

邓小平《关于修改党的章程的报告》的历史背景、 鲜明特征及现实启示

李丹华

(北京联合大学 马克思主义学院, 北京 100101)

摘要: 在党的八大上, 邓小平作的《关于修改党的章程的报告》站在新的发展阶段和战略高度, 围绕八大党章的修改内容, 全面总结了党的建设的经验教训, 并从地位变化、群众路线、民主集中制等方面系统阐述了党的建设的新局面、新要求、新路径。其时代背景可以概括为“三大变化”, 即党的执政地位发生了根本性变化, 社会主要矛盾发生了历史性变化, 党的中心任务发生了全局性变化。其鲜明特征可以概括为“三个凸显”, 即凸显了加强执政党建设的重要性, 凸显了贯彻群众路线的重要性, 凸显了坚持民主集中制的重要性。其现实启示可以概括为“三个必须”, 即党章的修订必须积极适应党面临的新形势新任务, 必须充分吸收党的新理论新经验, 必须有力指导和推动党的各项工作。

关键词: 邓小平; 党的八大; 八大党章; 群众路线; 民主集中制

中图分类号: A5 **文献标识码:** A

1956年9月, 党的八大在北京召开。作为党取得执政地位后的第一次全国代表大会, 邓小平不仅主持修改了八大党章, 并在大会上作了《关于修改党的章程的报告》(以下简称《报告》)。此时, 我国的社会主义改造取得了决定性胜利, 我国的国情、党情和社情都发生了重大变化。《报告》站在新的发展阶段和战略高度, 全面总结了党成立以来, 尤其是党的七大以来党的建设的经验教训, 并围绕八大党章的修改内容, 从党的地位变化、群众路线、民主集中制等方面系统阐述了党的建设所面临的新局面、新要求、新路径。

一、“三大变化”: 八大党章的修改背景

作为对八大党章修改内容的重要解读文件, 《报告》的撰写不是一蹴而就的, 而是经历了多次重要修改。其中邓小平“改动内容最多的是第一部分关于修改党章所根据的条件”^{[1]201}。从1945年党的七大到1956年党的八大, 中间间隔了11年时间。在这期间, 中国共产党团结带领全国人民实现了抗日战争完全胜利、解放战争胜利、新中国成立、国民经济恢复、抗美援朝胜利、社会主义改造基本完成、第一个五年计划取得重大成果等历史性成就。“所有这些一个接连一个的光辉的胜利”^{[2]212}, 使得党和国家发生了翻天覆地的变化。

其一, 党的执政地位发生了根本性变化。与党的七大召开时相比, 此时的中国共产党已经走出了“急风暴雨的革命战争”, 在全部国家工作中取得了领导地位, 并完成了“民主改革、恢复国民经济和巩固人民民主专政”^{[3]975}等等这些繁重且艰巨的工作; 党组织覆盖范围更广, 在大江南北的每一个城镇、县区、企业和民族中都有分布; 党员数量直线攀升八倍之多, 且多在各级国家机关、经济和文化组织、人民团体中从事一定工作。这些变化在充分展现中国共产党不断发展壮大的勃勃生机的同时, 也为执政不久的党带来了许多新的考验和挑战。面对执政党的地位转变, 虽然绝大多数党员依然能够坚守本心、勤恳奋斗, 但仍有一些

意志不坚、信念不稳、思想不定的党员同志“沾染上官僚主义的习气”，“滋长着骄傲自满的情绪”^{[2]214}，产生了主观主义、宗派主义，脱离实际、脱离群众等危险倾向。邓小平深刻指出，“党是一个战斗的组织，没有集中统一的指挥，是不可能取得任何战斗胜利的”^{[2]233-234}。而处于社会主义建设即将全面开始的关键阶段，方兴未艾的中国共产党不论哪一个层级或部分出了状况，都将对国家、对社会、对人民产生比以往任何时候要更加广泛、更加直接的影响。因此，我们党清醒地认识到，在这些由执政地位变化所带来的新情况和新考验面前，必须对党章内容进行带有重要原则性质的修改。

