

# 广东华侨垦殖事业历史变迁问题及对策

夏国兴

(广东农工商职业技术学院, 广州, 510620)

**摘要:** 华人华侨是我国的一个特殊的社会组织, 归难侨的安置就业和生存发展又是华人华侨社会组织中一个极为特殊的问题。近百年来, 归国华侨问题已引起全世界专家学者的关心和研究。本文通过实证调查的方式对全国归难侨人数最多的广东省的华侨农垦事业问题作专门研究, 对其产生的历史沿革和变迁, 建国后华侨农场在安置就业、开发生产、繁荣经济、稳定社会、联系侨情等方面所做出的贡献进行探讨; 进一步研究华侨农垦在特定历史条件下产生的地位和作用, 预测这一社会经济组织在今后发展的走势和对策; 从不同的侧面和角度研究华侨华人与当前国家的统一, 民族的振兴, 经济和社会的发展所做出的新贡献。

**关键词:** 广东 华侨 垦殖事业 发展

## 一 广东华侨垦殖事业发展的历史变迁

广东是我国著名的侨乡, 也是归难侨最集中的省份。早年旅居国外的华侨, 除极少数人从事商务、文化教育和社会工作外, 绝大多数华侨在国外都从事垦殖开发事业, 为所在国的社会经济发展做出过贡献。由于历史的原因, 在海外的华侨因受歧视和迫害不断返回祖国大陆。因此安置归难侨的就业, 发展生产, 求取生存等是国家和政府关注的重要侨务工作。创办华侨垦殖场是我国华侨史上的重大创举, 归难侨回国后, 他们热爱祖国, 关心国家建设, 艰苦奋斗, 在不同战线上为我国社会经济的发展做了大量工作。就广东而言, 近百年来广东的华侨华人和归难侨为我国的垦殖事业的发展发挥了很大的作用。他们在创办农场, 安置就业, 发展生产, 种植橡胶, 引进热带经济作物, 繁荣社会经济, 发展文化教育等方面为国家作出了杰出的贡献。

### (一) 建国前广东垦殖事业的历史沿革

这一时期垦殖事业大体分为两个阶段:

#### 1、第一阶段(1906—1911年)清光绪年间的广东华侨垦殖业

广东的华侨垦殖业有较悠久的历史。从清政府开始就有华侨从南洋引进橡胶种苗, 垦荒种胶和种植热带作物。清光绪三十二年(1906年)华侨何麟书(琼海县人)在海南岛创办中国第一家橡胶种植园——“琼安橡胶园”,<sup>1</sup>种植橡胶4000株, 这是我国最早橡胶业种植。次年, 清光绪三十三年(1907年), 华侨区慕颐、何子春又从马来西亚引进橡胶种子, 扩大橡胶垦殖面积, 在儋县茶山乡西分村创办“侨兴胶园”, 投资1,000,000银元。<sup>2</sup>共种植胶树五万株, 这是当时投资规模较大的种胶垦殖业。在热带作物的垦殖业方面。清光绪三十四年(1908年)侨商曾汪源从马来西亚带回咖啡种子在海南岛儋县那大地区开荒种植约十五万株。<sup>3</sup>崖县人赵隆在本县海琅村种植椰子树1000亩, 共5000株, 开创了我国种植热带经济作物的先河。

