

# 浅析“9.11”事件对美国经济的影响

雷震

**摘要:** 在美国经济进行阶段性调整的关键时期,“9.11”恐怖袭击事件的发生为美未来经济发展带来巨大不确定性。本文从行业生产、外来投资、国民消费趋势等领域深入分析其负面的短期影响,且系统研究了恐怖袭击及反恐行动可能给美国经济带来的中长期影响;并着重分析“9.11”事件发生后美国经济迅速复苏的主要原因,以及未来美伊战争对美经济发展潜在的影响。

**关键字:** “9.11”事件; 经济增长; 财政赤字; 美伊战争

2001年9月11日,恐怖分子劫持美国民航客机袭击了纽约世界贸易大厦和华盛顿五角大楼等地,造成了重大的人员和财产损失,引起世界震惊。恐怖袭击发生后,国际社会普遍认为,恐怖行动将打击投资者和消费者的信心,扼杀美国缓慢的经济复苏,因此纷纷下调对美经济预测,称2001年美经济增长将下调0.5%,2002年也将下调1.2%,并认为到2003年底,由恐怖袭击事件造成的全部损失预计将达5000亿美元,约占美国国民生产总值的5%。

时至今日,“9.11”事件发生已过一年,美反恐也已持续近一载,如何客观评估恐怖袭击给美国经济带来的影响,成为各界专家学者讨论的热门话题。本文将对此作一浅析。

## 1. 美国经济在“9.11”事件发生前的表现

上个世纪90年代,由于新技术革命引发的知识经济的推动,美国经济经历了一个相对较长的增长期,经济运行保持低通胀和高增长。由于市场对高利润的追逐,投资者对高科技产业投资不断加大,引发以计算机产业为代表的生产过剩。从2000年下半年开始,美经济增长明显放缓,代表高科技企业的纳斯达克股票指数不断下跌。美经济进入了周期性调整阶段,并于2001年3月开始陷入衰退,2001年第一季度美国国内生产总值下跌约0.6%,第二季度下跌幅度则超过了1.7%。为了制止经济衰退,布什政府大力推行庞大的减税计划,以期刺激消费,支持经济增长。在此政策作用下,美投资和消费信心指数一度有所回升,衰退程度也好于预期,比较轻微,但此时“9.11”事件发生了。

## 2. “9.11”事件对美国经济的直接影响

### 2.1 恐怖袭击打击了美航空、旅游和保险等产业

“9.11”事件中,恐怖分子以民航客机为武器袭击了世贸大厦和五角大楼。袭击充分暴露了美国航空安检方面存在的隐患,乘客出于安全考虑,纷纷换乘交通工具或减少外出,致使航空收入锐减,严重打击了本已负债沉重的美民航业。恐怖袭击也使得旅游、民用航空器制造和邮政(主要是其后发生的炭疽菌事件)等产业受到冲击。袭击带来的巨大人员和财产损失使得各保险公司不堪重负,不得不向政府求援。据纽约保险情报研究所估计,纽约和华盛顿因恐怖袭击所遭受的损失,加上停产、大楼被毁、赔偿义务和人寿保险方面的损失已经高达400亿美元。经济合作与发展组织的一份专题报告称,“9.11”事件造成的私营企业损失达140亿美元,各州与地方政府损失50亿美元,联邦政府损失7亿美元。救援、清理及相关支出至少为110亿美元。

## 2.2 “9.11”事件使国际投资者和普通民众心理受到创伤，对未来的不确定感增强

“9.11”恐怖袭击所选择的目标是美经济力量和军事力量的象征，也是伊斯兰恐怖分子认为打击后最能引起轰动效应的美标志性建筑。恐怖袭击极大地打击了美国人的安全感，动摇了各国投资者对美是理想、安全投资场所的信心。恐怖袭击发生当天，纽约股票交易所被迫关闭，直至9月17日得以重开，复市后股票指数则连连下挫。以大企业为主的道-琼斯工业股票平均价格指数由万点急跌至8200点，标准普尔500种股票指数也在恐怖袭击发生当天到9月19日间下跌了7%，另外纳斯达克指数也大幅下滑。

“9.11”恐怖袭击一周年前夕的民意调查也显示，仍有70%的美国人表示未从“9.11”心理创伤中摆脱出来，1/4的人表示无法理解为何发生这一悲剧。据《今日美国》、有线新闻网和盖洛普公司联合进行的最新民意调查结果，多数美国人仍缺乏安全感，对政府保护民众安全的能力表示怀疑。有60%的人认为，不管政府采取什么措施，恐怖分子总能找到办法发动恐怖袭击。90%的人表示相信与本·拉登有关的恐怖分子就生活在美国。只有24%的人相信政府能够保护不受未来恐怖袭击。

