

# 小城镇建设与“农村经营”

刘新权<sup>1</sup>

(西北大学中国西部经济发展研究中心 710069)

**摘要:** 农村和城市一样也需要经营,“农村经营”这个概念的提出有着重要的意义。它意味着,农村问题不单纯是农业生产问题或工业化问题,也不单纯是城镇化的问题,而是一个对农村资源优化配置的问题。当然,小城镇建设是农村经营十分重要的内容之一。在探讨“城市经营”问题的同时,很有必要提出“农村经营”,这也是解决我国城乡二元经济结构的重要内容,有着较大的理论意义的现实意义。

**关键词:** 农村经营 小城镇建设 农村资源

**中图分类号:** F3 **文献标识码:** A

## 1 农村经营:一个新命题

城市经营的概念近年来在我国流行起来,从形象宣传到治理企业式的治理城市,理论界进行了许多探讨。经营城市概念的提出,主要是针对计划经济体制下城市发展的模式而言,主张从经济效益、社会效益、环境效益三个方面,有效地对城市资源进行优化配置,从而发展城市经济,改善城市居民生活质量,增强城市的竞争力等。相对于城市经营,农村也需要经营。如果说城市经营在很大程度上是要改变过去计划经济下类似调拨、配给等非经济行为占主体的局面,那么,在农村实行家庭联产承包责任制以后,农业经营无论在生产资料、生产工具方面,还是在粮食、农副产品等方面,事实上已经不再由国家统管,而是事实上的商品经济,计划的痕迹与城市相比要轻得多。因而,农村在因地制宜地、相对自主地发展当地经济,并在一定程度上形成了一些专业村、专业户、示范村等,在社会上产生了较大的影响,这已经是农村经营的初期阶段,只不过是较零散、无意识罢了。从另一方面讲,农村形象的形成,有时并非人为,而是由当地自然地理条件所决定的。如果农村政府组织或行会组织有意识地挖掘当地资源优势,进行资源优化配置,把农村也当做企业一样地运作,也就是“经营农村”,便具有重大的现实意义。

首先,“农村经营”有利于最大限度地挖掘、发挥当地的资源优势,减少盲目性,形成特色农业、特色果业、特色林业等,从而促进当地经济的快速发展。在传统的一家一户式地生产中,农民从其家庭角度出发,并受其他农户生产行为的影响,生产具有极大地随意性和

盲目性，不利于有效利用当地资源。对农村资源的利用，不能仅依靠农户自身，而必须由政府或其他组织出面，从当地资源的整体情况出发进行统一配置，这就要求对农村也进行“经营”。

其次，“农村经营”可以有效地增加农村的社会财富。农村通过经营，在有效利用资源之外，使人民富裕、农村形象提升，有利于改善农村生态环境、社会环境，使当地的土地涨价，无形资产增值。

再次，农村经营除能够优化组合自然地理资源外，还可以促进农村人力资源的优化配置，加速农村城镇化的进程，形成农业产业专业化分工及相关专业化市场，增加农民收入。

最后，农村经营有利于缩小城乡差距，提升农村产业结构，同时对于城市经济的发展起到应有的补充和促进作用。对于解决“三农”问题也有着至关重要的作用。

## 2 农村经营：对农业资源的优化配置

农村经营同城市经营一样，其基本思路就是对农业资源的优化配置。所谓资源的优化配置，就是使资源的价值能够得到最大限度地发挥。按经济学原理，资源的优化配置是通过市场经济规律来实现的。西方经济学认为市场这只无形的手可以自发调节经济，从而达到资源的优化配置。二战后经济发展的实践，使人们认识到在市场这只看不见的手之外，还需要国家宏观调控这只看得见的手。一般地，市场调节在前，是客观的，而宏观调控只是对市场调节的规范和补充，或者说是校正，使资源向着优化组合的方向发展。而市场经济最发达的地方在城市，不在农村，中国农村经济至今充其量只能说是商品经济，根本达不到市场经济的要求。因此，在中国农村，对农业资源的优化配置，就不能仅靠一家一户式的小农经济和小商品经济来调节，而必须由政府或专业行会先行引导或规划，然后在市场中去验证。这就是说，农村经营的主要力量在于政府及专业行会等。

