

新就业群体党建的重要意义、现实困境及实践路径

邱芳

(北京联合大学 马克思主义学院 北京 100101)

摘要：新就业群体是随着经济社会发展和产业结构调整而出现的新概念，中国共产党实现了“两新”党建向“三新”党建的历史性转型。新就业群体党建有利于提升新就业群体的综合能力与职业发展潜力，落实党的全面领导，促进社会和谐稳定。近年来，新就业群体党建工作取得显著进展，但仍存在雇佣关系弱化、党员个体层面问题等挑战。那么优化组织结构、强化功能发挥、依托平台企业进行覆盖以及依托信息技术实现数字化全覆盖等实践路径对于推进中国式现代化，推进新就业群体党建工作至关重要。

关键词：新就业群体；新就业群体党建；党的建设；

中图分类号：D262.4

文献标识码：A

习近平总书记在党的二十大报告中明确强调了“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。”^[1]这个重要论述深刻阐述了新业态新就业群体党建工作的重要性和紧迫性，为全面做好这一领域的党建工作指明了清晰的前进方向，提供了具体的工作遵循。在新时代背景下，随着新业态的蓬勃发展和新就业群体的不断壮大，明晰新就业群体党建工作的重要意义，立足新就业群体党建工作的现实困境，加强新业态新就业群体的党建工作已成为党的建设新的伟大工程中的一道崭新而重要的课题。它不仅关系到党的执政基础，也直接影响到社会的和谐稳定与发展大局。

一、从“两新”党建向“三新”党建的历史性转型

（一）“新经济组织”与“新社会组织”党建工作的初步尝试并逐步迈向成熟

首先，在改革开放初期，新经济组织中的党建工作开始萌芽并逐步深化。随着以个体工商户和私营企业为核心的新经济组织（亦称“非公有制经济组织”）崭露头角，成为驱动我国经济社会发展的关键力量，新经济组织中的党建工作亦开始萌芽并逐步深化。具体而言，1983年3月，中共中央与国务院共同颁布了《关于促进城乡零售商业与服务业发展的指示》，其中明确指出，需在个体零售商业及服务业领域内积极发展党员与团员，并建立健全党、团组织体系，旨在充分发挥其在这些领域中的监督作用。

其次，进入20世纪90年代，在新社会组织中的党建工作得到积极开展。这类组织独立于传统体制之外，伴随着社会主义市场经济的发展而逐渐兴起。1994年，中国共产党第十四届四中全会明确提出，鉴于新兴经济组织和社会组织的数量持续增长，必须基于实际情况，在这些组织中建立党的组织，并积极开展党的相关工作。随后，中国共产党将新经济组织和新社会组织的党建工作整合统一，统称为“两新”组织党建，并逐步部署。从中央至地方，各级党组织开始在“两新”组织中广泛探索建立党的组织，并积极开展党的活动。

（二）“新就业群体”党建工作的提出与不断推进

“新就业群体”是一个随着经济社会发展和产业结构调整而出现的新概念，也被称为“新职业群体”“新零工经济人群”“新业态从业者”“平台经济从业者”以及“灵活就业人群”等。该群体的相关概念首次在2015年中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过的决议中被提及，决议中着重指出“要加强对灵活就业形式及新就业形态的支持”^[2]。自2021年起，中央组织部着手推行面向新业态与新就业群体的党建试点工作，其核心旨在扩展党组织和工作在新兴领域的覆盖广度。在深入总结并提炼上述试点区域的宝贵经验基础上，全国范围内随即全面铺开了新业态与新就业群体党建工作的推广进程。紧接着在党的二十大上，习近平总书记明确提出：“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。”¹这标志着“两新”组织党建正式向“三新”组织和群体领域的党建转型。

在2024年6月，中央组织部、中央社会工作部在北京以电视电话会议形式召开新业态、新就业群体党建工作座谈会。这次会议强调，“要认真学习贯彻习近平总书记关于加强新业态、新就业群体党建工作的重要指示批示精神，坚持和加强党的全面领导，突出重点难点，开展集中攻坚，推动新业态、新就业群体党建工作有明显提升，切实增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力”^[3]。

