

乡村振兴视域下农村基层党组织政治功能发挥的逻辑契合、现实问题与解决路径

张博宇

（中央民族大学 马克思主义学院，北京市 100081）

摘要：农村基层党组织是实现乡村振兴的主力，其政治功能的发挥能推进乡村振兴取得新成就，乡村振兴也赋予农村基层党组织政治功能以新内涵。乡村振兴中基层党组织政治功能发挥存在着政治领导力度不够，党组织队伍建设不完善，思想凝聚能力不强等问题。必须增强政治领导力度以保证乡村振兴正确方向，完善组织队伍建设以推动乡村振兴有效开展，强化思想凝聚能力以激活乡村振兴内在动力，推动乡村振兴取得新进展。

关键词：农村基层党组织；政治功能；乡村振兴

中图分类号：D267

文献标识码：A

在党的十九大报告中，习近平总书记提出“乡村振兴”这一关乎党和国家发展的重大战略，党的二十大报告重申了乡村振兴的重要性：“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”^{[1]30-31}这表征乡村振兴对实现党的第二个百年奋斗目标至关重要。实现乡村振兴，就必须全面提升农村基层党组织的政治功能。乡村振兴和农村基层党组织政治功能相辅相成，乡村振兴赋予农村基层党组织政治功能新的内涵，农村基层党组织政治功能也能促进乡村振兴取得新成就。近些年来，农村基层党组织政治功能在乡村振兴中发挥作用存在政治领导力度不够，党组织队伍建设不完善，思想凝聚能力不强等问题。新时代，要进一步促进乡村振兴取得新发展，就必须增强基层党组织的政治领导力度，完善组织队伍建设，强化思想凝聚能力。

一、乡村振兴视域下农村基层党组织政治功能发挥的逻辑契合

乡村振兴和农村基层党组织政治功能二者之间是辩证统一的。乡村振兴赋予农村基层党组织政治功能新的内涵，农村基层党组织各项工作必须紧紧围绕着乡村振兴这一战略来开展，提升农村基层党组织的政治领导能力、完善组织队伍建设，增强思想凝聚能力有利于推进乡村振兴取得新发展。

（一）乡村振兴赋予农村基层党组织政治功能新的内涵

习近平总书记曾经指出农村基层党组织是推进改革发展的战斗堡垒，它在宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众方面起到全局性作用^{[1]19}。农村基层党组织一直都是党在广大农村的“压舱石”，上传下达党中央的各项指令，统筹农村发展治理。自党的十九大正式提出“乡村振兴”战略之后，这意味着党将农村提到与城市相同的发展高度，那么农村基层党组织自然要将乡村振兴作为自己工作的重心，任何部署任何举措都要围

绕着乡村振兴展开。乡村振兴为农村基层党组织政治功能注入了新的内容。农村基层党组织必须发挥自身在乡村振兴各项事务中的政治领导核心作用,有效宣传和执行党中央下达的政策指令,协调、团结农村各方力量集中致力于乡村振兴;农村基层党组织务必完善自身队伍的建设,结合乡村振兴的新需求,引进和培养人才,锻炼出一支高质量的干部队伍为乡村振兴事业注入源源不断的动力;在乡村振兴的关键之年,更需要激奋人心的思想鼓舞。农村基层党组织要增强自身思想凝聚能力,弘扬社会主义核心价值观,将广大农民的思想引领到乡村建设上来,凝聚民心,引导百姓听党话,感党恩,跟党走。

(二) 农村基层党组织政治功能推进乡村振兴取得新成就

习近平总书记曾在关于实施乡村振兴战略的意见中指出,治理有效是乡村振兴的基础,必须强化农村基层党组织领导核心地位,“要以提升组织力为重点,突出政治功能”^[2],将农村基层党组织建设成党在基层的战斗基础,由此可见农村基层党组织政治功能的发挥在乡村振兴中的重要地位。提升农村基层党组织政治功能可以极大改善基层党组织的服务、治理能力,从而能有效地推进乡村振兴取得巨大成就。