此外，恐怖袭击也影响到进出美国的资本，使其呈现下降趋势。虽然2001年美国仍是世界上吸收外国直接投资最多的国家，但与2000年相比，大约减少了一半，仅为1240亿美元，而美对其他国家的投资也减少了30%，仅为1140亿美元。尽管进出美国的资金减少与经济衰退直接相关，但恐怖袭击的影响也不可忽视。另据估计，恐怖袭击发生后不久，美电视观众人数上升了约50%，而消费者出于安全考虑避免参加公共活动，致使购物中心车流量下降了5%。

由于众多不利消息的综合作用，在美联储低利率和布什政府减税政策刺激下从2001年第三季度开始的经济缓慢复苏势头被扼杀，本有望实现正增长的美第三季度国内生产总值仍处于下滑中。

## 3. “9.11”事件后美经济的表现及其原因

“9.11”事件发生后，尽管航空等产业遭到重创，市场信心受到打击，美当季国内生产总值增长受到影响，但下滑幅度仍远小于前两个季度。更令人惊讶的是，此后美国国内生产总值连续三个季度实现有力增长，增长率分别为2.7%、5%和1.3%。美股市也实现强劲反弹，灾难发生6个月后，标准普尔500种股票指数比袭击后当时的水平上升了15%。另外，袭击只给美带来了约400亿美元的直接损失（另一估计甚至少于400亿美元），仅占美国国内生产总值的0.4%，这与此前各界对袭击可能造成的巨额损失预测有较大差距。美国经济之所以能在如此空前规模的恐怖袭击后保持增长，主要原因是：

### 3.1 尽管美经济陷入衰退，但基本面尚好

美国经济在上个世纪80年代至90年代初经过产业结构调整，保持了长达10年的高速增长，经济基本面良好，尤其是克林顿政府在1998年首次实现了财政盈余，使得对经济的宏观调控更为有效。另外，美企业研发能力较强，科技对经济的贡献率较高；金融市场发达，资金充裕且流动性好；基础设施健全；经济增长主要依赖消费者开支，这些都使美经济从生产到流通再到消费基本处于一种较为健康的循环中。恐怖袭击发生后，美国经济能够很快恢复活力，这是最主要的原因。

### 3.2 美政府应对及时得当，减轻了恐怖袭击造成的损失

“9.11”恐怖袭击事件发生后，布什政府立即启动了危机管理措施，以恢复正常的经济活动和市场信心。货币政策方面，美联储一方面表示将加大资金投放量，防止出现支付困难，另一方面则降低联邦基金利率。国际上美联储与欧央行、英格兰银行和加拿大银行建立了为

期 30 天的交易管道，以保证各国银行能向本国或区内金融机构提供美元，这一交易总额估计约为 900 亿美元。另外，布什政府也启动了强有力的财政应对措施。9 月 14 日，国会通过了总额达 400 亿美元的一揽子紧急开支，其中至少一半用于纽约曼哈顿区、五角大楼和宾西法尼亚州救灾。几天后，国会又拨款 150 亿美元救助美航空公司，其中 50 亿为直接资助，另外 100 亿为贷款担保。

此外，美政府还采取了一系列安全措施，加强边境控制，下令要求冻结恐怖分子、组织和其资助者及同伙的资产，禁止同他们进行交易。国际上美要求拓展金融行动特别工作组（FATF）的授权，要求经合组织成员国实施与安全相关的限制措施。另外，政府为恐怖主义风险提供临时性的垫背保险金。与此同时，美国对阿富汗塔利班政权的军事打击工作也在积极准备，2001 年 10 月 7 日反恐战争打响。

总之，美联储、政府及国会在危机发生后迅速采取措施，恢复了市场信心，维护了金融体系稳定，防止了公司破产，并为救灾工作的开展提供了极大便利。

#### **4. 恐怖袭击及反恐可能给美国经济带来的中长期影响**

美经济在政府危机管理措施作用下经历了“9.11”事件的冲击，随后的表现更令人刮目相看，但该措施实施中也出现了一些新问题，可能对美未来经济发展产生深远影响。

##### **4. 1 恐怖袭击和反恐战争增加了政府、企业的开支**

“9.11”袭击发生后，美政府防务开支迅速增加。去年美国会为此追加预算 300 亿美元，支付反恐战争费用。2003 财年美准备拨款 3660 亿美元用于防务开支，并保持每年至少 8% 的增长，使其在 2010 财年达到近 7000 亿美元。美财政部 2002 年 9 月 20 日公布的报告显示，将于 9 月 30 日结束的 2002 财年头 11 个月里，美财政赤字已经突破 2000 亿美元，这与 2001 财年同期的 918 亿美元财政盈余形成鲜明对照，这也是自 1998 年美政府实现财政盈余以来首次出现赤字。除了政府安全开支外，私营公司的安全成本也在大幅增加，这将增加企业的运营成本。

