

积极应对国际金融危机 进一步发展创新基金¹

茶洪旺

(北京邮电大学 区域经济与产业发展研究中心)

摘要: 本文通过对国内外经济发展实践的实证分析,论证了积极应对国际金融危机,进一步发展创新基金,是不断提高中小企业自主创新能力和扩大就业容量,进而保证国民经济持续增长和发展的重要基础。并明确指出,当前要提高就业水平,必须善待中小企业发展,这是我国应对国际金融危机的首要任务。

关键词: 国际金融危机; 创新基金; 中小企业

中图分类号: F831.59 **文献标识码:** A

10年前的亚洲金融危机,致使许多中小企业纷纷陷入了破产倒闭的危机潮中,但却有那么一些国家或地区的科技创新型中小企业发展仍充满着活力,发挥了拉动国家经济增长的引擎作用。我国政府充分借鉴国际成功经验,于1999年5月,经国务院批准设立了创新基金,专门用于扶持和引导科技型中小企业技术创新活动,旨在提高企业自主创新能力。近10年来,创新基金在发展实践中取得了显著成就,培育了一批具有中国特色的科技型中小企业,有力地促进了我国经济的健康、稳定、快速发展,充分呈现出其强大的实践生命力。当前,我国正在经历着自20世纪30年代以来所罕见的波及范围之广、影响程度之深、冲击强度之大的国际金融危机。如何结合我国的国情,进一步深化对发展创新基金意义和紧迫性的认识,这既是一个事关国家发展战略的重大理论问题,也是一个亟待落实的实践问题。

一、进一步发展创新基金的重大意义

创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。从国家发展战略宏观层面来论,进一步发展创新基金,无论对当前积极应对国际金融危机,促进国民经济的持续稳定发展,还是对未来实现中华民族的崛起腾飞都具有重大而深远的意义。

(一) 有利于促进科技进步,加快建设创新型国家

1、中小企业是技术创新的主体,创新型中小企业发展有利于促进科技进步

不论是发达国家还是发展中国家的经济发展实践都在证明,中小企业是技术创新的主体,是创新的内生动力。据有关资料统计,20世纪60至70年代,美国小企业完成的科技发展项目占全国项目的55%,小企业的人均创造发明是大企业的两倍;20世纪80年代以来,美国70%以上的创新是由小企业实现的;20世纪的飞机、光纤检测设备、心脏起搏器、光学扫描器、个人计算机等都是小企业发明的。尤其是像苹果、微软、网景这样的行业巨头,也无不是依靠在小企业阶段的技术创新获得了自身的崛起,进而带动了整个行业的发展和科技进步²。在德国,近年来约有2/3以上的专利技术是中小企业研发并申请注册的。近30年来,发达工业化国家和新兴工业化国家的技术进步主要来源于中小企业的技术创新。

我国自改革开放30年来经济发展的实践也无不是这样证明着:占全国企业总数99.8%的中小企业,在过去的20年里,有65%的发明专利是由中小企业获得的,75%以上的技术创新由中小企业完成,80%以上的新产品是由中小企业创造的。更令人惊喜的是,中小企业在创业期间巨大的生存压力使得其技术成果转化效率远远高于大企业,科技创新型中小企业

的发展部分反映了技术创新对于区域经济的贡献，同时也反映了区域创新系统的有效性，它在实践中有力地推动了科技进步。但是，我们也应清醒的看到，目前我国科技型中小企业仅占全国中小企业总数的 3%。一方面，有力地证明了我国中小企业技术创新能力还十分薄弱，科技进步的步伐比较缓慢。另一方面也在明确地指出了我国发展创新型中小企业有着广阔的空间，进一步发展创新基金已迫在眉睫。

综上所述，正是因为中小企业创新对整个国家创新体系的支撑和促进作用十分重要，所以世界各国政府都把对中小企业创新的支持作为公共财政政策关注的主体。

2、提高企业自主创新能力，是建设创新型国家的切实措施

胡锦涛同志在党的十七大报告中明确指出：“提高自主创新能力，建设创新型国家，是国家发展战略的核心，是提高综合国力的关键。要坚持走中国特色自主创新道路，把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面”。因此，我们不仅要在理论上充分认识提高自主创新能力的必要性，而且更重要的是要把提高自主创新能力作为建设创新型国家的一项重要战略措施抓好做实。