农村经营的主要任务是农业资源的优化配置，这包括自然地理资源、社会文化资源、劳动力资源等。

第一，农村自然地理资源的优化配置。农村自然地理资源是农业生产最重要的资源，如何有效利用十分重要。现在有一句行话，叫“宜农则农、宜牧则牧、宜草则草、宜林则林”。意思是说，要因地制宜，根据当地的资源条件选择产业发展方向。这是对的，但做起来应有科学的规划和正确的引导。同样是种植业，其种类也很多，陕西关中“八百里秦川”自古以来就是小麦生产基地，而陕南盛产大米。当然，关中也可以种植大米，但其成本收益与陕南相比就差些，用国际贸易理论讲，即农村各地的资源禀赋不同。正因此，各地应选择自己相对富裕的资源进行生产，去交换其他地区相对富裕资源所生产的产品，这样双方都可得到比较利益，使整个社会的总福利增加。再比如水果业，陕西礼泉县、陕北洛川、白水的苹果生产已经自发地形成了具有一定规模的生产基地，而陕西韩城市是远近闻名的大红袍花椒生产基地，关中的周至是著名的猕猴桃生产基地，山东的大葱生产基地等等。这些地区在自然地理资源优势的作用下已经形成了一定的品牌。如果对这些地区再加以设计宣传，政府加以有意扶持，帮助建立省内、省际、国内营销市场，自己投资或引进外资建立相应的深加工基地，增加产品的附加值，使这些地区形成“知其地必知其产品、提及其产品必知其地”的良好形

象，同时也带动了当地经济的发展。城市市场上有各类果汁，有各类品牌，为什么我们不能自己创造知名品牌呢？周至县的猕猴桃产量据统计仅次新西兰，但在深加工方面至今未出现国内知名品牌，也未与诸如可口可乐之类的大公司合作。小产品可以做成大事业。如果对农村资源进行很好地经营，则可大大提升当地的知名度，最大限度地利用好资源优势，为当地经济发展做出应有的贡献。

农村的土地资源相对于城市要丰富得多，这也意味着廉价得多。但农村家庭联产承包责任制条件下，一家一户式地经营很难使土地资源得到有效利用。许多农户在传统观念及未有期望价值高的新选择条件下，宁可将土地闲置，也不肯轻言放弃土地。固然传统观念是一个重要原因，但如果能出现使其具有更高收益期望且稳定可靠的新用途，土地的流转就要容易得多了。加快农村土地使用权流转已经是一个很普遍的话题，但如何加快农村土地使用权流转是个难题。单纯从所谓的制度改革入手解决不了问题，政府命令也解决不了问题，要解决问题，就要为农户设计或创造一种能使其获得更大且能稳定长久的新的收益机制或收益机会。这里，高价收购土地使用权并不是办法，简单的有偿使用也不是办法，因为农户对土地的依赖心理是几千年形成的，土地是他们赖以养家糊口、渡过灾害或战争等不可预料事件的根本所在。所以，给农户的条件必需高出这个根本，否则，农村的土地使用权流转制度是很难建立起来的。而这个问题的解决，还是需要通过对当地资源的有效利用以及农村城镇化等方式来解决，最终提高土地资源的利用价值。

第二，农村人力资源的优化配置问题。提起农村的人力资源，无非就是农民。农民的种类很多，一是因年龄、身体、智力等因素限制只好停留在土地上从事简单农业生产的人；二是有一定知识、技能专门从事经济作物种植的人；三是并不从事或不完全从事农业生产，具有建筑、木工、编织等技艺并以此为主要经济来源的人；四是经商的人；五是在城镇或城市打工的人；六为其他从业人员等。原始意义上的农民在农村人口中所占的比重已经不大，真正的农业生产多为老弱病残的人，这也正是中国农业生产效率一直不高的重要原因之一。因此，最重要的是如何根据当地资源优势，进行集约化生产，同时有效提升并利用农村现有的各类人力资源。人力资源的能力发挥具有规模效应，在集中使用条件下人力资源效用的发挥程度要远远大于单干。比如农村各地的小型建筑队，如果能集中起来，成立正规的、科学化管理的建筑公司，专事农村建筑工作，既可以降低成本，也能保证质量，同时也可以充分发挥农民建筑工人的技能，为他们带来稳定的收益。

