

欧盟与美国的关系

郭可为 编译

导言

欧盟与美国是这个世界上两个最大的经济体。它们合起来占据整个世界经济的大约一半。欧盟和美国也有着世界上最大的双边贸易和投资关系。跨越大西洋的贸易和投资流动一天大约 10 亿美元，连带地说一下，我们的全球贸易占据世界贸易的差不多 40%。通过共同的合作，美国和欧盟能够更有效地推进它们在这个世界上的共同目标和利益。

外交关系

自 1953 年美国提名了第一任去欧洲防务共同体和欧洲煤钢共同体的观察员以来，美国一直维持着与欧盟及其先驱者的关系。1961 年，美国去欧洲共同体——现在的欧盟——的代表团成立了。欧盟在美国华盛顿也有一个代表团。它建立于 1954 年，很大程度上是由于当时的欧洲煤钢共同体主席 Jean Monnet 的努力。作为派驻联合国观察团的纽约办事处，建立于 1964 年。1971 年，华盛顿办事处成为拥有完全外交特权和豁免权的代表团。代表团代表欧盟委员会处理与美国政府的关系。它向布鲁塞尔总部报告其在美国的进展，并担当与其他驻华盛顿的国际机构进行联络的角色。

跨大西洋合作

在近些年里，欧盟与美国关系的里程碑性的事件是《跨大西洋宣言》，《新的跨大西洋议程》和跨大西洋经济伙伴关系。《跨大西洋宣言》于 1990 年被美国和欧盟正式通过。它为更有效的欧盟——美国合作与磋商制定了原则。在经济(自由化，经济合作与发展组织，竞争政策等等)，教育，科学和文化，以及跨国界的挑战等领域的合作建立起来。代表团中也建立了一年两次的首脑会议和部长会议，特别是三驾马车与国务秘书的会见，以及发布欧洲政治合作(现在是 CFSP)的简报的机制。

1995 年，新的跨大西洋议程(NTA)和欧盟---美国共同行动计划被正式通过。新的跨大西洋议程和行动计划为欧盟——美国伙伴关系及在四个主要领域中范围广阔的行动合作提供了一个框架。这四个领域是：促进和平，稳定，民主，和世界的发展；应对全球性的挑战；致力于世界贸易的扩展和培育更紧密的联系；建设跨越大西洋的桥梁。

在促进和平与稳定方面，欧盟和美国正在前南斯拉夫和中东和平进程这样的领域紧密合作。应对全球性挑战方面包括像环境保护，公众健康保护和执法问题等领域的合作。在经济领域，欧盟与美国主要是在跨大西洋经济伙伴关系的框架下及在世界贸易组织的多边庇护下进行合作。在建设横跨大西洋的桥梁方面，也已经进行了大量的对话。有一个跨大西洋贸易

对话，一个跨大西洋劳工对话，一个消费者对话，一个环境对话，还有欧洲议会/美国国会和参议院立法对话。其他像美国的欧盟中心这样的重要科研项目也包括在这个领域里面。

自 1995 年以来，合作已经取得了重要的进展。特别是随着 1997 年 5 月欧盟——美国首脑会议上《海关合作和关税事务互助协定》的签署；1998 年 12 月 1 日涵盖着明确的商品范围(电信设备，医药品，医疗设备，电磁适应性，电气保险装置和娱乐性的航空器)的互相承认协定的生效；1999 年 7 月 20 日签署的目标旨在促进活动物以及动物产品贸易的欧盟——美国牲畜同等协定；1998 年 6 月签署的关于竞争法执行中的积极礼让原则应用的欧盟——美国协定；签定于 1997 年 12 月 5 日的科学和技术协定，这个协定扩展和加强了欧盟科学机构与一系列美国政府研究机构之间合作行动的引导。

欧盟和美国 1998 年 5 月在伦敦首脑会议上启动了跨大西洋经济伙伴关系。跨大西洋经济伙伴关系是新的跨大西洋议程所采用方法的延伸。它包括多边和双边基础。就双边来说，其目的是处理对于贸易的技术障碍。多边基础的目的是刺激更进一步的多边自由化——通过在国际贸易问题上共同努力。这个提议的一个创新方面是将劳动力，商业，环境和消费者问题并入一个程序。然而要说将有什么成果从这个伙伴关系中出来还是太早了。