政府与企业的安全开支短期内可能刺激相关产业的发展并带来新的需求，但从长远看将给美经济带来更大的负面影响，尤其企业安全开支是将有限的资源挪做它用，不可避免地影响企业生产潜能的发挥。据估计，如果军备开支在国内生产总值中所占比例提高 1%，公司用于安全方面的开支提高 0.5%，那么未来 5 年美国的经济增长速度将放慢 0.7%，这一数字意味着到 2007 年美国将因此损失 800 亿美元。

另外，不得不指出的是巨大的财政和经常项目赤字将使美元面临进一步贬值的压力，可能引发 80 年代美元汇率动荡的重现。近期美元对欧元和日元汇率不断下跌，固然有美政府实行贸易保护主义，支持公司促进出口之意，但也从客观上反映了美元贬值压力不断加大的趋势。

##### **4. 2 “9.11”事件将间接影响对外贸易，减缓物流速度，促使贸易成本上升，如何在加强安全与促进贸易间寻求平衡将是美今后面临的难题**

“9.11”事件对国际贸易是一个严重的打击。上个世纪 90 年代，由于全球化和国际分工不断推进与发展，跨国贸易在全球经济中所占比例已从 18% 提高到 25%。在过去 20 年间，某些产业由于采用了“及时准确”的生产原则和物流途径的最优化，企业物流成本与国内生产总值的比例从 16% 降到 10%，库存量从 25% 减少到 15%，而且盈利的增长明显快于销售额的增长，但“9.11”事件改变了这一切。

恐怖袭击发生后，各国，尤其是美国纷纷出台了新的安全措施。严格的安检直接影响

到货物通关时间，使得物流速度放慢，成本上升，不利于对外贸易的发展。以美国与加拿大边境为例，严格的安检措施使得通关时间大大增加，影响了美汽车产业的及时供货。“9.11”事件发生后，美通用、福特和戴姆勒—克莱斯勒等大公司几乎全部停产，因为边境被封锁，加拿大配件供应商无法及时将货运到。从这个角度来讲，“9.11”事件将对跨国大企业的供应链管理新模式提出新的挑战。加强安全措施同样也影响到海运和航空运输。在未来两年间，占世界贸易 60%的集装箱运输业将由于实施新的安全条例面临重大变化。此外，安检还可能成为贸易保护主义的外衣，尤其是在全球经济不景气之时。

美国密歇根国立大学物流学教授戴维·克洛斯估计，“9.11”以后由于安检更加严厉、等候时间延长、库存急剧增加使美国企业每年的成本高达 500 亿至 800 亿美元，“过去物流领域所有的生产盈利现在已被完全瓜分”。据估计，美国等提出的安全措施将使世界贸易的附加成本提高 1 到 3 个百分点，而国际贸易成本每上升约 1 个百分点，贸易额将下降 2-3 个百分点。

#### 4. 3 保险业的未来发展面临机遇和挑战

上个世纪 90 年代，美保险率总体上一直呈下降趋势，这使得国际贸易成本处于较低水平，这对当时美经济的繁荣起到了一定的促进作用。恐怖袭击发生后，美保险业遭受重大打击。在政府紧急危机管理措施作用下，各大保险公司虽避免了破产，但随后采取了调高保险费率，缩小承保范围等措施，以应对恐怖主义风险。据估计，商业性财产和债务的保险费率平均上升了约 30%，化学、电力工厂及某些标志性建筑的保险费率则上调得更多。高额保险费将严重打击某些航空、旅游、建筑和能源等，不利于经济增长。保险范围的缩减反映了业界对未来安全的不确定感，也反映了保险公司对恐怖袭击造成损失的定价困难。保险业不得不为其未来发展思考对策，这一探索事实上已经开始。近期一些欧洲的保险公司和再保险公司宣布将建立集合基金，共同应对某种形式的恐怖灾难。其次，研究在金融市场上发行保险债券，以实行风险转移也是未来发展方向。另外，“9.11”事件后，保险业一下子陷入困境，美政府及时向保险业注入资金，但政府的介入方式、介入程度及未来影响都值得进一步研究。