世界经济实践的证明，中小企业技术创新是国家创新体系中最能动、最活跃和最具效率的部分，是技术创新的源头和技术成果转化的直接载体。中国作为一个发展中大国，把提高企业自主创新能力，作为建设创新型国家的切实措施贯彻落实到现代化建设的实践中去，比以往任何时候都更加迫切。因为：只有加大对自主创新投入，提高自主创新能力，才能突破制约企业经济发展的关键技术，才能使企业有能力进行基础研究、前沿技术研究、社会公益性技术研究，在核心技术研究 and 应用方面取得突破性进展；只有提高企业自主创新能力，才能加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，才能使创新要素向企业集聚，促进科技成果向现实生产力转化；只有重视提高企业自主创新能力，才能培养和造就优秀创新人才，激发创新人才的热情和活力，使企业创新智慧竞相迸发，创新人才层出不穷。正是从这意义上说，提高企业自主创新能力，是加快建设创新型国家的切实措施。

(二) 有利于加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级

1、用高新技术改造传统产业，是加快产业结构优化升级的关键

创新型国家实质上是指国家的发展道路与发展模式，是发展方式的转变。从发展方式来看，有主要依靠自然资源和能源来推动发展的资源型国家；有在技术上主要依靠引进发达国家的先进技术来推动发展的依附型国家；也有主要靠自主创新来推动发展的创新型国家。加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，就是要把经济发展的动力由要素驱动为主转向自主创新驱动为主。

由于缺乏自主创新能力，我国中小企业大多数都以传统产业为主体，产业发展处在技术水平和附加值不高的全球产业价值链低端发展阶段。据有关权威资料公布，我国对欧洲出口的纺织品利润非常微薄，平均一件衬衫只能赚到 0.3 美元，这样计算下来，需要出口 8 亿件衬衫才能买到一架 A380 空客飞机³。由此可见，中小企业缺乏自主品牌，不仅使产品在世界市场上失去了竞争力，而且还造成了企业经济效益的普遍下降。产业的本质是企业，要加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，只有坚定不移地依靠企业，尤其是中小企业坚持走自主创新之路，大幅度提高企业自主创新能力，应用高新技术改造提升传统产业，才能有助于加快产业结构优化升级。在时下国际产业转移的新浪潮中，应用高新技术改造传统产业，有利于把传统产业转化为“朝阳产业”，进而提高产业发展的整体素质和市场竞争力。

2、提高企业自主创新能力，是彻底摆脱粗放经营方式的有效途径

改革开放 30 年来，我国以惊人的经济增长速度，创造了举世瞩目的经济发展成就，但由于自主创新能力低，主要是依靠资源和要素驱动为主的粗放经营方式来推动经济发展。据有关资料统计，从资源消耗看，我国 GDP 总量占世界 4%，但消耗的石油、铜、水泥分别占世界的 21%、19%、30%，我国企业对能源的消耗浪费也很突出，我国创造一美元 GDP 所消耗能源是世界水平的 5.9 倍，是美国的 4.3 倍，是日本的 11.5 倍，从水的消耗看，我国创造的 GDP 是世界的 4%，但是消耗水量是世界的 15%，高出世界平均水平 11 个百分点。由此可见，科学技术落后和长期的粗放经营加剧了环境污染和资源的消耗，实践已经表明，依靠高投入、高消耗、高污染、低效益的发展路子已经难以为继。

要从根本上解决我国资源利用效率低下、经济增长方式粗放经营的问题，最终只有依靠提高企业自主创新能力来完成。中小企业不仅是我国企业的主体，创新型企业是中小企业的中坚力量，而且又是产业结构升级和经济发展方式转变这一系统工程的中心环节。我们只有着力于不断提高中小企业的自主创新能力，才能彻底摆脱长期困扰我们经济发展的粗放经营方式。因此，进一步发展创新基金，不断提高中小企业自主创新能力，实质上就是一个不断加快转变经济发展方式，推动产业结构升级的过程。

