

振兴东北老工业基地的切入点

麻彦春

(吉林大学中国国有经济研究中心, 吉林 长春 130012)

摘要: 振兴东北老工业基地必须以建立和完善多种所有制经济制度为基础, 因此要大力发展非公有制经济。在非公有制经济中, 私营经济极具代表性和典型性, 把发展私营经济作为切入点, 建立和完善多种所有制经济制度, 是振兴东北老工业基地的重要抉择。

关键词: 东北老工业基地; 非公有制经济; 私营经济

中图分类号: F243.8 **文献标识码:** A

一、把发展私营经济作为切入点, 建立和完善多种所有制经济制度是振兴东北老工业基地的基本要求

目前, 东北老工业基地的调整和改造工作已全面展开, 人们正从不同角度、不同层面探研着振兴之路。但是, 面对千头万绪的问题, 究竟以什么为切入点振兴东北老工业基地, 这是值得研究和探明的。把发展私营经济作为切入点, 建立和完善多种经济成分并存的经济制度, 是最为有效的选择。

首先, 建立和完善多种所有制经济制度, 是深化国企改革、振兴东北老工业基地的基本方略。东北老工业基地的问题说到底就是国有企业的问题, 可以说国有企业改革成功之日便是东北老工业基地振兴之时。解决国有企业的问题, 必须按照生产力的标准, 调整生产关系, 走制度创新之路。从东北地区国企改革的实际情况看, 效果并不理想, 事实上, 改革开放 20 多年中, 政府没少费心思, 企业也没少费劲, 但是效益低下、机制不活等问题至今得不到解决。造成这种局面的原因究竟在哪里? 是值得思考的。回顾东北地区国企改革过程, 有一个不能忽视的事实值得注意, 那就是改革没有放开, 或者说没有走出“国有企业”和“国有经济”的“圈子”, 这种“就国有企业论国有企业”和“就国有经济论国有经济”的“改革”模式不可能有突破性进展, 也不会取得最后成功。可见, 东北老工业基地改革滞后的根本原因, 就是没有真正形成能够“释放”、“承接”、“支持”、“激励”和“检验”国企改革的多种所有制经济制度。建立和完善多种所有制经济制度, 不仅有利于政企分开和促进国有企业战略重组, 而且能够使国有企业在多种经济成分并存中能够真正发挥主体作用。在振兴东北老工业基地的热潮中, 必须改变过去那种“治标不治本”或“舍本逐末”的一系列做法, 把建立和完善多种所有制的经济制度纳入议事日程上来, 并认真加以落实。当然, 建立和完善崭新的经济制度不是一件容易事情, 并非一朝一夕就能实现, 特别是作为东北老工业基地, 国有经济比重太大, 积压的问题太多, 可以说国有企业的各种矛盾和所有弊端都集中在这里, 因此, 建立和完善崭新的经济制度, 会遇到许多困难, 改革的任务十分艰巨。但是, 只要目标明确, 领导得力, 加大力度, 勇往直前, 就一定能够获得成功。在东北老工业基地建立和完善多种所有制经济制度, 关键在于发展非公有制经济, 而发展非公有制经济的关键在于找准切入点。在非公有制经济中, 由于私营经济极具典型性和代表性, 因此把发展私营经济作为切入点, 是构建多种所有制经济制度的重要抉择。国企改革只有融入崭新的经济制度中, 才能有实质性的推进, 老工业基地才能旧貌换新颜。

