身份二元结构、双重标准等方面的制度性限制，保证社会成员享有公平的发展机会，从而减少不满对立情绪。引导各族群众正确表达利益要求，健全社会保障、信访接待等工作机制和责任制，综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、疏导、协商、调节等方法，依法、合理、及时地处理群众普遍关心的热点难点问题，化解情绪，解决矛盾。

（六）统筹人与自然和谐发展。

新疆面积约占全国陆地面积的六分之一，新疆生态环境的状况不仅关系自身的发展，而且关系全国的可持续发展。新疆绿洲生态与绿洲经济的特点，决定了我区经济建设乃至所有人类活动，都必须充分考虑生态环境的承载力、自然资源的约束力和人口增长的压力，因此，要认真落实科学发展观，正确处理生态环境保护与经济社会发展关系，把人口资源环境工作摆上更加突出的位置，要高度重视生态环境的建设和保护，对资源要合理开发和保护，逐步以循环经济、绿色产业取代资源高消耗、环境高污染和生态高破坏的不可持续的发展模式，加快建设资源节约型、环境友好型社会；强化城乡污染治理，改善生产、生活环境，努力促进人与自然相和谐，确保新疆山川秀美、绿洲常在，确保一代接一代永续发展。

（七）坚持以弘扬文明促进和谐。

文明与和谐密不可分，社会和谐是社会文明的重要标志，精神文明是社会和谐的基础。要提高文明素质。许多不和谐的问题，源于不文明。构建和谐社会，离不开公民文明素质和社会文明程度的提高。发展社会主义先进文化，建设社会主义精神文明，是提高各民族素质、构建社会主义和谐社会必不可少的智力支持、精神动力和思想保证。

国家要长治久安，社会要稳定和谐，就必须形成共同的理想信念和精神支柱。要继承和发扬中华民族优秀文化，弘扬民族精神，培育“热爱祖国，建设家乡”的共同精神支柱。要加强精神文明建设，在全社会广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德的教育，倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献等基本道德规范，培养良好的道德品质和文明风尚，努力促进人际关系的和谐。

To build a harmonious society in the face of the basic situation and work ideas in multi-minority border areas

Ji Guangnan

(Information center of Tribune of social sciences in Xinjiang, Urumqi 830002, China)

Abstract: This paper analyzes the multi-minority border areas facing the basic situation in building a harmonious society, studied the basic thinking to construct in harmonious society in Xinjiang, proposed the multi-minority border areas are work with the nation consistently, Should integrated with local reality closely, make great efforts to consolidated national unity, promote the border area's development, maintain the social stability at the same time.

Key words: Border area multi-minority border areas Harmonious society

收稿日期: 2007-11-1

基金项目: 2005 年度教育部重大攻关项目 (05JZD00036) “边疆多民族地区构建社会主义和谐社会研究” 课题阶段性成果。

作者简介: 戢广南(1965—), 男, 汉, 副研究员, 湖南永州人, 新疆维吾尔自治区社科联信息中心主任。研究方向: 公共政策与公共管理