

对解决“三农”问题的几点思考

张波

(新疆大学 经济与管理学院 2001 级研究生 新疆乌鲁木齐市 830046)

摘要:“三农”问题是困扰我国经济和社会发展的难题,针对目前很多学者提出的以工业化和城市化来解决此问题的观点,作者对其在我国的适用性和可行性提出了质疑,并作了理论的分析。指出解决“三农”问题的根本点还是要加强农业在国民经济中的地位,与此同时,提出了要从战略上改变和调整农业的发展方向、加强国家对农业的支持和加强工业与农业的有机结合等合理化建议。

关键词: 三农;工业;潜力;

中图分类号: F127.8

文献标识码: A

“三农”问题一直是困扰我国经济、社会发展的难题,不论是孙中山提出的“三民主义”还是中国共产党领导的新民主主义革命以及 1949 年以后新中国建立后的土地革命,城乡社会主义改造,以致到 1978 后的经济改革与对外开放,事实都是从解决“三农”问题入手,由此可见中国的农村是中国社会一次又一次变革的突破口。

但实际情况却恰恰相反,这种种的努力却未达到应有的预期的效果,1997 年以后我国农民的收入逐年递减(见表 1),城乡收入差距和沿海地区与中西部地区之间的发展差距重新出现不断扩大的趋势,由此导致农民生活水平和质量的停滞甚至下降(见表 2),我国的基尼系数已经超出了国际警戒线,进入 21 世纪以后“三农”问题依旧是制约我国国民经济良性循环的一大障碍。

表 1、城乡居民人均收入平均增长速度(%)

| | 1979-1985 年 | 1986-1995 年 | 1996-1997 年 | 1998-2001 年 |
|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 农村居民人均纯收入 | 15.18 | 3.62 | 4.64 | 3.60 |
| 城镇居民人均可支配收入 | 6.98 | 6.11 | 6.19 | 7.48 |

表 2、城乡居民家庭恩格尔系数(%)

| 年份 | 1978 | 1980 | 1985 | 1990 | 1991 | 1995 | 2000 | 2001 |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 农村居民家庭恩格尔系数 | 67.7 | 61.8 | 57.8 | 58.8 | 57.6 | 58.6 | 49.1 | 47.7 |
| 城市居民家庭恩格尔系数 | 57.5 | 56.9 | 53.3 | 54.2 | 53.8 | 49.9 | 39.2 | 37.9 |

目前国内理论界根据西方发达国家的社会转型经验提出必须超越农业、农村和农民的范

围，重点发展工业和其他非农产业，通过工业化和城市化的同步进行，将沉淀在农村的大量剩余劳动力转向城市，减少依赖于土地的人口，使农村人口过多与土地有限这一深层次的基本矛盾可以得到解决，提高土地使用和农业经营的效率，提高农民收入，缩小城乡差距，使国民经济的良性循环及其可持续的高速度发展以及社会公平目标的有效实现得以成为一种现实。

作者认为通过理论界借鉴西方的所谓工业化和城市化来解决中国的三农问题值得商榷，主要在于国外的成功经验在我国具体国情下的适用性及实现的可能性有多大。主要原因有以下几点：

1.国外在进行工业化之前的国情与中国目前的国情有很大的区别，国外的基本人口素质比较高，而且农民在整个国民中所占的比重远没有中国这么大，中国有8---9亿农民，而且大多属于文盲和半文盲，这样的人口素质限制了工业化和城镇化的进程。

2.农村人口向城市迅速转移的条件还不成熟，因为转移的方向主要是从农村转向城市，从农业转向工业，但是目前中国有一个突出的问题就是工业自身是一个发展效率低下的行业，在提高工业效率的同时，很多工人下岗，更不用说素质较低的农民了，即使农民有能力进城谋生，有勇气者离开了土地到了城市，但他还不能真正成为一城市人，我国传统的户籍制度使他们不能享有城镇人口所享有的各种福利优惠，只能是一个边缘人，这也阻碍了劳动力的流动。

3.中国的农业问题不仅仅是增加农民收入、缩小城乡之间的差距和确保农民就业有效实现的问题，这些并不能代表我国“三农”的全部问题，既然农业是整个国民经济的基础，我们就应该以一个系统的观点来研究农业问题以避免政策的短期性。农业问题除以上所提到的，至少还应该包括农业、农村及农民应该和能够为整个社会提供怎样的产品以满足经济发展和社会实际需要等重大问题，核心问题是农业在整个国民经济中的地位体现，实质是农民在社会各阶层中的地位体现，所拥有权利的体现，而现今社会中农民比城市中的弱势群体还可怜，弱势群体享有国家的各种保障，农民不仅过去为工业发展出力，现在依旧没有保障，如果农民的地位得不到实际的提高，从深层次挖掘农业的潜力就无从谈起。