（三）有利于缓解就业矛盾，构建社会主义和谐社会

1、创新基金通过创业带动就业。有利于充分发挥中小企业吸纳就业的主渠道作用

在我国，中小企业创造就业机会、刺激经济再生的能力是令人瞩目的。目前，我国在工商部门注册登记的中小企业已经超过 1000 万家，占全国注册企业总数的 99%，其生产总产值、销售收入、实现利税、出口总额分别占全国的 60%、57%、40%和 60%左右。而且，约 75%的就业岗位和 90%以上的新增就业机会均来自中小企业。中小企业是市场主体中最具活力、最有增长潜力的部分，是缓解就业压力，吸纳就业和再就业的主要渠道。

据有关资料显示，每创办一个小企业，平均能够提供 6 个工作岗位。小企业单位投资容纳的劳动力和单位投资新增加的劳动力都明显高于大型企业，在多数领域要高一倍以上。以黑龙江省为例，大企业特别是资金技术密集型的重化工业吸纳劳动力的能力明显减弱。据统计，从 2000 年到 2005 年，黑龙江省规模以上工业企业每亿资产吸纳的劳动力已由 478 人下降为 265 人。而中小企业、非公有制经济吸纳了较多的劳动力。这期间仅城镇私营企业就业人数就增加了 37 万人。截至 2006 年末黑龙江省企业就业人员达到 372.3 万人，比 2005 年末增加 4.7 万人。增加人数占全部城镇单位增加人数的 75.9%。而同期事业、机关单位就业人数分别为 89.6 万人和 34.6 万人，分别增加 0.9 万人和 0.6 万人。企业增加的就业人员远远大于事业、机关单位的增加人员。但由于我国大多数中小企业技术创新落后，市场竞争力弱，进而使中小企业的发展与社会生产力发展的客观要求和扩大就业的需要还很不适应，广大中小企业许多潜在的就业机会还没有得到充分开发。可见通过提高自主创新能力，对进一步突破中小企业就业主渠道的瓶颈约束是何等之紧迫；对进一步开拓中小企业的就业空间是何等之广阔。

由此可见，进一步发展创新基金，促进以创业带动就业，有利于拓展更大的就业空间，充分发挥创业的就业倍增效应，这对缓解目前沉重的就业压力具有重要意义。

2、劳动者充分就业，是提高居民生活水平和社会和谐的重要基础

我国是一个发展中的人口大国，就业问题始终是直接关系到民生的重大问题。实现劳动者充分就业，既是一个关系到让全体人民享受到改革开放成果的重大现实问题，又是一个关系到构建社会主义和谐社会的长期发展战略问题。

据研究预测,在未来十几年内,除现有的失业人口,我国年平均增加劳动力将达到 600 万人以上。与此同时,我国的经济增长对就业的拉动作用呈越来越小的趋势。按最乐观的估计,即假设增长就业弹性为 0.1,我国在 2010 年,2015 和 2020 年,都将有 4000 万以上的就业缺口⁴。近两年来,庞大的本科毕业生就业压力在困扰着我们,如果出现大量的失业人群,不仅会有碍改善民生,还将影响社会的和谐发展。尽管至今中国在国际金融危机下出现的失业潮不及欧美那么严重,但相关后续效应或许会慢慢呈现,对此我们不可掉以轻心!实践证明,进一步发展创新基金,将会大幅度提高中小企业的自我创新能力,促进创业带动就业,让企业想用人,用得起人。这样才能持续稳定的拓展中小企业就业主渠道,从根本上缓解就业矛盾,使公民的就业权利得到切实保障。在我国,工资性收入是绝大多数劳动者的主要收入来源,失业又是导致居民贫困的重要原因之一。因此,保证劳动者充分就业,是切实增加居民收入,不断提高居民生活水平,实现社会和谐发展的重要基础。国际经验表明,不论何种政治体制的国家,实现劳动者充分就业,是提高居民生活水平和实现社会和谐发展的重要基础。就业是“民生之本,安国之策”这是人类社会发展的普遍真理。

