

劳动就业与多民族地区社会主义和谐社会构建

秦放鸣 马静

〔新疆大学 经济与管理学院, 新疆 乌鲁木齐 830046〕

摘要: 民族地区和谐社会建设在我国社会主义和谐社会建设中占有重要的地位, 只有民族地区建成了和谐社会, 全国的和谐社会才有保证。就业是民生之本, 安国之要。解决好民族地区的就业问题是实现民族地区社会和谐的基础, 对构建我国社会主义和谐社会有重要的战略意义。

关键词: 新疆; 劳动就业; 和谐社会

中图分类号: C97 **文献标识码:** A

新疆有47个民族, 是一个有着丰富战略资源, 区位特点鲜明的边疆多民族聚集区, 位于我国反恐的最前线, 在新世纪中国的发展中占据着极其重要的地位。就业是民生之本, 不仅关系到新疆各族人民的根本利益, 也关系到全国稳定和发展的大局。近年来, 人口增长过快, 产业结构不合理等原因使新疆就业形势呈现出总量矛盾与结构性矛盾交织、就业压力长期存在的局面。分析新疆劳动就业状况与构建社会主义和谐社会的关系, 有利于明确实现充分就业是构建社会主义和谐社会的重要目标和主要任务之一。

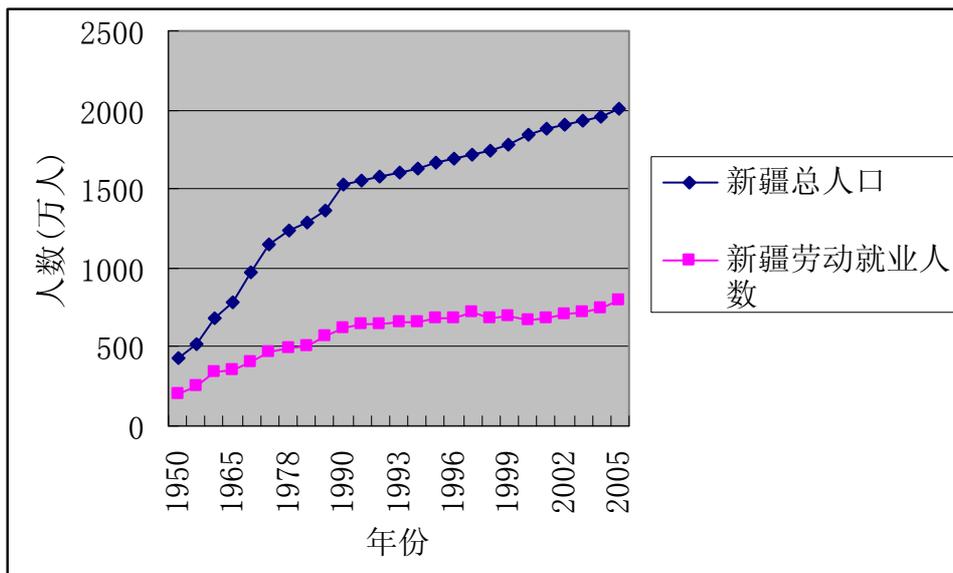
一、新疆劳动就业形势严峻

2005年新疆城镇新增下岗职工已达到11.23万人, 总量已达108.2万人, 占城镇劳动力人口的24%。从1999年到2005年, 新疆城镇登记失业率始终徘徊在3.8%左右, 2005年达到3.9%, 这还没有考虑到城镇其他类型失业人口及未登记人数。新疆农村就业形势更加严峻, 目前农村劳动力有近三分之一处于隐性失业状态。相关部门结合统计数据预测, 新疆农村剩余劳动力总量2015年将达到200万人。劳动就业的压力无疑会对新疆的社会稳定造成负面影响。新疆就业压力问题产生的原因是多方面的, 究其主要原因有二:

(一) 人口总量与劳动就业总量增长不均衡

从1950年到2005年新疆人口总量从433.34万人增长到2010万人, 劳动就业总量从206.15万人增长到791.62万人, 年平均增幅分别是6.62%和5.16%。从下图可以看出, 劳动就业人数的增幅一直小于人口总量的增幅, 两条曲线呈现剪刀状。这说明我区的就业形势日趋严峻, 劳动力总量供过于求。其主要原因是人口增长过快。1949年到1978年新疆人口年均增长36.5%, 同期全国人口年均增长25%, 1978年到2000年, 全疆人口年均增长17.3%, 而全国同期年均增长14.3%, 2005年新疆人口自然增长率以11.38%位居全国第一。

