

高校党建与财会监督协同研究

华金秋, 陈建龙

(深圳大学经济学院, 广东省深圳市, 邮编: 518060)

摘要: 高校党组织的战斗堡垒作用能为财会监督提供坚强保障, 财会监督也可以助推高校党建持续发展与改进。为此, 本文创新地研究高校党建与财会监督协同的互动关系与协同的意义、工作模式, 并分析七大思维视域下的协同案例, 力图对高校党建和财会监督的协同研究做出贡献, 以期促进高校的高质量发展。

关键词: 高校党建; 财会监督; 七大思维; 巡审协同监督

中图分类号: D642; G641

文献标识码: A

一、引言

如何更好发挥高校党建的引领作用? 如何加强高校财会监督, 保证各项工作的有效实施与资源的高效合理利用? 这些问题对高校党建与财会监督工作提出了很高的要求。检索中国期刊网(知网)相关文献后, 发现现有论文研究主题主要从“高校党建”或“财会监督”单一维度进行研究, 尚无将“高校党建”和“财会监督”两方面内容融为一体单独作为主题进行研究的文献。因此本文研究具有相当程度的创新性和现实意义。本文研究目标是为高校党建和财会监督的协同研究做出贡献, 以期促进高校的高质量发展。

二、文献综述与评价

(一) 国家方针政策层面研究

高校是落实立德树人根本任务, 为党育人、为国育才的重要阵地。党的十八大以来, 党中央对加强高校党建工作予以高度重视, 先后对加强高校党建工作进行系列重要部署, 阐明了新时代加强高校党建工作的根本方向性问题, 为高校开展党建工作提供了根本遵循。2021年4月16日, 中共中央印发修订后的《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》。党的二十大报告指出:“教育是国之大计、党之大计。培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题”。^[1]

党的十八届六中全会修订出台的《中国共产党党内监督条例》第二条提出“尊崇党章, 依规治党”, 明确把依规治党写入中央党内法规。党的二十大报告强调,“腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤, 反腐败是最彻底的自我革命。”二十届中央纪委三次全会正式提出并深刻阐述习近平总书记关于党的自我革命的重要思想, 并强调勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志, 是党永葆青春活力进而保持长期执政的“最大的优势”。^[2]为解决大党独有难题、健全全面从严治党体系, 中共中央于2023年12月19日发布修订后的《中国共产党纪律处分条例》。^[3] **党员干部纪律教育学习当前正在全党全面展开。**习近平总书记指出:“要坚持依法治国、依规治党, 把纪律和规矩挺起来、立起来, 严格按照纪律和法律的尺度, 把执法和执纪贯通起来, 使全面从严治党的任务真正得到落实。”深入学习习近平总书记关于依规治党的重要论述, 为高质量开展党纪学习教育, 更加自觉地守纪律、讲规矩, 提供了思想指引和行动指南。

在党的方针指引下, 高校财会法规制度也随之不断完善。中共中央办公厅 国务院办公厅2023年2月发布《关于进一步加强财会监督工作的意见》^[4], 为高校内部财会制度的完善和财会监督的有效落实提供了法制基础。财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。财会监督不仅为高校党建工作持续开展提供了资金保障, 也是助力高校反腐败、防范财务风险、提升高校治理效能, 促进高校高质量发展的重要支撑。同时, 高校党建通过思想指导、强化组织保障、健全制度建设等途径, 对财会法律法规制度的实施起到了积极作用。

（二）党建与财会工作的初步融合文献研究

目前,党建与财会工作之间的融合研究随着实践的深入而不断开展,大多涉及企业和高校方面。在企业方面的党建与财会融合研究中,周婕(2023)^[5]、刘佳等(2023)^[6]以及刘祥龙(2023)^[6]的研究立足于本单位的实践,创新工作方法,以高质量企业党建推动财会工作开展,并以此为基础总结经验。

在高校方面的党建与财会工作融合研究中,学术界从基于“四性”的党内政治生活(李昂,2021)^[7]、党建与财会工作理论与实践融合(岳华等,2022)^[8]寻求可行的融合路径,突出政治属性,强化财会工作作用。

（三）党建与财会监督协同的文献研究

财会监督是财会工作领域的一大重点,党建与财会监督这一细分领域的有机融合在理论和实践层面具有重大意义。孙亚东(2024)^[9]的研究以“纪巡财审”协同监督为中心,为打造高校监督体系的“四梁八柱”提供了具有操作性的现实路径。郝守泉(2021)^[10]通过研究国企党建工作与财会监督的交融点,形成切实可行的工作方法,进一步推动财务创造价值能力的提升。靳力(2023)^[11]、肖建颖(2023)^[12]以及吴雪香(2023)^[13]的研究以主题教育为中心,紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,通过党建多方面助力推动中国式现代化财会监督工作取得新进展。

