

西部大开发战略与对策新探

何炼成¹

(1. 西北大学中国西部经济发展研究中心, 陕西 西安 710069)

摘要: 在全国建设小康社会战略目标条件下, 重点分析了西部地区经济发展战略与对策, 强调在基本经济制度上必需压缩国有制, 在新型工业化道路方面应优先发展信息产业, 对《矿产法》应加以修改; 指出西部大开发的根本问题是“三农问题”, 在开发过程中必需建立长期、稳定的资金渠道。最后, 分析指出必需坚决贯彻“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的方针。

关键词: 战略目标; 三农问题, 西部开发

中图分类号: F2

文献标识码: A

1985年8月, 由国务院经济技术社会发展研究中心等单位发起, 在兰州召开了中国西部地区经济发展研讨会, 这是新中国成立以来我国学术界第一次会议讨论西部经济发展问题。1986年5月我在《经济日报》(西部版)发表了《建立西部学派 振兴西部经济》一文, 受到有关部门的重视。

1999年6月17日, 江泽民总书记代表党中央向全国各族人民发出了“西部大开发”的动员令。四年多来取得了显著的成绩: GDP持续高速增长, 生态环境开始好转, 交通电讯发展很快, 人民生活有很大提高; 西气东输、西电东送、南水北调等工程开始启动。总之, 西部经济社会发展形势良好。

但是我们不能盲目乐观, 应当看到西部经济发展中还存在很多问题, 有的还相当严重。诸如: 老少边穷地区的贫困落后状态仍未得到根本好转, “三农”问题日益突出, 经济增长有下滑趋势, 东西差距不断拉大, 人才资金仍在外流, 国企改革步履维艰, 高新技术发展乏力, 法治很不健全, 等等。为了综合解决以上问题, 特提出以下对策建议:

1 居乐业富民强区的战略目标全面建设小康社会

西部大开发四年多来, 我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的前两步目标, 人民生活总体上达到小康水平。但是这仍然是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。对我们西部来说: 这主要表现在: 生产力和科技教育仍相当落后, 工业现代化仍处于初级阶段; 城乡二元经济结构仍很突出, 东西差距日益扩大, 特别是农民收入低下; 老少边穷地区人民的生活仍很困难, 全国2/3以上贫困人口在西部; 生态环境、自然资源和社会发展的矛盾日益突出等。

党的十六大提出“全面建设小康社会的奋斗目标”: 一是力争GDP在2020年比2000年翻两番, 即人均3000多美元; 二是完善社会主义民主和法制, 全面落实依法治国基本方略; 三是提高全民族的思想道德、科学文化和健康三大素质; 四是不断增强可持续发展能力, 改善生态环境, 走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

由此可见:

第一, 全面建设小康社会的目标, 充分体现了“三个代表”思想的核心: “以人为本”。这是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

第二, 这个目标不仅是一个经济目标, 而是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标。

第三, 为了实现这一目标, 发展要有新思路, 改革要有新突破, 开放要有新局面, 各

项工作要有新举措。

第四，经济目标还应当具体化。

2 坚决调整基本经济制度：压缩国有制 扩大私有制

早在 1987 年 4 月全国高校社会主义经济理论研讨会上，我就提出我国现阶段所有制结构的“飞机模式”，即以国有制为主导（好比机头），多种形式的集体所有制为主体（好比机身），各种私有制为“两翼”，并具体量化为 3:4:3，故又称“343”模式。此论一出，众议哗然，一片反对和批判声，公开支持者仅 1 人。这种批判一直延续到 90 年代，到党的 15 大报告后才逐步消声匿迹，因为 10 几年经济体制改革的实践证明了这一模式的正确性。

但是，我们西部所有制结构的调整却大大落后于东部：国有制经济仍占 60%以上，个别省区达 80%，而私有制比重仅占 20%左右。我认为，这是西部经济发展滞后、东西差距连续扩大的根本原因。