在 1999 年 6 月 21 日波恩首脑会议上正式通过的波恩宣言中，双方表示致力于发展一种在经济，政治和安全事务上的完全的和平等的关系。这个清楚的认识是从新的跨大西洋议程向前进了一步。波恩宣言概略的叙述了未来 10 年欧盟和美国怎样塑造它们的关系以及如何嵌入新的跨大西洋议程程序。

事实和数据

欧盟和美国——1999 年经济和贸易指数

	欧盟	美国
人口 (百万)	376	273
面积 (1000 平方公里)	3236	9809
人口密度 (每平方公里居民)	115	29
国内生产总值(十亿欧元)	7809	8729
人均国内生产总值(欧元)	20800	31987
商品和服务贸易(十亿欧元)		
出口总量	988	862
进口总量	952	1132
收支差额	36	- 270
出口占世界出口总量的份额	20%	18%
进口占世界进口总量的份额	19%	22%

来源: Eurostat, 国际货币基金组织, 世界贸易组织

欧盟——美国双边货物贸易(十亿欧洲货币单位/欧元)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
欧盟对美国的出口						
价值	103	114	141	161	183	232
比上一年的增长百分率	-0.4%	10.7%	23.5%	14%	13.6%	26.5%
欧盟从美国的进口						
价值	104	113	138	152	161	196
比上一年的增长百分率	3.6%	8.9%	21.6%	10.3%	5.6%	22.1%
贸易收支差额						
价值	-1	1	3	9	22	36

来源: Eurostat

欧盟与美国的双边服务贸易 (十亿欧洲货币单位/欧元)

	1995	1996	1997	1998	1999
欧盟对美国的出口					
价值	60	64	78	77	85
比上一年的增长百分率	-6.9%	7.2%	17.9%	-1.3%	9.4%
欧盟从美国的进口					
价值	58	63	73	77	91
比上一年的增长百分率	-2.5%	8.4%	13.6%	5.2%	15.3%
贸易收支差额					
价值	2	1	5	0	-6

来源: Eurostat

欧盟商品出口的主要目的地(1999)

	贸易伙伴	占整个欧盟出口的百分比
1	美国	24.1
2	瑞士	8.2
3	日本	4.7
4	波兰	3.8
5	挪威	3.1
6	土耳其	2.7
7	中国	2.5
8	匈牙利	2.5
9	捷克	2.4
10	加拿大	2.2

来源: Eurostat

欧盟进口商品的主要来源地 (1999)

	贸易伙伴	占欧盟进口总量的百分比
1	美国	20.5
2	日本	9.1
3	瑞士	6.8
4	中国	6.4
5	挪威	3.8
6	俄罗斯	3.4
7	台湾	2.6
8	南韩	2.3
9	波兰	2.3
10	匈牙利	2.2

双边的对外直接投资(流动, 十亿欧洲货币单位/欧元)

	1995	1996	1997	1998	1999	平均 1994-1999
美国对欧盟的直接投资						
价值	24	20	21	61	75	40
占对欧盟直接投资的百分比	65%	63%	54%	57%	65%	61%
欧盟对美国的直接投资						
价值	25	17	48	133	197	84
占欧盟对国外直接投资的百分比	54%	36%	44%	60%	66%	52%

来源: Eurostat

外国直接投资 (股票, 十亿欧元, 1999)

	美国在欧盟	欧盟在美国
直接投资股票	399	597

直接投资的排位 (百分比, 1999)

美国在欧盟的股票	占美国整个对外直接投资的 45.2%	占国外在欧盟直接投资总量的 56.2%
欧盟在美国的股票	占国外在美国直接投资总量的 60.5%	占欧盟整个对外直接投资的 53.5%

来源: Eurostat and US DoC BEA。

欧盟与俄罗斯的关系

郭可为 编译

政治/法律基础

1、欧盟与俄罗斯关系的法律基础是 1994 年签署的《伙伴和合作协议》。在 1999 年的“共同战略”中，欧盟已经制定了它与俄罗斯关系的基本途径。。通过 TACIS 计划向俄罗斯提供技术援助以支持已达成协议的目标。双方也已缔结了大量特定的贸易协定以及科学和技术协议。

2、伙伴和合作协议 1997 年 12 月开始生效，最初期限为 10 年。该协议为欧盟与俄罗斯的双边关系建立了制度框架，设立了主要的共同目标，并要求在许多政策领域进行对话和采取行动。它包括：