2021 年底,我国历史性地解决了大多数国家都解决不了的难题,打赢了脱贫攻坚这场硬仗,在党的领导下,乡村振兴大踏步稳步向前。我国逐步实现从农业大国向农业强国大步迈进,农业综合生产能力迈上大台阶,产量连续 9 年稳定在 1.3 万亿斤以上,无论是农业科技贡献率还是农作物耕种收综合机械化率都较过去大幅上涨,农民的口袋也鼓了起来,生活红红火火。农业农村部推出多项农村创新创业政策清单,中央财政下拨衔接推进乡村振兴财政,助力建设创新创业园区和基地,为滞留在乡的农民提供工作机会,“全国返乡农民工就业率超过 91%,二次返乡农民工就业率超过 80%”。这些彪炳史册的成就有赖于农村基层党组织政治功能的发挥。

二、乡村振兴视域下农村基层党组织政治功能发挥存在的问题

截至 2023 年底,全国 9125 个城市街道、29620 个乡镇、119437 个社区、488959 个行政村已建立党组织,覆盖率均超过 99.9%。^[4]这也就意味着农村基层党组织在范围上几乎做到了全覆盖。但是要想推进乡村振兴取得新进展,仅仅在量上提升还是不够的,还需要全面提升农村基层党组织的政治功能。目前农村基层党组织政治功能提升还存在政治领导力度不够,队伍建设不完善,思想凝聚能力不强的问题。要坚持紧抓基层的导向,全面推进“以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织”^{[1]68},力求以党建推动农业农村振兴取得重大成就。

(一) 农村基层党组织政治领导力度不够

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。在 2022 年 12 月召开的中央农村工作会议上,习近平总书记强调:“要坚持党领导‘三农’工作原则不动摇,健全领导体制和工作体制,为加快建设农业强国提供坚强保证。”^[5]必须将党的领导渗透到社会每个角落,这样才能确保党的最高政治领导地位,广泛发挥党的政治效能。农村基层党组织是党中央的“神经

末梢”，是连接广大乡村群众的枢纽，因此农村基层党组织必须确保自身在农村基层党组织政治领导地位，但是目前基层党组织的政治领导力度还有待提升。

一些基层党员对党的全面领导这一根本性原则认识不足。部分农村基层党员干部对于党的领导认识上还存在模糊不清、不求甚解等问题，少数党员在一些重大政治问题上态度暧昧不明。中央推出的《中国共产党农村工作条例》（以下简称《条例》）是农村党组织推进乡村振兴的总依据，它将党管农村的总体要求细化为各项条例规定，部分农村基层党员并未做到深刻领悟，坚决执行。

少数农村基层党组织没有充分明确自身在农村各项事业中的政治核心地位。当前党组织在基层各项事务中弱化、虚化、边缘化问题较为普遍，尤其是在“两委”工作上容易出现党组织隐身的现象。究其原因，一方面村委会主要发挥的是经济功能，在乡村振兴事业中备受重视，所以“两委”出现职责不明时村民会倾向于村委会，这一定程度上影响基层党组织政治功能发挥，另一方面，基层党组织内部没有重视自身的政治地位，遇到难事大事未能及时挺身发挥政治引领作用。

部分基层党员自身政治觉悟不够。旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的根本要求，政治问题永远是我们党根本性的问题。部分基层党员却没有敏锐的政治意识，没有认识到自身作为群众引导者、服务者的地位，反而将自己和普通群众混为一谈，有的党员甚至拉帮结派，和地方黑恶势力勾肩搭背，不能很好地发挥自身的先进性。

（二）农村基层党组织队伍建设不完善

党的二十大报告提出全面建成社会主义现代化强国，必须有一支政治素养高、能适应新时代发展需求，具有领导现代化建设能力的干部队伍。^{[1]67}党员干部是国家各项事业的中坚力量，农村基层党员干部更是乡村振兴事业的带路人。如今，农村基层党组织队伍建设不完善，党员思想水平、理论水平和业务能力在一定程度上没有做到与时俱进，直接影响了政治功能的发挥，主要存在以下问题。