其二，社会主要矛盾发生了历史性变化。马克思主义认为，社会基本矛盾是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾，社会主要矛盾则是社会基本矛盾的具体体现。新民主主义革命时期，毛泽东做了大量调查研究后，在《中国革命和中国共产党》中实事求是地提出了“帝国主义和中华民族的矛盾，封建主义和人民大众的矛盾”^{[4]631}是近代中国社会主要矛盾的重要论断。1949年中华人民共和国的成立，标志着我国半殖民地半封建社会的结束。随着我国社会主义革命的开展，我国社会的主要矛盾也由新中国成立之初帝国主义、封建主义特别是国民党反动派残余势力与中国人民大众的矛盾，逐渐转变为了资产阶级与工人阶级的矛盾。社会主义改造的完成，标志着崭新的社会主义制度在中华大地上建立起来，无产阶级与资产阶级之间的矛盾也基本得到解决。面对如何全面建设中国社会主义，党和国家必须对社会主要矛盾形成新的认识，作出新的判断。根据当时我国国情和我国发展新的历史方位，党的八大正式提出“国内主要矛盾已经不再是工人阶级和资产阶级的矛盾，而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾”^{[5]11}，该主要矛盾的实质就是我国落后的社会生产与刚刚建立的先进的社会主义制度之间的矛盾。作为时代转换的标志，如何在新的历史方位中更好地适应我国社会主要矛盾的变化，更好地满足人民群众的经济文化需求，迫切需要立足世情、国情和党情的新的章程指引。

其三，党的中心任务发生了全局性变化。作为事关发展全局的根本性、历史性变化，社会主要矛盾发生转变，决定了党和国家的中心任务也要发生变化。1956年社会主义改造完成，标志着社会主义基本制度在中国确立，中国开始进入全面建设社会主义的历史阶段。面对我国社会主义建设的艰辛探索之路，根据社会主要矛盾的变化，毛泽东不仅在《论十大关系》中号召：“我们一定要努力把党内党外、国内国外的一切积极的因素，直接的、间接的积极因素，全部调动起来，把我国建设成为一个强大的社会主义国家。”^{[6]44}他还在党的八大预备会议上再次强调了要“团结全党，团结国内外一切可以团结的力量，为建设伟大的社会主义中国而奋斗。”^{[6]86}但作为一个具有数千年历史的农业大国，我国要想在生产落后现实条件下开展社会主义建设并非易事。这需要从党和国家的战略高度将工作重心转移到社会主义建设上来，转移到大规模的经济建设上来，通过有体系、有步骤地进行国民经济的技术改造，才可能彻底改变我国落后的农业国状况，并迅速发展成为先进的工业国，从而满足人民在社会经济文化等方面的新需求。因此，党和国家的主要任务就需要由原来的解放生产力转变为“集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要”^{[5]11}。这种变化也对党章的与时俱进提出了新的要求。

二、“三个凸显”：《关于修改党的章程的报告》的鲜明特征

邓小平在《报告》中指出，与七大党章相比，八大党章“并没有根本原则上的不同”，它基本保持了原有的结构体系，只是“在具体内容上却有了很多的改变，其中包含一些带有原则性的改变”^{[2]213}。与八大党章内容的原则性变化同步，《报告》也具有许多新特征。

