

CEPA 在澳门经济社会发展中的意义和作用

周运源¹

(1. 中山大学港澳研究中心, 广东 广州 510275)

摘要: 论文从内地与澳门更紧密经贸关系安排的基础和阶段性推进的分析入手, 讨论了在新形势下, 澳门在如何把握机遇, 选择最佳切入点中所扮演的作用, 以及对澳门整体经济和社会带来的重要影响和作用。

关键词: CEPA 澳门 经贸关系

中图分类号: F246

文献标识码: A

一、再次推出“安排”, 为内地澳门经贸的进一步发展提供了推动

内地澳门更紧密经贸关系安排(CEPA), 历时多年的协商, 终于在澳门回归祖国 4 周年的前夕, 于 2003 年 10 月 17 日由国家副主席曾庆红亲赴澳门主持签署并将于 2004 年 1 月 1 日开始分阶段实施。这一重要的举措, 无疑是中国加入 WTO 以来, 切实按照世界贸易组织的运作活动, 进一步实施改革开放基本国策, 继续实践一国两制, 更好地在世界经济一体化过程中, 全面拓展区域性贸易安排活动的重要体现。它必将在中国整体经济社会的全面、持续和稳定发展中, 日益起着不可替代的重要作用。正如澳门特区经济财政司司长谭伯源所说: “安排”实施后不仅每年可以为澳门增加 1000 万澳门元的收入, 更重要的是“安排”将为澳门进一步打开内地 13 亿人口的市场。

澳门自 1999 年 12 月 20 日顺利回归祖国后, 先后经历了亚洲金融危机后世界经济特别是美国等大国经济发放缓, 使澳门的经济社会受到了一定的负面影响, 然而在中央人民政府的全力支持和澳门 40 多万人民的努力奋斗下, 澳门的经济社会仍然保持了一定的发展。例如, 2001 年澳门的转口贸易额、进口额分别增长 1.4%和 5.9%, 2002 年澳门的转口贸易额、出口额和进口额分别增长 24.1%、2.4%和 6.0%。尤其是澳门与内地的经济联系方面为了更好地把握中国加入 WTO 以后带来的机遇和挑战, 更有效的整合内地与澳门的各种资源实现两地的优势互补, 进一步提升内地澳门区域贸易活动的层次和发展水平, 使内地澳门贸易活动全面与国际惯例接轨, 实施内地澳门更紧密经贸关系安排, 无论对澳门, 还是对内地经济社会的发展都具有强大的推动力。

二、内地与澳门更紧密经贸安排和香港与内地的安排一同推进, 充分体现澳门在这种关系上有着与香港同样的意义

据资料显示, 中国外交部副部长安民在解释内地与澳门更紧密经贸关系安排时强调, 澳门与香港的“安排”在原则和内容上是基本一致的, 当然也结合了澳门的实际, 除了极个别产品(例如中药)外, 其全部进入内地产品享受的优惠待遇与香港是一样的。内地澳门更紧密经贸关系安排主要涉及货物贸易、服务贸易以及贸易投资便利化三大方面, 其中货物贸易中澳门有 273 个税目中的产品, 从 2004 年 1 月 1 日开始逐步以零关税进入内地市场, 服务贸易中又有银行、房地产、管理、咨询、会计、运输、分销等 18 个重要行业, 因此得到实惠而具有吸引力。由此可见, 中国政府不折不扣执行加入 WTO 的庄重承诺, 逐步分阶段开放广泛的领域, 使境外投资商有充分的选择投入和进一步发展的良好的机遇。内地放开更广阔的市场实际上也是其中找到本身进一步发展的、融入世界经济一体化的机会, 加速本身经济社

会更好更快发展的重要机遇。

三、CEPA 的实施对澳门经济社会的巨大促进

毫无疑问，内地与澳门在“一国两制”的原则下，按照 WTO 运作的要求，实施更紧密的经贸关系安排(简称 CEPA)，这不仅对于澳门更好地与内地实现优势互补，而且对于中国整体经济社会的发展大局等，都具有十分重要的作用。在具体的层面，这些重要作用主要体现在如下主要方面：

(一)塑造新的营商环境，推动澳门经济社会的稳定持续发展。

2000 年以来，由于外部环境尤其是世界经济发展放缓，加上澳门本身经济结构调整等的影响，使澳门经济受到某些负面影响，例如 2001 年澳门的出口贸易额对比 2000 年下降了 9.4%，2002 年此项指标的增幅也仅有 2.4%，澳门整体经济近年来呈缓慢发展态势。因此，实施内地澳门更紧密经贸关系安排，无疑是这一特殊时期推动澳门经济走向更快发展的一剂良方。它对于铸造新的营商环境，重新焕发澳门作为世界博彩旅游中心之一的活力，推动澳门整体经济社会持续稳定发展将起到重要作用。