图1 新疆人口总量与劳动就业总量



数据来源:《新中国 55 年统计汇编》新疆历年人口状况统计 (1949--2004), 中国统计出版社, 2004 年。
《新疆统计年鉴》新疆主要年份按三次产业划分的就业人员统计 (1978--2005), 中国统计出版社, 2005 年。

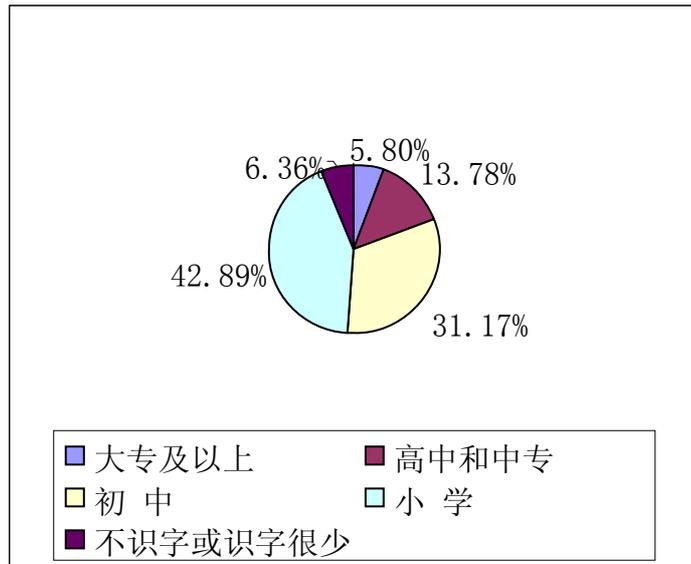
(二) 产业结构不合理影响社会就业容量的扩大

表 1 三大产业结构偏离度表

年份	产业构成 (%)			就业构成 (%)			结构偏离度		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1990	34.70	30.60	34.70	61.27	17.39	21.34	+33.43	-13.21	-13.36
1991	33.30	32.10	34.60	60.90	17.32	21.78	+27.60	-14.78	-12.82
1992	28.60	36.60	34.80	59.68	17.28	23.04	+31.08	-19.32	-11.76
1993	25.60	41.40	33.00	59.07	18.75	22.18	+33.47	-22.65	-10.82
1994	28.30	37.60	34.10	58.41	18.37	23.22	+30.11	-19.23	-10.88
1995	29.50	34.90	35.60	57.42	18.37	24.21	+27.92	-16.53	-11.39
1996	27.70	34.80	37.50	57.16	17.45	25.39	+29.46	-17.35	-12.11
1997	26.90	37.10	36.00	58.89	14.73	26.38	+31.99	-22.37	-9.62
1998	26.20	35.80	38.00	56.95	15.60	27.45	+30.75	-20.20	-10.55
1999	23.10	36.20	40.70	55.53	15.05	29.42	+32.43	-21.15	-8.27
2000	21.10	39.50	39.40	57.68	13.78	28.54	+36.58	-25.72	-10.86
2001	19.30	38.50	42.20	56.64	13.45	29.91	+37.34	-25.05	-12.29
2002	18.90	37.40	43.70	55.86	13.66	30.48	+39.96	-23.74	-13.22
2003	21.90	38.10	40.00	55.07	13.27	31.66	+33.17	-24.83	-8.34
2004	20.20	41.40	38.40	54.17	13.23	32.60	+33.97	-28.17	-5.80
2005	19.00	44.70	36.30	51.54	15.51	32.95	+32.54	-29.19	-3.35

数据来源: 2006年《新疆统计年鉴》3-1新疆生产总值, 4-1按三次产业划分的就业人员

图2: 新疆15岁以上人口文化素质情况



数据来源：精讯数据，中国2005年各地区按性别和受教育程度划分的人口统计

(二) 第二产业释放大量下岗工人

从表3的数据我们可以看到第二产业的就业弹性多为负数，即使为正数，值也很小，这说明此期间第二产业在劳动力就业方面已饱和并对劳动力具有排斥作用。新疆第二产业多以开采业等资本密集型的重工业为主，资本有机构成高，所需人员有限。同时，新疆的制造业存在盲目上马、重复建设问题，如乳制品、番茄酱加工，大量同类企业撞车使每个企业的市场份额下降，生产能力过剩，面对新疆本地狭小的需求市场和内地激烈的竞争，不少企业不得不停产或减产，于是大量富余人员就分流出来。另外，新疆企业内部管理普遍较差，相当多企业缺乏高素质综合性的管理人才，经营管理混乱，缺乏创新，企业寿命短，大量员工被迫下岗。