#### 2、第二阶段(1911—1949年)民国时期广东华侨垦殖业

这一时期华侨垦殖业, 只限于少数爱国华侨出于热爱祖国而回国兴办实业, 且规模有限。民国初年(1911年), 秘鲁华侨曾汪源、曾金城父子, 从新加坡购买橡胶种苗, 在儋县那大地区建立“侨植胶园”, 共种植橡胶树2万株<sup>4</sup>。1914年, 华侨从南洋引进橡胶种苗, 在海南乐会县石壁南中田建立“南兴胶园”种植橡胶树4000株, 扩大了橡胶种植面积。20年代中期, 橡胶种植业受价格驱动, 出现复苏, 加之原民国广东省政府制定《华侨兴办实业奖励办法》,<sup>5</sup>对华人华侨从国外引种橡胶和热带作物有一定的推动作用。一些新的种植公司陆续兴建, 如当时的“万隆公司”、“茂林公司”、“琼南公司”、“荣华公司”等均为归国华侨兴办。当时海南岛仅橡胶种植业的公司就达16家, 如万宁县兴隆地区建立的“茂林公司”, 种植橡胶树就达1万多株。40年代末期, 海南岛种植橡胶地区遍及

12 个县，橡胶树达 86 万株，胶园面积达 3.2 万亩，年产胶 199 吨。这一时期华侨还创办了热带经济作物垦殖公司。如“茂源公司”、“振兴公司”、“福民公司”以种植咖啡、剑麻、香茅等热带作物为主。<sup>6</sup>广东华侨垦殖业在橡胶种植和热带经济作物种植方面作了一定贡献。

## （二）建国以来广东华侨垦殖事业的现状

广东华侨垦殖事业，自建国后发生了翻天覆地的变化，大体可分为四个阶段：

### 1、第一阶段（1950—1958 年）广东华侨垦殖事业初创阶段

建国后，由于特殊的历史条件，加之帝国主义封锁和海外排华势力，致使大批归难侨回国，国家和政府创办华侨农场，安置就业，发展生产势在必行。

广东创办华侨农场始于 1951 年 12 月，在珠三角、粤西、海南岛相继创建一批华侨农场。如在东莞县创建万顷沙华侨农场，在海南万宁县创办兴隆华侨集体农庄，在陆丰县创办陆丰归国华侨顶埔集体农场，在英德县创办英德华侨集体农场，在花县创办花县集体农场，在普宁县创办大南山华侨农牧场等。据 1955 年的统计，万顷沙、兴隆、陆丰、普宁、花县等 5 个华侨集体农（牧）场，共有土地面积 12.6 万亩，大部分是荒山荒地，一部分是沙田或旧林牧场。经过开垦，修整，耕地面积为 2.6 万多亩，其中粮食作物面积 1.26 万多亩，经济作物面积 1.43 万多亩。到 1958 年底，由广东接待安置归难侨 19 万人，其中：1950—1958 年仅接待马来西亚难侨 38 批就达两万人。<sup>7</sup>这一时期也是我国开创橡胶种植的重要发展期。华侨在海南保亭、琼东，乐会、琼中、儋县和万宁县投资垦殖橡胶和其它热带作物。一批爱国华侨怀着爱国热忱，冒着生命危险带回橡胶良种，为我国大量发展橡胶种植业克服种种困难。如马来西亚华侨雷贤钟，50 年代初期，冲破封锁运回 10 多个橡胶优良品种，老华侨钟南为培育橡胶良种做出重要贡献，许多归国华侨知识分子也为我国橡胶事业贡献了毕生精力。

### 2、第二阶段（1958—1978 年）广东华侨农垦事业遭受挫折阶段

60 年代海外排华又掀起高潮。1960 年 2 月 2 日，国务院发布《关于接待和安置归国华侨的指示》，制定了归国华侨的接待安置原则。<sup>8</sup>1960 年以后，广东省接待安置难侨 19 万人，安置在华侨农场（含海南岛华侨农场），约 12 万人，安置在农垦系统国有农场 3 万多人，其余分散在农村及城镇就业。<sup>9</sup>这一时期，由于受“左”的路线的干扰，华侨垦殖业受到较大的冲击。特别是十年“文化大革命”中，给广东的归侨、侨眷带来了深重的灾难，华侨农场也未能幸免。运动中把以往的侨务工作作为“右倾投降”加以批判和否定，广大难侨的正当权益被严重损害；有海外关系的人一概被视为“反动的政治基础”，政治上不信任，使用上受歧视、打击；有海外关系的干部不能安排在要害部门，经过教育仍保持联系的要从严处理。尤其是受“左”的冲击和干扰，华侨农场的经济生产不能正常进行，社会经济发展缓慢。

