

乡村振兴背景下农村基层党建工作的探索研究

王懿

(北京联合大学 马克思主义学院, 北京 100101)

摘要: 乡村振兴是党中央着眼于新时代做好“三农工作”, 提高群众幸福感做出的重大战略部署。农村基层党组织是我们党在乡村开展工作的起点, 也是推进乡村振兴的组织保障, 在乡村振兴过程中, 基层党建工作不可或缺, 要始终坚持党的领导, 充分发挥农村基层党组织的带头作用。文章以乡村振兴背景下加强农村基层党建为研究对象, 针对基层党建工作中出现的问题进行阐述, 对如何解决问题、推进农村基层党建工作开展提出建议, 以保障乡村振兴战略的有效实施。

关键词: 乡村振兴; 农村; 基层党建

中图分类号: D267

文献标识码: A

农村基层党组织, 是贯彻落实乡村振兴战略, 发挥党组织领导作用的重要组织机构。党建工作的开展, 有利于团结党员队伍、坚定理想信念, 推进新时代“三农”工作的开展。因此, 要把基层党建摆在农村发展的显著位置, 不断发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的表率作用。本文从乡村振兴背景下来回答为什么要进行基层党建, 基层党建存在什么样的问题以及如何解决这些问题。

一、农村基层党建工作探索的生成基础

民族要复兴, 乡村必振兴。习近平总书记多次强调:“办好农村的事情, 关键在党, 党管农村工作是我们的传统, 这个传统不能丢。”农村基层党组织是贯彻落实党的方针政策、实施乡村振兴战略的主要领导者, 农村基层党组织建设事关乡村振兴成效, 抓好农村基层党组织建设至关重要。农村基层党建工作探索可追本溯源至中国共产党成立初期, 有着深厚的历史渊源。

(一) 理论渊源: 马克思主义关于农村基层党建的基本观点

早在总结 1848 年欧洲革命失败的经验时, 马克思、恩格斯认为, 无产阶级革命如果得不到农民的“合唱”, 那么, “它在一切农民国度中的独唱是不免要变成孤鸿哀鸣的。”^[1]1871 年, 马克思提出成立农村支部, 以便更好地动员农民参与到无产阶级斗争中来, 然而作为无产阶级革命的重要议题, 各地社会主义者直到 1894 年左右才将农民问题提上议程。恩格斯指出: 政党应从农村走向城市, 成为农村中的一股力量, 列宁认为农村基层党组织应密切联系农民, 解放农民思想。习近平总书记明确指出: “我们的农村党组织, 一定要成为团结带领群众建设社会主义新农村的坚强堡垒。”^[2]这也是农村党建工作不断发展的理论渊源。

(二) 历史传承: 中国共产党百年来对农村基层党建工作的探索

中国共产党历来重视农村建设, 始终坚持抓好强基固本工作。1927 年, 中国共产党将革命重心转向农村, 走上“农村包围城市, 武装夺取政权”的革命道路。通过党的宣传、革命实践, 引导农民加入革命阵营, 加入中国共产党, 为新民主主义革命的胜利作出了重大贡献。新中国成立以来, 我们党在农村建立了“纵向到底、横向到边”的基层组织体系, 实现了对农村治理结构的重塑。改革开放以来, 农村基层党组织迎来了新的发展, 通过调整农村基层党组织的设置以及开展农村党建“三级联创”活动, 对农村基层党组织建设不断探索和调整, 农村基层党组织得到进一步强化和完善。党的十八大以来, 乡村振兴战略持续向前推进, 习近平总书记在党的二十大报告中强调: “全面建设社会主义现代化国家, 最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”^[3]《中国共产党农村工作条例》明确提出, 坚持农村基层党组织