其次，把发展私营经济作为切入点，建立和完善多种所有制经济制度，是振兴东北老工业基地的基本路径。制度经济学认为：在制度变迁过程中，首先必须明确选择什么样的制度才能促进经济发展，然后通过什么路径实现制度创新。在我国已经明确建立“公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度”的前提下，其实现路径便成为重点问题。如果路径正确，制度创新将会迅速实现，经济发展就会进入良性循环；如果路径错误，制度创新将被“锁定”在某种无效率状态中，经济发展目标也难以实现。在东北老工业基地，之所以把发展私营经济作为切入点，建立和完善多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是因为在非公有制经济中，私营经济、个体经济和外商经济不同。个体经济规模小，实力弱，现代化程度低，属于小商品经济。从东北三省发展个体经济来看，效果并不理想，这是有原因的。在东北老工业基地，人们长期依赖的是肩负各种社会责任、“五脏俱全”的公有制“小社会”，这种“小社会”使个体竞争和个性发展受到限制，因此人们缺少个体行为意识和独立开发能力，甚至于离开“小社会”这个“单位”就无法生存。据某课题组实地调查表明，在东北某个有 140 万人口的资源枯竭型城市中，竟有 28.6 万失业者在等待着安排，他们没有“个人干”的想法，也不相信自己的能力，因此缺少发展个体经济的内在驱动力；外商经济虽然有规模和实力，但毕竟是来自境外的资本主义私有制经济，作为外商他们很难融入东北固有的经济文化环境之中。多年来东北三省在引进外资方面，可以说没少“搭台”，但“戏”唱的并不理想，从引进来的情况看，存在着亏损严重、数量下降等问题。例如，具有有关部门测算，2002 年吉林省对外开放度仅为 2.65%，与广东的 41.98% 和北京的 38.4% 相距甚远。吉林省现有外商独资企业亏损面达 54.3%， “九五” 期间利用外资的规模一直呈下降趋势，新设外资企业每年只有 300 多户，只是最高年限的二分之一。2002 年全国利用外资 550 亿元，吉林省仅 3.2 亿元，占全国利用外资总额的 0.6%。由于在东北地区没有形成活跃的市场经济环境，而外商投资者和经营者又是现代市场经济的驰骋者和最大利益攫取者，他们很难适应市场化程度低的环境，因此，在利益目标难以实现的情况下，“打道回府”便成为必然，可见，在引进外资方面的难度是比较大的。在个体经济发展缓慢、外商经济引进困难的情况下，把发展私营经济作为切入点，建立和完善多种所有制经济制度便成为重要抉择。

最后，充分认识私营经济的地位和特点，把建立和完善多种所有制经济制度和振兴老工业基地的任务落到实处。在非公有制经济中，私营经济极具典型性和代表性。第一，私营经济与国有经济一样都是本土经济，根植于我国同一块土地上，因此具有共同的社会基础、经济环境和本土化管理的固有文化成分。第二，私营企业经营者和国有企业经营者在政治上是完全平等的关系。据报道：2003 年我国私营企业家中，已有 29.9% 的人是中共党员，近年来，已出现不拿工资的私营企业家在副省级领导岗位上任职。第三，私营经济产生于我国社会主义初级阶段，它与公有制经济都经历了改革开放的洗礼，对改革开放有深刻的理解和感受，因此能够在竞争中优势互补、协调发展和相互融合，从而构成社会主义经济建设的“两个轮子”，共同促进生产力发展。第四，私营经济虽然属于资本主义经济成分，但是它生长在我国社会主义社会，其经济运行必然受到社会主义经济制度的影响和制约，特别是对他们的剥削程度要加以限制。同时，国有企业和私营企业的劳动者都具有平等的地位，都是国家的主人，他们可以在国有经济和私营经济共筑的就业平台上竞争上岗，岗上竞争，施展自己的才华。第五，在分配上，私营经济同样遵循“按劳分配与按生产要素分配相结合”的原则，并将分配融入整个社会追求全面建设小康社会和共同富裕的目标之中。第六，私营经济在促进我国生产力发展方面立下了汗马功劳。据世界银行属下的国际金融公司 2000 年发表的关于中国私营经济调查报告表明，整个非国有经济对中国国内生产总值的贡献率达 62%，其中私营经济在过去的 20 年中对中国经济的贡献率与国有经济几乎持平。不仅如此，私营经济的资本利用率高，私营企业平均一分产出所消耗的资本仅为国有企业的一半左右。由此可见，私营经济是国有企业深化改革的重要支持者、合作者和参与者，在建立多种经济成分并存的经济制度方面，私营经济具有特殊的地位和意义，这是个体经济和外商经济都不能比拟的。东北老工业基地在发展私营经济方面虽然比较落后，但发展是硬道理，只要充分调动各