### 3、第三阶段（1978—1988 年）广东华侨垦殖改革探索时期

华侨农场是中国政府教育、安置和组织归侨的一个重要基地。国家和政府多年来先后投入巨资安置接待归难侨。共拨出了 24 亿元用于归难侨的安置费。1980—1987 年联合国难民署也拨款 273.3 万美元用于华侨农场的垦殖业，<sup>10</sup>推进了广东垦殖业的发展。这一阶段，特别是中国大陆改革开放以后，广东开始注意在华侨事务中落实侨务政策，华侨农场在侨务政策上经过拨乱反正，开始走上正确道路上来。在体制上，由高度集中的所有制体制，变为以公有制为主体，多种所有制并存的所有制结构；在经营方式上，实行以家庭农场为单位的联产承包责任制；在经营方针上，变单一经营为主为一业为主，多业并举；在分配制度上，打破平均主义大锅饭，实行以按劳分配为主的多种分配形式。这种改革极大的调动了华侨职工的积极性。

### 4、第四阶段（1988 年——至今）广东华侨农垦体制改革新阶段

1988 年后，广东华侨农场进行较大幅度的领导体制改革。经广东省人民政府作出《关于华侨农场领导体制改革的决定》，将全省 23 个华侨农场下放给所在地市管理。华侨农场融入当地社会经济中，成为准政权体制的新型华侨企业。改制后的华侨农场赋予县一级行政、经济管理职能，实行小政府催长大经济，比较适应社会主义市场经济体制的发展要求。体制改革后赋予农场管理区以税收

权，国土城镇规划权，专项开发的审批权等。华侨农场领导体制改革，是广东综合改革实验区深化改革的又一重大举措，<sup>11</sup>标志着华侨农场改革进入新的阶段。

## 二 广东华侨垦殖事业的社会特点

广东华侨农垦事业，作为我国侨务事业和农垦开发事业的双重性，受到国家和广东省政府的高度重视，在广东的社会经济中具有较显著的特点。

### （一）归难侨人员的安置性

广东华侨农场的创立，从历史发展的角度看，它为归难侨回国的安置就业方面，发挥了极其重要的政治作用。建国初期，受帝国主义封锁和华侨所在国的大肆排华所致，大批归难侨不得不离开所在国而回国寻找生活出路。被迫回国的归难侨由于祖籍无房、无地、无亲人，又无资金技术、缺少文化，为了这批归侨的生存，国家拨款划地为归难侨创办农场，安置就业，重建家园。新中国成立以来，广东华侨农场共安置归难侨 26 万人。此外广东农垦也承担相当部分的归难侨安置任务。广东成为全国安置华侨较集中的省份，全省华侨农场数量、总人口、安置归侨和难民人数，分别占全国总量的 27%、49%、40%。<sup>12</sup>既为国家排忧解难，也为归难侨回国就业生存寻求了出路。

### （二）垦殖行业的特殊性

广东的华侨垦殖业具有特殊行业特点：一是为发展祖国的橡胶种植业作出了杰出贡献，一批华侨在所在国就掌握了种植橡胶。据史料记载“马来半岛从事橡胶种植的也有广东籍华侨。1911 年马来亚联邦种植园中劳工总数 20% 为华侨达 4 万人，其中海南籍华侨近万人在橡胶园工作，还有广东、潮州、客家华工在种植橡胶。”<sup>13</sup>加之广东省得天独厚的热带气候，为广东归难侨回国种植橡胶提供了广阔的天地；二是广东具有种植热带经济作物的气候条件，广东华侨积极引进咖啡、香茅、胡椒、油棕等热带经济作物，为发展热带作物作出了贡献。