随后在党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中明确要求要“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”^[4]。随着“三新”领域的持续拓展及其党建工作的不断推进，尤其是从“两新”组织党建的初步尝试逐步迈向成熟，进而引申出“三新”党建的概念，党建工作不断完善。这一过程深刻反映了党在“三新”领域中，对于坚持党的领导、强化党的建设这一理论思考与实践探索的不断深化与成熟。

二、新就业群体党建的重要意义

（一）新就业群体党建有利于提高该群体的全面发展

新就业群体党建对于促进其全面发展具有深远意义，具体体现在阶级觉悟的提升、知识水平的深化、社会地位的稳固、就业能力的增强以及团结凝聚力的加强等方面，进而增强其安全感与认同感。在新就业群体中精心组织并实施党的建设，对于优化该群体的价值观念体系、强化其就业竞争力、提升其社会地位具有不可估量的关键作用。

首先，借助党建的引领作用，新就业群体得以深入学习党的百年奋斗历程与宝贵经验，深刻理解我党始终坚守的以人民为中心的根本政治立场，从而树立科学的历史唯物主义观，明确认识到人民群众作为历史创造者的主体地位。这一过程不仅使新就业群体能够直观感受到现代化建设的丰硕成果，更激发了他们以主人翁的责任感积极参与社会主义和谐社会与社会主义现代化强国的建设，从而实现了价值观念的深刻提升。

其次，党组织通过将就业专项技能培训与党建工作有机融合，为新就业群体提供了提升工作技能与职业素养的双重平台。在此基础上，新就业群体不仅能够显著提升个人的工作效能与业务水平，还能在价值观念提升的基础上，更加积极主动地投身于为人民服务的伟大事业，将个人的奋斗与之紧密相连。尤为重要的是，对于在工作中表现突出的群众工作者，党组织将给予积极的入党引导与培养，而对于已经入党的优秀新就业人员，党组织则将通过选

拔任用机制，为其提供更广阔的成长空间，从而全面提升了新就业群体的综合能力与职业发展潜力。

最后，在新就业群体中扎实开展党的建设，党将充分发挥其集中统一领导的政治优势，推动各行业、各企业建立健全新就业群体的权益保障机制，通过政策引导与制度保障，有效改善新就业群体的劳动条件与生活环境，切实提升其社会地位与职业尊严。

（二）新就业群体党建有利于促进社会的和谐稳定

新就业群体党建在促进社会和谐稳定、规范行业和企业健康发展方面扮演着至关重要的角色。这一过程的实现，不仅体现了党的社会整合能力，也彰显了党的组织优势与领导力量。

从促进社会和谐稳定的层面来看，新就业群体作为社会的重要组成部分，其思想动态、行为表现以及利益诉求均对社会整体稳定产生着不可忽视的影响。通过在新就业群体中加强党的建设，党能够更有效地掌握这一群体的思想动态，引导其树立正确的价值观与人生观，从而有效化解潜在的社会矛盾与冲突。同时，党建工作的开展还能够促进新就业群体与其他社会群体的相互理解与支持，增强社会的整体凝聚力与向心力，为社会的和谐稳定提供有力保障。

在规范行业和企业健康发展方面，新就业群体党建同样发挥着重要作用。通过建立健全党的组织体系与工作机制，党能够更深入地了解行业与企业的实际情况，把握其发展规律与趋势。以此为基石，党能够制定出更加科学、合理的政策导向与建议，推动行业与企业朝着规范化、标准化的方向稳步前行。与此同时，党建工作的深入还能加强企业与员工间的互动交流，提升企业的内部凝聚力及执行力，为企业的持续、健康发展提供坚实支撑。

因此，新就业群体党建在促进社会和谐稳定、规范行业和企业健康发展方面具有不可替代的作用。这一工作的开展不仅有助于提升党的社会整合能力与组织优势，更为社会的和谐安定及行业的蓬勃发展提供了坚实的保障。