方面的积极因素，就能促进私营经济迅速发展，从而实现制度创新和达到振兴东北老工业基地的目的。

二、充分认识私营经济对国企改革的作用，让“公有”和“私有”共同撑起振兴东北老工业基地的这片天

发展私营经济对国有企业树立市场意识、卸掉冗员包袱、实现战略重组等方面具有十分重要的作用。

首先，发展私营经济能够促进国有企业树立市场意识。东北老工业基地的国有企业观念落后，依赖性强，对振兴老工业基地的主导作用发挥不够，出现了政府着急，企业滞后的“上动下不动”的反差。例如，在我们对国有企业的调查中，当问到对振兴东北老工业基地的想法或打算时，多数回答是“没什么想法，上面怎么说我们下面就怎么做”，这就再一次暴露出国有企业长期养成的依赖政府的思想没有转变。解决观念问题不能只靠说教，因为“存在决定意识”，国有企业只有融入多种所有制经济并存的市场竞争环境中，才能身临其境的体会市场，转变观念。私营经济与市场具有天然融合性，因此私营经济的市场意识对国有企业具有极大的影响力和带动作用。一方面，国企改革是市场化改革，即把国企改革成为市场主体。作为市场主体，其行为目标就是通过竞争追求更大经济效益，因此，竞争的现实迫使国有企业不仅在理论上认识私营经济的市场性特点，而且还要亲身感受市场竞争的压力，这就能够使国有企业在竞争的实践中转变观念，从而把自己锤炼成真正的市场主体；另一方面，私营经济发展还会不断创造出崭新的市场环境和经营理念，这样，不仅能够为国有企业提供更广阔的市场活动空间，而且能够拓展开发市场的视野，走创新之路。可见，私营经济的市场意识和竞争欲望对国有企业影响很大，发展私营经济对国有企业改变传统思维模式，增强市场观念，实现市场化改革目标具有重要作用。

其次，发展私营经济能够卸掉国有企业冗员包袱。东北老工业基地冗员包袱特别重，目前，辽、吉、黑三省各类下岗失业人员分别达到 167 万人、118 万人和 150 万人之多，就业矛盾非常突出，已严重拖累了国有企业发展。卸掉冗员包袱包括两层意思，一是包袱必须卸下来；二是包袱卸到哪里。只有这两方面都落实好才可谓真正卸掉包袱。解决冗员矛盾，同样离不开私营经济的作用，从我国实施再就业效果看，私营经济吸纳再就业潜力巨大。据世界银行属下的国际金融公司 2000 年发表的关于中国私营经济调查报告表明，私营经济在过去 20 年中对中国经济的贡献率与国有经济几乎持平。私营经济在国民经济中贡献份额的增大，能够提供大量的就业岗位，从而为国有企业下岗职工再就业带来更多机会。据有关资料表明，1991 年—1995 年期间，国有经济单位就业增长率降至 2.1%，而私营经济就业增长率高达 53.3%。不仅如此，私营经济在吸纳劳动力过程中完全按照市场运行规律，采取双向选择、竞争上岗和择优录用的原则，同时注重劳动者技艺，这些对国有企业下岗职工转变传统就业观念、增强自身能力，以及开发和培育劳动力市场等方面都具有重要作用。

最后，发展私营经济能够加快国有企业战略重组。东北老工业基地的国有企业比重大，效益低，只有通过战略重组，才能有新的起色。战略重组要在市场和政策引导下、通过所有制和产权制度改革来实现。所有制改革一般从两方面入手，一方面从外部直接培育私营经济等各种非公有制经济成分，以形成适应市场经济发展需要的多种市场主体格局；另一方面把数量过于庞大而又分散的国有企业真正改革成为“主体”经济，并使一部分国有企业变成其它经济成分，或其它经济成分混合。产权制度改革就是通过建立现代企业制度，使国有企业的单一投资主体变成多元投资主体的过程。在所有制改革和产权制度改革方面，私营经济的作用是相当重要的。从东北三省国有企业战略重组的实践看，不外乎有三种选择方式，即外资并购、民营企业收购和管理层收购，应该说这三种形式都不失为可选用的好形式，但是，在这三种形式中，外资并购存在着引进外资难等问题；民营中的个体和集体企业规模较小，盘

活国有企业力量有限；管理层收购是以管理层的基本素质等基础条件为前提，而东北三省国有企业的管理层因条件不具备，很难驾驭收购退出。突出私营经济的作用，是因为私营经济代表了较个体经济更高的生产力，较外资企业更强的本土融合力，与国有经济存在着较强的互补性。近年来，国家又进一步为私营经济发展提供了宽松环境，包括重要地位的认定、完善保护私有财产的法律制度的认定以及在投融资等方面的政策措施保证等，这些又为私营经济参与国有企业战略重组提供了客观保证。总之，振兴东北老工业基地，要把国有企业的调整改造与发展私营经济有机结合起来，使“公有”和“私有”成为开路先锋，并带动其它经济成分共同发展，共同完成振兴老工业基地的大业。