### （三）归难侨组织的社会性

华侨农场由于在特定历史条件下创立，华侨农场多设在边远山区和海边滩涂，地理位置偏僻，交通不便，就形成了华侨农场特定的环境下社会性组织。所谓社会性，除了具有企业职能外，华侨农场还开办了学校、幼儿园、医院，还有公安保卫，计划生育、环境保护等一系列综合服务职能相适应的社会职能。华侨农垦组织的社会性，一方面强化了内部的管理，使农场企业内部管理科学化；另一方面它又沟通了上级侨务部门，与社会各界综合服务的联络，与当地社会融为一体。

### （四）生产经营的综合性

生产经营的综合性主要受华侨农场行业的特殊性和地缘的区域性所决定。在生产经营方面走农工商牧副渔综合经营的路子。如湛江市奋勇华侨农场生产经营，产业以农业为主，工副业有加工，养殖业，商业服务等。农业生产主要种植橡胶，案林、蚕桑、胡椒、甘蔗、瓜菜等作物，工副业有农产品深加工工厂和产品销售流通经营公司等。地处广州、深圳、珠海、肇庆等经济发达地区城郊型华侨农场生产经营模式，就更具有综合经营的优势。

### （五）人口结构的优质性

华侨人口是一个开放流动的人群结构。他们来自世界各个国家和地区，具有多种国家的华人背景，多种语言和生活习性。这种人口结构的多重性，具有如下优点：一是形成了“人和”优势，来自世界各地的归国华侨，具有不同行业，不同生活习惯，为了共同垦殖开发事业的目标在共同的艰苦劳动环境下结下了深厚的感情，构成了华侨农垦人的“人和”效应，这是支撑华侨农垦社会的精神支柱；二是人口素质优良，从人类进化和优生学角度看，来自世界各地，五湖四海的不同人群，他们之间的婚配结合，可以衍生出优良的华侨后代。

### （六）地缘布局的区域性

广东华侨农场的分布也颇具特点，由于受当地归难侨安置工作的种种困难所致、所建立的华侨农场分布在全省各地 14 个地市（见附图）。<sup>14</sup>形成了一个与广东省地缘相结合的华侨农场布局，这种农场的布局结构，为归难侨融入全省各地社会经济，风土人情提供了条件。

### 三 广东华侨垦殖事业的历史作用

广东华侨农垦垦殖事业的历史，从根本上说是广东归国华侨为了生存向自然界作斗争的历史，是不断开拓前进的历史。华侨垦殖业的发展，在改造自然，协调生态环境，开发边疆，扩大耕地面积，促进农业技术进步，加快经济发展，调整人口分布，繁荣当地社会经济等方面发挥着重要作用。



(一) 融入当地社会经济，是广东社会经济的重要组成部分。

广东华侨农场，是带有事业性质的国营农业企业，在各级政府的关心和支持下，经过数十年艰苦奋斗的创业历程，已建成具有相当规模的工农业生产基地，已形成有基层政权性质的管理机构，工副业经济实体和文教卫生事业组成的新侨区，成为广东各地市社会的一个重要组成部分，在广东社会经济发展中起着十分重要的作用：①在社会经济发展方面，据统计 2003 年全省华侨农场实现社会总产值 94 亿元，比 2000 年增长 23%，人均收入 3489 元，比 2000 年增长 252%；<sup>15</sup>②在产业结构方面，华侨农场坚持以“三高”农业为主，已建成一批颇具特色的龙头产业基地；③在侨区建设方面，农场的整体发展都融入了广东省当地的总体规划的蓝图之中，对住宅区、生活区、商业区、工业区进行了科学规划，建成了颇具规模的中心小集镇；④在文化教育和科技方面，创办了暨南大学、汕头大学、五邑大学、嘉应大学、中山大学、华侨中专学校、华侨补校、难民办职业培训中心、农业科研所等，为华侨子女求学和提高生产技能创造了条件。

