

经济增长与可持续发展

石天英

(内蒙古师范大学 青年政治学院政经系, 内蒙古 呼和浩特 010021)

摘要: 经济增长需要环境, 但随着经济增长过程又出现了环境问题。环境问题的实质是发展问题, 要保护环境, 实现经济增长必须走经济与社会可持续发展道路。

关键词: 经济增长; 环境保护; 可持续发展

中图分类号: F037

文献标识码: A

一、经济增长的外部性

经济增长存在着外部性。经济增长是在一定的环境中实现的。环境是人类进行生产与生活的空间和物质基础, 它既与人类的经济活动密切相关, 又影响人类经济活动的质量。因此, 环境也是重要的资源。与其它资源相比, 环境是一种特殊的资源, 是一种“公共物品”, 能被每个人使用, 并且容易接近和获得, 具有非排他性和非竞争性, 使用它不必付出“代价”。其实, 从全社会和长期来看, 使用环境资源不是没有代价的, 如果无视对资源、环境的保护和改善, 采取粗放式的增长方式, 掠夺式的开采和利用资源, 不加处理地排泄废弃物, 污染环境, 这不仅会导致资源枯竭, 而且还会危及人类健康, 从而使经济增长建立在高额的甚至是无法补偿的社会成本之上。近些年来, 内蒙古草原“退化, 沙化, 盐碱化”现象极其严重, “三化”面积大约占去全区草原总面积的 60%, 素以水草丰美著称的呼伦贝尔草原和锡林郭勒草原, 退化面积分别为 23%和 41%, 鄂尔多斯高原草场退化面积已高达 68%。草场“三化”面积的扩大使得水土流失日益加剧, 导致草原鼠虫害、干旱、沙尘暴等自然灾害频繁发生, 特别是 2000 年以来连续发生的沙尘暴与阿拉善盟地区草原被吞噬, 环境状况严重恶化有很大的关系。它波及范围较广, 严重影响了我们正常的生活和社会经济的发展, 尤其是对牧民们的影响较大, 造成养畜成本增大, 加剧了他们的贫困。因此经济增长不仅能改造环境, 还能破坏环境, 这就是经济增长的外部性。

二、经济发展的环境保护

环境是人类生存与发展的终极物质来源。人们不断地从自然界获取各种各样的资源, 与此同时, 人们又不断地把各种各样的废弃物排放到自然环境中。这样, 就必然产生环境问题。环境问题是与人类的生产和生活活动同时产生的, 是人类长期以来的各种生产和生活活动使生态失衡, 造成了严重的环境问题。近年来我区牧区大面积爆发蝗虫灾害, 如呼和浩特市大青山自然保护区管理局承担 2004 年度荒山荒地造林任务 10 万亩, 其中完成柠条造林计划 5.2 万亩, 柠条出苗率、成活率均达 98%以上。8 月份发生蝗虫和芜青灾害, 仅一周时间, 柠条嫩叶、嫩枝几乎全部被吃光, 受灾面积达 83 万亩, 虫口密度为 15-20 只/平方米, 虫害率 33%, 尤其是五家村林场, 出土柠条苗木虫害率为 100%。2005 年 5 月末阿拉善左旗 2000 多万亩天然草原发生虫灾, 草原虫灾发生期较往年有所提前, 范围有所增加。

环境对经济发展具有推动和约束双重作用。一方面, 合理的保护和改善环境有助于推动经济发展, 这是由环境所固有的功能决定的。首先, 环境是物质生产过程中使用的物质的来源。如矿藏、空气、水、土地等, 都是人类生产活动中必不可少的物质条件。其次, 环境是处理废弃物的净化器。再次, 优美的环境能大大提高人的生产效率和生活质量。我区包头市政府把城市生态建设作为一项重要工作常抓不懈, 城市绿化覆盖率、人均拥有公共绿地面积大幅提高, 城市环境有了较大改善。

