南疆三地州贫困的典型特征及其贫困原因分析（调研报告之二）

宋岭， 张波，魏江茹

（新疆大学　西北少数民族研究中心，新疆 乌鲁木齐　830046）

摘要： 本文在实地调研的基础上，作者针对南疆三地州贫困地域分布集中、自然生态环境恶劣，贫困人口生活质量低，且贫困成刚性和顽固性等特征，透过现象分析了这些特征存在的原因，在分析的过程中，作者主要采取了内部原因和外部环境分析法，并且结合分析作者改善这种贫困的面貌提出了一些自己的看法

关键词： 南疆三地州　贫困特征　贫困原因

文献标识码：A　　**中图分类号：F127.8**

中国政府自1979年开展扶贫工作以来，基本上解决了全国大部分贫困人口的温饱问题。贫困人口自1979年的2.5亿下降到1985年的1.25亿。从1994年起国家实施“八七”扶贫攻坚计划以来效果显著。在“八七”扶贫攻坚计划初始，国家决定决不把贫困人口带入21世纪，但由于全国贫困地区的一些客观上的差异，进入新世纪后，全国尚有3000万贫困人口没有解决温饱问题，这些贫困人口大多分布在“老、少、边、穷”的地区，新疆就属于这样一个地区，尤其是南疆的三地州，其贫困有着明显不同于全国其他地区的特征,了解其特征对于分析贫困的深层原因进而采取相应的消除贫困的对策具有现实意义。

一、南疆贫困的特征

1.区域分布高度集中

1）从全疆范围来看南疆集中分布了全疆大部分的贫困人口。南疆三地州位于塔克拉玛干大沙漠的西南端，依昆仑山而列，其中和田位于自治区最南端，南依喀喇昆仑山与藏北高原相连，北部的大部分面积深入塔克拉玛干大沙漠的腹地；克州处于北昆仑山和南天山的交汇出，境内群山起伏，地貌以山地为主；喀什处于昆仑山以东，东邻巴州。这三地州分布了全疆44万特困人口的83.80%，在全疆扶贫开发工作确立的276个重点乡3606个重点村中南疆就占了216个乡，其中和田特困 人口22.15万人占全疆特困人口的53%，在全疆25个国定贫困县中和田就占了8个(在2001年以前和田的7县1市全部是贫困县、市)，喀什和克州的贫困面也比较大。这三地州在气候、土壤、水资源等农业基础因素方面非常相似，地域上又是连成片集中分布，而且在农业种植结构、工农业产品、林果业品种上雷同现象非常严重。

2）从三地州内部来看，贫困人口在各地州内分布非常集中。以和田市为例，和田的墨玉县分布着和田地区的大部分贫困人口，墨玉的贫困人口有绝大部分集中分布在两个乡，即阿克萨拉依乡和奎亚乡。其中阿克萨拉依乡的其那巴格村，有三个小队157户660人，耕地面积580亩，人均耕地0.87亩，年人均收入658元，其中年人均收入在480元以下的特困户占90%以上，文盲半文盲占全村总人口的52%以上，没有集体财产，外债达30多万;奎亚乡的沙雅特村全村7个生产小队，全村有343户1559人其中，贫困户260户，贫困人口1170人，人均耕地1.02亩，年人均收入681元。另外和田地区皮山县的科克铁热可乡，全乡人口共计29000人，其中贫困人口25000人，同期皮山县的贫困人口共计44447人，这个乡集中了全县一半以上的贫困人口。喀什的疏附县是国定贫困县,其管辖范围包括

16 个乡 1 个镇总人口共计 36 万，农村人口 33 万，有 12 个贫困乡，150 个贫困村。全县农户占地区总农户数的 62.1%，其中特困户占 2.1%，年人均收入在 670 元以下的有 1354 户，8363 人，贫困面达到 64%，其中塔什米力克乡全乡人口 2.5 万，而贫困人口竟达 2.1 万，贫困面达到 84%。贫困人口如此集中的分布给扶贫工作带来了巨大的困难。