(二) 提供就业，为社会稳定发挥作用。

华侨垦殖业不仅为归难侨安置起到了作用。在提供就业方面，也发挥了一定作用。一是吸引了归难侨以外的大批农村、城市知识青年、退伍军人到华侨农场就业。目前，华侨农场总人口 26 万人，职工人数 15 万，除归难侨外，其余为社会提供就业人员近 5 万人；二是为归难侨子女提供了新的就业机会。据华声报消息：广东（2001-2003 年）两年内将安排 3200 名归难侨就业。如大旺华侨农场，由于加大了改革开放力度后，农场经济发展较快，创办了高新技术开发区，仅 2003 年就可提供 5000 多个就业岗位，彻底解决区内就业。<sup>16</sup>为当地社会稳定发挥了作用。

(三) 抓发展机遇，成为广东招商引资的新热点。

广东华侨农场由于领导体制改革后，为各地新一轮招商引资提供了发展机遇。多数华侨农场处

于珠江三角洲与广东欠发达地区的接合部，有较丰富的土地资源和劳动力资源，特别是广东省政府又出台了一系列为华侨农场招商引资的新政策，使华侨农场在新一轮的招商引资中成为广东招商引资的新亮点。截止 2003 年 11 月份，招商引资专项达 88 个，投资总额达 26.8 亿美元，累计引进外资项目 433 个，实际利用外资达 13 亿美元，协议引进外资 24 亿美元，2002 年创汇达 1.9 亿美元，成为广东招商引资的新热点。<sup>17</sup>

（四）联谊侨情，实现祖国统一大业的桥梁。

华侨农场和广东传统的侨乡一样，对海外侨情有密切联系，大多数归难侨回国后仍然与原所在国家和地区保持着交流和联系，有一定的侨汇收入。改革开放以来，随着我国与周边国家关系的不断改善，一些归国华侨、港澳台同胞的探亲交流、商贸活动不断开展，这对祖国的统一发挥着桥梁的作用。

#### 四 华侨农场和在改革发展中存在的困难和问题

广东华侨垦殖事业在几十年的发展过程中，尽管在体制改革，开拓经营，转变机制，产业调整和社会经济协调发展中取得了很大的成就。但受旧体制的制约和传统观念的影响，华侨农场在改革发展中还存在诸多问题和困难，致使华侨农场发展滞后和延缓。笔者认为，华侨农场在改革发展中存在的主要问题和困难有如下几个方面：

（一）领导体制多变，使华侨农场在垦殖业发展中受到影响。

从 1950 年至今，广东华侨农场的上级隶属关系发生了多次较大的变化。分别由中侨委、广东省林业厅、广东省侨委、广东农垦总局、广东华侨农场管理局等管辖领导，1988 年后下放到所在地市管辖。由于领导体制的频繁变动，对华侨垦殖业的政策稳定，产业布局的合理安排，发展战略的确定都受到一定的冲击和干扰。

（二）管理体制僵化，企业缺乏发展动力。

华侨农场的管理体制是受到建国初期苏联办企业模式所致，形成了高度集中的计划经济体制。这种超越生产力水平的管理体制，在“人财物产供销”等方面都是统一管理，企业缺乏独立自主的经营，自主发展的动力。这种僵化的管理体制，虽然在改革开放 20 多年中不断进行改革，并取得了一定成效。但由于深层次的矛盾越来越突出，各种改革还处于磨合期，加之有些政策还没配套，影响了华侨农场的后续发展。

（三）农场办社会、离退休职工多，企业包袱重。

华侨农场与国内其它农业企业一样，从创办开始，就形成了企业办社会的体系。华侨农场办起了学校、医院、幼儿园，甚至政府的职能，企业也一应俱全，如计划生育，环境保护，安全保卫，交通运输，法院等社会职能农场都具备，加之 50 年代参加华侨农场工作的归难侨职工已进入退休年龄人数较多，据广东省有关资料统计，离退休职工人数达 7 万多人，企业社会负担较重。

