

新疆周边环境 2002 年度报告

潘志平

(新疆社会科学院 中亚研究所, 新疆 乌鲁木齐 830011)

摘要: 本报告分析了“9·11”后国际政治走向,着重考察了阿富汗、克什米尔、车臣、费尔干纳等热点地区的民族宗教冲突,讨论了美军进驻中亚、美国承认“东突伊斯兰运动”为恐怖组织、中亚的主导权和上海合作组织、所谓的“中国威胁论”、“三个主义”与毒品犯罪等热点问题,认为:在近期,新疆周边政局的展相对平稳,周边小环境较好,但中长期还是不容太乐观。

关键词: 新疆; 周边环境; 2002 年度

文献标识码: A **中图分类号:** C1

在上一年度报告中我们提到:“‘9·11’或许是世界历史的划时代的转折点,或许只是历史长河中的一个插曲,但毋庸置疑的是,国际大环境从此发生重大变化,并至少影响今后的相当长的一段时间。”本年度的国际大环境的变化已证明了这一点。塔利班政权在美军打击下崩溃,但新疆的周边环境并不太平,并对新疆的稳定产生一定的影响。

一、“9·11”后的国际政治

千年之始 2001 年,美国遭到了“9·11”袭击。在美军军事打击阿富汗的隆隆炮火中,世界迎来了 2002 年。可以说,这一年国际政治的主题就是反恐怖。

“反恐”与恐怖袭击的较量。

“9·11”之后,一个反恐的国际联盟似乎在形成,尽管全球一片反恐呼声,但恐怖主义依然横行,针对西方的袭击事件主要有:

- 1 月 22 日,美国在印度加尔各答所设的美国文化中心遭到袭击。
- 1 月 23 日,美国记者珀尔在巴基斯坦卡拉奇被绑架遇害。
- 3 月 17 日,巴基斯坦伊斯兰堡使馆区一基督教堂遭手榴弹袭击。
- 3 月 20 日,美国驻秘鲁使馆附近发生炸弹爆炸事件。
- 4 月 11 日,突尼斯杰巴尔岛一犹太教堂外发生油罐车爆炸性事件。
- 5 月 8 日,卡拉奇一汽车上发生自杀性爆炸事件。
- 6 月 14 日,美国驻卡拉奇领事馆附近发生汽车爆炸事件。
- 7 月 13 日,一旅游车在巴基斯坦北部遭到袭击。
- 8 月 5 日,巴基斯坦北部一基督教堂遭袭击。
- 8 月 25 日,喀布尔的一幢联合国公寓附近发生爆炸事件。
- 10 月 6 日,一艘法国油轮在也门附近海域被炸。
- 10 月 8 日,美国在科威特驻军遭到袭击。

“9·11”周年前夕,一份由联合国专家起草的报告称:“基地”组织“资金充足”,“兵强马壮”,“将在他们希望的地点和时间发动恐怖袭击。”^[1]最严重的恐怖袭击果然很快就发生了:10 月 12 日,“基地”组织在印度尼西亚巴厘岛进行系列恐怖袭击,死 187 人。300 多人受伤。10 月 23-26 日,车臣恐怖分子制造了绑架千人的“莫斯科人质”事件,再次震惊世界。布什总统曾宣布:抓住拉丹,“活要见人,死要见尸”。许多消息说,拉丹已死,但就是不见其尸。“基

地”组织不断放风说：“拉丹身体很好。”拉丹的亲笔信频现于因特网，录音带在半岛电视台上播放，扬言再袭美国。11月12日拉丹的录音带又现半岛电视台，拉丹赞扬了自4月至10月28日在科威特、也门、印尼、俄罗斯等地发生的恐怖事件。11月18日美国中央情报局确认这盘录音带的真实性，这是美国首次证实拉丹还活着。拉丹之幽灵仍在徘徊，世界、特别是美国在恐怖的阴影中忐忑不安。反恐与恐怖袭击的较量构成了本年度国际政治的中心议题之一。

“邪恶轴心”与“稳定的弧形地带”

“9·11”后，美国首先锁定的打击目标是阿富汗的塔利班。在阿富汗战争如火如荼地展开之中，美国就开始考虑全球的反恐阵势，当时列入打击目标有也门、苏丹、索马里、菲律宾、巴拉圭、乌拉圭等地区的恐怖组织。2002年1月29日布什总统发布《国情咨文》，称伊拉克、伊朗、朝鲜为“邪恶轴心”，宣布这三个国家将成为美国领导反恐战争的打击目标。此论一出，在全球立即遭到普遍质疑。俄罗斯外长伊万诺夫说：“不能把反恐怖行动和打击恐怖主义的斗争与一些国家、民族和宗教混为一谈。这样做会使反恐联盟分裂。无论如何不以允许通过反恐怖行动达到某些政治目的，包括对一些国家或政权的政治目的。”“邪恶轴心”论贴的是冷战标签。^[2]北约秘书长罗伯特表示：如果美国寻求将反恐战争扩大到伊拉克、伊朗和朝鲜，它不会得到北约的自动的支持。^[3]美国前国务卿奥尔布赖特猛烈抨击“邪恶轴心”说“大错而特错”。^[4]《泰晤士报》（2002年1月31日）的一篇文章说：“把三个几乎不通气的国家说成是‘邪恶的轴心’，完全是胡说八道”。

“邪恶的轴心”论深层之意何在，连美国媒体都看到其中的奥妙，如《国际先驱论坛报》所说：“国情咨文意在法国、俄罗斯和中国。布什总统希望说服这些国家相信，他决意与那些拥有大规模杀伤武器的无赖政权展开较量”。^[5]欧洲对此的反映是：“如果美国把‘邪恶轴心’作为口号的话，那么欧盟相应的口号便是其东部和南部边界上的‘动荡的弧线’。这两种政策机制的碰撞显示美欧战略冲突愈演愈烈”。^[6]俄罗斯与欧洲也有共鸣，普京总统随即提出世界安全的新概念：“稳定的弧形地带”。2002年4月，普京在同冰岛总统会谈后对记者说：“这是指在应当有许多国家参加的‘稳定的弧形地带’框架内建立一个新的‘十分有前途的世界安全组织’。以俄罗斯和北约国家为一方（“20国”机制），以包括正在迅猛发展的中国在内的亚洲国家为另一方（在上海合作组织的框架内），双方更加密切地合作，促成这一机构的建立。”^[7]

尽管“邪恶的轴心”面对一片反对声，但美国根本不予理睬，很快将下一个目标锁定在伊拉克的萨达姆，并全力开始“倒萨”行动，于是乎“倒萨”，成为国际政治资讯中出现的最频繁的新词之一。经过大半年讨价还价，联合国安理会终于2002年11月11日通过了关于伊拉克的1441号决议，伊拉克也无条件地接受了这一新决议，随着联合国核查官员抵达巴格达，眼看就要出鞘的战刀似乎已被按住。但美国只要决心打这一仗，总是可以找到“理由”的，实际上就是没有理由，要动手，谁也挡不住。因此，美国发动伊拉克战争，似乎已不是什么问题，问题是它将发生在什么时候，会有什么样的结局。

“布什主义”：霸权主义的新高度

“布什主义”是小布什就任总统以来，国际问题的观察家中很热的话题。

小布什一上台立即宣布建NMD,废反导条约,弃《京都议定书》。舆论认为，它力图摆脱多边束缚,为谋取单极化而持单边主义政策。

“9·11”后小布什向世界各国放号施令：要么支持恐怖主义，要么与美国并肩作战。谁不同我们站在一起，那就是同恐怖分子站在一起。——以跟不跟美国的指挥棒走，简单划线，霸气十足。

