

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的鲜明特征

韩广强

(北京联合大学马克思主义学院, 北京 100101)

摘要: 习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想, 是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分, 是马克思主义民族理论中国化时代化的最新成果, 具有科学性、实践性、继承性、创新性和人民性。这一重要思想继承了马克思主义民族理论的基本原理, 是马克思主义民族理论在中国化、时代化、大众化进程中取得的创新成果。它以铸牢中华民族共同体意识为主线, 深刻回答了新时代党的民族工作应举什么旗、走什么路等根本性问题, 为做好新时代党的民族工作提供了科学指南和根本遵循。

关键词: 习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想; 铸牢中华民族共同体意识; 鲜明特征

中图分类号: A8

文献标识码: A

习近平总书记指出: “我国是统一的多民族国家, 民族问题始终是关系祖国统一和边疆巩固的大事, 是关系民族团结和社会稳定的大事, 是关系国家长治久安和中华民族繁荣昌盛的大事。”^[1] 党的十八大以来, 习近平总书记高度重视民族工作, 从实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的战略高度出发, 始终坚持马克思主义关于民族问题的基本理论和基本观点与中国民族问题的具体实际相结合, 同中华优秀传统文化相结合, 始终坚持在继承中发展、在发展中创新, 围绕怎样坚持和完善中国特色解决民族问题的正确道路, 提出了一系列新思想、新论断、新要求, 形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。推动党的民族工作取得历史性成就。 “这一重要思想在中华民族伟大复兴进程中展现出重大原创价值、坚定政治属性、深厚人民情怀、务实实践内涵与包容开放特质, 开辟了马克思主义民族理论中国化时代化的新境界”^[2]。

一、严密的科学性: 马克思主义民族理论的时代化新形态

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想, 凭借其严密的科学体系、严谨的科学态度与务实的科学方法, 彰显出鲜明的科学品格。

(一) 构建了系统完备的科学体系

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想, 是一个逻辑严密、内涵丰富、主题鲜明的理论体系, 为做好新时代党的民族工作提供了科学指南和根本遵循。2021 年中央民族工作会议系统总结并提出了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想, 凝练概括为“十二个必须”: “必须立足中华民族伟大复兴战略高度, 准确把握新时代党的民族工作的历史方位; 必须将推动各民族共同致力于全面建设社会主义现代化国家作为新时代党的民族工作的重要任务; 必须以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作; 必须坚持正确的中华民族历史观; 必须坚持各民族一律平等; 必须高举中华民族大团结的旗帜; 必须坚持和完善民族区域自治制度; 必须构筑中华民族共有精神家园; 必须促进各民族广泛交往、交流、交融; 必须坚持依法治理民族事务; 必须坚决维护国家主权、安全和发展利益;

必须坚持党对民族工作的领导。”^[3]

这“十二个必须”融汇历史与现实、国内与国际、理论与实践，构成一个思想深刻、逻辑严谨、体系完整的有机整体。“十二个必须”既凝练了我国历史上治理民族事务的宝贵经验，又汲取了世界范围内处理民族问题的经验教训；既延续了党的民族理论政策的稳定连贯，又顺应民族工作形势任务的发展变化与时俱进；既是认识民族问题的世界观，又是推进民族工作的方法论。

（二）科学回答了民族工作的基本问题

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，围绕新时代民族工作一系列重大理论和实践问题，从历史方位、使命任务、工作主线、根本保证等维度，清晰地阐明了什么是新时代党的民族工作、怎样做好新时代党的民族工作这一核心命题，廓清了民族工作领域长期存在的思想模糊认识，为我们准确判断民族工作形势、正确处理各类民族问题提供了根本遵循，让新时代民族工作开展方向更明、思路更清、底气更足。

习近平总书记高度重视民族问题。要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，构筑中华民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，加快民族地区现代化建设步伐，提升民族事务治理法治化水平，防范化解民族领域风险隐患，推动新时代党的民族工作高质量发展。^[4]