（三）新就业群体党建有利于落实党的全面领导

“坚持中国共产党的领导是各项事业取得胜利的根本保证，新业态新就业群体毫无疑问不应成为党的全面领导的‘真空地带’”。^[5]新就业群体党建对于落实党的全面领导具有深远影响，显著增强了党在新就业群体中的执政基础与领导力量，为新时代党的群众工作打下了坚实的基础，因此我们必须一以贯之进行下去。具体而言，通过在新就业群体中加强党的建设，党能够更有效地贯彻全面领导的原则，确保党的路线、方针、政策在这一群体中得以深入实施与广泛传播。这一过程中，党不仅关注新就业群体的经济利益与职业发展，更重视其政治认同与思想引领，从而在新兴领域与新兴阶层中巩固了党的执政基础。

同时，新就业群体党建还有助于提升党在新就业群体中的领导力量。通过建立健全党的组织体系与工作机制，党能够更紧密地联系新就业群体，了解其需求与诉求，为其提供更加精准有效的服务与支持。这种领导力量的增强，不仅体现在对新就业群体的直接管理与服务上，更体现在对其思想观念与价值追求的引导与塑造上，为新时代党的群众工作注入了新的活力与动力。

综上,新就业群体党建在落实党的全面领导、增强党在新就业群体中的执政基础与领导力量方面发挥着重要作用,为新时代党的群众工作提供了有力支撑与保障。

三、新就业群体党建工作的现实困境

近年来,新就业群体的党建工作取得了显著的进展与成就,这些成就不仅局限于党组织覆盖面的广泛拓展以及党员数量的稳步增长,更深刻地体现在党建工作对新就业群体发展的深度嵌入与积极导向作用上。但是,新就业群体多从事非全日制、季节性、临时性的工作,具有灵活多样的就业特点,不再局限于传统的全职或固定岗位。这些特征为党建工作的开展带来困难与挑战,可从以下几个维度进行更为深入的剖析:

(一)在雇佣关系层面,新就业群体的工作稳定性和持久性相较于传统就业模式而言,呈现出一种显著的下降趋势。

这一趋势的根源在于雇佣关系的弱化和灵活性的显著增强。具体表现而言,新就业群体的职业变动率居高不下,跨地域流动性也显著提升。这种高度流动性和不稳定性,使得新就业群体难以对某个实体工作单位或组织产生强烈的归属感和依赖性,进而难以形成明确的组织从属性。这种组织关系的模糊性,不仅增加了党建工作的复杂性和难度,也导致了在塑造稳定、有效的组织关系方面面临着更为严峻的挑战。这种挑战不仅体现在党员个体的组织归属感的缺失,更体现在整个党组织在新就业群体中的影响力和渗透力的减弱。

(二)在党员个体层面,部分党员在新就业群体中呈现出一种“隐形在云端中”的状态,难以被有效组织起来形成“有形”的实体组织。

这一现象的产生,既与新就业群体的工作性质与特点密切相关,也与部分党员的个体选择和心理状态有关。新就业群体的工作往往具有高度的灵活性和自主性,他们追求以“我”为中心的职业关系,注重个人发展与职业自由。这种职业观念的转变,使得部分党员对于传统的强约束组织关系产生了一定的抵触情绪。他们更倾向于保持一种相对独立和自由的状态,而不愿意被过多的组织规则和纪律所束缚。这种抵触情绪不仅影响了党员个体的组织归属感和参与党建工作的积极性,也削弱了党组织的凝聚力和战斗力,使得党建工作在新就业群体中的推进面临更为艰巨的任务。

四、新就业群体党建工作的实践路径

与“两新”组织相比,“三新”组织的特点在于多样性与灵活性,因此必须要对传统的党建工作模式进行升级,探索党建工作的有效途径。针对新就业群体党建工作存在的主要问题,我们需从实现“再组织化”、强化“功能发挥”、依托平台企业进行覆盖及依托信息技术实现数字化全覆盖这四个方面入手,探索有效的解决方案和实现路径。