（四）华侨农场贫困面积大，脱贫奔康的任务比较艰巨。

广东华侨农场是为了适应当时国际斗争的需要创办的，全省 23 个华侨农场有 15 个是贫困的农场，占全省华侨农场总数的 59%。由于历史的原因以及地理位置，体制等方面因素的制约，贫困华侨目前经济还比较落后，归难侨的生活水平还比较低，仍然存在不少困难和问题。首先贫困华侨农场与全省经济发展水平仍有较大的差距；其次是贫困华侨农场投资环境差，很难进行招商引资；最后是贫困华侨农场的住房条件和社会福利差，不能留住人才和吸引人才，制约了华侨农场的发展。

（五）当地地权争议较大，影响了华侨农场的发展。

华侨农场建立之初，和周边农村土地划分时有协议，界线是清楚的。但由于农场管理体制多变，加上没有权证确权，造成部分华侨农场土地权属的纠纷比较突出。周边农村村民以他们是当地为由，强行侵占农场的土地。以汕尾市的陆丰华侨农场、清远市的英红华侨农场为例，被占土地达 9213 亩，其中英红华侨农场被农民侵占的土地面积达 7514 亩。土地被非法侵占后，归难侨失去赖以生存的土地。严重地影响了华侨安置农场的发展。农场与当地老百姓的土地争议和纠纷，是华侨农场在改革

发展中出现的新问题。这些新的矛盾，实际上是资源再分配中的矛盾。如处理不慎，就会酿成农场和农村的重大纠纷，这也需要政府出面协调才能妥善解决。

(六) 人才奇缺，职工素质低，制约了华侨农场的发展。

归难侨群体，本身就是一个弱势群体，他们在国外受到排斥和迫害，回到国内，文化和语言不懂，教育跟不上，大多数回国的归难侨基本上处于文盲和半文盲水平，华侨职工的文化素质低下，华侨农场的科技人才队伍也较缺乏，使农场缺乏发展的人才保证和科技支撑。

## 五 广东华侨农垦事业未来发展对策

广东华侨农场的垦殖事业，由于处在广东侨乡的地缘和我国改革开放综合试验区的前缘，为其未来发展创造了良好的环境，也为其进一步深化改革提供了较好政策优势。广东华侨农场如何把握住机遇，审时度势，加快改革发展的步伐，为全国华侨农场的改革起模范带头作用，具有很大的实践意义。展望广东华侨农场未来发展的走势和对策，应从如下几个方面考虑：

(一) 更新观念，坚持科学的发展观，高标准定位发展目标。

国务院侨办负责人李海峰指出：“今后华侨农场的改革与发展必须树立科学的发展观，把科学发展观的根本要求与华侨农场发展的具体实践有机的结合起来，把国家经济协调发展与华侨农场自身统筹协调发展紧密结合起来，确定两条腿走路，各业并举，综合平衡的发展思路，把华侨农场的发展真正融入国家和地方经济社会发展的大局之中”。<sup>18</sup> 广东华侨农场要结合广东率先进入现代化的实际，把华侨农场建设成为经济繁荣，生活富裕，社会进步和侨区安定的新侨区。

(二) 发挥地处侨乡优势，做好“侨”字文章，加快华侨农场招商引资的步伐。

江泽民视察广东时指出：“广东还有一个独有的优势，就是广东籍的侨胞和港澳台同胞近 3000 万，世界五大洲都有广东乡亲，你们要善于利用这些优势实施好‘走出去’的战略，进一步提高对外开放的水平”。<sup>19</sup> 随着中国加入 WTO 的新形势和中国社会主义市场经济体制的建立，办好华侨农场的垦殖事业，点出“侨”字，办好“侨”事，是华侨农场加快发展的重大举措，围绕“以法护侨”，“以侨引资”，“以侨促贸”，“以侨传情”，“以侨促统”拓展广东侨务工作的新局面。