(三) 第三产业就业潜力尚未挖掘

第三产业的就业弹性给我们传递这样的信息：就业弹性从总体上说较大，即第三产业的就业富于弹性，随着第三产业产值的增长可以明显地带动就业的增加，第三产业具有吸纳劳动力的空间。但这并不能得出新疆第三产业水平较高的结论，因为：第一，新疆地域辽阔，交通线长，因而对交通、商业等第三产业的需求也相对较高；第二，新疆是少数民族地区，为了更好地贯彻民族政策，必须配备一定数量的少数民族干部，因而新疆党政机关从业人员较多，占第三产业总人数的25.97%。事实上，新疆的第三产业内部结构不均衡，就业潜力尚未释放出来。2005年新疆第三产业中，教育、文化、艺术和广播占33.52%，党政机关占25.97%，卫生体育和社会福利业占10.57%，批发零售贸易和餐饮业占9.28%，保险业占4.82%，交通运输和邮电通信业占10.25%，科研和技术服务占2.54%，房地产业占1.8%^③，而居民服务业、物流、租赁、旅游业及信息咨询等新兴行业涉足较少，第三产业还存在相当大的发展空间。

三、新疆劳动就业状况对构建社会主义和谐社会的影响

(一) 大量无业人口的存在使人民生活负担加重

新疆人口的不断攀升从另一层面也反映出了人口负担系数的不断提高。如前所述：新疆农村每一劳动力负担人口数为1.62人，这在全国各省市自治区是较高的，同时新疆城镇

每一劳动力负担也从1995年的1.87人/劳动力增加到2005年的2.04人/劳动力。中国2006统计年鉴数据显示，新疆农村农民家庭人均纯收入2005年是2482.15元，远低于全国平均3254.93元，这一指标在我国31个省市自治区中排在倒数第7位，而在1990年还排名11位。大量的无业人口使新疆家庭负担加重，生活水平难以提高。

(二) 就业压力过大影响社会稳定

如近些年随着新疆高校扩招的加速，越来越多的本科毕业生，甚至是研究生感到了就业的压力，这不仅造成国家教育资源和人才资源的浪费，使得大学生不能实现自身价值，而且影响了社会稳定。尤其是许多来自南疆和其他偏远地区的大学生，家庭经济收入极低，上大学的机会成本大。新疆现有国定贫困县25个，南疆3地州的贫困人口占全疆贫困人口的92.5%，许多家庭年纯收入不足1000元，有关资料显示，一个大学生4年的学费相当于一个农民14年的收入。子女上学的代价如此大，毕业后找不到工作，这必然会产生积怨。如果这被别有用心国内外民族分裂主义势力利用，煽动群众对党和政府不满，必然会影响社会稳定。

(三) 众多失业人口才能难以发挥，使整个社会缺乏创造活力

社会活力是社会生产力持续增长的保证，是构建社会主义和谐社会不可缺少的重要内容和物质基础。离开了社会活力与物质生产力的发展，构建社会主义和谐社会便失去支撑。构建一个充满活力社会的目的，就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定。新疆2001-2005年城镇登记失业人员统计分别为3.7%，3.6%，3.8%，3.8%，3.9%，实际上还存在更多的隐性失业，大量的失业人员才能难以发挥，降低了人们的积极性、创造欲和对未来的期望，从而可能导致丧失主动融入社会的意识，影响经济社会的发展与稳定。

(四) 就业的不和谐影响社会公平公正的实现

公平正义是社会主义和谐社会的重要特征。维护和实现公平正义，是构建和谐社会的必然要求。和谐应当是整体和谐、全面和谐，而不是局部的、片面的和谐，是人与人之间的和谐，人与社会的和谐，人与自然的和谐，不同利益阶层之间的和谐等等。在不充分就业条件下，必然导致不同地区、行业、劳动者之间收入差距急剧拉大，由于贫困处于社会底层的人就会仇视享有优越性的富有人群，这影响着人的自我价值和尊严的实现，影响着人与人之间的和谐和公开公平竞争环境的形成，最终影响社会公平公正的实现。