(一)实现“再组织化”

面对新就业群体的高度流动性和组织关系模糊性,实现“再组织化”是党建工作的首要任务。这要求我们在尊重新就业群体工作特性的基础上,创新组织设置方式,灵活构建党组织体系。一是建立流动党员管理机制。针对新就业群体跨地域流动性强的特点,可以探索建立全国统一的流动党员信息管理系统,实现党员信息的动态更新和共享。同时,设立流动党员服务站或联络站点,旨在向流动党员提供包括组织关系转接、学习教育培训以及志愿服务

等在内的全方位、一站式服务，增强党组织的吸引力和凝聚力。二是创新党组织设置方式。根据新就业群体的职业特点和分布情况，可以灵活设置党小组、临时党支部等多种组织形式，根据产业链的实际布局和行业集群的具体情况，将党组织有效建立在产业链的关键环节上、行业集群的核心领域中，确保党的组织和工作能够全面覆盖、不留死角。此外，还可以探索建立网络党组织，利用互联网、大数据等技术手段，实现党员线上学习、交流、互动，增强党组织的活力和影响力。三是加强党员身份意识教育。通过定期举办党员教育培训班、开展主题党日活动等方式，加强党员的身份意识教育，引导党员在日常工作和生活中自觉亮明党员身份、全面履行党员义务、充分发挥先锋模范作用。同时，为了进一步提升党员参与党建工作的积极性，建立并完善党员积分管理制度，对党员的参与组织生活、发挥作用、服务群众等情况进行细致、量化的考核，以此作为激励党员积极参与党建工作的重要依据。

（二）强化“功能发挥”

在实现“再组织化”的基础上，还需要进一步强化党组织的“功能发挥”，提升党组织的内部凝聚力与整体战斗力。一是明确党组织功能定位。新就业群体中的党组织应明确其功能定位，既要发挥政治核心作用，引领新就业群体健康发展；既要充分发挥服务保障职能，为新就业群体提供全方位的支持，包括政策咨询、法律援助以及职业培训等服务，助力其成长与发展。同时，还需积极发挥桥梁纽带作用，深化与新就业群体的沟通联系，及时倾听并反馈他们的诉求与愿望，切实维护他们的合法权益。其二，着力提升党组织的服务能力。要加强党组织服务阵地的建设，精心打造一批集学习教育、休闲娱乐、志愿服务等功能于一体的党员活动室或服务站点，使之成为党员活动的温馨家园。此外，还需强化党组织服务团队建设，精心选拔一批政治素养过硬、业务能力精湛的党员担任党组织书记或委员，以进一步提升党组织的服务能力和水平。其三，不断创新党组织活动方式。鉴于新就业群体工作节奏快、时间碎片化的特点，可积极探索“互联网+党建”的新模式，充分利用微信、微博、短视频等新媒体平台，开展线上学习、交流和互动活动，打破时间和空间的限制。同时，结合新就业群体的兴趣爱好和职业特点，精心策划丰富多彩的文体活动、志愿服务活动等，以此增强党组织的吸引力和凝聚力，让每一位党员都能感受到党组织的温暖与力量。

（三）依托平台企业进行覆盖

平台企业作为新就业群体的主要载体，是开展党建工作的重要阵地。因此，我们需要依托平台企业进行覆盖，实现党建工作的有效推进。一是建立平台企业党建工作责任制。明确平台企业党组织的职责和任务，将党建工作纳入企业经营管理的重要内容，与业务工作同部署、同考核、同奖惩。同时，建立平台企业党组织书记述职评议考核制度，对党组织书记履行党建工作职责情况进行定期考核和评议。二是加强平台企业党组织建设。在平台企业中建立党组织，并配备专职或兼职党务工作者，负责党建工作的具体实施。同时，加强党员队伍建设，通过发展党员、培养入党积极分子等方式，不断壮大党员队伍。此外，还要加强党组织与平台企业管理层之间的沟通联系，建立定期沟通机制，共同研究解决党建工作中的问题和困难。三是推动平台企业党建工作与业务发展深度融合。将党建工作与企业发展紧密结合起来，通过党建引领企业文化、团队建设、社会责任等方面的工作，推动平台企业健康发展。