（三）运用了系统思维的逻辑方法

将民族工作放在“两个大局”的宏观背景中进行战略考量，把民族工作放到中国特色社会主义事业全局中统筹谋划，既深刻把握了民族问题的自身规律，又注重从政治、经济、文化、社会、历史等多个维度系统推进民族工作，既聚焦主线抓根本，又统筹兼顾各项重点任务，体现了全局视野、整体谋划和协同推进的科学逻辑，为认识 and 解决新时代民族问题提供了科学的思想方法和工作方法。

“铸牢中华民族共同体意识，要正确把握共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化与各民族文化的关系、物质和精神的关系。”^[3] 这“四个关系”贯穿了马克思列宁主义观点，既讲认识论又讲方法论，既讲“两点论”又讲“重点论”，既讲矛盾的普遍性又讲矛盾的特殊性，辩证统一地解决了铸牢中华民族共同体意识“怎么看”“怎么做”的问题。这一科学思维方法，确保了对民族问题的整体性把握和系统性解决。

二、鲜活的实践性：植根于民族工作伟大实践的科学理论

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，植根于民族和民族地区丰富而生动的实践，是对民族工作实践经验进行科学系统总结所形成的理论结晶，具有鲜明的实践性品格。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，最突出的特质在于坚持问题导向、回应时代之间。

（一）贯穿了调查研究的根本方法

调查研究是我们党做好民族工作的传家宝，是做好各项工作的基本功。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央持续深入民族地区开展调查研究。党的十八大以来，习近平总书记亲自做民族工作，多次到民族地区视察调研，反复强调“脱贫攻坚奔小康、现代化，一个民族都不能少”^[5]。在党中央的亲切关怀和坚强领导下，民族地区 3121 万贫困人口全部脱贫，民族地区与全国同步打赢了脱贫攻坚战，实现了全面小康，少数民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌发生了翻天覆地的变化。在谈及推进民族地区高质量发展时，“民族地区要完整准确全面贯彻新发展理念，不断深化改革开放，大力发展特色优势产业，因地制宜发展新质生产力”^[3]。正是在大量调查研究的基础上，党中央对各民族和民族工作的认识持续深化，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想这一马克思主义民族理论中国化时代化的重要理论成果。

（二）凝聚了实践探索的智慧结晶

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，植根于我国统一的多民族国家的基本国情，滋养于中华优秀传统文化沃土，发展于党的百年民族工作实践，从理论和实践、历史和现实、国内和国际的结合上，深刻回答了新时代党的民族工作举什么旗、走什么路等根本问题，是做好新时代党的民族工作的行动指南。“我们要坚持和完善民族区域自治制度，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。”^[6]这一重要思想始终紧跟新时代民族工作实践步伐，在总结实践经验、回应实践需求中不断丰富发展，始终保持着贴近实践、指导实践的理论品格，成为引领新时代民族工作行稳致远的思想旗帜。

（三）回应了现实问题的迫切导向

习近平总书记指出：“中国有九百六十万平方公里土地、五十多个民族，我们能照谁的模式办？谁又能指手画脚告诉我们该怎么办？我们应该秉持兼容并蓄的态度，虚心学习他人的好东西，在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收，化成我们自己的好东西”^[6]。理论的生命力在于能够指导实践、解决实际问题。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想以其强烈的现实针对性，精准指导民族工作和民族政策实践。“铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，贯穿于方方面面，体现在新时代党的民族工作的全部实践之中，是我们认识和把握这一理论体系的根本所在、关键所在。”^[7]正是这一鲜明特质，确保了民族工作始终坚持以解决实际问题为中心，以推动民族地区发展和民族团结进步为根本目标。

三、深厚的继承性：一脉相承的理论自信

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，继承和发展了马克思主义民族理论的基本原理，与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观中的民族理论一脉相承。

（一）对马克思主义民族理论的继承

马克思主义民族理论是这一重要思想的理论根基。“一百多年来，我们坚持把马克思主义民族理论同中国民族问题具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创造性地走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。”^[8] “这是百年来党的民族工作取得的最大成就，是增进中华民族大团结、推进中华民族共同体建设的必由之路，具有显著优越性和强大生命力”^[2]。习近平总书记对中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等理念的阐发，正是对马克思主义民族理论基本观点和方法的忠实继承与自觉运用。“我们党自成立之日起，始终高度重视民族问题、民族工作，注重从不同历史时期党面临的主要任务来正确把握和处理民族关系”^[2]。