上述研究将党建的效能从多方面与财会工作实践进行有机融合,为本文研究提供了支持。上述研究具有各单位自身特色,同时理论分析有待加强,如学科交叉研究力度待深化,普适性分析不够。因此,高校党建+财会监督协同研究的理论探索与实践总结需要进一步深化。

三、“高校党建”与“财会监督”的互动关系与协同的意义

（一）互动关系

高校党组织的战斗堡垒作用能为财会监督提供坚强保障,财会监督也可以助推高校党建持续发展与改进。以高校为主体,党委自上而下调动各级党组织发挥战斗堡垒作用,通过思想的指引和各项党建工作的推动,有利于统筹全局,更好地落实高校党建与财会监督的协同。

（二）协同的意义

1.不断完善党内监督和财会监督

高校党委与上级党组织的巡视巡察相结合可以深度参与党内监督和财会监督具体制度的制定和修订过程,通过提出建设性意见和建议,确保监督制度更加科学、合理、有效。例如,加强高校财会党支部建设有利于提高财会部门内部党建科学化专业化水平,也推动了高校党支部工作的规范化,提高高校党员或师生对党内监督和财会监督的认识和重视程度,做到“学纪、知纪、明纪、守纪”。

2.提升高校财会人员的敬业精神与服务水平

高校党建对财会监督的根本影响机制是提升财会监督人员的敬业与服务水平,真正做到内化于心,外化于行。高校党建的直接影响体现为高校财会监督人员政治素养的提升。高校党建工作的开展有助于在全校范围内通过强化政治理论学习,开展党性教育活动,落实组织建设、作风建设和廉政建设,可以提升财会部门特别是党员的政治素质与工作态度,进而加大财会监督的力度,防止消极懈怠行为,提高财会部门的公信力。高校党建使财会人员深刻

理解财会监督的重要性，增强其遵守财会法律法规、执行财会监督制度的自觉性和主动性，在坚持全心全意为师生服务的宗旨下开展工作，从而提高专业能力和监督实效，为高校师生提供优质的财会服务。

3.助力打赢高校反腐败斗争

高校党建强调责任担当精神，引导党务工作者或财会人员勇于担当、敢于负责，对于发现的经济问题尤其是腐败行为要敢于揭露、敢于斗争，有利于防范财务风险，确保高校各项工作的规范运行。因此，财会监督的有效落实又能推动高校财会工作的有效运转，为其他工作(包括党建工作)提供资金支持和合规保障。

四、高校党建与财会监督协同的工作模式

(一)理念协同

从各自的作用和角色分析，高校党建突出政治属性，强化制度约束，进而提高思想觉悟，指导各方工作落实，是督促高校各部门履行职责、从而实现教书育人目标的“明灯”。而财会监督是落实高校党建，促进工作运行的“燃料”，其主要职责是合理配置和有效利用资产，加强核算与监督，防范财务风险，提高资金使用效益，促进学校各项事业持续、快速、健康和协调发展。因此，高校党建和财会监督的协同实质是将党建的政治引领作用和财会监督的规范作用相结合，两者具有理念协同的可行性与操作性。

(二)制度协同

重视并不断加强党的制度建设，既是我们党的优良传统和独特优势，也是推进党的自我革命的有力保障。2021年6月22日，中央审计委员会办公室、审计署关于印发《“十四五”国家审计工作发展规划》的通知，为接下来五年的审计工作做出了全面指导并强调要落实各项保障措施。2023年3月，中共中央办公厅印发了《中央巡视工作规划（2023—2027年）》，对今后5年的巡视工作从加强巡视队伍建设、加强巡视工作制度建设、加强巡视工作信息化建设、加强巡视作风纪律建设4方面作出部署。以上政策重点突出，经过发展不断成熟的巡视制度以及审计制度的相互配合，通过对不同对象开展的各轮中央巡视工作以及每年国家审计机构对预算执行等情况进行的审计工作，从外部制度环境为高校党建与财会监督的落实与更进一步的协同实践提供了根本保证。高校党建与财会监督制度协同的工作模式如图1所示。