再进一步从我国农业和农村经济发展的基本潜力来看，这一潜力能否成为增加农民收入的根本途径和实现农村就业的充分保证。

1.从资源的供给方面看，我国虽然只有13004万公顷耕地，但却拥有40000万公顷的草地，其中可以直接利用的草地31000万公顷，另外还有26329万公顷的林业用地，935万公顷的可养殖水域面积和10800万公顷的荒地，其中宜农的荒地的面积为3535万公顷，宜林的荒山荒地6303万公顷，因此本世纪可利用的土地面积至少在91106万公顷以上，其中耕地只占14%左右，然而我国现有的农业基本上被锁定在有限的耕地上，到2001年全国耕地种植业产值占农林牧渔业总产值的比重高达55.25%。

2.我国畜牧业总产值的绝大部分也是由耕地所提供的，因为我国畜牧业突出的结构特点是以杂食动物及家禽（鸡、鸭）为主，草食动物中牛、羊所占的比重不大，并且草食动物中大部分也是靠农作物秸秆、饲料粮和农田青贮饲料饲养的，从肉类产量结构上来看，2001年全国牛羊肉产量841.5万吨，仅占肉类总产量的13.3%，其他草食畜产品产量，奶1122.5万吨，羊毛33.25万吨，羊绒1.1万吨，由于其数量不大，因此其产值在畜牧业总产值中的所占比重也极其有限，估计畜牧业中产值中有70%是由耕地提供的。从数量上看，2001年全国耕地平均每公顷面积提供的农、牧业产值大致为15408元人民币（平均每亩1027元），而全部非耕地农用地平均每公顷提供的林木渔业产值只有900元（平均每亩60元）左右，仅相当耕地产值的5.8%，如果加强对非耕地农用地资源的开发利用，只要非耕地农用地的单

位面积产值能够达到现有耕地单位面积产值的 1/4 或 1/5,那么即可使全国的农林牧渔业产值在现有基础上增加 15000 亿---21000 多亿元人民币,增幅达 56.5%--76.8%。

3.在从农用地资源的利用方向极可能的效果来看,以发展草饲畜牧业为例,如果我国将耕地的 10%、宜农荒地和宜林荒山荒地的 50%左右用于建立优质高产的栽培草地,并对可利用的草地面积进行改良,则全国可用于发展草饲畜牧业的有效土地面积可达 37552 万公顷,相当于目前英、法、德、意、丹麦、荷兰等六个欧洲国家永久性草地面积的 10.6 倍。比美国的永久性草地面积多 55.5%,单位草地面积的平均土地生产率只要达到美国 20 世纪 80 年代末期,或 90 年代初的平均水平,我国畜牧业的产值即可在 2001 年的基础上翻一番以上。

从上述分析与讨论中不难看出,农业并非同某些人描述的那样是一个毫无生机及前途的产业部门,相反农业是一个生气勃发、富有前途的行业,我国目前出现的种种关于“三农”问题,包括农民收入增长幅度的减慢、农村劳动力的大量剩余、农产品市场供求关系中的需求不足或容量受限和可利用的土地资源的严重稀缺等等,并不是由于农业自身产业的特点及其内在机理所造成的,而是现存极不合理的工业化经济与农业发展模式和非科学的现行的农业发展政策及其做法的必然结果。对于中国来说要解决“三农”问题未必一定要将大量的农村剩余劳动力转向城市,还是应当更多的在“农”字上做文章,这里关键是必须彻底变革现有农业及整个经济发展的战略模式,积极寻求和构建一种能够有效促进农业可持续的高效增长与发展并使农业和其他相关产业紧密结合的国民经济生产及其政策支持体系,主要意见如下:

1.从战略上改变和调整农业的发展方向及其内部结构,按照生产专业化、组织规模化、产品商品化、经营一体化和服务社会化的原则及要求对农业进行有效的产业化经营化改造。

(1)要精心选择农业发展模式和与当地自然、经济条件相适应的农业产业门类及其结构,充分利用和发挥当地的资源优势,注意拓宽农业及土地经营的范围及其活动领域,建立一种能够促进和保证经济、社会及生态良性循环的农业结构体系,并在这种良性循环中找到和确定农业可持续增长与发展的支撑点。