2002年6月1日，小布什扬言：“如果有必要的话，美国将先发制人”。——咄咄逼人之势前所未有。

2002年9月20日，小布什发表他的第一份《美国国家安全保障战略报告》，其要点是：先发制人、保持优势、单独行动。——“布什主义”终于出笼。外报说：“这项文件将被称作美国外交政策的一个分水岭，其地位相当于半个世纪前确立的杜鲁门主义的NSC68号文件”。

[8]有评论说：“布什主义终于出笼，它决心以压倒优势以打消敌国超越美国的念头，使美国半个世纪以来的战略概念发生根本性的转变。单边主义变得更浓”。“布什理论已不仅是炫耀武力，以此讹诈其竞争对手，便公开宣称‘侵略是最好的防卫’。这个理论的极端主义表现是它不仅要保卫帝国目前的疆界，而且要扩大地缘政治、军事和政治的疆界，以征服和开发新的‘战略地位重要的地区’”。[9]这些不同角度的分析是有道理的。“布什主义”意味着霸权主义迈入了一个新的境界，世界恐怕更难以安宁。

坎坷发展中的中美关系

在上一年度的报告中我们曾分析：在国际反恐大背景下，我国未来的外交大环境可能要好一些，至少要好于小布什刚上台的那段时间。实践证明了我们的这一判断。“布什主义”本质上是强权政治，但出于反恐的特殊需要，美国的对华政策做了某种调整。这一年内，布什与江泽民主席实现了三次会晤。5月29日，美国国防部副部长沃尔福威茨宣布：“布什总统的政策非常非常清楚，那就是我们支持一个中国的政策，不支持台湾独立”——此话出自这位布什内阁中的鹰派人物之口，本身就耐人寻味。8月26日，美国国务院认定“东突”伊斯兰运动为恐怖组织。中美间的军事交流也开始恢复。所有这些都表明中美关系向较好的方向稳步发展。但是，美国的一些政治势力以我为敌的理念还没有根本的改变。2002年1月8日，五角大楼提交国会的秘密报告《核态势评估》提出：需要对中国、俄罗斯、朝鲜、伊拉克、伊朗、利比亚、叙利亚等七国使用核武器。3月9日，这份秘密报告在媒体上曝光后，五角大楼发言人解释说：有关报道是“误导性的”。实际上，这条爆炸性新闻的出现本身就有些耐人寻味。事后，美国国家安全顾问赖斯就说：“我们这样做，是为了向那些可能试图使用大规模杀伤性武器进攻美国的人发出的强烈信息。”由此，我们有理由怀疑，美国的强硬派有意将此绝密的报告“泄露”出来，——这就是它们的“威慑”。

7月12日，美国搞了两个针对中国的报告：一是五角大楼向国会提交的关于中国军事力量的综合报告，公开宣扬“中国威胁论”。这是布什总统上台后第一次起草这样的报告，评论认为“其特点是反映了在对华政策上坚持强硬姿态的国防部长拉姆斯菲尔德等人的意向”。[10]另一份是美国国会两党的“美中安全评估委员会”的报告。该报告提醒说：美国对华政策杂乱无章、草率肤浅，执行起来遮遮掩掩，处理危机方法不当，这对美国“非常不利”，并建议对中国加强警惕，因为“中国若变得富裕却没有自由，美国也许就会遭遇一个敌视我国民主观念并同我国在亚洲内外争夺影响力的强盛国家”。[11]

美国近年启动了“新疆工程”，想说明的是“新疆地位未定”，“新疆的问题主要是人权问题”等，从这一动态来看，美国“西化”、“分化”的重点可能集中在“新疆问题”。

所有这些表明，中美关系的发展永无平坦之路。有学者将之比作在嶙峋巨石上奔腾的一条急流。他说：“这些巨石就是两国之间存在的根本分歧，如台湾问题、武器扩散问题和人权问题等。‘9·11’事件之后，水位的高度已经淹没了石头，最终水位将再度下降。”[12]这一比喻确实十分形象生动。

中美关系是当代最重要的国际关系之一，它直接影响到中国的外部大环境，因此，中美关系的坎坎坷坷，也将对新疆的周边环境产生极其重要的影响。

大国关系

大小国理应一律平等，但现实中大国的作用和大国关系的变化对于变化中的国际形势影响更大。“9·11”后大国关系发生某些变化，其中对本报告论题最有意义的是俄国和印度这两个大国及其与美国和中国的关系。

俄罗斯：如我们在上一年度报告中提到的那样，俄罗斯在“9·11”后明显地贴近美国趋向，或“西倾”的动向。现在看来，这种趋势有进一步的发展。2002年5月底，俄罗斯刮起一股被认为是“西方外交”的旋风，在短短一个星期内，它与美国、北约和欧盟进行了一连串的首脑会晤，把俄国与西方关系重大变化定位于一项项条约、宣言和联合声明之中。5月24日，俄美总统发表宣言：两国已成为“伙伴和朋友”。5月28日，普京与北约19个成员国首脑签署“罗马宣言”，俄从此与北约成为“平等伙伴”，即所谓的“20机制”。5月29日，普

京又与欧盟领导人在五项联合声明中签字，欧盟慷慨承认俄是市场经济国家，支持俄加入世贸组织。乍看这三次峰会成果斐然，但冷静分析，这并没有实质性突破，只是为俄与西方的进一步接近提供了可能，而原则分歧依然存在。不久，俄美在两件事上闹得不太愉快。8月22日，美国国防部长拉姆斯菲尔德指责俄罗斯与“邪恶轴心”国家合作，急切地向俄发出“最后通牒”：要么与伊共舞，要么与美合作。8月25日，美国白宫发言人严厉谴责俄罗斯“轰炸”潘基西峡谷，“侵犯了格鲁吉亚的主权”。关于俄美的“接近”，在俄罗斯内部始终有两种声音：

一种声音是反对“出卖国家利益”，甚至议论普京的“戈尔巴乔夫化”；认为“9·11”后的一年，俄罗斯为了得到非常想得到的东西而急剧地“面向西方”，做了大大小小很多让步，结果，美国插足中亚，北约继续东扩，使俄罗斯在地缘政治平衡中处于劣势。^[13]前总统叶利钦也表示：俄不应向西方一面倒。^[14]

另一种声音是：俄罗斯必须靠近西方，我们背朝西方，在东方也是站不住脚的，普里马科夫的“俄-中-印三角”根本就是空想。^[15]

普京“西进”能走多远，确是个问题，但我们以为，普京心中似乎还有点数，应该看到俄罗斯还不得不吸取以往一厢情愿地向西方“一面倒”的教训。事实上，普京在接近西方的同时仍比较注意协调与东方，特别是与中国的关系的，他总是不失时机地强调上海合作组织对俄发展的重要性和发展俄中战略关系的必要性。普京一再表示：俄中两国关系比以往任何时候都高。俄罗斯国防部长伊万诺夫说，中国是享有特权的战略伙伴。2002年12月普京与江泽民在北京会晤时说，前人栽树，后人乘凉。我们两国种下的友谊树苗已经长成参天大树。这是中俄关系的进一步发展。

总之，普京的思想在于坚持俄罗斯利益前提下的务实，有评论说：俄“东也同盟，西也同盟”，启动的是“超多极外交”。^[16]出于这一外交考虑，俄罗斯与美交好，但总也好不到那里去，与中国维持稳定关系，好处则可能更多些，这对于新疆的周边环境还是有利的。