党组织队伍人员青黄不接，后继乏人。现在许多青年党员偏好去城市工作，留在农村大都是一些年老党员，农村基层党组织出现干部人口老龄化现象，而年老党员在接受新事物、创新型开展乡村振兴工作等方面的能力相对较弱，对于兴起的新产业新业态，比如网络直播带货等不甚了解等。同时一些老党员干部因快到退休年纪便逐渐松懈，不愿做群众工作，基层事务得过且过，这一定程度上阻碍了党组织发挥政治功能推动乡村振兴事业发展。

农村基层党员素质有待提升。许多党员在马克思主义的学习与理解上存在明显不足，对于马克思主义经典著作的研读不够深入，在面对其中深邃的思想体系与理论内涵时，往往只是浅尝辄止，无法精准地把握其核心要义与精神实质。并且，在党中央下达的有关文件学习方面，他们缺乏系统性与深入性，只是进行简单的浏览，而不能透彻地领悟文件背后所蕴含的战略布局、政策导向以及对农村工作的具体指导意义，更没有坚持时刻学习新知识，无论是农业科技领域的前沿信息，还是国家在乡村振兴战略下推出的一系列创新举措与理念，都

未能及时跟进学习与吸收，导致自身知识储备陈旧，难以适应新时代农村发展的多元需求。与此同时，部分党员的实际工作能力较弱这一短板也亟待解决。在党中央的各项部署和决定执行过程中，一些党员缺乏坚决性与彻底性，在面对诸如农业产业结构调整等重要任务时，表现出犹豫观望的态度，不能迅速有效地将政策落地生根。他们在工作方法上也较为僵化，不懂得根据当地的风俗文化等实际情况开展工作。

农村基层党组织党建工作开展形式化。部分基层党组织将党建作为一项任务来敷衍了事，对党建的实际效果漠不关心，在实际党建过程中存在党建计划不切实际，党建活动千篇一律，党建内容脱离实际工作，与群众联系不紧密，陷入“自说自话”“闭门造车”等问题。

（三）农村基层党组织思想凝聚能力不强

理想信念决定事业成败。做足做好农民思想工作是农村基层党组织的一项重要工作，也是乡村振兴各项事业得以顺利开展的前提，只有用科学的思想凝心聚魂，才能从根本上调动起广大农村群众建设美丽乡村的积极性。然而一些农村基层党组织在农村思想教育、宣传等方面工作仍有所欠缺，主要体现在农村基层党组织党员没有做到文化工作“三贴近”。

一些基层党组织思想工作没有贴近人民群众的生活。没有真正深入到人民群众的实际生活中去，不能捕捉到人民群众生活真正所需，凭借自己的主观想象来做群众工作。部分农村基层党组织思想工作没有贴近人民群众。思想工作离开人民群众就是无根之木，无源之水。农村党员没有时刻联系群众，彻底下沉到基层去及时防范和阻止一些境外势力向基层渗透，任由他们污染我们的群众，荼毒人民的思想。同时也不善于发挥人民群众的作用，激发出村民的建设智慧。少数农村党组织思想工作没有贴近各地乡村振兴的实际情况。一些党员干部拿着中央的文件生搬硬套，照着其他地区思想工作成果囫圇吞枣，开个大会将党的文件向群众一读了事，这样很难将广大群众凝聚在党的周围，充实党的群众队伍，巩固党的阶级基础。

三、乡村振兴视域下提升农村基层党组织政治功能的解决路径

习近平总书记指出：“要扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能，提升组织力，抓乡促村。”^[3]针对乡村振兴中农村基层党组织政治功能发挥面临的问题，需要切实增强政治领导力度，保证乡村振兴正确方向，完善组织队伍建设，推动乡村振兴有效开展，强化思想凝聚能力，激活乡村振兴内在动力。