（二）对中华优秀传统文化的创造性继承

这一重要思想不仅继承了马克思主义的理论精华，还源于中华文明五千多年的深厚土壤。习近平总书记在推进民族工作的过程中，始终注重从中华优秀传统文化中汲取智慧，将中华文明“和而不同”“多元一体”等传统治理智慧与现代民族理论有机结合。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，来源于马克思主义民族理论，植根于我国统一的多民族国家的基本国情，滋养于中华优秀传统文化沃土，发展于党的百年民族工作实践。中华优秀传统文化内蕴的民族治理智慧、中华民族自古以来对大一统的追求和文化包容精神，都为这一重要思想提供了丰厚的文化滋养和理论支撑。

从历史逻辑来看，习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，是对中华民族追求大一统的历史传统、尊重人民历史主体地位的唯物史观和中国共产党百年民族工作历史经验的继承和发展。近代以后，我国各族人民始终坚持国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念。正是这种对历史传统、唯物史观和实践经验的三重继承，使得这一重要思想拥有了深厚的历史根基和坚实的理论基础。

（三）对历代中央领导集体民族理论的系统继承

党的民族理论在毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等党和国家领导集体的理论探索与卓越实践中，持续发展并不断创新，形成了具有中国特色的马克思主义民族理论。从新中国成立初期确立民族区域自治制度，到改革开放后提出“两个共同”思想，再到新时代形成以铸牢中华民族共同体意识为核心要义的重要思想，党的民族理论在不同历史时期呈现出各具特色的理论形态，但其核心价值和基本方向始终在继承中延续、在创新中发展。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，领导人民浴血奋战、百折不挠，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”。毛泽东同志关于“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的事业必定要胜利的基本保证”^[9]的精辟论断，是对中国特色民族团结进步事业历史经验的高度概括。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，重新确立了我国民族工作的正确方向，把民族工作重心转向为经济建设服务，强调要使生产发展起来，人民富裕起来，“只有这件事办好了，才能巩固民族团结”^[10]。以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，深化和发展党的民族理论和民族政策，制定并实施西部大开发战略。以胡

锦涛同志为主要代表的中国共产党人，确立了新世纪新阶段各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题。以习近平同志为核心的党中央立足新时代党的民族工作新的历史方位，在系统继承历代中央领导集体民族理论的基础上，立足我国民族工作新的发展实际，不断深化对民族工作的规律性认识，明确将铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，推动党的民族理论实现了与时俱进的创新发展，开启了新时代我国民族团结进步事业的新篇章。

四、卓越的创新性：与时俱进的理论品格

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想坚持与时俱进的理论品格，在中国特色民族理论领域实现了重大理论创新。

（一）确立了“铸牢中华民族共同体意识”的主线地位

这一重要思想最为突出的创新贡献，在理论上创造性地提出并系统阐述了“铸牢中华民族共同体意识”这一核心命题，将其确立为新时代党的民族工作的主线和民族地区各项工作的主线。铸牢中华民族共同体意识的提出和发展，历史性地回答了在中国这样一个统一的多民族国家，如何有效增强各民族凝聚力、如何有效解决国内民族问题、如何最大限度团结各族人民建设中国式现代化等时代命题，为我们在新征程上推进中华民族共同体建设指明了前进方向。

这一主线的确立，从根本上抓住了新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要向此聚焦，推动民族工作更好地服务于中华民族伟大复兴的战略全局，引领我国民族工作实现了从注重“差异”走向更多强调“共同体”的重大转变，推动民族工作格局和实践路径向着凝聚中华民族整体力量、建设中华民族共同体的方向深度调整，开启了新时代民族工作的新境界。2017年，习近平总书记在党的十九大报告中，首次正式明确提出“铸牢中华民族共同体意识”，并将其写入党章。报告指出要“全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展”^[11]。2021年中央民族工作会议明确“以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作”^[7]，正式确立了“铸牢”在民族工作中的主线地位，并提出持续推进中华民族共同体建设的任务要求。