印度与俄罗斯的友好关系可追溯到苏联时代，近些年来，包括“9·11”后的这些日子，一直有所发展。过去它与美国关系虽然谈不上对立，但也谈不上和谐。“9·11”前后，印度支持美国的NMD，并有条件地支持美国打击塔利班，很想在印巴冲突和克什米尔问题得到美国方面的回报，但美国目前非常不愿因此类难缠的纠纷受到干扰。美印在核安全、反恐等问题上有较大的合作空间，但美印结盟的可能性，至少在目前看来并不大。虽然俄罗斯有人希望出现“俄-印-中”三角，但在印度却另有一些人对“印-俄-美”三角兴味盎然。我们这里还想重复上一年度报告中提出的观点：在打击“三个主义”问题上中印是有共同语言的。在国际社会反恐怖主义的大气候下，中印两国取得进一步的谅解、合作的机遇还是有可能的。

二、鸟瞰热点地区

近几年来，新疆周边的民族宗教冲突的热点地区集中在阿富汗、克什米尔、费尔干纳和车臣。2002年，阿富汗的塔利班“政权”以阿富汗为基地的拉丹的“基地”组织和费尔干纳地区的极端组织IMU受到美军的沉重打击，相比之下，克什米尔和车臣的极端组织却顶着“反恐”之风，反愈加猖獗。总的说来，2002年是中南亚的“三股势力”受到严重挫折的一年，同时也是它们继续顽抗的一年。

阿富汗：重建工作困难重重

“9·11”前，本·拉丹与塔利班沆瀣一气，将阿富汗变成恐怖分子的乐园。“9·11”后，美国发动了对塔利班的反恐战争。这场战争于2001年10月7日打响。时过二个月，12月7日，塔利班的驻坎大哈守军投降。此后便是阿富汗国家的重建。12月22日，卡尔扎伊为首的阿富汗临时政府正式就职。2002年6月，阿富汗在长达23年内战结束后举行第一次选举，产生过渡政府，领导至2004年大选，但媒体评论说：这场选举从头到尾一片混乱，实是西方势力的角斗场。

6月13日，卡尔扎伊在阿富汗大支尔格（大国民会议）获得三分之二多数支持，当选为阿富汗过渡政府总统。但是阿富汗重建工作仍困难重重。一是“基地”组织和塔利班虽然被

打垮，但并没有被肃清，部族武装势力仍横行，卡尔扎伊只能控制首都喀布尔附近的地方，即便是在喀布尔，治安问题还远远未能解决，比如，阿富汗过渡政府刚刚成立没几天，过渡政府的副总统就在光天化日之下被暗杀。二是大国和一些周边国家出于自己的利益考虑，在阿富汗明争暗斗。三是阿富汗本来就是一个经济发展最落后的国家，经历了近二十多年的战争，更是破败成一片废墟，国际社会到位的援助，于阿富汗的重建无异于杯水车薪。阿富汗的前景，至少在短期内，大治难以达到，大乱也不会为国际社会允许，最大可能是小乱不止，但无论如何，新疆周边原先的这座火药桶，不再那么危险、可怕了。

克什米尔与印巴：三次恐怖袭击的浪潮

50 年以来，克什米尔一直是印度和巴基斯坦冲突的焦点。自 1989 年以来，除了印巴对克什米尔领土的争夺以外，分离势力、极端势力反对印度在克什米尔统治的暴力冲突也呈上升的趋势。“9·11”后的国际反恐大背景下，克什米尔恐怖暴力活动非但没有收敛，反而仍持续升温，局势愈加险恶，几次出现一触即发的危急关头，在 2002 年这短短的一年中形成三次浪潮：

第一次浪潮 产生于 2001 年末 2002 年初。2001 年 12 月 13 日，印度国会大楼遭枪手袭击，印度认定是巴基斯坦支持的“过境恐怖分子”所为，对巴基斯坦提出指责，印巴关系骤然紧张。2002 年 1 月 2 日南亚峰会上穆沙拉夫将军主动向瓦杰帕依伸出和解的手，但这未能根本缓解当时的对抗情绪。

第二次浪潮 发端于 2002 年 5 月，延续至 7 月。5 月 14 日，伊斯兰武装分子在印控克什米尔地区袭击一辆公共汽车和军营，导致 34 人死亡。印度声称要对此报复，驱逐巴基斯坦驻印度高级专员，并再次进行战争动员，将大量军队调往印巴边界前线，巴基斯坦也对此作出强烈反映，双方百万大军紧张地对峙印巴边界。5 月 22 日，瓦杰帕伊说，印度对巴基斯坦的“圣战”的忍耐是有限度的，现在已到了对“越界恐怖主义进行决战的时刻”。印度国防部长费尔南德斯则要求武装部队执行政府所做出的任何决定，“彻底打败恐怖主义”，给人们突出的印象是：印度关闭了和谈的大门，已决定要向巴基斯坦开战了；巴基斯坦尽管希望对话，但并不示弱，宣称做了应战的准备。然而，5 月 28 日下午，印度外交部长辛格在记者招待会的讲话中说，印巴更不可能爆发核战争，印度从未讨论过核战争。正当人们庆幸战争阴云已过，6 月 2 日，从锡亚琴冰川到克什米尔南部，炮声隆隆再起，印巴大炮激烈交火。舆论又以为印巴大战迫在眉睫，有媒体称：印度计划在两周内开战，并希望在 7 月初雨季前采取行动。这种紧张局势持续了不到一周的时间。6 月 8 日，巴基斯坦方面承诺制止克什米尔极端分子过境渗透活动；印度方面开始实行缓和局势四项措施：(1)解除巴基斯坦民航机飞越印度领空的禁令；(2)军舰从阿拉伯海域撤退；(3)重新任命驻巴基斯坦大使；(4)批准驻边境士兵休假。巴基斯坦外交部认为印度的上述措施只是没有多大实质内容的姿态。

第三次浪潮 发生于 2002 年 9 月至 10 月。进入雨季后，克什米尔局势刚有所缓和，但自从印度决定在印控克什米尔举行地方议会大选，遭到该地区最大分离组织的强硬抵制后，局势又一次骤然紧张起来。印度调集数十万大军前往克什米尔为大选“保驾”。但愈是临近大选，冲突就愈频繁愈剧烈，在整个大选的一个月期间，克什米尔地区刀光剑影，几乎每时每刻都处于恐怖暴力的枪林弹雨之中。为了保护这次大选的顺利进行，印度出动 8 万军队直接保护投票站都未能阻止血案的接连发生。大选的一个多月，据统计共有 830 人丧生。

鉴于印控克什米尔地方议会选举和巴基斯坦大选的结束，印度方面认为在边境地区部署的武装部队已完成了使命。印度国防部长费尔南德斯于 10 月 16 日宣布印度将从同巴基斯坦交界的边界地区撤军。时隔一天，即 10 月 17 日，巴基斯坦外交部的一项新闻公报说，巴基斯坦决定把部署在巴印边界的军队撤回到和平时期的位置。国际舆论普遍认为，印巴相继宣布从边境撤军，有利于缓和印巴边境局势。由于印巴边境的大撤军，南亚次大陆炽热烫手的局势开始降温，恐怖暴力活动也相应有所减少，但仍时有发生。回顾今年印巴两国在边界陈兵百万，战争一触即发的三次危机，可以看出都是由暴力恐怖活动引发的。暴力恐怖活动引发了印巴两国的军事对抗，而每次大的军事力量集结、武装对抗，带来的都是暴力恐怖

活动的加剧和升级。克什米尔暴力恐怖活动的三次浪潮一次比一次持续时间长，伤亡人数一次比一次多，就充分说明了这一点。事实证明克什米尔的暴力恐怖和军事冲突是一个互动的过程，互相刺激的过程，互相助长的过程。那里只要有事便会立即升温，局势随时会逼近爆炸的临界点，可以说，至少在近期内，它将对新疆安全构成极大威胁的火药桶。