同时,还可以探索建立“党建+业务”工作模式,将党建工作融入平台企业的业务流程中,实现党建与业务的相互促进、共同发展。

(四) 依托信息技术实现数字化全覆盖

“数字技术的广泛应用不仅改变了人们的工作和生活方式,而且为党建工作提供了新的发展方向,党建信息化建设已成为提升党的建设质量和效率的关键措施”^[6],依托信息技术实现新就业群体党建工作的数字化全覆盖,是提升党建工作效率、增强党组织影响力的关键举措。首先,我们要构建一个全面而高效的数字化党建平台。这一平台将深度融合云计算、大数据、人工智能等前沿现代信息技术,精心打造成为集党员信息管理、在线学习教育、组织生活安排、志愿服务动员等多功能于一体的综合性系统。通过该平台,党员可以随时随地参与组织生活,接受党的教育和管理,实现党员与党组织的无缝连接。同时,党组织也可以利用平台数据进行精准分析,掌握党员的思想动态、工作表现等,通过数字化手段了解党员信息,查看党费收缴情况等,为党建工作提供科学依据。其次,推动党建资源数字化共享。将党的理论、政策、法规等学习资源数字化,通过党建平台向新就业群体党员推送。同时,鼓励党员分享自己的工作经验、学习心得等,形成资源共享、经验交流的良好氛围。这种数字化共享模式,不仅可以打破地域限制,让党员随时随地获取学习资源,还可以促进党员之间的相互学习和借鉴,提升党员的整体素质。

综上所述,实现新就业群体党建工作的有效推进,需要从实现“再组织化”、强化“功能发挥”、依托平台企业进行覆盖以及依托信息技术实现数字化全覆盖这四个方面入手,逐步解决新就业群体党建工作存在的主要问题,推动党建工作在新就业群体中的深入开展。党建工作正着力推动新就业群体深度融入基层治理体系之中,通过高效整合社会资源,精心提供一系列贴心服务,进一步强化党建在新就业群体中的领航作用,以高品质的党建工作提高该群体的全面发展,促进社会的和谐稳定,落实党的全面领导,新就业群体党建工作将迈向持续高质量发展的崭新阶段。

参考文献

- [1] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:68.
- [2] 中共中央文献研究室.十八大以来重要文献选编:中[M].北京:中央文献出版社,2016:814.
- [3] 中央组织部中央社会工作部召开新业态、新就业群体党建工作座谈会[BE/OL].(2024-06-03). <https://www.zuzhirenshi.com/detailpage/3557fa20-f263-4f71-9a33-9724bf05a27b>
- [4] 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定[M].北京:人民出版社,2024:45.
- [5] 李甜,祖金玉.加强新业态新就业群体党建:价值旨归、现实难题与实践进路[J].中共石家庄市委党校学报,2024,26(10).
- [6] 黄晓旻.数字化时代党建信息化建设的策略[J].河南经济报,2024-09-14(010).

The Importance, Practical Dilemma and Practical Path of Party Building for New Employment Groups

Qiu Fang

(School of Marxism, Beijing Union University, Beijing 100101)

Abstract: The new employment group is a new concept that emerged with the economic and social development and industrial restructuring, and the Communist Party of China (CPC) has realized the historic transition from “two new” party building to “three new” party building. Party building for newly-employed groups is conducive to improving the comprehensive ability and career development potential of newly-employed groups, implementing the overall leadership of the Party, and promoting social harmony and stability. In recent years, significant progress has been made in party building for the newly employed groups, but there are still challenges such as the weakening of the employment relationship and problems at the individual party member level. Practical paths such as optimizing the organizational structure, strengthening the function, relying on platform enterprises for coverage as well as relying on information technology to achieve full digital coverage are then crucial for advancing the Chinese-style modernization and promoting the party building work for new employment groups.

Keywords: new employment groups; party building for new employment groups; party construction