三、全面挖掘发展私营经济的潜力，加大发展力度，提高振兴东北老工业基地的经济运行效率

东北老工业基地的私营经济发展落后，但发展潜力巨大，只要加大力度，就能促进其迅速成长。对此，可按照“把握原有的、兴办崭新的、引进外部的”的原则，调动一切积极因素，发展私营企业。

首先，把原有的私营企业做大做强。改革开放以来，东北老工业基地在发展私营经济方面，虽然与发达地区相比差距较大，但是也有一定发展。例如，2001年吉林省已有不同规模的私营企业13354个，分布在工、农、商、贸、技等领域；2001年度《福布斯》内地富豪榜公布的15位东北富豪，财富总额达267.8亿元。这些私营企业都经历了艰苦创业、顽强守业和艰难发展过程，对地方经济建设做出了重要贡献。把原有私营经济做大做强，需要下两方面工夫，一是从外部扫清发展障碍；二是私企本身要走创新之路。东北老工业基地发展私营经济的外部障碍因素较多，应加大力度排除障碍。例如，在2003年6月10日吉林省政协召开的民营企业协商恳谈会上，私企老板们谈出自己在日常经营中遇到的歧视、干扰和负担等问题，一直未能解决，这是值得重视的。对此，地方政府应“毫不动摇”地支持私营经济发展，并为私营经济发展创造良好的外部环境。一方面要按照市场经济“国民待遇”原则，在市场准入、融资贷款和减轻税费负担等方面为私企发展扫清障碍；另一方面要科学地设定政府管理机构，进一步理顺管理机构的关系，同时要健全管理制度和提高管理者的服务意识等。作为私营企业本身要在发展中走创新之路，包括观念创新、制度创新和管理创新等。总体看，东北地区私营企业创新能力不强，参与国企改革的动作不大，因此要借振兴东北老工业基地之东风，拓宽思路，开拓进取，提高自身综合素质，把自己做大做强。同时要深刻领会“个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济重要组成部分”和“一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入，都应该得到保护”等论断，树立与国有经济并驾齐驱的思想，把自己真正融入改革开放和振兴东北老工业基地大潮中。

其次，兴办更多的私营企业。对于东北老工业基地这种“偏公”型所有制结构，要通过兴办更多的私营企业加以调整，以形成多种所有制经济之间活跃的市场联系。兴办私营企业，必须从实际出发，遵循市场经济运行规律，并敢于把发达地区的先进经验为我所用，再通过强有力的措施加以落实。对此，可按照“以国有企业战略重组为依托，以科技开发为先导，以市场准入为绿色通道”大力创办私营企业。振兴东北老工业基地首当其冲的是国有企业战略重组，这为兴办私营企业提供了绝好的机会。目前，辽吉黑三省对国有企业战略重组都有了一定的目标和思路，例如，黑龙江省将对950户左右竞争性领域的国有及国有控股企业进行战略重组；吉林省国有企业中约有80%具备民营化条件；辽宁在建立多元化经济结构中力争使民营经济增加值占全省的比重超过50%。这些都为兴办私营企业提供了环境和空间。兴办私营企业要在国有企业战略重组中抓住“退出”这一契机，利用出售、拍卖、转让等方式，在应该“退出”的国有企业中兴办私营企业。兴办私营企业，科技是先导。东北三省科技型企业不仅少，而且规模和效益无法同发达省份相比，东北三省工业科技贡献率仅为20%—30%，因此要利用振兴老工业基地的机会，兴办一批新的科技型私营企业，从而

用高新技术改造传统产业，并大力开发高科技产品和高附加值产品，实施名牌战略，使新兴的科技型私营企业成为东北三省经济增长的生力军。兴办私营企业要以市场准入为绿色通道。市场准入是政府贯彻国民待遇原则的具体体现。启动私人资本投资创业，必须放开私人资本准入领域，凡是允许外商进入的领域，都必须允许私营企业进入。不仅允许私人资本进入工农业、商业、旅游业、高新技术产业和基础设施建设等领域，而且允许私人资本进入金融、保险、交通、通信、能源等市场前景看好的领域，放开了，准入了，就会吸引大量私人资本投资，创办大量的私营企业。这一点应该向浙江学习，据 2003 年吉林省民营经济发展论坛上浙江代表报告，浙江“放开、准入”做得好，到 2003 年 6 月底私营企业已发展 28.21 万家，特别是 2002 年以来，浙江省平均每天新增私企 190 家。2002 年浙江个体私营经济增加值达 3600 亿元，加上其它混合经济成分，占全省 GDP 的 53%，而 2002 年吉林省全部民营经济实现增加值仅占全省 GDP 的 28.9%，在全国排第 21 位。东北三省私营经济发展落后的原因之一就是“不‘破禁’或‘破禁’慢”，因此，在振兴东北老工业基地的热潮中要尽早“破禁”，尽快打开市场准入的绿色通道，以吸引更多的私人资本创办更多的私营企业。