车臣：绝望的呼喊

车臣民族分立主义崛起苏联解体之初。1991年11月，车臣单方面宣布独立。1994年底，俄军进剿车臣，但战事不利。至1996年8月，俄与车臣达成停火协议，将车臣地位冻结五年，俄罗斯视为痛苦的车臣战争结束，但车臣民族分立主义却以为一场伊斯兰圣战刚刚开始。1999年下半年，俄罗斯联邦不得不再次采取军事行动围剿，是为第二次“车臣之战”。2000年初，俄军解放格罗兹尼和车臣全境，车臣民族分立主义的军事力量基本上被粉碎，但残余分子仍在北高加索山区与俄军周旋。

2002年车臣恐怖分子以与车臣接壤的格鲁吉亚境内的潘基西峡谷为基地，活跃起来。8月7日、8日，俄国防部长伊万诺夫警告：俄将效法美国打击塔利班去潘基西峡谷反恐。车臣恐怖分子则频频出击，仅8月的最后一周内，俄军人和警察就死亡18人；8月19日，一架米-26被击落，死118人；8月31日，又一架米-24被击落。有情报说，车臣恐怖分子从格鲁吉亚得到一大批便携式导弹。

“9·11”周年之际，普京向格鲁吉亚发出“最后通牒”：如果格鲁吉亚不能制止在其境内车臣恐怖分子继续潜入俄罗斯，俄将保留使用联合国安理会1373号决议赋予的自卫权。而俄总参谋长克瓦什宁说：格鲁吉亚领导人同阿富汗的奥马尔就没有什么区别。^[17]甚至“消息灵通人士”透露：俄已定下出兵潘基西峡谷的行动方案——空军先行狂轰滥炸。^[18]俄格关系骤然紧张。格鲁吉亚声称，俄若出兵是战争行动。美国也站出来反对，对普京的谈话提出严厉批评。美国一直对俄罗斯的车臣行动说三道四。“9·11”后，美国一度降低了批评的声调。但是当阿富汗反恐战事胜利在望之时，美又开始批评俄在车臣“滥用武力”，同时接待“车臣外长”^[19]俄罗斯要求美国将车臣分裂主义叛乱分子列上恐怖主义组织黑名单，但美国迟迟未有明确的承诺。

格鲁吉亚是独联体内比较亲西方的国家。原先格鲁吉亚不承认潘基西峡谷藏有车臣恐怖分子。“9·11”后，格鲁吉亚逐渐承认那里有与“基地”组织勾结的车臣非法武装，但格鲁吉亚加强与美国的军事合作，希望借此削弱俄罗斯在高加索地区的影响。

当俄格为潘基西峡谷较劲之时，车臣恐怖分子在莫斯科大打出手。10月23日车臣恐怖头目巴拉耶夫精心策划了千人人质绑架事件。他们的孤注一掷，淋漓尽致地表现了恐怖主义的凶残性，最终以可耻失败而告终。有评论说：“车臣武装分子绝望了。‘9·11’后，对车臣武装势力的同情急剧减少。武装势力开始坐不住了。据认为，这次大规模劫持人质事件，就是为了唤起世界的关注。”^[20]他们以非常残暴的行径，表达出其彻底绝望之情，只能引起全球的齐声谴责，这就是一个步入极端陷阱之中的民族的悲剧

费尔干纳：相对平静，但危机犹存

与新疆喀什、克州一山之隔的费尔干纳盆地，由于恐怖、极端组织“乌兹别克斯坦伊斯兰运动”（IMU）、“伊扎布特”（Hizbut Tahrih）的活动，近年成为中亚民族宗教冲突的热点地区。IMU以阿富汗为基地，并得到本·拉丹的支持，一度十分嚣张。IMU在美国阿富汗反恐战争中，受到沉重打击，但并未被完全消灭。

纳曼干尼、尤尔达什下落不明。IMU的军事和政治（精神）领袖纳曼干尼和尤尔达什，2000年11月17日曾被乌兹别克斯坦最高法院缺席判处死刑，现在同本·拉丹一样生死不明。有消息说，纳曼干尼被美军炸死后埋葬在喀布尔附近。一位被引渡回吉尔吉斯斯坦的IMU头目供认：“纳曼干尼的确已经死亡。在他的尸体被埋葬前的祈祷仪式上我也在场”。但塔吉克斯坦官员表示，一些专家曾经检查了纳曼干尼尸骨埋藏地附近区域，却并没有什么发现。在美国官员公开宣布纳曼干尼已经死亡的同时，俄罗斯情报部门确信纳曼干尼还活着。媒体

甚至认为：“关于他的死亡报道，不过是纳曼干尼自己发明的一个错误信息。”乌兹别克斯坦总统卡里莫夫认为：“只有在他的尸首被发现之后我才能相信他已经死亡。IMU 的政治和精神领袖尤尔达什隐藏在沙特或者是巴基斯坦与阿富汗的边界地区，而且在一段时期还居住在巴基斯坦。由于伊斯兰堡政府要求提供此人在巴基斯坦出现的有效证据，因此目前全面执行引渡条约存在困难。”另据吉尔吉斯斯坦安全委员会消息，大约有 300 名 IMU 战士在尤尔达什领导下聚集在巴基斯坦与阿富汗交界地区，准备向附近的中亚国家转移。

IMU 溃而不绝 毫无疑问，IMU 已经被击溃，其成员目前四散到阿富汗和巴基斯坦一带。但其活动力和影响力依然存在。在阿富汗的战斗中 IMU 的士兵表现积极。美国官员私下承认：小股的 IMU 和塔利班武装分子依然在巴基斯坦边界地区进行攻击联合部队的游击行动。许多后来发现的尸体被证实属于非阿富汗的中亚民族。一些分析家估计许多人逃难到了塔吉克斯坦，那里有 IMU 的训练和供应基地，在吉尔吉斯斯坦拥有支持者和仓库。驻守塔吉克斯坦与阿富汗边境的俄罗斯军队指挥官也表示，IMU 的队伍试图从阿富汗进入塔吉克斯坦，而且还可能从吉尔吉斯斯坦最近的政治动荡中获益。专家们认为费尔干纳谷地对 IMU 的同情也将为来自阿富汗的战士提供避难所和供给。美国情报部门估计 IMU 在一年内能招募并训练 5000 名游击战士。运出阿富汗的鸦片和海洛因数量的快速增长暗示伊斯兰极端主义分子将通过这种途径获取资金，用于支付招募与装备费用。据说 IMU 的武装分子在中亚国家以外的地区也活动积极。美国情报部门在伊朗发现了几个 IMU 武装战士训练集体，美国官员认为这些人得到了来自伊朗革命卫队的支持与培训。无论纳曼干尼的命运如何，IMU 依然可以对中亚地区的安全构成威胁。尽管不指望能采取有效的军事行动，IMU 依然在进行征募新兵和制定行动目标的工作。专家预计这一扩大化的组织将在未来 12 个月中只对西方利益实施小规模攻击，可能会扩大其活动范围，而增加其成功的机会。一些分析家指出，IMU 的残部正在进行重组。中亚地区有报道说：“IMU 与其他一些地区极端派穆斯林组织和中国维吾尔人分裂分子一起，组建了‘中亚伊斯兰运动’（IMCA）”。据说这个组织的领导人是 IMU 的政治领袖尤尔达什。吉尔吉斯斯坦安全部门官员 9 月份表示，目前新的激进运动主要集中在阿富汗的北部多山地区。10 月初，乌兹别克斯坦媒体报道说，一个新的组织 IMCA 已经继承了 IMU 的事业，可能在 2003 年春季实施“人民起义”等。美国情报人员说，新的组织有着宏大的军事计划，计划到 2003 年年初在吉尔吉斯斯坦南部领导一次反政府集会，并随后发动对数个国家的武装袭击。国际社会需要搞清楚的问题是，基地组织的网络在支持 IMCA 工作时究竟发挥多大作用。专家认为，有理由相信，基地组织将在支持贫穷的中亚国家斗争中竭尽全力。“基地组织的战士能够组织针对中亚地区美国人的恐怖袭击。基地组织正对其残余进行重组，其中包括 IMU。”尚不清楚四分五裂的 IMU 和羽翼未丰的 IMCA 如何实现与领导人在逃的基地组织的合作。一些合作可能已经开始：基地组织需要新的目标，而尤尔达什需要新的合作伙伴。据猜测两个组织之间已经达成一些“合作备忘录”。阿富汗问题专家拉什德先生猜测，IMU 及其继承者的目标是中亚各国中的外国人，以扩大其国际影响。他指出：“曾宣称以和平手段进行斗争的‘伊扎布特’组织在吉尔吉斯斯坦的成员也开始对 IMU，尤其是其军事斗争活动表示同情。巴基斯坦的极端伊斯兰党派与 IMU 有着传统联系，将为 IMU 提供支持。”