2.自然生态环境恶劣

南疆三地州的贫困不同于内地其他地区的贫困，也不同于北疆牧区的贫困，它是一种干旱区的贫困，而且地理环境比较封闭。在我们的调研过程中，遇到的一个普遍问题就是当地的农业缺水，是一种典型的绿洲农业，农业的生产和发展严重受到了水利的制约。喀什的疏附县地处于闭塞的盆地沙漠边缘，水气难以畅达，该地区不仅具有温带大陆性干旱气候的特点，而且还具备沙漠气候的特点，昼夜温差大，四季分明，年平均降水量 50---150 毫米，年蒸发量 2300---3100 毫米，全年日照 2500---2900 小时，无霜期 177---244 天。和田地区属于温带干旱性荒漠气候，日照时间长，干旱少雨，年均降水量只有 35 毫米，年均蒸发量平均在 2400 毫米以上，全年平均 5 级以上的风沙天气 180—200 天，浮尘天气达 260 天以上，境内大小河流 36 条，年径流量 73.53 亿立方米，季节分布严重不均衡，4—5 月份的水量仅占全年水量的 7%。调查表明于田县的问题比较突出，全县的乡镇分布在不同的绿洲上，农业种植结构受到水利的极大制约。因此自然生态环境恶劣成为南疆贫困的一个主要原因。

3.贫困人口医疗水准低

医疗卫生条件差，农民卫生服务的要求得不到满足，妇女儿童发病率高。全地区各县市乡镇的医疗设备严重匮乏，医护人员素质低下。在我们所调查的村户中，基本上没有正规的卫生所，没有正规的医疗设备，所谓的医护人员大部分是一些赤脚医生，而且很多村没有建立村级合作医疗。在喀什疏附县塔什米力克乡塔什米力克村调查过程中一家贫困户因其父亲过世不得不将扶贫贷款用来看病，不仅再次陷入贫困而且负债比以前更多了。妇女儿童的常见病严重影响其身心健康。以和田为例，由于地区经济落后，农民的自我保健意识薄弱，妇女儿童常见病已经成为和田地区的一个突出问题。妇女宫颈癌的发病率已占全疆之首，妇女妇科病的发病率高达 80%以上，给患者造成很大的痛苦。就 2001 年统计，和田妇女应进行治疗的人数为 266081 人，实查人数 74145 人，7 岁以下儿童 185254 人常见病的发生率为 47%（贫血、肺炎、腹泻、佝偻病、破伤风、麻疹等）。因此疾病成为南疆人民陷入贫困和返贫的主要原因。

4.贫困人口教育条件差

以和田为例，中小学生辍学率比较高，农村小学入学率达到 98.7%，农村初中入学率只有 64.7%。造成辍学的主要原因有：1）农村学校校舍硬件设施不足，缺老师，农村有 72 个班、14534 名学生在露天、草棚、大队部、试验户、农户家上课，地区农村中小学危房面积 20 多万平方米，但经过“义教二期工程”和危房改造工程后，全地区还将有 10 万平方米的危房面积，要想实现“普九”小学还缺 31144 套课桌椅，中学缺 46054 套，中小学共缺 77198 套（双人套），2）贫困生较多，买不起课本学习用具，交不起学杂费，据统计和田地区现有 36 万中小学生买不起课本，交不起学杂费，占全地区学生数的 80%。乡村中学入学率低，巩固问题更加突出，情况比较严重的是墨玉县加汗八克乡，和田古江巴格乡中学学生到勤率也比较低。教师编制严重短缺，和田有 86 个乡镇，1404 个行政村，间隔距离远交通不便，居住分散，教师短缺问题严重，尤其民族学校汉语教师严重缺乏，汉语教学工作长期滞后，严重影响全地区教育质量的提高，若按每校增加 2 名汉族教师计算，中学需汉族教师 1750 名，小学共需汉族教师 13130 名，但小学现在缺编 436 名，中学缺 2591 名教师。特殊教育受到限制,目前和田地区学龄残疾儿童近 3000 多名,除极少部分学龄残疾儿童送往喀什聋哑学校就读外有相当部分学龄残疾儿童因经济的制约未能接受特殊教育，因此

落后的经济制约了教育的发展，反之，由于教育的匮乏，限制了人口素质的提高，进而阻碍经济的发展。

5.劳动力少家庭负担重贫困户家庭总人数比较多

男女比例失衡，女性居多，因此缺乏劳动力，另外大多数贫困户家里孩子多，负担重。衡量贫困有力的指标就是劳动力负担系数，劳动力负担系数是指每个劳动力应承担的人口数，这一系数越大，贫困深度越深。自治区把劳动力负担系数等于定为人力资源匮乏的最高界限。而在我们所作的问卷调查中，据统计 98%的家庭劳动力负担系数都高于 2，在我们的调查中发现农民认为贫困的原因是耕地少，但没有意识到人口的压力，农民的计划生育观念比较落后，人口素质低，无法推广科技生产，因此农民认为其收入主要受两个因素的制约：一个是耕地数量，另一个是家庭所拥有的劳动力数。在这种导向下农民再穷也要生孩子尤其是男孩，因此要想从根本上解决这一难题，就需要国家投入大笔资金办教育，提高农民的文化素质降低农民收入对劳动力的依赖性。