二、进一步发展创新基金的紧迫性

当前,从中小企业发展的层面来看,迫切需要进一步发展创新基金主要表现在一下三方面。

(一) 是应对当前国际金融危机的迫切要求

2008 年在国际金融危机的严重冲击下,我国许多中小企业纷纷倒闭或停厂,尤以珠三角、长三角最为严重,据国家发改委中小企业司提供的信息,仅 2008 年上半年全国就有 6.7 万家规模以上中小企业破产倒闭,其中纺织行业中小企业倒闭超过 1 万多家,有 2/3 的纺织企业面临重整。至目前,仍旧有一些中小企业正在经历“生死劫”。据有关资料分析,在破产倒闭的 6.7 万家中小企业中,绝大部分都是技术水平比较低、经营管理比较差、附加价值比较小的企业。但是那些注重研究开发、不断提高技术含量、走品牌化路子的中小企业,在国际金融危机的“寒流”中,却一枝独秀。例如,在服装业的困境中,主营品牌的服饰企业美邦服饰、七匹狼、报喜鸟,2008 年上半年的营业收入平均增长达到 70%,而营业利润的增长率高达 342%⁵。这些活生生的实例证明,中小企业只有加快进行技术创新,提高自主创新能力,才能积极应对国际金融危机的冲击,尽快走出当前发展面临的困境。

我国中小企业正经受着国际金融危机的严重冲击,处在起死回生的严酷考验关头,需要政府进一步发展创新基金,强化对科技创新型中小企业的扶持力度,这比以往任何时候都更加迫切!

(二) 是解决中小企业创新资金匮乏的迫切要求

1、国家宏观调控,银根紧缩,中小企业贷款难

近几年来,国家宏观调控不断,银根紧缩,中小企业贷款难,一直是困扰创新型中小企业发展的首要难题,只是这次国际金融危机促使这一难题更加明显化了。直到 2008 年 9 月 16 日,央行才降低存贷款基准利率,这是 6 年来首次降低存贷款基准利率。但是随着国家宏观调控政策累计效应逐渐显现,银根紧缩导致企业生产资金紧张的状况没有缓解。在货币紧缩环境中,为保持最佳盈利水平,银行必然转变信贷偏好。由于上市公司、企业集团、大型企业、重点项目的信贷资金风险较低,而且往往派生大量的中间业务,因而他们往往会成为各商业银行优先放款的目标。相反,中小企业由于项目较小、企业发展前景充满不确定性等原因,在竞争中必然处于劣势,银行信贷“保大放小”的做法成为必然,中小企业面临资金链断裂的严峻考验。据银监会统计,2008 年第一季度各大商业银行贷款额超过 2.2 万亿元,其中只有约 3000 亿元贷款落实到中小企业,占了全部商业贷款仅 15%,比去年同期

减少 300 亿元，优质中小企业只有 30% 的信贷得到满足。85% 以上的中小企业从来就没有得到过银行的支持⁶。据国家发改委中小企业司发布统计结果显示，在世界金融风暴的强烈冲击下，国际经济形势增速放缓，国内宏观调控结构调整等因素影响下，中小企业融资面临前所未有的困难。截至 2008 年底，全国共有企业 971.46 万户，其中 99% 以上为中小企业，然而它们中的 80% 从来没有从银行体系获得过信贷支持。相当一部分中小企业因资金链断裂等困难陷入停厂、倒闭，据中小企业司有关负责人透露，初步统计，全国 2008 年上半年 6.7 万家规模以上的中小企业倒闭。作为劳动密集型产业代表的纺织行业中小企业倒闭超过 1 万多家，有 2/3 的纺织企业面临重整。

目前，国家正在实施 4 万亿元的投资计划来刺激国民经济，但其投资的挤出效应有可能使中小企业陷入更大的困境，4 万亿元投资计划如何惠及中小企业，这是值得深入研究的一个重大现实问题。在当前国际金融危机的冲击下，中小企业贷款难往往成为企业倒闭的主要原因。我们必须清醒地认识到，积极应对国际金融危机，保增长、保就业、保民生，必须善待广大中小企业，支持他们渡过难关。

2、发展创新基金可以有效满足创新型中小企业对资金的渴求

创新活动常常是无形的，他们在获得商业成功之前，难以评估他们的货币价值。而且一旦在商业上失败，一项创新就几乎没有价值。因此，向创新型中小企业提供资金是极具风险的，也是不确定的。创新型中小企业往往经受着不能理想而有效地利用和获得各种资金之苦。在这种状况下，以纠正“市场失灵”为目的，以政府公共财政无偿资助、贷款贴息等为主要特征的创新基金，它能有效满足创新性中小企业对资金的渴求。