第三，有效利用农村的文化旅游资源。农村与城市相比，在某些方面具有自己的优势，极具自然特色的文化旅游资源就是其重要的一种。农村文化旅游资源具有自己的特色，没有必要与城市旅游规划模仿。其特色就是自然、恬静、平和，少了城市的喧哗和竞争的激烈所带来的人心的浮躁，对其有效利用就是如何保持并增加这种自然特色，绝非将城市现代文化引入进来。试想，若在道教或佛教圣地设立众多的卡拉OK厅、酒吧之类红男绿女之所，人们又何必从大城市远赴乡村呢？电视剧《刘老根》所描绘的龙泉山庄虽说是艺术的升华，但也反映了农村旅游资源开发给当地带来可观经济收益、改变贫困落后面貌的道理，是值得人们深思的。不少地区在搞旅游开发中，不顾农村旅游资源的自身特点，一味向城市靠近，以为越是城市的事物就越能吸引人，往往破坏了美好的资源。赵本山在戏中安排的如果不是独具东北特色的二人转，而是现代流行歌曲或欧美歌曲，恐怕就失去了意义。所以，对农村旅游资源的开发必须建立因景制宜的开发机制。

第四，农民住房问题。农民住房似乎不像城市那么紧张，平均每个家庭占地面积约为100米<sup>2</sup>（按户均三间房计算），若加上前后院落，可达200米<sup>2</sup>，有的地方多达三四百平米。与城市居民的两室一厅或三室一厅相比，农村住房就要宽松得多了。如果一个村子按40户计算，则仅住房用地就要占用八九千平米。在有些地方，农户住房面积已占到该村总面积的30%还要多。按农村习俗，每个成人子女均需另立门户，就要三间住房，如此下去，农业生

产用地将不断减少。这个账是完全可以计算的。因此，与特色资源利用及深加工相配合，对农村住房进行改造，由政府投入一部分资金，统一规划，按城市住宅模式建设农村中高层住宅楼，向高空发展，同时可建设处于低层的有专人管理的配套农用具、农业设备场所等，解决高层住宅给农户生产带来的不便，既具有当地特色，又节约土地，美化村庄，也给农户带来舒适的居住场所。

### 3 农村经营需与农村小城镇建设相结合

经营农村必须与农村城镇化相结合。农业资源的优化配置，首先是形成专业化生产基地，使农业内部各种类生产均形成相对的集约化，而集约化意味着单纯农业生产所需劳动力的大量减少，被排挤出单纯农业生产的农民或农户，需要在农业产品深加工、农村商品流通、农村第三产业等领域寻找新的就业机会，这就需要加快农村小城镇建设。其次，农业资源的有效利用需要不断更新的现代农业技术，需要现代城市信息、资金、技术、人力等的支持，需要与现代城市大工业产生有机联系，这些都需要在农村与城市之间建立起一座桥梁。农村城镇介于城市与乡村之间，起着纽接城市与农村的联系作用。再次，农村住宅方式的变化，人口居住的相对集中，也为城镇建设奠定了基础，有利于农村第三产业的发展，有利于农村市场经济的发达。最后，农村经济的发展必然伴随着道路建设，这也为城镇化提供了必要条件。因此，经营农村必然要和农村小城镇建设紧密结合。

目前，我国农村村落基本仍建立在最初的自然村落状态基础上，适应小农经济和一家一户的生产方式。不管村子有多大，在经济上主要还是农业生产。也不管这个村子有多少人出去打工或做生意，这个村子也仍是农村，其基本生活仍依赖于农业收入。外出打工或做生意的目的多为补充农业生产投入的不足，或贴补家用。即使个别家庭因外出打工或做小生意富了起来，不管他有多富，也丝毫没有提升他的农业生产力。调查表明，现在富起来的农民，很少有依靠自己的一亩三分地发家的。一句话，农村生产力的发展速度很低，有的地方现在仍保持着原始的手工操作方式。一些现代化的大型农业机械，根本无法在农村展开使用，现代化的农业技术也很难在一家一户推广开来。与此同时存在的是，“一家一户”式小农经济思想却根深蒂固，土地集中化在农村很难实现。再难，也不能丢了自己的土地，这是中国历史几千年的积淀，一时之间是不可能改变的。而外出打工和做生意却不是每一个农民都能有条件做到的。最好的办法是，经营农村，有效利用农村资源，提升农业生产力，同时使农民能在本地开展第三产业，带动文化的发展，反过来促进农业科技的传播，这就是城镇化。