- 贸易和经济合作：建立在最惠国待遇和消除数量限制基础上的贸易自由化；立法机关的协调；以及公司的建立和运作，服务，货币支付，资本流动，竞争和知识产权上的有关规定(标题 III, IV, V 和 VI)
- 在科学/技术，能源，环境，交通运输，空间和一系列其他民用部门的合作。
- 政治对话：共同关系的国际问题和有关遵守民主和人权原则的合作(标题 II)
- 司法和国内事务：合作以防止违法活动，毒品贸易，洗钱和有组织犯罪。2000 年 6 月通过的旨在同有组织犯罪做斗争的行动计划进一步加强了俄罗斯和欧盟在这个领域的合作(标题 VII 和 VIII)

以下第二章解释由《伙伴和合作协议》提供的制度框架

3、欧盟对俄罗斯的共同战略始于 1999 年 6 月，2004 年 6 月终止。它是一系列这类战略的开端。这种战略是对于认识到欧盟和其成员国对某些伙伴国的政策更加一致的反应。它为制定在以下优先领域的一个全面的政策框架做了准备。

- 民主，法治和公共机构的加强
- 使俄罗斯融入一个共同的欧洲经济和社会空间
- 欧洲和欧洲以外的稳定和安全
- 对欧洲大陆的共同挑战(包括环境，犯罪和非法移民)

4、自 1991 年起，TACIS 计划下的技术援助已分配给俄罗斯，到 2003 年援助总额将达到约 26 亿美元。此外，在司法，国内事务，环境和核安全领域，俄罗斯也从 Tacis 地区计划种获益。欧盟是对俄罗斯的经济和技术援助的最大提供者。

TACIS 目前把焦点放在制度，立法和行政改革上，包括支持司法改革和国内社会发展；财政和银行部门改革；规则；社团管理和社会改革。这包括提出改革的社会效果，也包括支持《伙伴和合作协议》提出的议程和俄罗斯加入世界贸易组织。

其他的援助来源是民主和人权欧洲动议权和欧洲委员会人道主义办公室，后者在北高加索地区发挥了积极的作用。更多的详细资料是在“欧盟援助俄罗斯”和关于裁军和不扩散的欧盟联合行动之下(由欧洲委员会管理)。

5、部门协议：钢和纺织品是双边贸易协定所涵盖的主要工业部门。《钢铁协议》2002

年 7 月开始生效。《纺织品协定》于 1998 年缔结。欧盟委员会已向理事会发出了就核材料贸易协定进行谈判的指示。

已经缔结了科学和技术，核安全和核聚变等合作协定。此外，渔业合作协定和重新接纳协定目前正在谈判之中。其他像《奥尔胡斯协定》和《国际人道捕杀标准协定》这样的国际协定已经由欧盟和俄罗斯双方签署和正在等待俄罗斯的批准。

与欧盟文件类似，也在等待着俄罗斯杜马批准的《能源特许条约》和其《运输协议》，为日益扩大的贸易，投资和能源产品的运输供应提供了一个法律上的基础。

制度架构

双方制度上的联系很大程度上是由《伙伴和合作协定》所决定的。它们包括

- 每年两次的高峰会，(由高级代表支持的决策机构，欧盟委员会主席，俄罗斯联邦总统)。2002 年，高峰会分别于 5 月在莫斯科和 11 月的布鲁塞尔举行。2003 年，一次高峰会将于 5 月 31 日在圣彼得堡召开，欧盟目前的和未来的成员国都将出席；另一次将于 11 月在罗马举行。
- 合作理事会(部长级别)，每年举行一次。上次会议是 2002 年 4 月 15 日在卢森堡召开的。
- 合作委员会(高官级别)。这个组织能够按照需要经常开会。2002 年举行了两次会议，一次是 5 月份在加里宁格勒；最近的一次是 2002 年 10 月份在布鲁塞尔。这些会议在欧盟和俄罗斯轮流举行。
- 九个次委员会(工作级别)处理技术问题。它们在莫斯科和布鲁塞尔之间交替，轮流。

双方也建立了一个联合议会委员会。在这个委员会里，欧洲议会的成员和来自俄罗斯杜马的议员在某种规则的基础之上举行会议以讨论当前问题。下一次会议将于 2003 年 5 月举行。