第一，创新基金对中小企业的支持方式多样化，能有效满足创新型中小企业对资金的渴求。

10 年来，国家创新基金根据中小企业和项目的不同特点，分别以贷款贴息、无偿资助、资本金投入等不同的方式给予支持。据统计，截至 2007 年，国家通过 67 亿元的财政资金，用不同的方式支持了 1.1 万个科技型中小企业创新项目。在上市的中小企业中，30% 的企业得到过创新基金的支持。2007 年中央财政较大幅度地增加了创新基金预算，年度预算自 1999 年设立创新基金以来首次突破 10 亿元，资金总量达到 11 亿元。2008 年度中央财政安排创新基金预算 14 亿元，在直接扶持科技型中小企业创新活动方面发挥了重要作用。

第二，创新基金能放大财政资金效果，拓展中小企业融资渠道。

国家创新基金的设立，带动了地方政府设立创新基金。据统计，2007 年 37 个项目申报地区大多设立了地方创新基金，资金规模达 30 亿元，不仅极大地缓解了科技型中小企业资金短缺的困难，而且有效地带动了社会资本对科技型中小企业的投资，充分发挥了政府资金的杠杆作用。

创新基金还积极探索出了为中小企业创造更多融资渠道的有效方式，实现财政政策从直接向间接的转移，放大财政资金的支持效果。诸如在国家设立创业投资引导基金的带领下，各地科技部门积极响应，山西、安徽、河北、山东、云南等省的科技部门，以及中关村科技园区、天津滨海新区、武汉东湖高新区、苏州工业园区等已经相继推出了创业投资引导资金，资金总额已经超过了 80 亿元。在启动科技型中小企业创业投资引导基金项目的同时，创新基金又开展了欠发达地区专项资助试点工作，选择西藏、青海、宁夏、新疆 4 省区作为试点。2007 年，上述 4 个试点省区共申报项目 36 项，立项 20 项，获得支持资金共计 1460 万元。

(三) 是中小企业应对要素成本上升，突破产业发展低端锁定的迫切要求

1、应对要素成本上升挑战，这是中小企业亟待解决的现实问题。

当前，我国低要素成本的比较优势在市场经济洪流中已逐渐丧失。原材料、土地、资金、劳动力等要素的获取成本呈现不断上升趋势，进而不断压缩着企业的利润空间，降低了中国产品在国际市场上的竞争力。

——劳动力成本上升。过去大量中小企业依靠低成本的人工来支撑。实施《劳动合同法》后，中小企业用工成本上升，部分劳动密集型中小企业的成本平均增加了 20%~30%。

——原材料价格上升。原材料价格上升对中小企业成本影响幅度比较大。其中，钢材、石油制品等部分原材料价格上涨过快，有的短时间内上涨幅度达 40%左右，造成企业生产成本大幅上升。

——土地价格上升。实行严格的土地政策，是我国的一项长期国策。各地各类建设用地日益紧张，一定程度上制约工业项目建设和技改扩张，也给招商引资带来一定难度。同时有关部门依法依规严格把关，使得中小企业在用地方面存在征地难、审批更难的问题和价格上升的问题。

——资源环境成本上升。近年来我国特别重视节能减排，对污染排放提出了更严格的要求，在资源环境成本内部化驱使下，中小企业的经营成本上升是必然趋势。

应对各种要素成本不断上升的挑战，中小企业迫切需要创新基金来支持其提高自我创新能力，以达到降低生产成本、提高其竞争力的目的。放眼世界，20 世纪 60 年代初日本面对劳动力成本不断上升的压力，逼着中小企业走高技术、高创新的发展道路，到七八十年代，日本中小企业竞争力夺冠世界。日本的成功案例对我们具有重要的启发意义。

2、提高自主创新能力，是中小企业突破产业发展低端锁定的“加速器”

从总体上来说，我国中小企业发展绝大多数都处于全球产业价值链的低端阶段，大多是充当了低层级供应商。不仅利润极低、效益差，而且还要受到国内外同类企业的恶性竞争。在这次国际金融危机中，出现倒闭破产的中小企业多为企业技术结构落后、产品附加值低、缺乏自主创新能力的劳动密集型低端产业。浙江温州一些中小企业的倒闭就是一个鲜明例证。

在世界新科技革命日新月异的形势下，新技术的出现往往使处于产业发展低端的中小企业面临着沉重的生存和发展压力。因此，对中小企业发展来说，当务之急就是要采取切实措施，加快提高自主创新能力，突破产业发展的低端锁定状态，尽快步入产业高端发展的平台，提升我国中小企业在国际产业分工体系中的地位。