领导地位不动摇，推行村“两委”班子成员交叉任职，进一步强化了农村基层党组织的核心领导地位，有力保障了农村经济社会的稳定发展。

（三）现实基础：乡村振兴背景下对农村基层党建工作的实践探索

乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手。想要实现乡村振兴，关键在于党对农村基层人民的组织和领导，这需要充分发挥党在农村基层党建工作的领导作用，通过对党建工作的不断强化与完善，推动党建工作进步。农村基层党组织是党在农村的执政根基和各项工作的基础，乡村振兴战略为农村基层党建工作提供了重要的战略指导。^[4]进入新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视农村基层党建工作，推动农村基层党组织建设取得全面进步和整体提升，为农业农村发生历史性变革、取得历史性成就提供了坚强的组织保障。包括持续整顿软弱涣散党组织，推动全面从严治党向基层延伸，使软弱涣散的基层党组织焕发出新的活力；以顶层设计对农村基层党建进行全面规划，也要求严格落实农村基层党建工作责任制，推进主题教育常态化制度化等。农村基层党组织经过脱贫攻坚、疫情防控等大战大考，党员模范作用进一步树立，党组织先锋堡垒作用不断增强。

二、农村基层党建工作面临的现实困境

在乡村振兴战略不断推进的背景下，农村基层党组织带领农民摆脱贫困、增收致富，作出了重要贡献，发挥了基层党组织的领头作用，然而，如何走好中央与农民之间的“最后一公里”，还有许多需要改进和修正的地方。

（一）基层党组织凝聚力不足，执行能力欠缺

农村党支部注重抢抓经济建设，对党内自身建设工作重视程度不足，工作过程中容易出现各种形式化问题。一些党支部长期不召开支部会议，对中央召开的会议精神不做深入分析，组织生活流于形式，难以有效发挥战斗堡垒作用。因此，基层党组织作为党在农村的领导核心，因其凝聚力不足，导致了党在农村的建设缓慢。

此外，一些农村党员干部只求做好本职工作，对职责范围的工作事务敷衍了事，对于工作中遇到的困难只用常规方式解决，不积极进取，导致工作效率低下，工作效果不明显。一方面，农村党支部书记领导能力不足，开展支部组织活动方式方法不正确，在一定程度上造成党支部内部缺乏凝聚力，从而削弱了党支部的战斗力。^[5]另一方面，农村基层党员干部理论学习不扎实，思想认知存在局限性，知识匮乏必然导致思想僵化和治理能力退化，对工作落实不到位。

（二）组织工作创新意识较弱，人才干部不足

组织建设是农村基层党组织建设的重要内容，也是推进乡村振兴发展的重点环节，在深化农村改革以促进农村基层组织发展的关键时期，党组织领导班子不健全，农村党员干部队伍落后等问题显现。但就目前来看，党员干部缺少创新意识，以及解决疑难问题的思路与方法。此外，农村基层党员干部中存在着思想不够开放，工作中闯劲不足，落实工作能力不够的现象。

随着市场经济的发展，农村大量党员由于外出务工加之工作地点不稳定没有加入工作所在地的流动党支部，从而导致严重脱离了党组织生活。同时，从农村走出去的大学生回乡人员较少，大部分农村党支部班子文化水平较低，导致党员干部对乡村振兴的各项方针政策认识不足，乡村发展缺少人才支撑，创新动力不足。此外，一些老党员和基层干部家长制作风严重，缺乏民主思想，导致在复杂问题面前找不到重点和解决办法，工作方法不恰当，难以有效推进组织工作等问题。

（三）组织工作体系有待完善，制度建设欠缺

农村基层党建工作的开展，应以时代发展与国家政策为基础，将乡村振兴作为自己工作的目标，建立完善的党建工作体系，为乡村全面发展提供保障。^[6]然而，当前基层党组织在运行的过程中并没有意识到工作体系建设的重要性，忽视了党建工作和乡村振兴的关系，

致使党建工作出现种种问题。这一情况主要体现在以下几个方面，首先，党组织管理体系不健全，责任划分不明确，不能科学地制定对每位党组织成员的工作内容划分，也造成了不能让每位党员干部发挥自己的优势。其次，农村基层党组织多为老党员，对乡村振兴的了解不足，直接将上级的文件、政策作为会议内容，不能深入研究其精神，对乡村振兴战略的贯彻带来负面影响，不利于乡村经济发展。最后，党组织监管工作不到位，少数农村基层工作人员利用职务之便收受贿赂，玩忽职守，侵犯村民权利，给党带来负面影响。