（一）增强政治领导力度，保证乡村振兴正确方向

党的政治领导力度的强弱直接影响着各项事业开展。增强农村基层党组织政治领导力度，确保乡村振兴朝着正确的方向大步迈进，需要做到以下几点。其一，农村基层党员要在党的领导这一事关全局的重大原则性问题上擦亮双眼。增强“四个意识”，做到“两个维护”，坚决服从党中央的统一领导，坚定中国共产党最高政治领导地位。脱贫攻坚取得胜利，乡村振兴稳步向前和以习近平同志为核心的党中央坚强有力的领导是不可分割的，所以必须坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，这是最根本的政治纪律和政治规矩，是事关乡村振兴取得胜利的关键所在。

其二，明确自身在农村各项事业中的政治核心地位。农村基层党组织应该是乡村振兴各项事业的核心领导力量，这样才能协调各部门各单位和基层党组织形成良性互动。农村党组织要按照《条例》规定，积极现身各项事业中，让党的意志党的指令党的精神贯穿于乡村振兴全过程，让百姓真真切切地看到党组织的工作，这样才会拥护组织，承认组织的领导核心作用；深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要指示和论述，这是做好农村工作、推进乡村振兴的行动指南和基本遵循；要强化问题导向和目标导向，抓住当地阻碍乡村振兴的短板，紧紧围绕着“人民为中心”的发展目标，坚持继承和创新相结合的工作方法；农村基层党组织还要协调好各方利益，团结好不同群体。

（二）完善组织队伍建设，推动乡村振兴有效开展

中国共产党一直注重干部的培养和储备，习近平总书记针对培养好干部提出：“抓好后继有人这个根本大计，健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，把到基层和艰苦地区锻炼成长作为年轻干部培养的重要机制”^{[1]68}。只有打造出一支素质过硬的干部队伍，乡村振兴工作才能有效开展。农村党组织也是党向群众展现服务态度，工作能力的一面镜子，基层党组织建设得不好，直接影响党的形象。

要加大对农村基层党组织干部人才的选拔和引进。健全选拔和引进新时代优秀干部机制，挑选那些人民满意的、有能力的人；做到内部选拔和外部引进相结合，区域内部提拔和跨区域人才交流相结合，促进人员之间经验交流与学习；打破农村落后破旧的旧形象，给人才树立新农村形象，将先进科技和本土特色相结合彰显乡村独特魅力，展现新时代的新农村，吸引大学生、退伍军人等社会人才返乡任职，丰富农村基层党组织人才来源渠道；着力结合本地实际情况打造人才基地，制定科学合理的人才培养计划，给予青年干部施展才能的机会；要制定好配套的生活设施，解决人才及其家人在生活上的顾虑，让他们能安心“留下来”长期“待得住”。

大力提升农村基层党员素质。要优化基层党组织干部培训体系，培训程序和内容在继承过去的基础上要结合本地实际情况和乡村振兴的新要求进行调整。让基层党员能及时接收新的知识，了解新的形势，掌握最新理论，从而更好地指导实际工作；严肃认真且开拓创新地开展农村党员“三会一课”以及一些主题教育，增加理论学习对党员的吸引力；农村党员还要深入到人民群众中去，经常做实地调查，了解民情民意和当地乡村振兴事业开展的实际情况，这样才能做到有的放矢，理论和实际相结合。譬如可以根据党员的专业背景组织专业顾问小组，每周去各产业园区，田间地头进行调查，给予农民切实的意见的同时也让党员干部自身实践出真知。

坚决避免农村基层党组织党建工作开展形式化的问题。要解决党建计划存在不切实际的现象，充分结合农村党支部的具体情况，当地乡村振兴各项事业开展情况来计划安排党建工作；要严格党内组织纪律，做到每个党员非不要不请假，按时按质按量参加党建工作，有效防止党建形式化、娱乐化、表面化；聘请专业的党务工作者来进行党建工作，定期开展考核，