“伊扎布特”仍很危险。费尔干纳的另一个极端组织“伊扎布特”，三年前已被中亚国家认定为非法组织，并受到严厉的镇压。但是这一组织等级森严、单线联系、组织结构严密，长期处于半秘密活动状态。其最高精神领袖为埃米尔，以下分“穆塔马德”（首脑）、“马苏尔”（州长）、“穆萨依德”（副州长）、“纳基卜”（区长）、“纳基卜·扎尔达姆奇森”（副区长）、“穆施里夫”（组长）、“多里斯”（学经者）等七个等级。^[21]它虽受严厉打击，但已完全转入地下，并在青年知识分子中有强烈的渗透能力。据报导，“伊扎布特”组织的积极分子越来越多地出版和散发传单及其他宣传材料。在吉尔吉斯斯坦南部的一些地区，这个极端组织在居民中的支持率达 30%。在吉尔吉斯斯坦总共有 2 千到 1 万名该组织的成员。《比什凯克晚报》写道：“‘伊扎布特’已不再是什么稀奇古怪的东西。”问题是我们对这一组织的情况了解

和研究得还很不够。近两年来，中亚的“伊扎布特”组织渗入新疆，发展迅速，成为新疆民族分裂主义的一支别动队，已对新疆的安全稳定构成现实威胁。

总而言之，由于 IMU 在美军打击塔利班的反恐战争中受到沉重打击，又由于伊扎布特受到乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦政府的严厉镇压，2002 年费尔干纳地区相对平静，但是随着 IMCA 的出现和“伊扎布特”组织的膨胀，“东突”恐怖组织与之合流，费尔干纳局势的危险犹存。

三、聚焦热点问题

2002 年围绕新疆周边安全的热点问题主要有：美军进驻中亚、美国承认“东突”伊斯兰运动”为恐怖主义、中亚的主导权和上海合作组织、“中国威胁论”、“三个主义”与毒品犯罪等问题。

美军进驻中亚

“9·11”后，美军以反恐为由完成了在中亚乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的驻军。

美国目前正在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克以东约 10 公里处的马纳斯民用机场修建的军事基地是中亚地区最大的军事设施。这里将修建成可容纳大约 3000 名军人和停放各种战斗机、运输机和加油机的 12 公顷美军基地。预计到 2002 年 11 月底，3 个机位就可投入使用。现已有美国、法国、澳大利亚、丹麦、荷兰、挪威、西班牙和韩国等 8 个国家在此驻军。截至 7 月 2 日，在距比什凯克 30 公里的甘西空军基地驻扎着来自澳大利亚、丹麦、西班牙、美国、法国和南非等 12 个国家的大约 2000 名军人。他们的装备包括 12 架“大黄蜂”歼击机和“幻影—2000”飞机，几架加油机和军用运输机。目前有来自 12 个国家共 1900 人的部队部署在吉尔吉斯斯坦，为以美国为首的多国部队在阿富汗采取军事行动提供支持。

美军已租用或准备租用的军事基地还有：乌兹别克斯坦境内有可以停放 50~60 架战机的卡甘军用机场、可同时停放 80 架战机的汗阿巴德军用机场以及可同时停放 80 架战机的卡卡依德军用机场。美国现已在汗阿巴德部署了 1500 名官兵。塔吉克斯坦境内有可停放 70 架战机的库尔干军用机场和可停放 60 架战机的库良博军用机场。

2002 年 4 月 22 日，哈萨克斯坦国务秘书兼外交部长托卡耶夫在议会下院说，“特殊情况下”哈将向在阿富汗执行反恐任务的外国战机提供军用机场。但他强调，哈提供的机场只是作为反恐联盟战机进行保养、加油的基地。7 月 10 日，哈和美在哈首都阿斯塔纳签署了哈向美空军提供备用机场的备忘录。备忘录规定，美军战机在出现技术故障、油料不足等各种特殊情况时，可以在哈前首都阿拉木图的国际机场降落，并接受技术服务、维修和保养等。

美军的进入是以美元开道的。截至 2002 年 8 月底，共向吉尔吉斯斯坦支付了 3700 万美元的飞机起降、地面技术服务和机场土地租赁费用。乌兹别克斯坦 2001 年得到了美国 6400 万美元的援助，以及美国进出口银行 1.36 亿美元的贷款。美国 2002 年计划向哈萨克斯坦提供 5200 万美元援助，其中部分用于军事装备。

美军这一行动在一定程度上制约了塔利班与恐怖组织的活动。尽管美国官方一再宣称它在中亚的军事存在完全是为了反恐，只是暂时的，但它的这种军事存在对于美国来说，好处多多：此前美军在亚洲军事存在只限于大陆的东西两端（日韩和土耳其、海湾地区），目前的这种进驻将使这两端的军事部署在亚洲的腹地实现战略衔接；它既可从南部进一步挤压俄罗斯的空间，又可从西部直接对中国构成威胁，从而形成对中国三面合围的态势；还可在“邪恶的轴心”之一的伊朗的背后插上一刀；同时可为控制世界新能源基地的中亚打下坚实的基础。冷战结束以来，美国不是不想打入这一地缘政治的“真空”地带，只是在寻求机会。近几年来，它通过“北约和平伙伴计划”和“古阿姆”联盟向这里小心翼翼地推进，但按常规，它要越过高加索真正在中亚落地，还不知猴年马月。此次在阿富汗反恐，给它一步到位地进入中亚以千载难逢之机，岂能轻易拱手让出。正如外报所评论的：“美军进驻中亚，部署在吉尔吉斯斯坦的马纳斯机场，南距阿富汗 700 公里，而到中国边界只有 250 公里，美国对

外解释说,这是为了剿灭阿富汗的极端的基地组织,是短期的军事作战。但是几乎没有人相信上述的公开表示。”^[22]“从军事方面来看,最近的地缘政治变化可能对中国而不是对俄罗斯构成很大的威胁。鉴于美国在日本、韩国、印度洋以及中亚国家(包括吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦)空军基地都有驻军,事实上,中国整个领土现在变得极易受到美国飞机的攻击。美国作战飞机对中国构成的威胁已经非常之大”。^[23]日本学者竹田勇指出:“如果从国际政治力学角度考虑,有必要关注布什政府因此而建立起包围中国的隐性‘长城’这一事实,只要看看国际政治的表层情况,就会清楚美国正逐步建立包围中国网。”^[24]美国人不愿走,拉丹是个借口,所以有人指出:拉丹死活对美国都有价值。^[25]