6.贫困的顽固性或刚性

南疆三地州特困人口的数量多，在区域分布上高度集中，脱困的难度大，而且解困后极易返贫。全疆共有特困人口 44 万，南疆三地州就占到 83.8%，尤其是和田的七县一市全部被列为贫困县，这种连片集中分布的贫困区在全国都是罕见的，由于这种地域上的集中，又加之人口众多，人均占有耕地少，生态环境恶劣等因素，脱困的难度非常大，农民中流传“丰年越饱，灾年返贫”，贫困人口返贫率高的一个主要原因就是农民没有基本的生产、医疗保障， 生产自救和抵御疾病的能力很弱，通过分析我们的调查问卷可以发现：其中由于疾病而返贫的人口占到总返贫人口的 80%以上，因此笔者建议在扶贫资金的使用上能否列出专项资金,在结合地方资金和农民缴费建立农村合作医疗制度,使农民具有可持续发展的能力。

二、南疆三地州贫困的原因分析

南疆三地州包括和田地区、喀什地区和克孜勒苏克尔克孜自治州（以下简称克州）。截止 2001 年底，新疆特困人口共有 44 万人。在南疆三地州，和田地区特困人口 22.15 万，喀什地区 8.34 万，克州特困人口 6.38 万。三地州特困人口合计 36.87 万，占全新疆特困人口的 83.80%。由此，南疆三地州已成为新疆贫困人口高度集中区域。尤其是和田地区的七县一市全部被列为国定贫困县，成为全国少有的连片贫困区。贫困县一个复杂的社会现象，探析南疆三地州贫困的原因不仅对于南疆少数民族聚居区脱贫致富，而且对于西部大开发新疆的经济发展都有极其重要的意义。

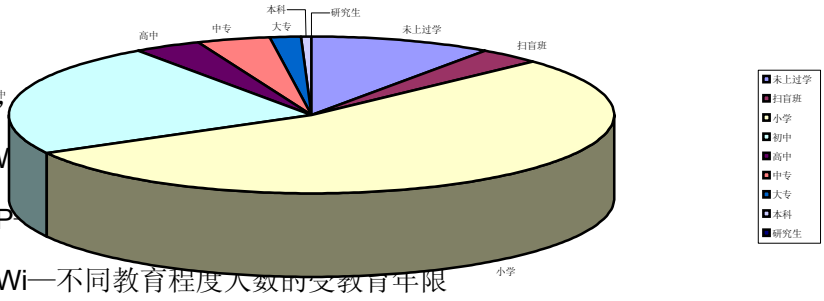
1.南疆三地州贫困的内因

1）人口文化素质低下

根据 2000 年新疆人口普查资料，南疆三地州平均受教育年限为 6.67 年（见附表 1）。三地州自推行九年义务教育以来，小学的入学率已达 90%以上，但是我们在调研中发现初中的入学率比较低，在和田地区仅为 64.7%。在和田地区墨玉县加汗巴克乡，由于有时中学学生没有到校，学校已无法开课。大部分乡村中学在册学生数与招生报名数不等，有的学校在册学生差额高达 30%以上。由于平均受教育年限仅为 6.67 和实行九年义务教育可以推知：义务教育实际年限低于九年，南疆大多数人口处在文化素质很低的水平上。在南疆三地州，我们还发现，只要是条件稍好的家庭在孩子很小时就将其送往乌鲁木齐甚至内地读书，真正从本地区考上大学的只是很少一部分。并且，每年考上大学的学生毕业后返乡率很低，这对贫困地区无疑是雪上加霜。人口文化素质的低下和知识的匮乏，使得贫困地区长时间难以摆脱贫困的境地；人才的大量流失，使得贫困地区未来的持续稳定发展受到严重影响。