(2)充分考虑农产品后续加工的广度与深度及其工业化生产的可能与规模,突出产业链长、下游关联部门多、产品的附加值大、市场前景广阔、投入产出效益显著的农业产业部门的发展,并尽快使其成为农业的主导部门,然后在通过与其相关的后续产业部门的同步发展,使农业的内涵与外延有质的变化。

(3)选择适当的农业经营方式及其规模效益实现的途径,使农业在与其他产业的联系中保持自身产业的高度专业化,以便通过多企业、多部门、各地区的有效合作促进并保证农业规模经营及其效益的获得与实现。

2.加强对农业发展的国家支持力度,重新考虑资源配置的重点和先后顺序,从根本上改变目前农业在事实上的次要地位,使农业真正成为整个国民经济最为重要的产业部门。

(1)通过政府自身的投资及其引导作用,有效地改变农业投入的状况,带动和促进民间对农业特别是对开发性农业行业投资的大幅增加与扩大,使用于其他行业的资金更多地投向农业和与农业发展密切相关的非农产业,把农业发展的基础作大作强作扎实。

(2)按照农不养工,农不养政的原则及要求,取消和废除农业经营者的一切负担,比如改革农民向国家上缴“皇粮”的方式,使农民放开手脚,种植其他经济作物,不仅仅局限于种小麦,同时对从事开发性农业生产经营活动的企业组织和农民由财政给与必要的投资补贴和资助,使农业的开发和经营变得有利可图,以提高企业和个人经营农业的积极性。

(3)在全社会范围内造成一种高度重视和积极支持农业和农村发展的文化氛围,形成一种有利于农业及农村发展的经济和社会结构,包括与之相适应的社会生活消费方式,按照有利于农业、农村、农民而不是有利于城市和城市工商业及其居民的原则,改革和重建经济、技术与社会的文化价值系统。

(4)强化农业科学研究及农业教育事业的全面发展,突出的一点是要加强农业技术的推广,我国的农业科技的发展并不落后,但是农民的整体素质低下,这就制约了科技转化为生产力的效果,在教育投资中要加大对农业院校的投资,改变目前社会对农业院校及其大学生的偏见。

(5)防止出现农村及农业劳动力的非理性过渡转移,要按照“离田不离土”,“离土不离农”的基本原则,通过大力发展非耕地开发性农业,拓宽土地经营范围,发展与土地经营联系密切的广义农业及农村的非农产业,紧紧围绕农业来有效解决农村剩余劳动力的安置问题。

3.调整和改变整个国民经济与社会发展的基本模式,改革城市工业化的传统内涵及其发展方向,加强工业的发展与农业的有机结合与支持。

(1)优先支持和发展能够在数量和质量上适应并满足农业发展要求的非农产业,以及相关产品和服务,包括为农业提供生产手段及产前服务的产业部门和能够增加与扩大农产品需求的农产品加工工业部门,以及其他的产后服务部门,甚至可以包括能够有效防止农业生态环境恶化和改进与提高农业资源利用效率的有关部门。

(2)改变现有传统工业增长的目标,确保有关经济、技术发展的短期目标与长远利益的结合。还有工业自身发展的技术需要与对农业发展的技术支持的有效结合,突出为农业提供高新生产技术及装备的技术工业部门,如生物技术工业、遗传及细胞技术工业、农业信息化技术工业等的优先发展,并使其成为推动和促进高效农业发展的技术基础产业。

(3)加强工业和农业的有效融合,努力按照不同产业相互推进的效应原理,进行工业子群与农业子群的有机结合与对接,充分利用不同的工业形式对不同的农业形式的推进,以及工业和农业内部不同投资所具有的相互推进效应,建立工农业生产和谐增长的整体结构,使农业得以在工业和农业的良性循环过程中实现其持久的高涨与发展。

参考文献

[1]周淑景.经济研究与参考[M].经济研究参考杂志社出版,2003(6):41,44.

[2]中国统计年鉴[S].中国统计出版社出版,2000:331,312.

Several Ideas about Three Agriculture

ZHANGBo

(Economy and Management Institute,Xinjiang University, Urumqi 830046,China)

Construct: Three agriculture is a difficult problem that disturbs our country development, about this many scholars put forward to resolving by industrization and citization. The author considers that it is very important and effective to resolve this problem by strengthening the agriculture itself and closing the connection of agriculture and industry.

Key words: three agriculture; industry; potention

收稿日期: 2003-04-24

作者简介: 张波(1978—),女(汉),新疆石河子人,新疆大学经济与管理学院2001级研究生,
专业方向: 区域经济改革与发展