在城市建设中，包头市把建设“国家园林城市”作为目标，以高起点、高水平的城市规划为原则，强化法制建设，依靠群众的监督力量，严格制止违法占用绿地行为，多方筹资加大对城市生态建设的投入。近年来，包头市大力实施“绿化、美化、硬化、净化、亮化”等工程，提升城市绿化水平，新建 30 多个 1 万平方米以上的大型绿化休闲广场，全市人均公共绿地面积达到 10.5 平方米，建成区绿化覆盖率达到 34.5%。特别值得一提的是，包头市通过对市区周边的成吉思汗生态园的保护和南海湿地的保护，不仅对保护野生动植物资源，维护生态多样性发挥了重要作用，而且也有有效的改善了城市环境质量。2003 年获“全国园林绿化先进城市”称号，从而为提高包头市经济增长率创造了良好的环境。另一方面，如果人类盲目破坏环境，就会严重的限制经济发展，甚至使发展难以以为继。首先，环境的破坏不仅对当代的发展不利，而且对继承遭到破坏了的环境的后代人的发展更不利，有些后果甚至是不可补救的。其次，环境问题是一个复杂的综合性问题，不仅对一种经济组合体产生整体负效果，还会由区域化发展为国际化、全球化。再次，严重的环境压力，又必然与高经济损失和高治理成本相联系。

环境问题实质是发展问题，是发展和环境的对立统一问题。现在，人类在发展中越来越认识到环境问题的严重性以及自身发展的关系，并在经济发展过程中综合地考虑保护环境的问题，以求得与环境协调一致地发展。在如何对待经济增长和环境保护彼此间的关系上，国际上流行三种思潮和模式。一是优先发展论。持这种观点的人，只注意经济增长，不顾环境保护，以牺牲环境作代价，去谋求国民经济的的增长，即走“先污染，后治理”的发展道路。二是停止发展论。这种观点认为，既然经济增长和社会进步带来环境污染和生态破坏，那么，解决环境问题的唯一出路就是只有停止经济增长和社会进步，才能摆脱环境问题的困难和危机。三是持续发展论。这种观点认为人类有能力使发展持续下去，环境既能满足当代人的基本需求，为他们提供实现美好生活愿望的机会；同时又不对子孙后代满足其需要的能力构成威胁和危害。经济发展只能以自然环境和自然资源的持久、稳定的支承能力为基础，环境保护只有在经济和社会的持续发展中才能逐步开展起来。我们主张有差异的持续、稳定和协调发展，即坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针，使环境保护与国民经济和社会发展相协调。严峻的环境危机迫使人们必须做出抉择，是持续发展还是自我毁灭？要持续发展，就必须保护和改善环境。持续发展是能够长期持续的发展，可持续发展思想作为一种新的发展观，是在现代经济发展中人与自然的矛盾日益激化的背景下提出的。它是以控制人口、节约资源、保护环境为重要条件的，其目的是使经济发展同人口增长、资源利用和环境保护相适应，实现资源、环境的承载能力与经济社会发展相协调，从人口、资源、环境、经济、社会相协调中推动经济发展，并在发展的进程中带动人口、资源、环境的问题的解决。

三、实现社会经济社会可持续发展的对策

在现代经济发展中，可持续发展的最大威胁是环境污染、资源的耗竭和人口膨胀，而这些有是人们不合理的发展行为所导致的。因此，实现可持续发展的对策主要有以下几个方面：

（一） 要加大经济结构调整的力度，转变经济增长方式。

在过去相当长的时间内，中国没有摆脱高投入、高消耗、重污染、低产出的传统发展模式，随着经济快速增长，环境污染和生态破坏日益严重。今后，必须转变经济增长方式，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势等等充分发挥的新型工业化道路。结合重点生态工程建设，内蒙古大力开发绿色食品，培育绿色产业，发展特色经济，使以种植业为主的农业生产向种植业、畜牧业、林果业以及二、三产业发展，由单一粮食经营向粮食、经济作物、饲料多元化结构转变，由数量扩张型向质量效益型转变，促进了农村牧区产业结构的调整，走出了一条防沙治沙与经济社会发展双赢的路子。全区以山杏仁、沙棘、枸杞、柠条、沙柳等灌木为原料的加工企业已发展到 30 多家，涉及食品、药品、人造板、灌木饲料等多个门类，年产值 10 亿元以上。

（二） 加强节约能源，建立资源节约型国民经济体系。

建立以节地、节水为中心的资源节约型农业生产体系；建立以节能、节才为中心的资源节约型工业生产体系；建立以适度消费、勤俭节约为中心的资源节约型生活服务体系。要调整能源消费结构，