附表 1　南疆三地州人口受教育程度表

教育程度 / 地区	6 岁及 6 岁以上	未上过学	扫盲班	小学	初中	高中	中专	大专	本科	研究生
克　州	392555	30278	11756	211789	80563	22387	20558	12008	3187	29
喀　什	3027930	284408	88706	159237	777587	12203	95738	47665	19172	239
和　田	1501386	173201	52307	876917	286075	42095	40340	23836	6505	110
总　计	4921871	487887	15276	268108	114422	18652	18652	83509	28864	378
受教育年限		0	2	6	9	12	14	15	16	19



由上表，

其中：W

P

Wi—不同教育程度人数的受教育年限

2）人口增长过快

截至 2001 年底，克州、喀什、和田三地州人口自然增长率分别为 12.69%，10.31%、11.35%，居全疆人口自然增长率前三位。在 2000 年人口普查中还表明三地州家庭户平均每户人数均超过 4 户（见附表 2）。据和田地区皮山县科克铁克乡陈乡长介绍，全乡每年都在计划生育工作中投入大量人力物力。当地农民开始不理解乡委的做法，纷纷跑到山区和亲戚家躲避计划生育的工作人员。“多生才有劳动力”，仍然是贫困家庭认为有饭吃能致富的有效办法。“越穷越生、越生越穷”，使得资源、环境的压力进一步增大，人口增长过快已成为导致贫困，制约地区经济、社会协调发展的重要因素。

附表 2　南疆三地州人口增长情况

	总人口	人口增长率	家庭户平均每户人数
克州	444923	12.69%	4.62
喀什	3426857	10.31%	4.32
和田	1687142	11.35%	4.08
全疆	18761900	12.17%	

3）观念落后

调研表明，大多数贫困人口市场经济观念淡薄。南疆三地州多以维吾尔族人口居住，维吾尔族传统的交易方式就是“巴扎”（通常的集贸市场）。巴扎通常有固定的交易时间和地点，

基本上是每周一次，每天在不同的县乡村，并且在巴扎上交易的多为农副产品，由于巴扎多是区域性的，贫困人口就只能将自己生产的农副产品拿到当地的巴扎交易，以获得最基本的生活资料。从现代市场理论来看，巴扎这种交易方式属于区域性市场，交易区域封闭，交易时间固定，交易信息闭塞，交易数量少规模小，市场上的供求关系不平衡，产品结构单一。不少贫困户对市场的认识比较肤浅，在生活上多追求够吃够用，很少考虑积累再生产。

贫困户依赖心理严重，“等要靠破罐子破摔”的心理仍然存在，不少贫困户仍认为没有吃会有救济粮，没有穿会有百家衣，即使真心想脱贫致富的贫困户往往因为缺少文化，不懂经营等问题无法脱贫。另外，贫困户大多对未来预期不佳，没有模样示范，没有美好憧憬，他们对投资教育信心不足，被动接受穷困命运者居多，贫困人口的自我发展和积累能力差。

这一系列落后的观念，使南疆三地州贫困户长期陷入泥潭无法自拔。人口的素质低下，观念落后是贫困的根源所在。

2.贫困地区的内外环境

1）基础设施落后

南疆三地州的基础设施落后是导致贫困的原因之一。基础设施包括教育设施、卫生设施、文化娱乐设施、交通设施和水电基本设施。

教育设施方面。以和田地区为例，全地区农村中小学危房面积 20 多万平方米，因危房或缺房等原因，近 200 个班级 1 万多学生在农村露天，用席子打围墙上课。目前，全地区小学缺少课桌椅 31144 套，中学缺 46054 套课桌椅。36 万中小学生买不起课本，交不起学杂费，占全地区 80%。农村学校硬件设施不全，已成为严重制约提高人口文化素质的因素。教育基础设施落后，加之家庭贫困，很多学生上不起学，没有文化知识，长大就成为未来的贫困户。

卫生医疗设施方面。2001 年，和田地区应进行妇科病查治的妇女 266081 人，实查人数 74145 人，实查率 28.87%。检查结果 16212 人患有各种妇科病。和田地区妇女妇科病发生率为 80%。7 岁以下儿童 185254 人，常见病发病率 47%。常见病包括贫血、腹泻、佝偻病、改伤风、麻疹等。三地州医疗设备设施极缺，2001 年底，喀什地区人口 342.68 万人，全区拥有病床 8596 张，平均 398.7 人使用一张病床。在贫困地区，农民有小病就在乡村里看，或者用当地维药的土方治疗，乡村级医院只能做换药打针等处理，没有先进的医疗仪器，农民只有发现重大疾病才到县医院去治疗，很多人因此耽误病情，不少贫困户刚刚脱贫，因为家中一人患病而返贫。