广东华侨农场要不断更新观念，开拓创新，营造招商引资环境，走招商引资发展经济新路。如近年来广东省侨办举办经贸交流团，带考察团走出国门，到马来西亚，新加坡，印尼等国家，以及香港地区进行招商引资；与广东省外经贸厅等联合举办广东华侨农场招商洽谈会，组织东南亚华商和港澳台商分别到华侨农场实地参观考察，收到了较好的效果。广东省侨办积极组织华侨农场参加招商引资活动，广为宣传华侨农场的招商环境和优惠政策，开阔了华侨农场的视野，构建了华侨农场与台商合作交流的平台。

(三) 坚持以人为本，重视人才开发和科技提升，为经济腾飞提供人才支持。

“国以才立，政以才治，业以才兴”。当今和未来的国际竞争，企业在市场中的各种竞争，说到底还是人才的竞争。华侨垦殖业的发展。由于受人才和科技的制约，影响了前期的发展，今后 20 年，是我国经济发展的重要战略时期。华侨垦殖业要做到快速发展，就必须坚持以人为本，实施人才兴侨战略，华侨垦殖场要培养一大批会经营，懂技术，有能力的管理人才和科技人才。要依托省内大专院校，中专学校，难民办职业培训中心，为华侨农场培养各类专门人才。如自 1989 年省难民办职业培训中心建立以来，共培训学员 5800 人，其中难民 4600 人，平均就业率达 87% 以上。<sup>20</sup> 使一大批华侨职工不断提高文化水平和专业技术能力，为侨区的经济腾飞提供人才保证。

(四) 深化华侨农场的改革，为华侨农场的发展提供活力。

广东作为全国华侨农场属地管理的试点省份。目前全省 23 个华侨农场已全部完成了属地领导体制的改革。在全国起了表率作用。华侨农场下放到当地地市管理后，赋予了部分县级政权管理职能，解决了华侨农场企业办社会的问题；在财政利益分配上给予华侨农场一定的照顾；理顺了农场与当地政府的关系。这种准政权式的领导体制改革，为华侨农场的发展创造了新契机。但这种改革还要深入，尤其是侨务管理部门，还要对侨务政策的制定，侨场经济发展环境的营造，经济运行中监督

管理等方面给予更多的协调和支持。

(五) 政府制定相关配套政策, 加大扶持力度, 尽快脱贫致富。

广东华侨农场贫困面较大, 政府要制定相关的配套政策给予扶持。据广东省出台的有关政策显示, 从如下几方面扶持华侨农场: 第一、进一步加强对华侨农场的服务和指导, 国家调拨基建投资款, 用于华侨贫困农场造血型专项扶持; 第二、扶持贫困归难侨脱贫, 制定贫困华侨农场享受广东省扶贫优惠政策; 第三、将归难侨职工纳入社会保障体系, 据 2003 年 4 月中新社报道: 广东省财政决定以财政补缴方式在 2003 年年内将华侨农场全部纳入社会保障体系, 解除华侨农场职工退休的后患之忧; 第四、政府通过转移支付的办法, 解决华侨农场企业办社会问题, 为华侨农场脱贫奔康提供了有力的财政支持。

(六) 搞好发展规划, 加强小城镇建设, 发挥龙头产业的带头作用, 走可持续发展之路。

广东华侨农场近 50 年的发展, 特别是改革开放以来, 已初步建成了一批农业产业化的龙头企业。根据广东省产业结构调整升级的战略布局, 将逐步由劳动密集型产业向技术密集型产业转化。华侨农场在全面建设小康社会的新阶段, 要促进华侨农场全面、协调可持续发展, 必须坚持统筹协调发展观, 在围绕“侨”字做文章的同时, 要注重从“农”字以外开新路, 通过工业化, 城镇化, 市场化, 推动华侨农场发展; 在农业产业化方面, 要加大农副产品流通体系的建设, 发展成为集生产、加工、流通于一体的经济实体, 不断提升华侨垦殖业的综合经济实力。