与俄罗斯的政治对话在高峰会，合作理事会和三驾马车程式(决策机构，CFSP 高级代表/理事会秘书处，未来的决策机构和委员会)的各种不同的会议中进行。前后举行的这些会议有部长级别的(一年两次)，政治首脑级别的(一年四次)，专家级别的(15 个 CFSP 工作小组和他们的俄罗斯同行一年举行两次会议)。此外，政治和安全委员会的三驾马车与俄罗斯驻欧盟大使每月定期会见以讨论 CFSP 问题。

2002/2003 年双方议程中引人注目的事件

1、对 2002 年的大部分时间来说，双方的工作聚焦在：

- 解决贸易/投资领域的问题，包括在世界贸易组织问题上的谈判和改善对于《伙伴和合作协定》的争端解决程序的努力。这点现在已达成了共识，但还没有被正式采纳。
- 能源，环境保护和核安全。首先是通过旨在清除俄罗斯西北部放射污染的一个多边核环境计划协议的谈判，该协议已于 2003 年 5 月 21 日签署；然后通过《北方 环境伙伴关系》。
- 运输，包括大量的像西伯利亚领空飞越费用和欧盟航空器噪音限制这样影响空中运输的问题。
- 司法&国内事务，包括打击有组织犯罪，贩卖毒品和妇女，以及非法移民。
- 在民主和人权问题上进行对话，包括 Chechnya 以及在 OSCE 能起作用特别是在南高加索地区，摩尔多瓦和 Belarus 能起作用的事件上。

全面的看，欧盟的主要兴趣是鼓励/培育俄罗斯的政治和经济稳定性；通过发展有效的公共机构和有效的立法，行政/司法体系以有助于俄罗斯法治的加强；支持俄罗斯营造更好的投资环境的措施，加强与欧盟的立法协调，以及在消除司法，国内事务，环境和核安全领域内的软安全威胁方面进行合作。

2、从 2001 年下半年开始，9.11 恐怖袭击为在国际反恐领域的合作增添了紧迫感和明确的内容。在经济领域，关于俄罗斯加入世界贸易组织的谈判获得了动力。双方加强了在能源问题上的对话，Prodi 主席和普京总统启动了“共同经济空间计划”，责成一个高级别的小组(由 Patten 委员和 Khristenko 副总理任主席)明确中期经济关系的概念。这个小组明年将提出报告。

欧盟扩大的即将来临的效果吸引了越来越多的注意。双方把注意力从一般的考虑转移到特定的问题上。这些问题包括那些关于加里宁格勒的特殊位置和欧盟扩大对俄罗斯与欧盟关系的含义。2002 年 9 月，委员会提出了一系列意在使加里宁格勒与俄罗斯其他地区间的运输变得便捷的措施。它建立在 2001 年 1 月的委员会交流基础之上。这次交流评定了在所有政策领域欧盟扩大对加里宁格勒的重要意义。2002 年 11 月的高峰会在使人员流动变得便利的措施上达成了协议。2003 年间是落实执行的一个重要点。

由于欧盟新成员在共同体关税问题上结成了同盟，它们的外部保护减少了，还由于共同体贸易制度和单一市场规则的扩展，欧盟扩大对欧盟——俄罗斯关系是有益的。

俄罗斯正很好的处在利用欧盟扩大提供的机会这样一个位置上。这是 CEES 首创精神后面的基本原理的一部分。受规章限制的集中实际上允许经济代理商在扩大的欧盟和俄罗斯的许多领域按照共同规则运作。这两个地区代表着大约 6 亿消费者的一个大市场。

3、欧盟将继续和俄罗斯合作，推动它更加接近欧洲的价值观，标准和生产能力，包括在环境，打击有组织犯罪和非法移民这样一些问题上。考虑到欧盟扩大取得的进展，双方可能要处理许多问题，如紧密的邻居关系角色，与它们的规模的相称性，地理联结和经济实力(欧盟的扩大将在重要的文化领域增加欧盟——俄罗斯合作)。2003 年 3 月 11 日，委员会采纳了一个意见，它展示了即将到来的 10 年与俄罗斯，西 NIS 和南地中海国家关系的一个新框架。这些国家目前还没有成为欧盟成员的前景，但是不久它们将会发现它们自己和欧盟共有了边界。(看：广阔的欧洲——邻居关系——提出了与欧盟的西面和南面邻居的新的关系架构)。

政治议程已经包括(还要继续包括)在 OSCE 和欧洲理事会原则基础上促进欧洲稳定的合作，解决和防止冲突的努力，以及在正在进行的裁军和不扩散问题上的合作。同时，欧盟继续表示它对法治，言论自由和人权等俄罗斯有关问题的关注，包括那些关于 Chechnya 的问题。