最后，引进外地区的私营企业。虽然东北地区私营企业发展缓慢，但是全国私营企业却是一个庞大数字，统计显示，到 2002 年 12 月，我国私营企业已达 221 万户，注册资金 21042 亿元，产值 7371 亿元。私营经济在改革开放 20 多年的风雨历程中，已经由初始的“新生儿”成长为“壮汉子”，特别是东部地区发达的私营企业已经完成了较高的资本积累过程，近年来，在本地区的发展已处于相对饱和阶段，现在正在进入新的创业发展时期，因此，向地区外拓展，寻求新的更大的市场发展空间便成为他们的必然选择。振兴东北老工业基地，随着国家经济发展重点和倾斜政策向东北移动，必将使东北地区成为新的开发热点。同时，东北地区不仅有广阔的地域、丰富的资源和巨大的市场潜力，而且产业工人队伍庞大，各类技术人员齐备，人均受教育程度在全国最高，共有 200 多所高校每年培养出大批优秀人才，这些优势对其它地区私营企业进入东北具有极大的吸引力，目前，已有一些外部私营企业家表示愿意在振兴东北老工业基地中大显身手，共创辉煌。例如，浙江、广东、江苏、福建等地的某些私营企业已开始关注东北，有的已开始行动。对此，东北三省一定要把握机会，做好引进工作，不仅要“张开双臂欢迎他们”，而且要“迈出双脚登门邀请”。根据多年外地私营企业进入东北地区的情况看，一是数量少，二是实力雄厚的知名大私企更少，因此要本着“广开门路，目标放大”的原则，在为外地各类私企打开绿色通道的时候，注意引进发达地区大型名私企在东北安营扎寨。发达地区的大型名私企的创业精神、管理经验和许多可贵的经营行为，能够给国有企业带来深刻启示，这些私营企业同样可以通过购买、租赁、参股、联营和委托经营等多种方式参与东北老工业基地的国企改革。此外，在引进外地区私营企业中，还要善于招回东北人开办的私营企业为家乡做贡献。改革开放 20 多年，东北地区的大量人才流向发达地区，他们远在他乡创业发展，其中有许多人已成为私营企业家，这些人虽然离乡在外多年，但是家乡情感隔不断，应该相信，在家乡建设最需要的时候，他们能够回乡投资建业，再做新贡献。

实践证明，越是发达地区私营经济越发达，越是落后地区私营经济越不发达，在东部发达地区经济高速增长的过程中，私营经济发挥了重要作用，做出了突出贡献。西部作为落后地区，在大开发中，由于促进了私营经济发展，已出现了新的起色。东北作为经济落后地区，要把发展私营经济作为切入点，建立和完善多种所有制经济制度，以实现老工业基地的振兴。

参考文献

[1]孙乃民等. 2003 年东北经济区经济形式分析与预测[J]. 社会科学战线, 2003, (1).

[2]李志国. 论私营企业主阶层是中国特色社会主义事业的建设者—温州私营经济实证分析[J]. 社会科学战线, 2003, (2).

[3]刘学侠. 以新的思路发展非公有制经济[J]. 理论前沿, 2003, (23).

[4]李振杰. 私营经济透视[M]. 经济管理出版社, 1999, 4.

[5]风笑天. 私营企业劳资关系研究[M]. 华中理工大学出版社, 2000, 3.

The key point of developing the northeast old industrial base

MA Yan-chun

(Center for China Public Sector Economy Research in Jilin University, Changchun 130012, China)

Abstract: To revitalize the northeast old industrial base needs the economic system of the co-existence of multi- economic factors, especially needs the support of Non- POE. In Non POE system, privately owned economy is very representative and typical. Regarding developing privately owned economy as a key point, establish and perfect multi economic factors, which is an important decision to revitalize the northeast old industrial base.

Key words: northeast old industrial base; Non POE; privately owned economy

收稿日期:2004-10-20;

作者简介: 麻彦春 (1946 -), 女, 吉林省长春人, 吉林大学中国国有经济研究中心教授、博士生导师。