美军在这一地区的军事存在已是事实,重要的问题是美国人进来了,将产生什么影响。值得我们关注的有以下几点:

- 1、美国借助“反恐”进驻中亚,冲击上海合作组织作用的目的明显,事实上这方面的影响开始有所显现。
- 2、中亚地区的紧张局势可能进一步加剧。这其中包括地缘政治格局的调整和各国因为民族、领土与水资源等问题而产生的摩擦增多。
- 3、阿富汗、巴基斯坦政局仍处于动荡中,中亚国家内部不同派别对美军的进驻所持的态度也有所不同,因此,美军的活动可能加剧其国内各政治派别的斗争。
- 4、中亚国家在以后的若干年将面临国家领导人的更新。随着美军进驻,亲西方的政治势力有可能抬头,甚至占据主导地位,与中国的关系也会因此出现变化,并有可能导致新疆周边环境的恶化。

美国承认“‘东突’伊斯兰运动”为恐怖组织

2002年8月26日,美国国务院正式宣布认定“东突”伊斯兰运动为恐怖组织。9月11日,在“9·11”周年之际,联合国安理会正式将这个组织列入安理会认定的恐怖主义组织和个人的名单。对此我们有两点分析:

- 1、这表明了中国国际地位的提高和美国对中国重视程度的加强。此举对东突恐怖主义势力是应是一次严重冲击,某种程度上也减缓了其整合工作,也为中国政府打击“东突”势力提供了良机。
- 2、美国宣布“东突伊斯兰运动”组织为恐怖主义组织,说明美国日益重视中国在打击全球恐怖主义活动中的作用,但并非美国立场根本性的变化。此举的主要目的是期望藉此获取中国对其“反恐”的合作。美国认定的恐怖组织“东突伊斯兰运动”只是几十个东突恐怖组织之一。事实上,美国还不断利用民族、宗教问题对中国施压。近来“维吾尔联盟”在美国召开大会,由于对来自中亚、西亚和南亚等地的代表未加限制,此次与会者众多。与此同时,美国启动的“新疆工程”也在紧张进行之中。这一切都充分表明,美国对中国新疆地区情况的关心程度。

中亚的主导权和上海合作组织

苏联解体后,中亚的主导权一直是国际政治势力争夺的目标。目前这一地区比较有影响的地区性组织、团体是独联体集体安全条约、上海合作组织和北约的“和平伙伴计划”国。

独联体集体安全条约 中亚国家虽然已独立了十年,但是俄罗斯的影响仍然是存在的,主要体现在独联体集体安全条约和欧亚经济共同体。2000年10月,哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦宣布成立欧亚经济共同体,旨在推动五国海关联盟和统一的经济空间。2001年5月,俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和亚美尼亚六国成立独联体集体安全条约,标志着它们的合作朝着地区军事组织的方向发展:

——2001年10月,独联体国家安全会议秘书将在塔吉克斯坦首都杜尚别举行会议,讨论美国及其盟国在阿富汗开始进行军事行动之后的局势。在此期间,塔吉克斯坦总统主张中亚与俄罗斯建立统一的反恐联盟。

——2002年4月9日 独联体国家举行空军防空兵首长司令部演习,俄、白俄、亚美尼亚、

乌克兰和哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦等八国参加。

——2002年6月15日“独联体南方盾牌”首长司令部演习在阿拉木图结束，俄、白俄、亚美尼亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、摩尔达维亚、乌克兰等国国防部长亲临现场观看。

随着美军进驻并可能长期驻守中亚，俄罗斯愈来愈感到不安。2002年5月，独联体集体安全条约参加国俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和亚美尼亚等国宣布，将该组织升格为独联体集体安全条约组织，并成立联合军事管理机构。10月，独联体基希讷乌峰会上有关成员国首脑签署了《独联体集体安全条约章程》和《独联体条约组织地位协定》。11月20日，独联体集体安全条约国国防部长莫斯科会议做出加强中亚地区军事力量的决定。12月5日，普京访问吉尔吉斯斯坦，与吉尔吉斯斯坦签署以俄空军进驻吉尔吉斯斯坦为主要内容的安全合作协议。俄军方表示，这支作为独联体集体安全条约的快速反应部队在中亚的存在“对于中亚乃至整个独联体的安全都具有战略意义”。^[26]俄罗斯国防部透露，俄空军将长期驻扎吉尔吉斯斯坦比什凯克以东20公里的坎特军用机场。据称，已经有3架苏-25、3架苏-27以及2架伊尔-76已飞抵坎特机场。日报说：“俄罗斯国防部长伊万诺夫等有关人士强烈希望以阻止跨界恐怖活动为由将影响扩展到中亚地区这个‘后院’，不会甘心美军完全控制这一地区，因此今后这里的动向值得关注。”^[27]看来，俄罗斯此举确实有意恢复其在中亚的影响力。

上海合作组织 中俄主导的上海合作组织于2001年6月正式成立，它旨在摒弃冷战思维，张扬新的安全理念，对付共同威胁，追求共同发展与合作，符合中亚、亚洲和世界人民的共同利益。“9·11”后，随着美军挺进中亚，上海合作组织面临挑战。2002年上海合作组织的工作还是有了新的进展：

——5月15日，上海合作组织国防部长莫斯科会议，商讨共同对付“三个主义”问题。

——6月7日，上海合作组织圣彼得堡峰会通过《上海合作组织宪章》、《上海合作组织元首宣言》，秘书处设在北京、反恐总部设在比什凯克。

——10月11日，中国与吉尔吉斯斯坦在两国边境举行代号为“01”的联合反恐演习，有300名边防军人和特种部队战士参加，目的是协调两国在打击越境恐怖活动方面的合作。这是上海合作组织成员国的第一次演习，意义重大。

虽然上海合作组织仍有被边缘化和空心化的危险，但只要中俄双方合作密切，这个组织还是很有希望的。事实上，上海合作组织在这一地区还是比较有吸引力的。印度、巴基斯坦、蒙古等国都有想加入上海合作组织的意愿。

北约“和平伙伴计划”国 2002年北约东扩有了较大进展。11月20日在北约布拉格峰会上做出的第一项决定是接纳罗马尼亚、保加利亚、拉脱维亚、立陶宛、爱沙尼亚、斯洛文尼亚和斯洛伐克七国加入北约，成员国将达26个。俄外长声称不再把北约东扩当作威胁，不再反对北约东扩，但俄罗斯媒体对北约直达俄罗斯边界冷眼相看。有人甚至嘲讽道：北约还会扩大，甚至扩大到中国，北约不断膨胀，直至胀破。^[28]北约东扩多远，确实是个问题。北约秘书长罗伯特再次强调，北约的大门是敞开的。俄塔社说：“北约的‘下一个边境’将发展到中亚和外高加索。一位西方的高级外交官说：今后10-15年，北约的重点任务是加强与俄罗斯以南的前苏联加盟共和国的联系，它们包括阿塞拜疆、亚美尼亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦。所有这些国家都是北约最近几年积极推行的‘和平伙伴计划国’。”^[29]北约通过这一计划向中亚地区施加影响，代表着西方势力向中亚地区的渗透。中亚和高加索各国与北约的关系有亲有疏。其中格鲁吉亚最贴近西方，最积极地要求加入北约。2002年6月17日，格鲁吉亚同北约进行了“最大努力2002”联合军事演习，北约六个国家的六百名军人和70名格鲁吉亚军人参加演习。《国际先驱论坛报》说：“北约1994年开始的和平伙伴计划现已把俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦等中国的邻国包括在内。随着北约和莫斯科建立新的特殊关系，北约现在的势力范围已经延伸到中国北部和西部边界。”^[30]虽然北约不等于美国，但美国在北约