城镇化还有一个好处就是缩小城市与农村的经济差距，为城市工业发展服务，把城乡之间联系起来。近年来，农村人口发展速度较快，20年前的一个五口之家现在已经分为两三个甚至更多的三口或四口之家，每分出一个家庭，都要另建家园，大量土地被农家住房所挤占。20年前二三十户人家的村子，现在已经发展到八九十户，村落的面积越来越大，人均土地越来越少。照这个速度下去，要不了10年，耕地面积将不足以养活农村人口。而城镇化的发展，可以以现代城市的住宅方式（向高空发展的楼房）代替横向发展的农村住宅模式，节约土地。无论如何，农村的城镇化是西部经济发展中不可缺少的重要环节。

农村城镇化不等于工业化，当然也不是仍停留在农村与农业上，它是一个立足于农业并与现代工商业相联系的现代农业的发生地。在一定意义上讲，经营农村这个概念还是必要的。它意味着农村的问题不单纯是农业生产问题，也不单纯是工业化的问题，当然也不单纯

是城镇化的问题。农村城镇化绝不是对城市工业的简单复制。城市工业在地理位置、投资环境、基础设施、相关产业、原料与市场等方面都有其特定条件，并不是每一个农村城镇都能具有的，因而盲目仿制城市工业只能使城镇发展的困难加大、代价增加，最终不利于城镇发展及城镇人民生活水平的提高。城市工业发展到今天，已经具有相当大的规模和相当强的竞争力，先进科学技术的使用也相当快而普遍，这是城镇所不能比拟的，城镇依葫芦画瓢所建立的城镇工业根本不具有与城市工业竞争的力量，其产品品质也不能与城市大工业相比。因此，城镇化过程中要建立工业的话，也只有从农村自身的优势出发，搞农副产品的深加工或相关行业，或与周围城市工业相联系，进行为城市大工业服务的工作，比如陕西省周至县哑柏镇就可以从传统刺绣工艺出发进行刺绣工艺品的开发，这就是对当地资源的充分利用。另外，城市工业集中，规模大，环境污染治理的成本也比较小，进行污染治理就比较现实，而村镇所建的小工业规模小，一两家小企业治理污染的成本相当大，从自身利润出发，他们也缺乏治理污染的积极性和可能性，目前一些村镇所建的小型化工厂、小泥厂、电厂等，虽然给当地带来了经济效益，但污染相当严重，若要他们去治理环境问题，又将使其几乎无利可图。所以，在农村城镇化问题上，要坚决反对先污染后治理的路子，反对盲目上马。

那么农村城镇化究竟应从何处下手呢？我想，恐怕必须从农村与城市的关联关系出发考虑问题，从农村产业结构的调整入手解决问题。大城市、中等城市、小城市、城镇、乡村等之间的关系应当是相互联系、互为促进的，是取长补短、求同存异、协调发展的，而绝不是大大小小相同模式的竞争。我们所说的卫星城，也就是从补充、协调发展的角度出发来考虑问题的。城市与乡村、大中小城市与城镇之间是一个协调发展的大系统，各自为政显然是不行的。从农村城镇自身来说，它既担负着发展相关工商业等以发展经济、搞活流通的重任，同时也担负着发展农业科技、实现农业现代化的重任。农业的现代化不是工业的现代化所能自动带动的，农业科技的发展和传播、农村经济体制的变革、农民观念的更新等，还是要从农村来进行，城镇就在这些重任中起着重要作用。农村产业结构如何调整，怎样与城镇的发展紧紧相联，种植业、经济作物、畜牧业等之间如何选择，种植业等内部又如何进行品种的改良等等，都是十分重要的问题，这些问题不解决好，城镇的发展也将是无本之木、无源之水。

## **Small town construction and " management in rural area "**

Liu Xinquan

**Abstract:** The rural area equally also needs to manage with the city, and " management in rural area " this concept puts forward the important meaning. It signifies, and the rural area question is not merely agriculture production question or industrialize question, and also is not merely the question of townization, and is a question, which disposed to rural area resources optimization. Certainly, builds at the town in small city is that one of very important content is managed in the rural area. Inquiring into at the same time " manages in the city " question, and has that necessity puts forward " manages in the rural area ", this also is the important content to solve our country urban and rural binary economy structure very much, the real meaning of theory that has greatlyyer meaning.

**Key words:** Management in rural area, Small town construction, the resources in rural area

收稿日期:2003-05-25

作者简介: 刘新权, 男, 陕西周至人, 西北大学中国西部经济发展研究中心主任科研助理。