三、进一步发展创新基金的有利条件

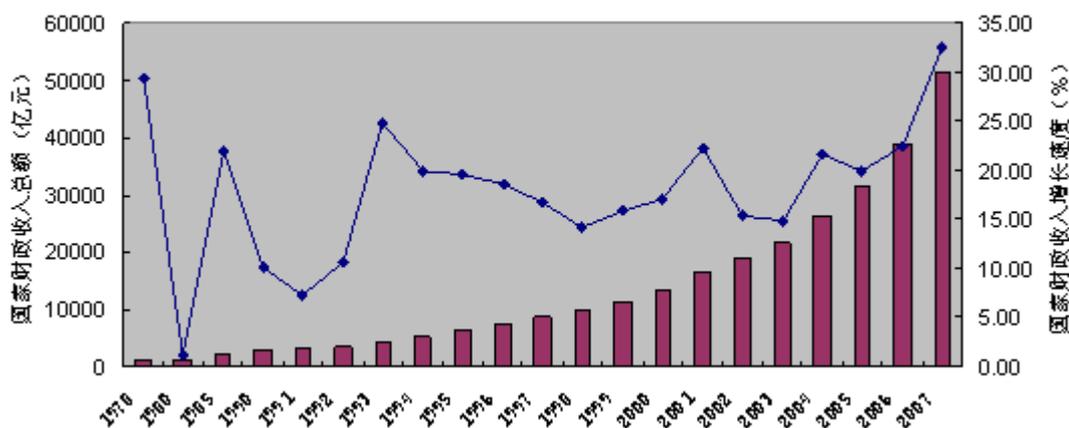
建设创新型国家是一个长期的历史过程，不但需要有一定的经济基础，还要有一定的科技实力。经过新中国成立以来特别是 30 年改革开放以来的不懈努力，我国社会主义市场经济体制初步建立，经济社会持续快速发展，我们已具备了建设创新型国家的重要经济基础和较强的科研能力，进一步发展创新基金在实践上已拥有了切实可行的支撑条件，其主要表现在以下几方面：

(一) 我国已拥有支持中小企业创新的坚实财政基础

1978 年到 2007 年我国财政收入的规模随着经济的不断增长而增长，发生了翻天覆地的变化。由 1978 年的 1132.26 亿元到 2007 年的 51321.78 亿元，扩大了 45.3 倍。改革开放以来，我国财政收入的增长又可以分为三个阶段（如图 3-1）：第一阶段是水平徘徊阶

段, 财政收入由 1978 的 1132.26 亿元上升至 1982 的 1212.33 亿元, 年均增长率仅为 1.72%; 二是缓慢发展阶段, 财政收入由 1982 的 1212.33 亿元上升至 1992 年的 3483.37 亿元, 年均增长率为 11.11%; 三是高速增长阶段, 财政收入由 1992 年的 3483.37 亿元上升到 2007 年的 51304.00 亿元, 年均增长率为 19.64%。在 2008 年上半年, 全国财政收入继续实现高增长。1 至 6 月份, 全国财政收入 34808.19 亿元, 同比增长 33.3%, 这一增幅比上年同期提高 2.7 个百分点, 2008 年我国财政收入 6.13 万亿元, 增长 19.5%⁷。

图 3-1 1978 年到 2007 年我国财政收入总额及增长率变化情况



数据来源:《中国统计年鉴 2008》.中华人民共和国国家统计局编. www.stats.gov.cn.

由此可见, 我国已拥有了比较雄厚的财政实力, 进一步加大政府公共财政对创新基金的投入力度完全有能力了。

(二) 已具备了加快发展中小企业创新的科技实力

新中国成立以来特别是改革以来, 由于党和国家采取了一系列加快我国科技事业发展的重大举措, 使我国科技人力资源总量和研发人员总数位居世界前列。据有关资料统计, 我国科技人力资源总量约为 3500 万人, 居世界第 1 位; 2006 年我国研究开发人员总量为 142 万人, 仅次于美国, 居世界第 2 位。这是任何国家无可比拟的, 也是我们国家独具的走创新型道路的最大优势。基础研究和前沿技术创新能力显著增强。我国国际论文总数的世界排名已由 1991 年的第 15 位上升到目前的第 4 位, 在三大国际检索系统 (SCI、EI、ISTP) 论文总数中占 7%, 进入世界第二方阵, 与英国、德国、日本相当。知识产权产出水平大幅提高。国内发明专利年申请量连续 3 年超过国外申请量, 其中商标、实用新型和外观设计专利申请连续多年居世界第 1 位, 2006 年我国发明专利申请量居世界第 4 位。建立了种类齐全、较为完备的产业技术体系; 建立了学科门类齐全、人才培养规模庞大的科技教育体系, 形成了世界上大多数国家还没有具备的比较完整的学科布局。现在我们有理由这样说, 我国已经具备了加快发展中小企业创新的科技实力。