中的地位是举足轻重的。美军挺进中亚同北约东扩联系起来考虑,新疆周边环境就更加复杂。

此外,这一地区还有个地区性组织和地区性国际论坛在运作。

“古阿姆”(GUUAM)联盟¹它经过几年操作,于2001年6月7日正式成立。在上一年度报告中我们提到:它“未有大国主导,其作用、影响或许还有限。”2002年6月14日,乌兹别克斯坦退出“古阿姆”联盟,认为成立四年的这个联盟没有成为五国相互关系中称职的机制,不能促使一体化达到有效的水平。乌克兰外长说:乌兹别克斯坦退出不会使“古阿姆”组织解体,但其他成员国认为,这将导致这个组织的崩溃。^[31]也有论者说:乌兹别克斯坦退出“古阿姆”联盟具有俄美背景,是对乌克兰的沉重打击,包含了俄美对乌克兰的失望。^[32]看来,这个组织的前景不大看好。

“亚洲相互协作与信任措施会议”(“亚信”) 哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫1992年在第47届联大上首倡,1999年“亚信”外长级会议确定“亚信”峰会于2001年下半年召开,但由于“9·11”事件而推迟。2002年6月4日,“亚信”首届峰会在阿拉木图举行。目前,“亚信”成员有中国、俄罗斯、印度、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿塞拜疆、巴基斯坦、阿富汗、伊朗、土耳其、蒙古、以色列、巴勒斯坦和埃及等16个成员国。此外,日本、美国、澳大利亚和乌克兰等国为会议观察员。这一会议机制是以论坛的形式运作的,所有亚洲国家都可参加,共同讨论亚洲的国际安全与合作领域内的任何问题。本届“亚信”峰会主要议题是印巴冲突、巴以冲突和阿富汗问题,其中印巴问题成为焦点,国际社会希望会议能促进印巴直接对话,但印度总理瓦杰帕依和巴基斯坦总统穆沙拉夫隔着会议桌两端板着脸相互不理睬。会议通过签署了旨在促进亚洲和平、安全、稳定的多边措施的《阿拉木图文件》和《关于消除恐怖主义和促进文明对话的宣言》。“亚信”思想的积极意义在于:亚洲的事,要靠亚洲人自己来办,要靠亚洲各国人民的团结与合作。“亚信”峰会定于每四年召开一次,从首倡至今已十年,方才开了第一次峰会。它目前还只是个“论坛”,要成为一个有效的国际机构,尚需时日。

比什凯克:多重的“反恐”中心

吉尔吉斯斯坦本是个并不引人注意的山地小国。可在本年度里炙手可热——它的首都比什凯克一下子成了几个不同政治背景的“反恐中心”:

如前所述,“9·11”后,比什凯克附近的马纳斯机场成为美国在中亚的最大的军事基地。这使美国军事力量史无前例地进入中亚。比什凯克事实上已成为美军在中亚地区的“反恐中心”。

比什凯克早已被独联体集体安全条约国确定为“反恐中心”。2002年的年末传来的消息是,俄罗斯空军正在比什凯克附近的坎特机场部署,这是苏联解体以来,俄罗斯在境外最重要的军事部署。

上海合作组织也在2001年计划将“反恐中心”设在比什凯克,在2002年的峰会上又确认了这一点。

诚然,吉尔吉斯斯坦处于“反恐”的最前线,它的南部——环费尔干纳谷地的山区,确实实是中亚恐怖主义最活跃的地区之一;更重要的是,这个中亚小国不仅战略地位重要,而且特别善于与国际各大政治势力巧妙地周旋(这在当今世界极为少见):它一直与俄罗斯保持特别良好的关系;独立以来也一直被西方认为是最“民主”的国家;同时与中国有着睦邻友好关系。如前所述,在本年10月,它同中国进行了联合反恐军事演习。2002年12月11日,中国外交部长唐家璇同来访的吉尔吉斯斯坦外长艾特马托夫签署了《中吉关于打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的合作协定》,发表的《中吉联合新闻公报》指出:双方认为,打击“东突”恐怖势力是国际反恐斗争的重要组成部分。双方决心继续采取有力措施,共同打击包括“东突”恐怖势力在内的一切形式的恐怖主义,以维护两国和整个地区的和平与稳定。

“中国威胁”论

“中国威胁”论，是美国人为遏制中国在全世界广为散布的一种谬论，虽然毫无根据，但在一些地方，包括在与中国相邻的中亚国家还是有一定的市场。

在哈萨克斯坦，某些政治势力不时地就以此做文章。经常被提到的是：攻击中哈边界划界割走了哈萨克斯坦的领土；造谣说中国蓄意向哈萨克斯坦移民；指责额尔齐斯河北水南调侵害了哈萨克斯坦利益；批评与中国在经济，特别是能源方面的合作，是“将国家的经济命脉控制在中国人的手上”等。哈萨克斯坦媒体还不时有对我打击“东突”势力的非议。2002年1月7日，哈萨克斯坦31频道的记者指责上海合作组织对“中国镇压维吾尔人的行动保持沉默”，并声称在玉素甫别克·穆赫利索夫的领导下，东突厥斯坦联合解放阵线“在哈萨克斯坦的活动已经加强”。1月16日，《人权观察》指责俄罗斯、乌兹别克斯坦和埃及等国政府借反恐之名镇压反对派组织，在中国类似的政治破坏也存在。人权观察组织研究人员表示：“在新疆，政治犯被处决。”他们还认为，围绕中国政府指控维吾尔人从事恐怖活动方面存在诸多问题。有评论认为，“哈萨克斯坦的言论可能反映了这个国家试图讨好国际社会，并让美国人安心的努力。”

“中国威胁”论的主要支持者是中青年知识分子。他们有着强烈的民族主义情绪，思想活跃，有许多人在西方国家接受过教育，受西方文化影响较深。西方社会对这些人寄予了厚望，认为在哈萨克斯坦建立真正的民主国家的希望在这一代人身上。他们中的大多数人从未到过中国，对中国知之甚少，但在对华问题上却表现得相当敏感和尖刻。他们常在不同的场合对哈萨克斯坦的对华政策、中哈关系的发展、中哈合作中遇到的问题等大发议论，有些极小的问题也会被这些人利用，并加以大肆渲染。他们似乎把唤起哈萨克斯坦人对“中国威胁”的警惕性作为己任。值得注意的是，这些人中有一些已进入哈萨克斯坦的中层领导层，在可预见的将来，很有可能进入哈萨克斯坦国家领导层。如果这股排华势力占了上风，势必会对新疆的外部环境带来不利影响。

中亚国家的某些反对派政客为了向现政府发难，不惜祭起反华的旗帜蛊惑民众，吉尔吉斯斯坦近来发生的贾拉拉巴德州动乱，就是比较明显的事例。

2002年1月5日，吉尔吉斯斯坦当局指控最高立法会议议员阿·别克纳扎罗夫“滥用职权”，将其关押。3月17日贾拉拉巴德州阿克瑟区发生大规模抗议示威，警察向示威群众开枪事件。3月18日，贾拉拉巴德州的事态继续扩大，据有关报道说，死4人，伤61人。吉尔吉斯斯坦当局称这是一次未遂政变。事件发生后，贾拉拉巴德州当局从其他地区调去了约2000名警察。但骚乱还在继续，抗议者的目标转移到最高会议立法会议刚刚批准的吉中边界补充协定。吉尔吉斯斯坦内务部长对记者说，示威者封锁了吉尔吉斯斯坦北部到南部的公路。他们提出了一系列政治要求，如重新修改与中国的边界协定，停止对反对派人士进行司法调查，并要求一些高级官员辞职。示威者还包围了比什凯克最高会议大厦，要求“逐步开放自由”等。5月22日晚吉尔吉斯斯坦内阁总理巴基耶夫宣布辞职。5月30日塔纳耶夫当选新政府总理。5月31日在贾拉拉巴德州仍有250人参加集会，此后，抗议活动扩散到国家首都和其他一些地区。驻比什凯克的观察家认为，辞职可能不是国家政权危机的结束，而只是第一个阶段。阿卡耶夫对记者说，这次贾州骚乱是由于当地政府的失职、中央政府的失误造成的。但这次事件还有另外一个原因，那就是一些人煽动人民，组织他们起来对抗现政权，那些人应受严惩。阿卡耶夫不受政治骚乱的干扰，做最高立法议会的工作，批准了新签署的吉中边界协定。