形成以上东西差距的扩大，除了自然条件和历史的原因以外，主要是体制上的原因，而旧体制之所以严重存在，主要又是由于“左”的思潮的干扰：谁要主张缩小国有制比重、扩大私有制比重，就被扣上“私有化”或搞资本主义复辟；谁要采取股份制的组织形式，也认为是搞私有化；谁要搞国有资本重组或兼并破产，则被斥之的“分光卖光”或国有资产流失。就拿我们陕西省来说，90 年代三次国有企业改革的高潮就是被这种“左”的思潮压下去了。为此，我当时提出的一些改革观点也受到来自各方面的批判，现在应当是“正本清源”的时候了！

3 走新型工业化道路优先发展信息产业

党的十六大文献首次提出要走新型工业化道路。即：坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

为个么说这是一条新型工业化的道路呢？

首先，过去的工业化是从落后的农业经济起步的，是实现由农业经济向工业经济的转变；而我国当前的工业化，是在进行了半个世纪的工业化而且已达到中等工业化水平时，又碰到世界第三次科技革命的高潮，要求实现信息化；也就是说，面临又要完成工业化、又要实现信息化的两难选择，因此只有采取以信息化带动工业化、以工业化促进信息化的道路。

其次，过去的工业化一般都是以牺牲环境和高资源消耗为代价的，资本主义各国的工业化是如此，社会主义各国的工业化也未摆脱这一困境。我们现在吸取了这些经验教训，提出实现工业化要做到经济效益好、资源消耗低，环境污染少的方针，实践 1992 年在巴西召开的世界环境和发展会议所通过的《21 世纪议程》的要求。

再次，过去的工业化方针，早期的资本主义国家（如英法等国）是优先发展轻工业，后期的资本主义国家（如德、意、日等国）是优先发展重工业，而原社会主义各国也是采取优先发展重工业的方针。这些都是由当时的国际环境和各国的具体情况决定的，不能简单的说那种方针的好坏优劣。我们总结了这些经验教训，结合当前国际经济发展态势和我国现阶段的实际，提出“优先发展信息产业”的方针。我认为，这是抓住了我国当前实行新型工业化道路的关键。

所谓信息产业，包括硬产业和软产业，前者是指信息设备制造业，包括通讯设备和计算机设备二者；后者是指信息服务业，包括图书资料、新闻出版、广播电视、广告电信、科技情报等业；现代信息服务包括软件、数据库、信息系统、网络服务、测预等。发达国家的信息化过程，是从优先发展硬产业到优先发展软产业。我国当前则应当以优先发展软产业为

主，我们西部少数省市也应如此，否则就永远不能赶超先进，只能跟在别人屁股后面爬行。
[1]

4 建议国家修改《矿产法》建立新的矿产资源开发体制

西部地区矿产资料种类多、储量大、品位高，在全国居于首位，有的在世界上也占有重要地位。仅就西北五省区来说，在全国已发现的 150 多种矿产中，本区就占 80%以上；其中镍、铂、硒、锂、钾镁盐、石膏、石棉、硅石等居全国之冠；煤气油储量丰富，仅煤的远景储量即达 2 万亿吨，油气远景储量可与中东海湾地区媲美。

但是，这样丰富的矿产资源并没有给西部地区带来富裕，反而带来环境污染和人民贫困，正如陕北神木老乡形容的：“脚踩乌金聚宝盆，手中拿着讨饭碗”；“国家挖走一吨煤，神木留下一个坑，污水满地，蚊虫丛生，疾病流行，民不聊生”。为什么会出现这种情况呢？我认为主要是由于矿产资源开发的不良体制造成的。

根据国家在 90 年代颁布的《矿产法》，规定我国地下矿产资源属国家所有，应由国家开发和经营管理。这一规定，在计划经济体制下是完全必要的，但是在市场经济体制下则不完全适用了，首先是广大的农村土地属集体所有，按照土地所有权的含义，其地下矿产资源也应归集体所有，为什么不允许集体开采和经营呢？其次是改革开放以来，国有工商企业已形成大批国有民营的形式，为什么国有工矿企业不允许集体经营和私人经营呢？再次是近十几年来，我国已引进不少外资（包括港澳台资）参与开发矿产资源，为什么不允许国内集体和私人资本参与开发呢？最后是有国防的矿产业采取国有国营形式尚有其必要性，但也不能绝对化，一些中小矿藏为什以不能交给地方、集体以至私人开采经营呢？