四、扩大新疆劳动就业的政策选择

党的十六届六中全会把“社会就业比较充分，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立”确定为到2020年构建社会主义和谐社会的目标和主要任务之一。实现充分就业，并通过提高就业质量来提高人民生活水平，是构建社会主义和谐社会的重要基础。对新疆来说，解决就业问题更是与社会稳定密切相关，更应引起政府的高度重视。因此，我们必须把扩大劳动就业，保证充分就业摆在突出位置，把它作为“当前和今后长时期重大而艰巨的任务”，作为构建社会主义和谐社会的一项根本性任务来抓。

（一）实施就业优先的经济增长战略

一方面，扩大投资要与扩大就业相结合，对那些促进就业作用很小的项目要严格控制土地、税收、金融等优惠政策，相反，对就业促进大的投资项目采取更加优惠的政策。另一方面，处理好就业与技术选择之间的关系，不能一味地考虑就业而依赖于落后技术，但也不能过于迷信先进技术，要因地制宜，结合我区的产业结构特征选择适合的技术，可考虑采用区别技术发展方略：服务业、手工业发展劳动密集型技术，重点解决就业问题；高新技术产业发展资本密集型技术，主要解决产业化与专业技术化问题；基础产业采用中性技术，兼顾技术进步与解决就业。最终形成以高科技为先导，基础产业与制造业为支撑，服务业全面发展的产业格局。

（二）加快推行“少生快富”工程，控制人口增长

2006年11月自治区人民政府第33次常务会议通过的《自治区人口和计划生育发展“十一五”规划》提出：“十一五”期间我区人口自然增长率将控制在11%左右，将加大对计划生育家庭的奖励力度，重点在南疆贫困地区推行“少生快富”工程，对按政策普遍可生育三个孩子而自愿放弃一个孩子的家庭，将一次性给予不少于3000元的奖励。这项工程是长效性投入，应当纳入各级财政预算，做到两个确保：确保奖扶政策的落实，引导群众转变生育观念；确保基层计划生育工作的正常运转，保证人口目标的实现。

（三）加快发展就业容量大的第三产业，形成更多的就业增长点

如重点发展旅游业。旅游业作为第三产业的“领头羊”，关联性极强，可以带动交通、物流、餐饮酒店、特色民俗工艺品和农产品加工业、商贸、金融等大批相关产业的发展，可以吸纳大量就业。新疆旅游资源总量大、类型多、层次高、组合优、容量大、功能全、前景好，发展旅游业具有得天独厚的资源优势 and 地缘优势。2004年新疆旅游从业人数为15万人，预计到2008、2009、2010年的旅游直接从业人数分别是25.43、28.23、31.09万人。2010年旅游从业人数约是2004年的2.07倍^①。

（四）发展知识密集型产业解决大学生就业

新疆应积极开发科学研究、技术服务、信息咨询服务、法律服务等知识密集型产业，为大学生提供更多的就业岗位。这些产业在新疆产业结构中所占的比例很小，对就业的拉动能力没有完全释放。政府应鼓励新疆高校、科研院所研究开发具有自主专利的高新技术及产品，对申报专利的项目给予一定补助，促进专利技术的转化应用和产业化，兴办高新技术企业，为企业的技术革新提供足够的资金支持和税率优惠。

（五）发展特色农产品精深加工，吸纳和消化农村剩余劳动力

由于农产品精深加工具有产业链长，投资拉动力大，市场需求大等特点，吸纳劳动力能力是可观的。新疆农产品在自然资源状况、规模优势等方面具有竞争优势，新疆应加快农业结构调整步伐和大力发展特色产业产品。如南疆和田地区薄皮核桃，品质非常好，完全可以加工成核桃油、脱脂核桃蛋白乳等产品销售出去，不仅可以提高附加值实现增收，还能增加就业。再如新疆具有独特优势的药用资源紫草、雪莲、阿魏菇、肉苁蓉及民族药材，可以通过加大科研力度，推动产品结构升级，带动维吾尔特色医药经济的发展，给少数民