2002/2003 年的主要事件

2002 年首次最高级会议(西班牙任轮值主席)于 5 月 29 日在莫斯科举行。这次高峰会重申了会议参与者的目的，即使用各种任由他们处置的手段以利于欧洲安全和稳定，发展贸易和投资，巩固以对包括保护言论自由在内的民主原则和人权的尊重为基础的社会。欧盟宣布了它承认俄罗斯完全市场经济身份的意向，俄罗斯确认了它完全改革的意图，改革的目标尤其是贸易限制的逐渐消除，能源市场的自由化，以及执行包括关于能源定价在内的市场原则。会议还同意，北方环境合作伙伴基金应该尽快的进行运作。俄罗斯和欧盟讨论了大量的国际问题，并同意合作解决包括摩尔多瓦 Transdnistria 问题在内的地区冲突。第二次高峰会于 11 月 11 日在布鲁塞尔举行，丹麦任轮值主席。

2002 年 5 月 15 日在加里宁格勒，一个专门合作委员会进行了关于加里宁格勒问题的讨论。

第二次高峰会于 11 月 11 日在布鲁塞尔举行，丹麦任轮值主席。这次高峰会讨论了加里宁格勒，司法和国内事务，反恐怖主义，贸易和投资，能源和环境以及核安全问题。这次会议在加里宁格勒暂住人员问题上获得了一个比较重要的突破。

在欧盟——俄罗斯政治对话的前前后后，也举行了多次高级别的会议，包括四月份的合作理事会会议。同月，Kasyanov 首相访问布鲁塞尔。4 月和 11 月，分别举行了两个关于司法和国内事务问题的部长级会议。

2003 年 4 月 15 日合作委员会有一个会议，注意：欧盟&俄罗斯第六次合作理事会会议。2003 年 5 月 31 日，圣彼得堡将举行一个高峰会，希腊任轮值主席。这次高峰会将提出大量的问题，包括解决以下问题的方式和手段：

- 启动推动欧盟——俄罗斯关系的新的策略方式，为在《伙伴关系和合作协定》架构下共同的经济空间和内外部安全空间的长期构建做好准备。
 - 表明了欧盟的兴趣所在(a)环境——批准京都议定书，5 月 21 日签署 MNEPR，第一代核反应堆，海上安全；(b)司法和国内事务——结束了重新接纳(俄罗斯)的谈判；(c)外交政策——在摩尔多瓦分离主义者的 Transdnistria 地区问题上取得了进展；(d)欧盟扩大——将《伙伴关系和合作协定》扩展到现任成员国的政治承诺；(e)共同价值——Chechnya/人权。
 - 提升《伙伴关系和合作协定》机构的功能并使之运作流畅。
- 5 月 20 日将举行一次 JHA 部长会议。

欧盟与东南欧的关系

郭可为 编译

欧盟对东南欧的基本目标是创造一个使军事冲突成为不可想象的局面——向这个地区扩展欧盟和它的成员国在过去 50 年里所建立的和平，稳定，繁荣和自由。

在过去 10 年里，欧盟一直处在使这个目标变成现实的努力的最前线。

到目前为止，欧盟是西巴尔干半岛国家唯一的也是最大的援助提供者。从 1991 年起，欧盟通过不同的援助计划向这个地区提供了 60 多亿美元的援助。到 2006 年，这个数字将上升到 100 亿美元。在更远的东方，罗马尼亚和保加利亚两家在之前兑现的援助中接受了大约每年 9000 万美元的援助份额。

欧盟也在实践中起着领导作用。在科索沃，来自欧盟成员国的 36000 名军人(整个力量的 80%)和 800 名民用警察与其他国际维和人员并肩作战。欧盟同样也积极介入在东南欧地区的国际联合努力。欧盟委员会率领着在科索沃的联合国使团处——负责这个省的经济重建和发展。

所有这些表现了欧盟对于东南欧的和平，稳定和繁荣所承担的一种意义重大的，长期的义务。但是对这个义务来说，重要的是认识到成功的关键取决于这个地区的国家自己。欧盟接近东南欧的构架——所谓的稳定和联合过程——被设计成鼓励和支持这些国家已经着手进行的国内改革进程。它是一个建立在援助，贸易优惠，对话，技术建议以及根本上契约关系基础上的稳步的通道。从长远的观点看，稳定和联合过程给这些国家提供了完全与欧盟大厦结为一体的前景。