因此我建议：第一，修改《矿产法》使其符合市场经济体制与 WTO 的要求；第二，除黄金、铀矿等与国家经济和国防直接有关的矿产外，其余的均应交给各省市区各自开发和经营，或招商引资（包括外资）进行开发和经营；第三，国家依法征收矿业资源税并调控矿产品的销售价格。

5 西部大开发的根本问题：及时解决“三农”问题

毛泽东在领导我国民主革命时提出：民主革命的根本问题是农民问题；邓小平倡导的改革开放，根本出发点也是农民问题。党的十六大文献强调：“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”。

其所以如此，是因为我国西部二元经济结构还很突出，农业现代化程度很低，农村经济还很落后，农牧民收入不到东部的一半，占全国绝大部分的老少边穷地区仍未解决温饱问题。在这种情况下，我国当前的小康只能是低水平和不全面的，我国的现代化也只能是低水平的和不全面的。因此，解决西部地区的“三农”问题，直接关系到我国全面建设小康社会和实现现代化的问题，而不仅是关系到西部经济发展问题，决不可等闲视之。

为此，我提出以下建议：

第一，合理解决农村土地所有权和使用权问题。随着农村人民公社制度的废除和联产承包责任制的建立，农村土地所有权归村一级集体所有，使用权由承包农户在一定时期内使用。这种制度实行 20 多年来存在不少问题，而且发展问题越来越突出。我曾建议农村土地也改为国家所有，而使用权完全交给农民家庭，不要规定年限，使用权可以出租、出卖、抵押、典当，当然可以赠送和遗传。

第二，各级领导必须真正把农业视为国民经济的基础，切实加强农业的基础地位；大力推进农业和农村经济结构的调整，积极推进农业产业化经营；提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益，健全农产品市场体系。

第三，逐渐改变二元经济的落后状态，力争在近 20 年内解决农村富余劳动力向非农产业和城镇转移这一关键问题；要逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色的城镇化道路；坚决消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村劳动力合理有序流动。

第四，大力推进农村税费改革，坚决精减县、乡、村三级公务人员，真正减轻农民负担，保护农民利益。我曾建议对西部地区农牧业减税五年，老少边穷地区免税五年，以利西部农牧业区休养生息，老少边穷地区摆脱穷困状态，据说农业部门正在研究这一问题，但愿早日得到解决。

第五，坚决贯彻十六大文献提出的“发展城乡社会救济和社会福利事业”，“探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度”，“继续大力推进扶贫开发，巩固扶贫成果，尽快使尚未脱贫的农村人口解决温饱问题，并逐步过上小康生活”。这是西部农民迫切盼望的。

第六，为了彻底解决“三农”问题，我认为还必须解决农村的扩大民主和健全法治的问题。我曾建议逐步扩大农村民主选举、民主决策、民主管理、民主监督问题，由村到乡到县逐步实行直接选举村长、乡长和县长，为此就必须建立各级农民自己的组织——农民协会。制定《保护农民权益法》，对侵犯农民权益者坚决绳之以法，从重从严从快处理。

6 建立长期稳定的西部开发资金渠道

这也是党的十六大文献所提出的一个重大方针，也是西部大开发中存在的重要问题。如前所述，西部地区资源极其丰富，人力资源也不少，惟一的就是缺资金。正如马克思在《资本论》中所说的，在商品市场经济条件下，资本是第一推动力。没有资本，进行商品生产和流通就是一句空话。过去西部经济之所以发展滞后，重要原因之一就是缺少资金，西部大开发中碰到的主要困难也是缺少资金，因此建立长期稳定的资金渠道，实为当务之急。对此，我曾提出过以下对策建议：