贾州和奥什州分处费尔干纳盆地的东北缘和东南缘。贾州骚乱随时可能再起并扩散，如果贾州的政府的反对派与奥什州的“三股势力”合流，整个南吉尔吉斯斯坦的政局有可能失控。也就是说，“三股势力”将在邻近新疆克孜勒苏州边境地区打造一个危险的基地，从而对新疆安全稳定构成威胁。

“三个主义”与毒品犯罪

近年来,阿富汗及其附近地区后来居上成为当今世界最大的毒区,号称“金新月”。2000年7月,塔利班为争取国际社会的承认,曾下令禁毒,导致这一地区2001年毒品产量有所减少。但自塔利班政权垮台后,局势混乱之中,阿富汗南部又有人大量种植罂粟。据联合国禁毒计划署的调查,2002年罂粟种植面积可能高达4.5-6.5万公顷,鸦片产量可能高达1900-2700吨。阿富汗新政府成立以来十分重视禁毒工作,成立了最高禁毒委员会,颁布了禁毒令。但是在阿富汗禁毒是件非常艰难的工作。据当地官员透露,2001年毒品贩子上门收购的价格已上涨了十倍。这对于陷于极端贫困的当地农民来说,是极大的诱惑。

“金新月”的问题并不是单纯的毒品犯罪问题,它是“三个主义”滋生的温床,但更准确的说法是,“金新月”是“三个主义”滋生出的毒区。据悉,10月上旬,吉尔吉斯斯坦共和国边防军在塔吉两国边境线抓获一名贩毒的武装暴乱分子。他所在组织正在大量收购、运送鸦片,2002年以来已收购鸦片1400吨,正准备运往邻国。值得注意的是,这个组织有部分成员在距新疆伊尔克什坦口岸吉尔吉斯斯坦一方30公里的地方活动,有打探往新疆运毒的图谋。组织中有新疆籍青年多名。

简要的结论

以上讨论可归纳以下几点:

1、美国在今后相当长时间里仍是世界上惟一的超级大国,美国的霸权主义上了一个新的台阶,解决萨达姆后将更加骄横。

2、美军进驻中南亚,会对中南亚的地缘政治发生深刻影响,对中国西部安全也会构成威胁,但目前看来还是潜在的。

3、美国承认“东突伊斯兰运动”为恐怖组织表明,中美关系近期走势将趋于平稳。新疆民族分裂主义因此受到严重挫折,但如在敌对势力的唆使下整合在“和平圣战”旗帜下,将对我国构成更大威胁。

4、“9·11”后,新疆周边的四个“火药桶”中两个(阿富汗、费尔干纳)已降温,而另两个(克什米尔、车臣)还十分危险。所谓的“中国威胁论”在周边国家还有一定的市场,对中国与周边国家的关系有着毒化作用。目前来说,由中亚输入的极端组织“伊扎布特”,在中国新疆乃至西北各省区蔓延,对我国的西部安全稳定已构成现实威胁。如果贾州的骚乱再起并扩散,整个南吉尔吉斯斯坦的政局有可能失控,“三股势力”将在邻近新疆克州边境地区打造一个危险的基地。

5、新疆周边的主要国家,俄罗斯、印度、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦,均有程度不同地“西倾”,但短期内似不大有质的变化。

据此,我们认为:在近期,新疆周边政局的发展相对平稳,新疆的小环境较好,但中长期还是不容太乐观。

参考文献

- [1] 华盛顿邮报,2002-08-29.
- [2] 俄塔社东京2002年2月1日电.
- [3] 美联社纽约2002年2月1日电.
- [4] 法新社华盛顿2002年2月1日电.
- [5] 〔美〕国际先驱论坛报,2002-02-06.
- [6] 比利时欧洲政策研究中心网站2002年2月21日.
- [7] 〔俄〕真理报,2002-04-09.
- [8] 美国新政策主张先发现人[N].〔英〕金融时报,2002-09-20.
- [9] 〔日〕读卖新闻,2002-09-21.〔西班牙〕起义报,2002-10-07.
- [10] 日本经济新闻.2002-07-13.

- [11] 法新社华盛顿2002年7月15日电.
- [12] 〔美〕梅达林·刘、保罗·穆尼. 中国的最新面貌〔N〕.新闻周刊, 2002-02-18.
- [13] 〔俄〕独立报, 2002-09-13.
- [14] 美联社莫斯科2002年6月14日电.
- [15] 〔俄〕维亚切斯拉夫·尼科诺夫. 我们为什么与西方接近〔N〕.劳动报, 2001-11-24.
- [16] 〔日〕时事解说, 2002-06-27.
- [17] 俄塔社2002年9月14日电.
- [18] 莫斯科新闻报, 2002-09-12.
- [19] 俄塔社莫斯科2002年9月24日电.
- [20] 〔日〕朝日新闻, 2002-10-25.
- [21] 中国现代国际关系研究所.周边地区民族宗教问题透视〔M〕, 时事出版社, 2002: 127.
- [22] 〔日〕每日新闻, 2002-09-16.
- [23] 〔哈萨克斯坦〕快报, 2002-04-11.
- [24] 〔日〕朝日新闻, 2002-06-18.
- [25] 苏北. 拉登死活都有用〔N〕.环球时报, 2002-11-25.
- [26] 新华社比什凯克2002年12月2日电.
- [27] 〔日〕产经新闻, 2002-12-06.
- [28] 俄新社2002年11月20日电.
- [29] 俄塔社布拉格2002年11月20日电.
- [30] 〔美〕国际先驱论坛报, 2002-11-22.
- [31] 俄塔社塔什干2002年6月14日.
- [32] 〔俄〕真理报, 2002-06-07.

Peripheral environment of Xinjiang in 2002

PAN Zhi-ping

(Research Inst. of Central Asia, Xinjing Social Science Academy, Urumqi 830011,
China)

Abstract: This report analysts the trend of international politics after 9/11, which focuses on the ethnic and religious conflicts in Afghanistan , Kashmir, Chechen, Ferghana and discusses some hot issues such as the arrival of US forces into Central Asia , US State Department designating ETIM as terrorist organization , the leadingship of Central Asia and the SCO group, so-called “the threatens of China ” , “terrorism , extremism , separatism” and the crime of narcotics. It believes that in the near future , the developments of those regions around Xinjiang will be comparatively stable. The small peripheral environment of Xinjiang will be good. But in middle and long term , it's not very optimistic

Key words: Xinjiang peripheral environment

收稿日期: 2003-5-4

基金项目: 国家社会科学研究规划基金资助 2001 年度特别委托项目“周边的民族宗教冲突与新疆稳定”(批准号: 01@ZH020)

作者简介: 潘志平 (1945-), 男, 汉族, 新疆社会科学院中亚研究所 所长、研究员

¹由格鲁吉亚（G）、乌克兰（U）、乌兹别克斯坦（U）、阿塞拜疆（A）、摩尔多瓦（M）五国组成。