（二）实现了从“八个坚持”到“十二个必须”的理论跃升

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的形成本身就是一个持续创新的过程。从2014年“八个坚持”到2019年“九个坚持”，再到2021年“十二个必须”，集中体现了党在民族工作领域理论创新的演进脉络。“十二个必须”不仅是对党的百年民族工作成功经验的系统总结，更是在新的时代条件下对马克思主义民族理论的重大创新发展。“十二个必须”中蕴含了习近平总书记最新的重大原创性论断，比如提出新时代党的民族工作的历史方位；强调必须把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，持续推进中华民族共同体建设；强调必须坚持和完善民族区域自治制度，保障党中央政令畅通，保障

国家法律法规实施；在民族工作中提出必须坚定维护国家主权、安全、发展利益。尤其强调必须秉持正确的中华民族历史观，科学回应了中华民族从何处来、往何处去的时代之问，具有深远的历史意义和重大的现实意义。

党的二十大报告进一步深化了这一理论创新成果，明确提出：“以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持并完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。”^[12] 党的二十大提出的一系列重要论述，明确了新时代推进党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务与政策举措，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向。

（三）推动了“两个结合”在民族领域的创造性运用

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，始终坚持把马克思主义民族理论同中国民族问题具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。一方面，坚持以马克思主义民族理论的立场、观点、方法分析解决我国民族问题，跳出了西方中心主义的民族理论框架，不照搬照抄国外经验，紧密结合我国民族分布、民族交往交流交融的实际特征制定民族政策，让理论始终扎根中国民族工作的实际土壤。另一方面，深入挖掘中华优秀传统文化中天下一家、协和万邦、大一统等关乎民族共同体的思想精华，从各民族共同书写中国历史、共同创造中华文化的历史进程中汲取智慧，为铸牢中华民族共同体意识奠定了深厚的历史文化根基，“要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念”^[13]。实现了民族工作领域理论和实践、历史和现实的有机统一，为马克思主义民族理论的发展作出了原创性贡献。

五、鲜明的人民性：以各族人民为中心的根本立场

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想饱含深厚的人民情怀，始终秉持以人民为中心的价值立场，将各族群众对美好生活的向往作为民族工作的奋斗目标和根本遵循。

（一）锚定了人民至上的价值坐标

这一重要思想深刻体现了把各族人民对美好生活的向往作为民族工作奋斗目标的鲜明人民性。“铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念”^[14]。从价值导向来看，民族工作不是抽象的口号，而是具体的实践，必须体现在一项项惠民举措、一件件民生实事中，体现在各族群众看得见、摸得着、感受得到的获得感中。习近平总书记在宁夏银川市金凤区长城花园社区考察时强调，“五十多个民族凝聚在一起就是中华民族共同体”^[15]，深刻揭示了中华民族是各族人民共有的大家庭。始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想、行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实——这是党在民族工作中一以贯之的根本要求。

（二）坚持了各民族一律平等的核心原则

坚持各民族一律平等，是这一重要思想的核心原则，也是其人民性的重要体现，“加强各民

族交往交流交融，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，共同实现中华民族伟大复兴。”^[6] 中国特色解决民族问题的正确道路的核心要义可概括为三个方面：“这条道路立足于中华民族根本利益和整体利益，最大程度凝聚各民族力量，推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展；这条道路坚持各民族一律平等，反对民族压迫与歧视，保障各族人民真正享有平等政治权利、共同当家作主；这条道路准确把握维护国家统一与实行民族区域自治的关系，坚持统一与自治相统一、民族因素与区域因素相融合，促进中华民族形成认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。”^[8] 这三个方面的论述，将中华民族共同体建设作为中国特色解决民族问题正确道路的出发点与落脚点，深刻阐明了这条道路的核心要义、本质内涵和时代特征。