促进优质能源利用,建立清洁、高效、有利于环保的能源系统。

(三)必须有效治理环境污染。

智治理环境污染的措施主要有三方面:

1. 制定经济社会发展目标和政策时应充分考虑问题。

坚持经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针。

2. 大力开展国土整治,改善生态环境;推广生态农业,植树造林。

西部大开发战略实施以来,内蒙古自治区把生态建设作为最大的基础设施建设来抓,明确提出要把内蒙古建设成为我国北方最重要的生态防线。随着国家重点生态工程的实施,全区的防沙治沙事业进入了快速度、大规模、高质量发展的阶段。全区目前已实现了治理速度与荒漠化扩展速度基本持平的历史性跨越,森林覆盖率已达到 14.82%,并且实现了森林面积和蓄积量双增长。毛乌素、科尔沁沙地沙化状况实现逆转,浑善达克沙地治理初见成效。

3. 控制人口过快增长,消除贫困,减轻环境破坏的压力。

强调教育的可持续发展,其出发点是“人是可持续发展问题的核心”。人的素质是可持续发展的关键因素,而国民素质水平的高低取决于教育。因此,加强教育对经济增长与可持续发展的作用,而只有教育自身实现了可持续发展,才能提高人们对保护环境、治理环境的意识,才能实现整个社会发展的宏伟目标。内蒙古自治区从水土保持面广量大、任务繁重的实际出发,在不断推进水土保持重点治理的同时,积极调整工作思路,加强了对农牧民的教育力度,大力推进禁牧、休牧、轮牧,封山育林、封沙绿化和退耕还林还草教育,从而加快了生态的自我恢复与发展。目前内蒙古自治区全区已有 5 个盟市出台了禁牧的决定,49 个旗县实施了全面禁牧,13 个旗县实施了轮封轮牧、季节性休牧,全部重点水土保持生态建设工程项目区实行了禁牧。全区封育保护生态修复面积达到 1.65 万平方公里。扎兰屯市、武川县、四子王旗等 9 个旗县市的水土保持生态修复试点工程启动实施。乌拉特中旗通过建设小微型水源工程,人工种草,促进大面积围栏封育,三年内围封禁牧区的草群高度、盖度较禁牧前提高了 135%和 56%,干草产量提高了 3.5 倍。突泉县封山禁牧后,积极引导农民发展舍饲养殖,一次性封禁治理面积达到 150 万亩,发展舍饲养殖 2.2 万户,舍饲养畜 65 万头(只),农户收入不但没有减少,而且有了较大幅度的增加。鄂尔多斯市实施禁牧后,建设优质饲草料基地 300 万亩,发展涉农企业 1000 多家,形成产业化经营的龙头企业 130 家,通过企业带动和产业结构的调整,农牧民人均增收 160 元。实践证明,实施生态自我教育与自我修复工程,不仅能够大面积恢复植被,减轻水土流失强度,而且能够促进农牧业生产方式的转变和区域经济的协调发展,我们会努力将内蒙古建成西北、华北、东北的生态屏障的。

参考文献

- [1]潘玉君等.可持续发展原理[M].北京:中国社会科学出版社,2005.
- [2]丁巨涛.可持续发展的技术创新战略分析[J].科技进步与对策,2002.(6).
- [3]厉无畏,王振.科学发展观与新一轮经济增长[M].上海:学林出版社,2005.
- [4]加强草原生态保护建设促进经济社会和谐发展,2006-3-10.

Economic Growth and Sustainable Development

SHI Tian-ying

(Political and Economic Department, Youth College of Political Science of Inner Mongolia Normal University, Inner Mongolia Huhhot 010021)

Abstract: Economic growth is in need of environment, but with the development of economy, environmental problems arose. The crux of environmental problems is development. If we want to protect environment. And achieve economic growth; We must take a sustainable economic and social development road.

Key words: Economic growth; Environmental protection; Sustainable development.

收稿日期: 2006-11-01;

作者简介: 石天英 (1972-), 女, 蒙古族, 内蒙古通辽市人。内蒙古师范大学青年政治学院政经系助教, 主要从事财经金融方面的教学与研究。