其一，凸显了加强执政党建设的重要性。在《报告》中，邓小平深刻总结了新中国成立后执政党建设和实践的新经验，并明确指出党的执政地位变化使党的建设工作面临很多新的考验，党员同志们面临很多新的危险。为加强新形势下的执政党建设，他提出，要实事求是地看待和处理这些问题，注意加强党的组织工作和党员教育工作，绝不允许党员在享受权利和遵守义务方面出现“与众不同的老爷”^{[2]243}。同时，还应从制度层面作出适当规定，提高入党要求、严格入党流程、提升党员标准、明确党员权利、强化党员管理，要大力发展党和国家的民主生活，加强党内外监督力度，确保对党组织和党员监管到位，推动党的干部质量不断提高，从而使全体党员质量不断提高。邓小平还在《报告》中指出了党的团结和统一的重要地位。虽然此时的党已经实现了空前未有的国家统一，并在国家工作和社会活动的各个方面发挥着重要领导作用，但在新阶段继续巩固党的团结，维护党的统一，不仅是全国人民的利益需要，更是党的生命所在、力量所在。因此，必须保持党在马克思列宁主义基础上的团结和统一，积极发扬党的三大优良作风，帮助广大党员同志培根铸魂，帮助出现问题的同志克服思想上的缺点，纠正行动中的错误，坚决同抱有破坏、分裂意图的敌人进行无情的斗争。这些加强执政党建设的举措，不仅将毛泽东创立的党建理论向前推进了大大的一步，更对中国共产党作为执政党的建设工作具有长远的指导意义。

其二，凸显了贯彻群众路线的重要性。邓小平在《报告》中以相当长的篇幅对党的群众路线进行了着重说明。他坚持了马克思主义中“历史是人民群众创造的”观点，指出了“群众路线是我们党的组织工作中的根本问题，是党章中的根本问题”^{[2]216}。自成立以来，党和人民就是生死相依、休戚与共的命运共同体。我们党之所以能够在多方斗争中获得执政地位，仅仅是因为它是人民群众意志和利益的反映者、全心全意的服务者。在党的八大预备会议上，毛泽东也强调了“单有党还不行，党是一个核心，它必须要有群众”，因为各项具体工作“百分之九十不是党员做的，而是非党员做的。”^{[6]88}土地革命战争期间，我们党深入贫苦农民中，制定正确路线，开展土地革命，继而凝聚起磅礴的革命力量。社会主义革命时期，我们党又从人民群众的实践经验出发，使亿万人民在分领域、分阶段的改造中坚信了社会主义的优越性。这些历史实践，一再证明了如果践行群众路线，就会获得成功，如果违背群众路线，党和人民都将蒙受损失。因此，每一个党员都要清醒地认识到群众路线的重要性，要善于做人民群众的学生，做人民群众的工具，在人民群众的实践中认真地总结人民群众的经验^{[2]218-219}，汲取人民群众的智慧，将党的正确主张转变为人民群众的自觉行动，最终领导广大人民依靠自己的力量解放自己。

其三，凸显了坚持民主集中制的重要性。邓小平在《报告》中明确提出，“民主集中制是我们党的根本的组织原则，也是党的工作中的群众路线在党的生活中的应用。”^{[2]225}长期以来，中国共产党的重大问题就是由党的集体决定的，正如每一部党章都是集思广益、经过

各地党组织的讨论和多次修改的成果。毛泽东在 1956 年 4 月召开的中共中央政治局扩大会议上的总结讲话中指出,从前我们讲“需要集体领导,不要分散主义。现在我们讲,过分的集中是不利的,不利于调动一切力量来达到建设强大国家的目的”^{[6]52},所以需要“适当地来解决这个分权、集权的问题”^{[6]52}。邓小平在《报告》中进一步提出,既要正确处理民主与集中、党的组织与党员、上级与下级组织、中央与地方组织等各层级关系,使各层级领导从实际出发,“把注意力更集中于必须集中的工作”^{[2]234};又要确保党的各级组织实行正确的集体领导,正确看待个人作用,坚决反对个人包办,这样“党内的民主生活才能获得真实的保证”^{[2]231}。同时,集体领导还要注意同个人负责相结合^{[2]234},既要不同岗位的人分工负责,也要有负责人担负总责,如此才能使工作行之更加正确有效。当然,邓小平也并未回避违背集体领导原则的问题在党内时有发生的情况,在对这种行径给予严厉批评的同时,他也提出了实事求是分类处理的方案,明确了党中央对于贯彻民主集中制的坚定决心,并以中国人民解放军为例,充分佐证了正确贯彻落实民主集中制的必要性和重要性。