不仅要有内部考核，还要有群众考核；党建工作要与时俱进，充分利用网络优势，形成线上线下相结合的党建新格局。

（三）强化思想凝聚能力，激活乡村振兴内在动力

中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见指出，要继续加强农村精神文明建设，“深入开展社会主义核心价值观宣传教育，继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。”^[6]这就表明农村基层党组织的思想工作对宣传、落实党的乡村振兴政策，团结人民共同建设美丽乡村有着重要作用。当前农村党组织的宣传教育工作思想凝聚能力不够，这样难以激活乡村振兴内在动力，因此思想工作要做到“三贴近”原则。

农村党组织思想工作要贴近人民群众，引导农民听党话。毛泽东同志针对党的群众工作曾作出指示：“我们应该走到群众中间去，向群众学习，把他们的经验综合起来，成为更好的有条理的道理和办法，然后再告诉群众（宣传），并号召群众实行起来，解决群众的问题，使群众得到解放和幸福”^[7]。农村党员要善于运用群众的智慧来开展工作，同时也要运用群众喜闻乐见的方式来组织宣传，用家乡话和群众听得懂、理解得了的语言和道理来向群众宣传党的主张，这样党的政策才能落地生根，开花结果，群众才能真正地了解党的意志，才会听党话。

农村党组织思想工作要贴近人民群众的日常生活，引导农民感党恩。农村党组织思想宣传工作必须从人民群众日常生活中来，深入到群众中去，了解群众困难，去切身体验他们的生活，剖析困难原因，和群众共同找出解决方法，再将正确的生活经验作为宣传工作的内容广而宣之，供广大人民群众学习，人民群众从中受益才会感党恩。

农村党组织思想工作要贴近实际情况，引导农民跟党走。每个地区的情况都是特殊的，所以要因地制宜，因地施策，思想工作必须结合当地乡村振兴实际情况开展，了解影响当地乡村振兴的设施短板，挖掘独特优势，带领群众真干实干，才能真正唤起人民的积极性，引导广大农民群众跟党走。

四、结语

我国自古以来就是农业大国，广大的耕地是中华民族永续发展的根基，全面推进乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的必然安排。推进乡村振兴，关键在人，必须打造一支政治过硬、作风过硬、素质过硬、本领过硬的乡村党员干部。切实提升农村基层党组织政治功能，不断增强农村党组织的政治领导能力，组织服务能力和思想凝聚能力以促进乡村振兴取得新成绩是大党大国需要长久推进的工程。新时代，中国共产党要在准确把握好乡村振兴和农村基层党组织政治功能关系基础上继续推进农村党组织改革完善，为实现中华民族伟大复兴赓续奋斗。

参考文献

- [1]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [2]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017:65.
- [3]中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[M].北京:人民出版社,2018:19.
- [4]中国共产党党内统计公报[J].当代广西,2024,(13):5.
- [5]习近平在中央农村工作会议上强调 锚定建设农业强国目标 切实抓好农业农村工作-国际在线,(2022-12-24)[2023-3-21].
<https://news.cri.cn/20221224/1aa64310-6847-30fc-c313-f33296be2199.html>
- [6]中共中央国务院关于做好二〇二三年全面推进乡村振兴重点工作的意见[N].人民日报,2023-02-14(001).
- [7]毛泽东选集(第三卷)[M].北京:人民出版社,1991:933.

Under the perspective of rural revitalization, the political functions of rural grassroots Party organizations fit logically Practical problems and solution paths

Zhang Boyu

(School of Marxism, Minzu University of China, Beijing 100081)

Abstract: Rural grass-roots Party organizations are the main force to achieve rural revitalization, its political function can promote rural revitalization to achieve new achievements, rural revitalization also endows the political function of rural grass-roots Party organizations with new connotation. In the rural revitalization, there are problems such as the political function of grassroots Party organizations, such as insufficient political leadership, the imperfect construction of Party organizations, and the weak ideological cohesion ability. We must strengthen political leadership to ensure the right direction of rural revitalization, improve the building of the organizational team to promote the effective development of rural revitalization, and strengthen the ability to pool ideas to activate the internal impetus of rural revitalization, so as to promote new progress in rural revitalization.

Key words: rural grassroots Party organization; political function; rural revitalization