三、农村基层党建工作的实践路径探析

“如何改变我国农村一盘散沙的状态，将亿万农民有效地动员到振兴乡村的伟大事业中去，这是中国共产党人必须回答好的时代课题。”^[7]农村基层党建工作是党的建设的重要环节，只有准确分析农村现实存在的问题，才能推进农村基层党建工作开展。通过培育基层党员核心凝聚力、广招人才、完善工作体制机制等方式，来推进乡村振兴。

（一）培育基层党员凝聚力，提升农村党组织执行力

乡村振兴战略，对农村基层党建工作要求较高，农村党支部首先要做到的就是通过党组织体系来凝聚力量，促进广大农村地区的和谐发展。党组织要将刀刃对向自身，加强自身建设，一方面，党组织要避免形式化会议，对中央下达的文件，支部应深入分析后及时召开会议，传达会议精神，落实方针政策，推进乡村振兴。另一方面，党组织要密切党群关系，建立健全党员联系群众、服务群众的体制机制，履行服务性政党的责任与义务。为此要做到以下几点。

加强党性教育、净化执行环境。基层党组织加强对基层党员干部的党性教育，除了日常的“三会一课”、党史学习教育、形势任务教育外，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习党的二十大及历次全会精神，使广大基层党员牢记党的初心使命，在党内生活中不断增强党性。^[8]加强基层党组织自身工作，必须净化党内法规的执行环境，基层党组织要以党建为引领，推动党员管理规范化、科学化为重点，引导广大基层党员在服务群众、服务基层中发挥先锋模范作用，在基层治理的实践中营造良好的执行环境。

增强责任意识、提高执行能力。增强基层党员干部的责任意识，提升自我修养水平是关键。基层党员干部要贯彻落实好群众路线，在党内法规贯彻执行工作中密切联系群众，形成广泛共识，凝聚力量、推动工作。基层党员干部要切实把群众利益放在第一位，切实解决好人民群众关注的热点问题，真心实意地帮助群众解决实际困难，切实维护广大人民群众的利益，密切党群关系，要从群众工作的实践中提炼经验，创新工作方法，提高执行力。

提高领导能力，加强队伍建设。首先要着力构建以党支部为核心的农村组织体系，要探索领导班子选择机制，吸纳具有较好科技素质和政治素养的人群加入农村基层党组织，其次要建立政策奖励约束机制，完善干部工作考核，建立村干部责任监督机制，最后党组织要积极组织党员开展思想政治教育，提高思想理论修养，培养党员凝聚力。

（二）创新组织工作机制，广泛吸纳优秀人才

随着时代的发展，应当积极探索新时代基层党组织工作模式，完善和健全各项制度，使党的工作进一步规范。一要注重培训和学习。针对基层党员工作中的实际问题，进行专业培训和学习，加强政策法规宣传和教育，提升基层党组织工作水平。二要以数字化平台推动资源共享，通过建立联机联网的农村党建平台，促成基层党建资源共享的局面，丰富党员学习与工作内容，真正实现党的方针、政策的快速传递与共享，促进党组织工作协调和快速响应。三要要强化工作监督和考核，建立严格的工作考核机制，对工作成果进行定期评估和考核，激发基层党员干部工作的能动性。

党建工作的持续发展，要把人力资源开发放在首要位置，要建设具有良好作风和政治本领的乡村振兴干部队伍。一方面，通过优化基层队伍的生活保障，解除其生存困境。人才保障，归根结底是生活保障及事业保障两个部分，针对选调到农村基层党组织工作的优秀青年，

要出台相关政策,给予一定的物质保障,此外,还可以根据异地交流等方式促进其事业发展,在薪资待遇不变或提升的前提下,以到农村基层挂职锻炼的方式提升其工作能力。另一方面,需要营造留人拴心的发展环境,来吸引人才,例如,将基层党建工作履历作为评先评优、职级晋升的优选考量,增加优秀党建人才援助农村党建的积极性,不断拓展基层组织的人才蓄水池。

(三) 健全党建工作体系,推进制度体系建设

乡村振兴战略的实施并不能一蹴而就,而是具有一定的长期性、复杂性特征。因此,在农村基层党建中,需要不断发挥规范化作用,强化制度建设,才能促进乡村振兴持续、长效机制的形成及完善。