文化娱乐设施。喀什地区 2001 年全区广播人口覆盖率 93.2%。电视人口覆盖率 93.1%，和田地区 2001 年广播人口覆盖率 96.88%，电视人口覆盖率 92.4%。但是，高覆盖率并不能说明农民文化娱乐生活丰富。在很多地区，贫困户因无钱支付电费，即使广播、电视覆盖送到了村庄，也无法通过电视广播媒体获取信息，更何况大多数贫困户没有电视和收音机。和田地区策勒县恰哈乡，全乡 20 个村，无电村 15 个，农民没有电视看，没有广播听，几乎与世隔绝，文化生活极度贫乏。文化生活缺乏使得贫困户信息封闭，对外面的世界不了解，无法开阔眼界，更无法认识到自身的不足和贫困的原因，因而更加贫困，形成一个贫困怪圈。

交通水电设施。南疆三地州人口多依绿洲生存，因此流传着“有水有绿洲，有绿洲有人口”。三地州地表水使用率低，6-8 月地表水集中，常发洪水，而在其他月份却有旱灾，水资源利用率只有 50%，水利设施急需。据和田地区策勒县王县长介绍，该县地下水成本高，92 年至今地下水位下降了 40 米，全县年降水量仅有 34 毫米，但蒸发量达 2000 多毫米。水利专家早在 76 年提出修建水库，直到 2000 年 3 月 6 日才开工。南疆三地州地域广阔，

各县乡之间距离遥远。交通设施尤为重要，在和田地区策勒县恰哈乡，全乡 20 个村，无路村 3 个，农民很少有机会外出，有些农民一生连县城都没有去过，个别农民去过县城，主要是因为治病。

2）科技力量薄弱

克州近五年来共有 260 多名具有大专以上学历、中级以上职称的科技人才调走，每年有 120 多名汉族包括民教汉学生考到外地上学，分配回来的只有 7-8 人，随着五六十年代分配来的大中专毕业生的退休和调离，科技、教育、卫生等专业技术队伍素质趋于下降。和田地区科委朱主任介绍科技人员总量多，但很大部分集中在教育战线，从事工农业生产的人才少。2001 年本地区人口 160 万，文盲和小学以下人口 100 万，随着 50-60 年代的大学生退休和调离，近年来新分配的大学生很少，因此人才出现断层，在现有的专业技术人才中，缺乏农业、畜牧业等高级专业人才。科技力量薄弱，使得科技扶贫项目难以发挥实效，企图通过科技扶贫使贫困人口脱贫的想法遇到困难。

3）整体贫困

2001 年底，新疆特困人口 44 万，和田特困人口占全疆 50%，和田地区的七县一市全部被列为国定贫困县;喀什地区目前有 16.8 万登记在册的贫困人口(包括返贫人口 8.49 万)，全地区 1 市 11 县，其中国定贫困县 6 个，区定贫困县 1 个，总贫困人口 36.4 万，占农村人口的 16.5%；克州所辖 1 市 3 县均属国定贫困县，特困人口 26785 人。克州、喀什、和田由西向东连成一片，形成了少有的整体贫困。三地州远离乌鲁木齐中心市场，产业结构单一相似，以上特征使得三地州无法进行资源整合，很难从周边地区获得支持。南疆三地州的整体贫困还使贫困现象由于连片而被放大，贫困户身陷在广大的贫困区域中，周围甚至几百里内都没有一个大户起到示范作用，刺激和激励贫困户摆离贫困。

4）经济依附性强，资金短缺

南疆三地州对外经济依附性强，2001 年克州、喀什、和田财政自给率分别为 6.22%,21.7%和 12.30%（见附表 3）

附表 3　南疆三地州地方财政收入与支出对比

2001 年	地方财政收入	位次	地方财政支出	位次	百分率
克州	3958	15	63676	11	6.22%
喀什	42789	8	197209	2	21.7%
和田	1396	13	110532	7	12.30%

经济依附强的原因在于资本的缺乏。《科技进步法》规定,按照国家的标准,在贫困的山区,科技支出应占财政的 0.5%-0.7%,按此比例,和田地区科技支出应为 300-400 万元。三地州基本建设投资中,比例的差别很大,电力,科技教育,各地区不均衡,使贫困地区再生产能力和引资能力受到严重的影响.