第一，请求中央将财政转移支付资金全部用于西部经济的开发，并逐步增加中央财政对西部开发的投入。

第二，建立西部开发银行，发行西部开发债券和股票。

第三，在西部建立两个证券交易所（西北、西南各一）。

第四，加强西部信用合作组织的建设，使其成为西部开发的重要资金渠道。

第五，四大商业银行应加大对西部大开发的支持力度，特别是农业银行应当真正为西部“三农”服务。

第六，在西部比较偏僻的地方，筹建博彩城，由国家有关部门直接控制，进行封闭式管理。

第七，大力吸收外资（包括港台澳资）到西部投资办企业。

7 坚决贯彻四个“尊重”的重大方针

党的十六大文献指出：“必须尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，这要作为党和国家的一项重大方针在全社会认真贯彻。要尊重和保护一切有益于人民和社会的劳动。……一切为我国社会主义现代化建设作出贡献的劳动，都是光荣的，都应该得到承认和尊重。海内外各类投资者在我国建设中的创业活动都应该受到鼓励。一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入，都应该得到保护。……要形成与社会主义初级阶段基本经济制度相适应的思想观念和创业机制，营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发、让一切创造社会财富的源泉充分涌流，以造福于人民”。^[11]

这段话写得如何好啊！真是令人百看不厌，每看一次都会催人泪下，对我这样扎根西部半个世纪的一个老共产党员、老知识分子来说，真是百感交集、热泪盈眶，决定为西部经济社会的发展继续贡献自己的余热。

为了真正落实四个“尊重”的重大方针，对我们西部地区来说，必须正确解决以下认识和政策问题：

第一，必须深化对社会主义劳动和劳动价值论的认识。

第二，正确认识和对待知识分子。明确知识分子为社会主义建设而付出的劳动也是生产性劳动，也创造价值，而且能创造出比体力劳动更大的价值；他（她）们已成为工人阶级的一部分，与整个工人阶级和广大农民一起，成为推动我国先进生产力发展和社会全面进步的根本力量。

第三，必须大力提高西部地区知识分子的政治地位、社会地位和经济地位，充分发挥他们的积极性、主动性和首创精神，为社会主义建设而贡献自己的聪明才智。迅速扭转“孔雀东南飞”、“一江春水向东流”的态势。

第四，正确认识和对待我国改革开放以来出现的新的社会阶层：民营科技企业的创业人员和技术人员；受聘于外资企业的管理技术人员；个体户；私营企业户；中介组织的从业人员；自由职业人员。如实承认他（她）们是具有中国特色的社会主义事业的建设者，必须团结他们为祖国富强贡献力量，鼓励他们的创业精神，保护他们的合法权益，表彰他们中的优秀分子，形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面。

以上重大方针政策，虽然是针对全国而言的，但对我们西部地区来说更为重要和迫切。如果不认真贯彻这一重大方针，西部大开发的任务将付之东流。

View on Development Strategy And Counterplan Of Western Region

HE Lian cheng

(Economic development research center of Northwestern University China the west 710069)

Abstract : Being living , construct below the relatively comfortable life community strategy target term in the nationwide , The stress was analysed the west area economy and was developed strategy together with countermove , To emphasize to be living in the fundamental economic system indispensable compresses the belonging to the nation system , Being living , the information industry ought to be preferentially developed to the new industrialize way respect , Right 《Minerals law 》 Ought to mend ; Pointing out the fundamental problem that opened up greatly in the west is “Three farming problems ”, It is long-term that to be living in the development process indispensable establishes 、Steady capital irrigation ditch 。 Finally , Analyse to point out indispensable resolutely implement “Venerate labour 、 Venerate information 、 Venerate a talented person 、 Venerate production “Guiding principle 。

Keywords : Strategy target ; Three farming problems , The west is opened up

收稿日期: 2004-03-10

基金项目: 教育部人文社会科学重点研究项目:《中国区域经济差异与中国城乡贫困问题研究》, 项目编号:

02JAZJD790010

作者简介: 何炼成(1928—), 男(汉族), 湖南浏阳人, 西北大学中国西部经济发展研究中心学术委员会主任, 教授、博士生导师。

-
- [1] 何炼成, 郑江绥, 三次产业的划分与第三产业的质量与量分析[J], 西北大学学报(哲社版), 2003, (2)。
- [2] 十六大报告辅导读本[M]。北京: 人民出版社, 2002, (11)。