综上所述, 广东华侨垦殖事业发展的历史, 从根本上说, 就是归国华侨华人为了生存和发展, 在逆势中进取, 在开拓中拼搏, 向人类的恶势力抗争, 与大自然作不息的斗争的历史。这部垦殖史, 揭示了华侨华人在改造自然、协调社会、平衡生态环境、开发边疆扩大耕地面积、促进农业技术进步、加快经济发展、调整人口分布、加强侨区文化教育、繁荣当地社会经济中发挥重要作用。对广东华侨垦殖业发展的探讨, 给人们再次揭示了这样一个道理。中华民族是一个自强不息, 艰苦创业, 团结奋进的伟大民族。当今世界, 全世界的华人华侨只有关爱和珍惜这种中华民族的传统和美德, 不断发扬拼搏进取的民族精神, 重视华人华侨的社会文化教育, 我们的国家和民族就会以强大的生命力自立于世界之林。

附注

- 1 《广东省志 华侨志》, 广东人民出版社, 1996 年 12 月出版, P21 页
- 2 夏诚华, 《近代广东省侨汇研究 (1862—1949)》, 新加坡南洋学会, P93 页
- 3 《广东省志 农垦志》, 广东人民出版社, 1993 年 6 月出版, P174 页
- 4 《广东省志 农垦志》, 广东人民出版社, 1993 年 6 月出版, P4 页
- 5 《华侨与侨务史料选编》, 广东人民出版社, P494 页
- 6 《广东省志 农垦志》, 广东人民出版社, 1993 年 6 月出版, P5 页
- 7 《广东省志 华侨志》, 广东人民出版社, 1993 年 6 月出版, P223 页
- 8 《新中国大博览》, 广东旅游出版社, 1993 年 2 月出版, P308-309 页
- 9 《广东省志 华侨志》, 广东人民出版社, 1996 年 12 月出版, P223 页
- 10 《广东省志 农垦志》, 广东人民出版社, 1993 年 6 月出版, P374 页
- 11 夏国兴, 《华侨农场政权化大势所趋》, 广东侨报, 1994. 10. 27
- 12 刘泰山、翁淑贤, 《广东: 华侨农场起步腾飞》, 人民日报, 华南新闻, 2003. 12. 4
- 13 《广东省志 华侨志》, 广东人民出版社, 1996 年 12 月出版, P118-119 页
- 14 《广东华侨农场》, 中国侨网
- 15 符圣荣, 《与时俱进求真务实 大力推进华侨农场改革发展》, 中国侨界网, 2004. 7. 8
- 16 郑君、程满清《昔日华侨农场, 今朝重点园区》, 南方日报, 2004. 7. 8

- 17 《广东华侨农场成投资热土，招商引资达 26.8 亿美元》，中国新闻网，2003. 11. 13
- 18 《李海峰在全国华侨农场改革与发展经验交流会上的讲话》，中国侨网，2004. 7. 8
- 19 《广东年鉴（2001 年）》，广东年鉴出版社，2001 年 7 月出版，P392 页
- 20 《广东年鉴（1999 年）》，广东年鉴出版社，1999 年 8 月出版，P450 页

## **the Changing of returned overseas Chinese's cultivate enterprise in Guangdong and its Countermeasure**

Xia Guoxing

(Institute of Professional technology of agriculture, industry and business of Guangdong , Guangzhou, 510620)

**Abstract:** The employment and living of the returned overseas Chinese is a very special problem of China. The thesis discussed the relative condition of Guangdong, which contains the largest number of returned overseas Chinese. The main attention is on the cultivate enterprise.

**Keywords:** Guangdong, Overseas Chinese; cultivate enterprise; developent

收稿日期: 2005-6-10

作者简介: 夏国兴, 男, 广东农工商职业技术学院副教授。