族群众提供更多的就业机会，更多地吸纳和消化农村剩余劳动力，减轻社会就业压力。

（六）增加职业教育投入，加强职业培训，提升就业能力

要有计划、有步骤、大规模地开展劳动培训，提高劳动者就业能力、工作能力和职业转换能力，促进劳动者尽快就业和再就业。阳光工程是农业部等中央六部委在2004年开始组织实施的农村劳动力转移培训工程。我区当年便完成示范培训3万人，实现就业26782人，就业率达89%。2005年全区工程项目转移培训4万多人，实现就业转移35452人，就业率达88.3%。2006年全区安排40万人次农民进行劳动技能培训，其中享受阳光工程的有4万人。区政府应继续加大培训力度，推进城乡初高中毕业生、下岗失业人员的就业能力培训，积极联合东部省市对口支援新疆职业教育，为新疆发展补充“造血干细胞”。

（七）大力发展边境贸易

新疆地处亚欧大陆腹地，与8个国家接壤，边境线长达5400千米，有17个国家一类口岸和11个二类口岸。利用新疆的地缘优势大力发展边境贸易，有助于解决我国沿边民族地区的就业问题，有助于兴边富民，增强边境地区凝聚力，维护社会和谐。如俄罗斯对花卉的需求很大，俄罗斯花卉的进口量每年平均增长40%，俄罗斯本地产的花卉量仅占国内市场销售总量的10%，花卉需求总额达15-20亿美元，这对我们新疆来说是待开发的商机，如果政府提供资助贷款，大面积开发花卉栽培不仅能有效解决就业问题，还能增加经济收入，促进边境地区经济繁荣，实现边疆地区的长治久安。再如，大力发展边境小额贸易、边民互市贸易、旅游购物贸易、三来一补等边境贸易形式，以边境贸易的发展带来大量的人流、物流、资金流、信息流，通过边贸出口，培育大批生产企业、商贸流通企业，从而扩大城乡社会就业，增加人民收入。据新疆克州有关部门统计，该州2004年直接从事边境贸易的人员达800多人，间接从事边境贸易的有10000多人，边境贸易带动了两万多人的就业。

（八）完善新疆劳动力市场，建立农村向区域外和城市延展的社会网络

信息通畅的劳动力市场可以促进劳动力在地区间的合理有序流动。南北疆迥异的气候特征决定了两大区域农作物的生长周期、农忙时期有所不同，如南疆采棉期比北疆晚近一个月，比番茄采摘期晚两个月，丰收季节是新疆农工最缺乏的时候，外省务工人员供不应求。新疆可以通过劳动力市场，利用这个差异性调配疆内的劳动力流动，实现新疆农村剩余劳动力地自我消化。

注释：

①潘爱芹.产业结构调整劳动力就业的实证分析[J],商场现代化,2006(7)中旬刊,第208页。

②新疆统计年鉴2006.11-8各地、州、市、县(市)农业机械拥有量,第289页。

③新疆统计年鉴2006.4-1按三次产业划分的就业人员,第107页。

④何昭丽,王松茂,海米提·依米提.新疆旅游人力资源分析与开发[J],新疆师范大学学报,2006(5),第209页。

参考文献:

- [1] 秦放鸣, 彭子芑. 论新疆经济增长与就业弹性[J]. 新疆大学学报, 2006(5): 11-15.。
- [2] 焦方红, 吴友发. 我国构建和谐社会面临的几个主要问题及对策建议[J], 社会科学战线, 2006(5): 23-25。
- [3] 李予阳. 中国就业促进会会长林用三: 实现经济发展与就业良性互动[N]. 经济日报, 2007-04-06。

Employment and construction of a socialist harmonious society in ethnic areas

QIN Fang-ming, MA -Jing

(Economic and Management Institute, Xinjiang University Urumqi 830046, China)

Abstract: the building of a harmonious society in ethnic areas plays a very important part in socialism construction of a harmonious society in China. In Only ethnic areas build a harmonious society will there be a guarantee of a harmonious society. Employment has a vital bearing on the people's livelihood. Solving the employment of ethnic areas is the most important basis for achieving a harmonious society in ethnic areas, it is of significant strategic meanings in socialism construction of a harmonious society in China.

Key words: Xinjiang; Employment; A harmonious society

收稿日期: 2007-11-2

基金项目: 国家教育部重大攻关项目(批准号 05JZD0036)的阶段性研究成果。

作者简介: 秦放鸣(1957—), 女, 湖南宁乡人, 新疆大学西少数民族研究中心专职研究员, 新疆大学经济管理学院教授、博士生导师。研究方向: 区域经济。马静(1984—), 女, 甘肃甘谷人, 新疆大学经济与管理学院硕士研究生, 研究方向: 人力资源开发管理。