三、“三个必须”:《关于修改党的章程的报告》的现实启示

习近平总书记《认真学习党章 严格遵守党章》中强调,“党章是党的总章程,集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张,规定了党的重要制度和体制机制,是全党必须共同遵守的根本行为规范。”^[7]作为一个坚持实事求是、勇于开拓创新的马克思主义政党,中国共产党对党章的每一次修改都包含着时代的真理,正如邓小平《报告》中所蕴含的深刻内涵,至今仍具有重要的现实意义,为同样处于新历史阶段的新时代的党章修订工作提供了重要理论指导和实践参考。

其一,党章的修订必须积极适应党面临的新形势新任务。党章建设史,就是百余年党史的浓缩,其每一次修改和完善,都展现着我们党在对新形势新任务的不断适应中逐渐成长、成熟、成功的过程。在党的百余年奋斗中,面对不同历史时期的不同社会主要矛盾,我们党始终坚持正确认识、科学判断,并据此确定党的重点工作任务和奋斗目标,最大限度地调动着最广大人民群众的积极性、主动性和创造性。如今,我国已经进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段,固然发展前景无限光明,但我们仍要清醒认识到所面临的世所罕见、史所罕见的复杂形势、严峻斗争以及艰巨的改革发展任务。在这种情况下,党章的修改更要深刻洞悉世界格局变化,准确把握我国发展的历史方位,正确认识新时代“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”^{[8]9},明确党和国家新的中心任务,集中表达党中央治国理政新理念新思想新战略,将全党的“思想和行动统一到党中央对国内外形势的科学判断与党和国家工作战略部署上来”^{[9]50},推动新时代中国特色社会主义事业行稳致远。同时,还要充分发挥党的领导核心作用。推动全党结合发展形势和任务自觉学习、遵守、贯彻、维护党章,不断锻造党组织和广大党员的适应能力,以适应新形势新任务的党章指引党和人民的前进方向。

其二,党章的修订必须充分吸收党的新理论新经验。百余年来,党章的每一次修改和完善,都始终坚持以马克思主义为指导,“认真总结革命、建设、改革的成功经验,及时把党的理论创新、实践创新、制度创新重要成果体现在党章中,以充分发挥党章对推进党的事

业、加强党的建设的根本规范和指导作用”^{[9]3-4}。特别是不同时期马克思主义中国化时代化最新理论成果的及时写入，更是有效为党和国家的事业发展提供了与时俱进的坚实保障。从党的七大开始，中国共产党陆续将毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观写入党章，实现了党的指导思想的守正创新和承继发展。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央的统筹带领下，党和国家的各项事业取得非凡成就，党的各领域创新成果丰硕。于是，党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，党的二十大将习近平新时代中国特色社会主义思想的新发展写入党章，使党章得到了新时代的新理论新经验的补充，彰显出党章强大的真理力量和实践伟力，展现了党章引领下的中国共产党的巨大优越性和强大生命力。可以说，党章只有不断得到重大理论创新成果和行之有效的实践经验的充实和发展，才能始终得到党的根本大法的确认和巩固，才能转化为全党共同意志，形成全党根本遵循，凝聚起全党全国各族人民共同奋斗的信念和力量。