除了这些国家受到的大量的欧盟援助之外，所有五个国家(阿尔巴尼亚，波斯尼亚和黑塞哥维那，克罗地亚，塞尔维亚和蒙的内哥罗和前南斯拉夫共和国的马其顿)都从慷慨的贸易优惠中受益。从 2000 年 12 月开始，来自东南欧的绝大多数产品享受免税和不受限制的进入欧盟市场的待遇——这些安排甚至比那些中欧和东欧候选国已经享受的还要慷慨得多。

对那些已经在政治/经济改革和行政管理能力方面取得了足够进步的国家来说，下一步是与欧盟形成一种正式的契约关系。这种关系是采取了一种特制的稳定和联合协议的形式。到目前为止，克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国已经签署了这样的协议。其他的国家一旦在改革方面达到了必要的进步，也将跟随而至。

虽然欧盟是东南欧地区的主要援助提供者，但是大量的其他国际捐献者也提供了支持。1999 年由欧盟动议发起的稳定公约是确保这种援助的关键机制，支持正在相互加强和增加价值。稳定公约的焦点也日益集中于支持更大的区域性合作。这种合作也是稳定和联合进程的一个主要目标——进一步增加它们的互补性。

随着全巴尔干半岛民主政府的上台，我们面前有了在整个东南欧建立持久和平和繁荣的最诱人的前景。和我们的国际合作伙伴一起工作，欧盟承担义务将这个潜能变成现实。

欧盟的地中海/中东政策

郭可为 编译

中东——欧盟反应状况：创建一个对话/合作和交流的地区

南/东地中海和中东地区对欧盟而言是有着至关重要的战略意义的地区，欧盟理事会和欧洲委员会都把它们看作是对欧盟有着重要意义的外部关系优先地区。

欧盟向地中海地区的接近政策受到全球性的和全面的欧洲——地中海伙伴关系的支配。欧盟——地中海伙伴关系发起于 1995 年欧盟和它的 12 个地中海伙伴举行的巴塞罗那会议(这次会议也因此被叫做巴塞罗那程序，成为贯穿欧盟双边和多边关系的中心)

中东和平进程与巴塞罗那程序相分离，但却是该程序的补充。

此外，欧盟保持着与环波斯湾(海湾地区)的中东国家的关系。

在这个政策领域有关的欧洲机构

考察这个欧盟政策的来龙去脉，欧盟委员会的对外关系总理事会负责以下事务：

- 处理与这个地区的国家和领土的关系，包括谈判和执行目前的 11 个联合和合作协议。与三个地中海合作伙伴塞浦路斯，马耳他和土耳其的关系由扩大的理事会处理。与其关系的基础则是第一代合作协议。
- 实现欧洲——地中海伙伴关系，执行 1995 年巴塞罗那会议启动的欧盟与其 12 个地中海合作伙伴的双边和多边关系框架。
- 创建包括欧盟的 12 个地中海合作伙伴在内的欧盟——地中海自由贸易区，建立与拥有 6 个海湾国家的海湾合作委员会的自由贸易。这两者也就是欧洲的第四和第五最重要的贸易伙伴。
- 代表欧共体，并运用欧盟财政支援，特别是通过对巴勒斯坦当局的援助参与中东和平进程。
- 准备为事关这个地区像伊朗，利比亚和阿尔及利亚这些国家的关键的行动以及中东和平进程或者西撒哈拉冲突作出资金上的贡献。
- 为地中海地区的九个委任代表团和也门的一个技术顾问事务所提供支持和指导。
- 委员会处理欧共体预算中的第二大外部关系——MEDA 和其他几个地区性的预算开支。这些开支在新的承担义务中合起来每年大约需要 100 万欧元。

欧洲理事会和其主席轮值的欧盟理事会作为政治参与者不仅在提供政治推动力/政治领导和指导方面而且在担当政策领域的全球决策者方面都发挥了至关重要的和必不可少的作用。

欧洲议会在它的能力构架内积极的参与这项政策。作为一个团体，它鼓励对话和人权和民主等欧盟共同价值的扩展。

欧洲理事会，和欧洲议会一起，拥有财政资金支配权，决定每年欧盟对 MEDA 的预算分配以及为地中海和中东地区所作的其他地区性的预算开支。