首先,建立农村基层党建工作制度。结合农村基层党建工作的实施情况与乡村振兴的要求,建立学习制度,明确各个规章制度的内容、责任人及范围,要求工作人员严格遵守规章制度,将此作为各项工作实施的依据,为党组织管理工作开展提供支持。同时,上级党组织可以辅

助农村基层党组织进行调研,了解乡村振兴相关的内容,并将此与党建工作有机结合,为发挥党组织的作用做好铺垫。在上级党组织部门的支持与帮扶下,能够使农村基层党组织人员意识到乡村振兴与党建融合的意义,促使农村基层党建工作顺利进行。

其次,优化农村基层党组织岗位,明确职责分工。严密的组织体系可以确保农村党组织在乡村发展中发挥积极作用,农村基层党组织建设要明确党员干部的职责分工,一方面,通过改变传统的单一组织模式,可以实现组织工作全面覆盖,密切各部门之间的联系,提高工作效率。另一方面,创新党建工作方法。设置专门工作岗位依托新媒体平台和适合地域农村特点的党建工作栏目,组织开展“三会一课”、党史理论研讨、学习培训和廉政教育等活动,进一步结合现代信息科技进驻农村党组织建设,激发党组织成员的内生动力。

最后,加快村务监督体系建设。农村基层党组织不仅要在社会改革发展的前列,也要在利益诱惑面前守住阵地。第一,党委政府有关部门首先要制定好村务监督考评制度,并提出切实可行的工作方法,把村务监督工作情况列入绩效考核范围,使村务监督委员主动履行责任。第二,运用多元渠道做好政府村务公开。除了在村务公开专栏上发布的有关信息之外,还应该做好在政务门户网站上的发布工作,把政府公布的有关信息内容及时上传,并可以随时查阅,使民主监督工作变得更加便捷,政府民主监督的时间也得以有效延伸。

参考文献

- [1] 马克思,恩格斯.《马克思恩格斯选集》第一卷[M].北京:人民出版社,2012:769.
- [2] 中共中央党史和文献研究院.习近平关于“三农”工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2019.
- [3] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-26(1).
- [4] 廖敏伶,王明.习近平总书记关于农村基层党建重要论述:生成逻辑、内容要义及价值意蕴[J].贵州省党校学报.2023,(06)76.
- [5] 代赓.农村基层党建引领乡村振兴问题研究[J].智慧农业导刊.2023,3(23):190.
- [6] 李然.乡村振兴背景下加强农村基层党建的研究[J].农村实用技术.2023(09):41.
- [7] 赵晖,石毅.乡村振兴背景下农村基层的嵌入式党建——以“党建e家”服务站为例[J].湖北民族学院学报(哲学社会科学版),2019,37(6):43-50.
- [8] 卢迁迁.乡村振兴背景下加强农村基层党建路径探析[J].智慧农业导刊.2023,3(20):171.

Exploratory Study on Rural Basic Party Building Work in the Context of Rural Revitalisation

Wang Yi

(School of Marxism, Beijing Union University, Beijing, 100101)

Abstract: Rural revitalisation is a major strategic plan made by the CPC Central Committee with a view to doing a good job in the ‘three rural areas’ in the new era and improving the people's sense of well-being. Rural grassroots party organisations are the starting point for the Party to carry out its work in the countryside, as well as the organisational guarantee to promote rural revitalisation. In the process of rural revitalisation, grassroots party building is indispensable, and it is necessary to adhere to the Party's leadership at all times, and to give full play to the leading role of the grassroots party organisations in the countryside. The article takes strengthening rural grassroots party building in the context of rural revitalisation as the object of research, elaborates on the problems arising from grassroots party building work, and puts forward suggestions on how to solve the problems and promote the development of rural grassroots party building work in order to guarantee the effective implementation of the strategy of rural revitalisation.

Keywords: Rural revitalisation; rural areas; grass-roots party building

作者简介:王懿（2001-），女，汉族，河北邯郸人，北京联合大学马克思主义学院马克思主义理论专业在读硕士研究生，研究方向为思想政治教育。