(二)有利于区域经济贸易更大空间上自由度的提高，加快区域经济一体化进程

经济全球化、区域经济一体化是当代世界经济社会发展的主流。今天的世界是开放的世界，中国的现代化建设离不开全球经济一体化的整合。中国实施了二十多年的改革开放，在风云多变的国际舞台经受了严峻的考验。中国成功加入 WTO，无疑是世界经济区域化、一体化发展的重要组成部分，而内地澳门更紧密的经贸关系安排与香港内地更紧密经贸关系安排的实施，又是中国整体经济社会发展的更加开放、更加务实和更快发展的有力佐证。走开放改革之路是中华民族屹立世界民族之林的必然选择。

(三)进一步推动人力资源合作，缓解澳门人才紧缺与经济矛盾的矛盾。

众所周知，当代性质的国际竞争、实质上是科技的竞争、人才的竞争。拓展内地澳门更紧密的经贸关系安排，离不开人才特别是经贸等领域各类专才的培养和素质的提高。澳门人才比内地缺乏，而内地有人才资源的优势，因此内地澳门应通过充分挖掘和发挥各类专才的优势，切实采取更为宽松的政策和措施，在经贸等领域的具体运作中，积极推进双方人力资源的合作，重点培养各类适应国际化发展所需要的通用型人才，包括分期引进内地优秀专业人才赴澳门工作，以便逐步满足拓展内地澳门区域性经贸运作的需要。

(四)“安排”对于自觉强化国家意识，提高中华民族的凝聚力，具有重要的历史意义和现实意义。

我们知道，无论是内地与香港的更紧密的经贸关系安排，还是内地澳门的更紧密的经贸关系安排，都是在坚持一国两制的原则下，按照 WTO 的规则实行的区域性贸易安排，这也是区域经济发展的重要组成部分。香港澳门顺利回归祖国以来，尽管遇到前进中的困难，但总体上经济社会仍然是保持了一定的发展。

因此，内地与香港、澳门实施更紧密经贸关系的安排，对中国内地与台湾地区进一步拓展经贸关系也是一种示范，实际上也是进一步增强爱国意识和民族凝聚力的体现。同时也对进一步发展两岸关系、早日实现祖国统一，对于继续保持世界和平与发展格局必将产生日益重要的作用。

(五)内地澳门更紧密经贸关系的安排，有助于澳门物流业的形成与发展。

近年来，现代物流业得到迅速发展并逐步成为世界产业结构调整和发展中的新兴产业。澳门地区性物流业的发展具有得天独厚的条件。首先作为国际自由港的澳门，资讯科技充分发达，使她有可能全天候了解全球物流业的发展状况，为物流业的运作提供最优质的信息资料，逐步发展成为亚太地区的物流咨询中心。其次，澳门具有现代物流业发展所需要的各类基础设施，特别具有及时处理物流业发展的集散功能的良好条件。加上近年来内地及亚太地区迅速

发展起来的物流业，十分需要一个高水平、高质量、高效率运作的物流枢纽中心来提供各类相关的服务，内地澳门更紧密经贸关系安排将有力促进澳门现代化物流业的形成和发展。(六)内地澳门更紧密经贸关系的安排，必将使澳门在中国与欧盟中的桥梁作用更为凸显。澳门作为遐迩闻名的国际自由港，澳门与欧盟成员国家有着十分密切的经济贸易联系。在澳门开展的“尤里卡”计划，“欧盟日”等活动，进一步密切了澳门与欧盟的经济联系与合作关系。与此同时，也使澳门作为中国内地联系欧盟国家的桥梁和纽带作用继续存在着和发展着。欧盟驻港澳办事处主任丁国伟先生表示，澳门作为欧盟联系中国的桥梁是很有意义的。澳门特首何厚铨先生在2003年5月7日出席在澳门举办的“欧盟日”时也认为，澳门与欧盟的长期合作良好。因此，人们完全有理由相信，内地澳门更紧密经贸关系安排的实施，是澳门经济社会持续稳定发展的推进器，它必将有助于继续保持和发挥其在中国与欧盟联系中重要的桥梁和纽带作用。

The Significant and Roles of Economics and social Development for CEPA in Macao

Zhou yunyuan

(Center of studies of Hong Kong and Macao Zhongshan university Guangzhou 510275 China)

Abstract: The paper analyzed to founds and push of phrase for CEPA in Macao, discussed in new situation. the Macao acting for flexions impartment and the impartment influence roles of economics and social of all in Macao.

Keywords: CEPA Macao Relation of economy and trade

收稿日期: 2003-12-12

作者简介: 周运源，男，中山大学港澳珠三角研究中心教授，主要研究方向区域经济，世界经济。