5）自然条件差，生态环境恶化

南疆地区自然条件恶劣,靠近沙漠,每年 6-8 月份洪水,其他月份干旱,水资源分布极不均衡，人均占有土地面积少。在和田地区,我们经常听到这样一首打油诗“和田人民很辛苦，一

年要吃三斤土，白天不够晚上补”。由于和田地区地处沙漠 边缘,干旱少雨,地表植被稀少，自然生态环境较差。在和田大气污染的因子中,首屈一指的是悬浮颗粒物和自然降尘,从近五年的检测数据看,和田市区自然降尘量始终保持在每月 152.3 吨/平方公里的水平上,按国家大气环境质量标准,每月平均 16 吨/平方公里评价,和田市区超标 8.5 倍以上。在和田地区策勒县，由于“沙进人退”，策勒县政府在几年内搬迁三次。在喀什地区,荒漠生态环境恶化,土地沙化,草场三化趋势严重，直接影响农牧业的生产和人民的生活,引发贫困。由于胡杨林等天然植被的大面积衰败或死亡，特别是绿洲周边的天然荒漠植被的破坏,致使土地沙化严重,面积达 6847000 公顷，占土地面积 51.7%，沙漠化草地面积为 13333 公顷，草场由于超载过牧，滥砍乱采原因，面积逐年减少，退化草地面积增加，目前草地总面积约为 162.9 公顷，可利用草地面积 154.4 万公顷，退化草地面积达 19.8 万公顷。

6）产业结构单一趋同

南疆三地州贫困地区地形地貌多样，动植物、光热水土资源十分丰富。但是对资源的利用还处于粗放经营和掠夺式开发状态，深度、系列化开发产品较少。三地州还是以农业为主，2001 年，克州、喀什、和田第一产业对国民生产总值的贡献率分别为 33.41%，52.42%和 53.22%（见附表 4）。农村产业结构层次低，特别是农村二、三产业发展严重落后，农民收入增长慢，工业经济结构不合理。克州、喀什、和田三地州几乎同时提出发展林果业、畜牧业等特色产业。三地州产业趋同化，特色不突出，产业结构趋同化必将导致争夺市场争夺销路，从而导致结构调整不能有效地遵循经济发展的规律进行。

附表 4　　2001 年各产业对 GDP 的贡献率

地区 \ 产业	第一产业	第二产业	第三产业
全疆	19.4	42.4	38.2
克州	33.41	13.85	52.74
喀什	52.42	15.43	32.16
和田	53.22	13.42	33.36

7）缺乏制度创新

南疆三地州的贫困除了自然因素等原因外，不合理的制度安排是严重制约南疆三地州经济发展的重要原因。每年在三地州的投入并不算少，但是不仅没有给三地州带来应有的发展，反而因为长期体制的弊端，使某些优势丧失，有些优势变成劣势。原来一些扶贫政策不当，使得多年来投入的资金、物资没有回报，反而越给越穷。笔者认为根源在于未激发三地州的积极性，国家这些年的投入比起启动南疆三地州经济所需的资金是远远不够的。三地州自身的引资条件不足，硬件落后，“软件”更不足。因而，要使贫困地区的经济发展持续进行，使贫困地区摆脱发展中的周期性贫困的循环状态，形成一系列有利于经济发展的、稳定的制度安排是非常重要的。

The Analysis About Poverty, Reasons and Features ofThree Cantons in

South Xinjiang

SONGLing, ZHANG Bo, WEI Jiang-ru

(Northwest Ethnic Minorities Research Center Xinjiang University, Urumqi 830046,China)

Abstract: There is more than six features about three cantons in South Xinjiang: the land of these areas is highly centralized, the ecology surroundings is very poor, the high coefficient of the labor force bearing the weight of other people ,and the poverty of these cantons is enduring. The authors analyse the above-mentioned views and puts forward suggestions.

Key words: Three Cantons in South Xinjiang, The features of poverty, The reason of poverty

(Three cantons: Hotan、Khashghar and Khizilsu)

收稿日期: 2003—03—28

基金项目: 本文调研报告是获教育部人文社会科学研究“十五”规划基金项目（批准号：01JA850014）资助的“西部开发与新疆少数民族地区反贫困研究”课题中的一部分。六个调研报告全文均由主持人宋岭教授修改审定。

作者简介：宋岭（1943— ）新疆塔城人，新疆大学经济管理学院教授，新疆大学西北少数民族研究中心社会经济研究室负责人，专职研究员，本项目主持人。研究方向：区域经济和资源经济。