(三) 广大中小企业已形成了有利于加快技术创新的制度文化环境

企业文化与技术创新是现代企业开拓发展的两大驱动力, 是科技迅猛发展, 竞争剧烈的市场经济条件下, 现代企业取得竞争优势, 保持可持续发展的不竭动力。优秀企业文化对技术创新有着深刻的影响和推动作用, 成功的技术创新又将促成企业文化的健康发展。在构建优秀企业文化过程中促进技术创新开展, 在技术创新活动中培育新企业文化, 这两者相辅相成, 密不可分。

在市场经济夹缝中生存壮大发展起来的中小企业, 经过几年市场经济的洗礼, 在实践中

已深刻地认识到积极进行技术创新的重要性和迫切性，并逐步形成了一种重视、保护技术创新的企业文化环境。他们不惜重金吸引人才，引进先进技术，为科技人才的成长，先进技术的应用创造人文制度环境。时下，绝大多数中小企业已越来越倍加重视技术创新，显现出极强的创新欲望和创新精神。把创新技术、创新产品、创新管理作为企业赢得竞争和做大做强的唯一法宝，这已形成为企业员工共同的价值理念，进而营造出一种创新文化。企业管理层面普遍重视支持技术创新、员工积极参与创新活动，这已成为企业组织制度的一个重要组成部分，激烈的市场竞争逐步培育、营造出企业普遍重视技术创新的企业文化环境，优秀的企业文化将促进技术创新不断发展，企业文化与技术创新相辅相成，密不可分。这已成为现代企业文化发展的主流，我们应当乘势而谋，进一步发展创新基金，加大对科技创新型中小企业的扶持力度。

历史不会重复，但往往会在其漫长的发展过程中出现一些惊人的相似之处。如果说1997年爆发的亚洲金融危机催生出了创新基金，那么，2008年爆发的国际金融危机，则使我们在实践中更深刻的认识到进一步发展创新基金的历史深远意义！

参考文献

- [1] 胡锦涛：在全国科学技术大会上的讲话——坚持走中国特色的自主创新道路 为建设创新型国家而努力奋斗[R]，2006—1—9.
- [2] 徐冠华：中国经济大讲堂——科技创新与经济发展[R]，2005—10—21.
- [3] 科学技术部：2007年度科技部科技型中小企业技术创新基金若干重点项目指南[J].
- [4] 万钢：中国的创新战略，在第二次中美战略经济对话时的讲话[R]，2007年5月22—23日.
- [5] 科技部科技型中小企业技术创新基金管理中心：国际中小企业自主创新公共政策研究（政策评述）[J]，2005. 9.
- [6] 科技部科技型中小企业技术创新基金管理中心：国际中小企业自主创新公共政策研究（体系建设）[J]，2005. 9.
- [7] 中华人民共和国科技部、财政部：2006科技型中小企业技术创新基金年度报告[R].
- [8] 中华人民共和国科技部、财政部：2008科技型中小企业技术创新基金年度报告[R].

¹ 本文是科技部火炬中心《创新基金10年发展绩效评估研究》课题的阶段性成果

² 科技部科技型中小企业技术创新基金管理中心：国际中小企业自主创新公共政策研究（政策评述）.内刊第5页.2005.9

³ 人民网. www.people.com.cn.2005.05.15.

⁴ 茶洪旺，和云.《高速增长GDP与增长中的隐忧》，经济参考资料.2008.03.

⁵ 《经济管理文摘》2008年第21期第26-27页。

⁶ 本报讯《务实应对2009年经济形势》，社会科学报，2009.1.9.第一版.

⁷ 《政府工作报告——在第十一届全国人民代表大会第二次会议上》.国务院总理温家宝.2009年3月5日.