（三）汇聚了以民族团结的人民力量

民族工作的实质是群众工作，开展民族工作的关键在于凝聚人心、团结力量。民族团结是我国各族人民的生命线。“铸牢中华民族共同体意识，是维护各民族根本利益的必然要求，是实现中华民族伟大复兴的必然要求，是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求，是党的民族工作开创新局面的必然要求”^[7]。推进民族工作最核心的是促进民族团结，最有效的是争取人心。党的二十大报告要求“以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业”^[12]。“中华民族一家亲、同心共筑中国梦，这是新时代我国民族团结进步事业的生动写照，也是新时代民族工作创新推进的鲜明特征。”

错误!未找到引用源。这一重要论述深刻揭示了人民立场在新时代民族工作中的逻辑展开。以民族团结凝聚人民智慧力量，以共同奋斗实现共同繁荣发展。

结语

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，以科学性铸就理论之基，以实践性彰显理论之源，以继承性厚植理论之根，以创新性激发理论之力，以人民性确立理论之魂。五性统一、内外贯通，充分展现了这一重要思想作为马克思主义民族理论中国化时代化最新成果的深厚底蕴和时代价值。这一重要思想是一个逻辑严密、内涵丰富、主题鲜明的理论体系，不仅为新时代党的民族工作提供了根本遵循和科学指南，也为推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体提供了强大的思想武器。完整准确全面把握和贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，不断推进新时代党的民族工作高质量发展，是我们在新征程上不断开创民族团结进步事业新局面的必由之路。

参考文献

- [1] 国家民族事务委员会. 中央民族工作会议精神学习辅导读本[M]. 北京: 民族出版社, 2015: 3.
- [2] 中共中央统战部, 国家民族事务委员会. 坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路 不断推进中华民族共同体建设[J]. 求是, 2024(22).
- [3] 中共中央统一战线工作部, 国家民族事务委员会. 习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想学习读本[M]. 北京: 人民出版社; 民族出版社, 2024: 7-8, 39-41, 25.
- [4] 习近平. 论坚持人民当家作主[M]. 北京: 中央文献出版社, 2021: 325.
- [5] 习近平. 习近平谈治国理政: 第3卷[M]. 北京: 外文出版社, 2020: 66.
- [6] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义政治建设论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2017: 27, 18, 150.
- [7] 习近平在中央民族工作会议上强调 以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展[N]. 人民日报, 2021-08-29.
- [8] 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话[M]. 北京: 人民出版社, 2024: 2, 7.
- [9] 毛泽东. 毛泽东文集: 第7卷[M]. 北京: 人民出版社, 1999: 204.
- [10] 邓小平. 邓小平关于建设有中国特色社会主义的论述专题摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 1995: 275.
- [11] 习近平. 习近平著作选读: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 2023: 33.
- [12] 习近平. 习近平著作选读: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 2023: 33.
- [13] 习近平. 习近平谈治国理政: 第5卷[M]. 北京: 外文出版社, 2025: 258.
- [14] 习近平. 习近平谈治国理政: 第4卷[M]. 北京: 外文出版社, 2022: 245.
- [15] “五十六个民族凝聚在一起就是中华民族共同体”——习近平总书记青海、宁夏考察纪实[N]. 人民日报, 2024-06-23.
- [16] 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话[M]. 北京: 人民出版社, 2019: 2-3.

The Distinctive Features of General Secretary Xi Jinping's Important Thought on Strengthening and Improving Ethnic Work

Han Guangqiang

(School of Marxism, Beijing Union University, Beijing 100101)

Abstract: General Secretary Xi Jinping's important thought on strengthening and improving ethnic work is an important component of Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era. It represents the latest achievement of the Sinicization and modernization of Marxist ethnic theory, characterized by scientific rigor, practical applicability, inheritance, innovation, and a people-centered approach. This important thought inherits the basic principles of Marxist ethnic theory and constitutes an innovative achievement in the process of Sinicization, modernization, and popularization of Marxist ethnic theory. Guided by the primary goal of strengthening the consciousness of the Chinese national community, it profoundly addresses fundamental questions such as what flag the Party's ethnic work should uphold and what path it should follow in the new era, providing scientific guidance and fundamental principles for carrying out the Party's ethnic work effectively in the new era.

Keywords: General Secretary Xi Jinping's important thought on strengthening and improving ethnic work; Strengthening the consciousness of the Chinese national community; Distinctive features