其三，党章的修订必须有力指导和推动党的各项工作。党章是全党智慧的结晶，是全体党员和党组织意志的集中体现。修订党章，是顺应时代发展、事关战略全局和人民福祉的重大举措，是为了更好地回答时代、国家、社会、人民提出的新问题。因此党章的修订必须实事求是、慎之又慎，要以指导和推动党的各项工作为目的，不断适应新形势新任务下的新要求。在党章的内容修订中，要深入贯彻“六个必须坚持”，始终坚持群众路线毫不动摇，持续推进实践和理论创新的良性互动，不断解决中国发展中党的工作和党的建设遇到的实际问题。要充分发挥党章的根本规范和指导作用，以体现时代性、把握规律性、富有创造性的党章规范党员行为，促进党组织的巩固和发展，使全党与党中央保持高度一致，确保党在政治上、思想上、行动上的团结统一。同时，党章修订的过程必须坚持发扬民主与集中的原则，要综合听取各方面意见，综合考虑各方面因素，尽可能全面充分反映全党的信念和愿望，对每一项修改内容都要在实际中进行科学地反复地研究和论证，如此才能确保全党把党章落实到党的工作和党的建设各领域各方面各环节，使党章的修订产生强有力的指导和推动作用，使党章在党内发挥最高权威和最高效力，成为统一全党思想和行动的武器，为深入推进党的建设的伟大工程提供不竭动力。

总之，作为党的建设的重要组成部分，百余年的党章建设承载着我们党一路奋进、一路成长的艰辛历程。无论是过去还是现在，党章的修订都是党的重大决策和国家行进方向的重要反映。因此，我们要深入党章一次次修改与完善的过程中，从邓小平的《报告》里吸收中国共产党人坚持用发展眼光和历史思维审视时代变化，实事求是地调整党的路线方针政策的宝贵经验，并将其运用到新时代的党的建设的伟大工程中，充分发挥党章在党和国家发展中不可替代的根本大法作用。

参考文献

- [1] 李新芝. 邓小平实录 2 (1945-1966) [M]. 北京: 北京联合出版公司, 2018.
- [2] 邓小平. 邓小平文选 (第一卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1994.
- [3] 中共中央文献研究室. 邓小平传 (1904-1974) (下) [M]. 北京: 中央文献出版社, 2014.
- [4] 毛泽东. 毛泽东选集 (第二卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1991.
- [5] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [M]. 北京: 人民出版社, 2021.
- [6] 中共中央文献研究室. 毛泽东文集 (第七卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1999.
- [7] 习近平. 认真学习党章 严格遵守党章 [N]. 人民日报, 2012-11-20 (01).
- [8] 习近平. 习近平著作选读 (第二卷) [M]. 北京: 人民出版社, 2023.
- [9] 本书编写组. 二十大党章修正案学习问答 [M]. 北京: 党建读物出版社, 2022.

The Historical Background, Distinctive Features, and Realistic Enlightenment of Deng Xiaoping's Report on Amending the Constitution of the CPC

LI Danhua

(School of Marxism, Beijing Union University, Beijing 100101, China)

Abstract: At the Eighth National Congress of the Communist Party of China, Deng Xiaoping's *Report on Amending the Constitution of the CPC* stood at a new stage of development and strategic height, comprehensively summarizing the experience and lessons of CPC building around the content of the amendment to the Constitution of the CPC (1956), and systematically elaborating on the new situation, new requirements, and new paths of CPC building from various aspects such as status changes, mass line, and democratic centralism. The historical background can be summarized as the "three major changes", namely the fundamental change in the ruling position of the CPC, the historical change in the main social contradictions, and the overall change in the CPC's central task. Its distinctive features can be summarized as "three highlights", which highlight the importance of strengthening the construction of the ruling party, implementing the mass line, and adhering to democratic centralism. The realistic enlightenment can be summarized as the "three musts", that is, the revision of Constitution of the CPC must actively adapt to the new situation and tasks faced by the Party, fully absorb the Party's new theories and experiences, and effectively guide and promote the CPC's various work.

Keywords: Deng Xiaoping; The Eighth National Congress of the CPC; Constitution of the CPC (1956); mass line; democratic centralism

作者简介: 李丹华 (1995—), 女, 山东菏泽人, 北京联合大学马克思主义学院 2023 级硕士研究生, 研究方向为: 中共党史党建。