总之，“9.11”事件后的上述新变化将给美经济带来许多不确定因素。目前美经济正处于周期性调整中，复苏乏力且不稳定，因此这些因素的影响尚待进一步观察。

由于美国在全球经济中的重要地位及其与欧盟、日本紧密的经济联系，“9.11”事件对美经济的影响将不可避免地波及世界其它经济体。目前欧盟经济增长缓慢，日本经济步履艰难。流向发展中国家的外国直接投资 2001 年已开始呈现下降趋势，预计今年跌幅将更大。另外石油价格不断上升，这一切可能导致全球经济增长放慢。设在伦敦的宏观经济预测机构——共识经济预测公司(Consensus Economics)估计，今年全球平均国内生产总值增长仅为 1.7%，2003 年将增长至 2.9%。

#### 5. 美对伊战争可能对美经济产生的影响

自从 2002 年年初，美国总统布什在国情咨文中提出“邪恶轴心”理论以来，美伊关系再度紧张。2002 年 9 月 12 日，布什在联大发言，要求国际社会支持推翻伊拉克萨达姆政权。在外交游说的同时，美也在加紧进行军事调动，准备对伊动武。从目前各种迹象来看，战争似乎不可避免，如果真如此，其对美经济的影响将会怎样呢？

虽然美经济从 2001 年第四季度开始走向复苏，国内生产总值持续增长，但由于公司丑闻、股市下跌、消费者开支增势减弱等不利因素的影响，增长幅度起伏较大，因此目前仍处于不确定的复苏之中。另外，欧、日经济表现均不尽人意，反过来也制约着美经济的复苏。

在此背景下，美对伊战争将给其经济投入许多变数。首先，美对伊战争将影响世界石

油价格。进入 9 月以来，由于美对伊动武的可能性增大，交易商普遍担心中东石油供应受到影响，国际市场石油价格曾于 9 月 23 日涨至一年多来的最高水平。纽约商品交易所 11 月份交货的原油价格当天以每桶 30.71 美元收盘，比上一个交易日上涨 87 美分，为 2001 年 2 月初以来的最高水平。伦敦市场北海布伦特原油 11 月份期货价比前一交易日上升了 70 美分，涨至每桶 29.13 美元，为去年 9 月中旬以来的新高。能源价格上涨将打击美国经济复苏。据 Economy.com 咨询公司称，每桶油价提高 5 美元，非能源、非金融公司的利润就会减少 2%。德意志银行的美籍首席经济学家彼得·胡珀估计，油价每提高一美元，消费者一年就要损失 120 亿美元。目前各界普遍认为，美伊战争持续的时间和战火是否会燃及中东其它国家是影响未来美乃至国际经济走势的主要因素。如果战争持续时间较短，可能对美经济的负面影响不大，反之，美可能将因战争拖累而再次陷入衰退。如果美对伊战争蔓延至中东其它地方，危及到该地区 2000 万桶石油的供应，则美国经济受到的打击将是致命的，并将引发全球性的经济衰退。

其次，美对伊战争的高额费用可能使低迷的美经济雪上加霜。布什总统的首席经济顾问劳伦斯·林赛日前预测，美伊战争可能耗费 1%-2% 的国内生产总值，即约 1000 亿到 2000 亿美元。尽管目前无法预测高额战争费用将怎样影响美国经济，但有一点是肯定的，这场战争将改变美经济的复苏进程。

#### 参考文献

[1] Patrick Lenain, Marcos Bonturi & Vincent Koen “The Economic Consequences of Terrorism”, 经济合作与发展组织第 71 期经济展望, 2002 年 6 月。

[2] 国际货币基金组织 “The Global Economy After September 11”, 2001 年 12 月 18 日。

[3] “‘9.11’ 飞来横祸，全球化折戟沉沙”，《参考消息》，2002 年 9 月 10 日第四版。

[4] “‘9.11’ 一年后的美国：追忆与展望-华盛顿草木皆兵”，《参考消息》2002 年 9 月 12 日第十版。

[5] “世界经济不堪持久战”，《参考消息》2002 年 9 月 14 日第四版。

[6] “‘9.11’ 使美军费开支大幅增长”，《参考消息》2002 年 9 月 15 日第五版。

[7] “战争费用：美国热点话题”，《参考消息》2002 年 9 月 18 日第四版。

[8] “世界直接投资缩中有变”，《参考消息》2002 年 9 月 19 日第四版。

## Analysis on the Effect on the USA Economy Caused by the “911” Attack

Lei zhen

**Abstract:** During the crucial period of USA economic adjustment, the “911” attack caused uncertain effects on the future economic development of USA. From the aspects of the production in different industries, foreign direct investment and national consumption tendency, the author analyzed the economic influences in short term and long term, in which the reason why USA economy restored rapidly from the disaster of “911” attack is emphasized, as well as the potential effect on the future development of USA economy caused by the possible USA-Iraq war.

**Key Words:** “911” attack Economic Growth USA-Iraq war