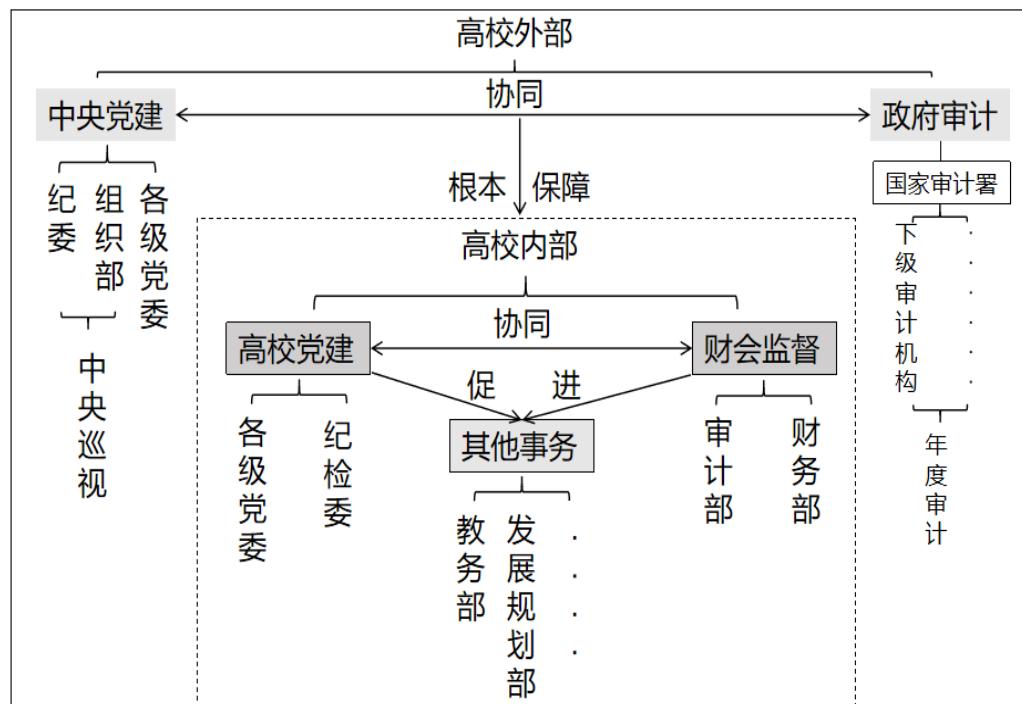


图1 内外部共同促进高校党建与财会监督制度协同的工作模式

（三）实践协同

高校是思想、文化、科技资源的聚集地，是培养中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人的重要阵地，^[14]这需要高校党建的全面落实。大力支持公立高校全面发展的主要经济基础是财政预算。如何合理使用财政预算、保证资金的安全高效使用，党内监督和财会监督起到至关重要的作用。高校财会部门具有及时、全面获取“第一手”信息的天然优势，能在事前识别内部风险，相对于其他监督部门，财会部门更了解学校内部风险，可以为党委巡视、巡察、纪检监察和审计提供重要线索，因此财会监督是其他监督的基础。^[15]在具体工作中，高校党建与财会监督虽然“殊途”，但是目标重合的区域较大，可以相互借鉴、相互促进，最终实现高校高质量发展。

实践协同主要通过学科交叉研究，探索持续强化上级党委巡视巡察与高校纪检、组织、财会、审计等部门的监督协同，建立健全统筹联动、信息共享、协作配合、线索移交机制，变传统的高校财会部门的监督“单打独斗”为“联合作战”，力图形成监督合力。

实践协同研究主要从强化监督着手，聚焦党中央重大决策部署，高校党建重点工作任务和重要制度的贯彻落实，以及重要岗位、重点领域、关键环节等。由上级党委巡视巡察、高校纪检监察审计与财会等职能部门开展联合调研、联合检查、联合督导，打好协同监督“组合拳”，研究构建高校上下贯通、左右衔接、内外联动的“一盘棋”监督格局。同时，围绕协同中发现的高校突出问题，有针对性地提出整改建议，不断深化系统施治、标本兼治，力图将协同研究成果转化为高校治理效能。

五、七大思维视域下的高校党建与财会监督协同实践案例分析

高校党建与财会监督协同研究涉及到高校内外部管理的多方面。在当前数字化转型的背景之下，高校党建与财会监督的协同进入了新阶段。思想是行动的先导，思维能力是人类认识世界、改造世界能力的最直接体现。习近平总书记强调，要提升思维能力，“切实提高战

略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维能力，做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作科学性、预见性、主动性、创造性。”^[16]下面以七大思维视角下的高校党建与财会监督协同案例为着力点，主要从全面预算管理、财务系统革新、巡审协同监督三方面进行分析（如图2）。

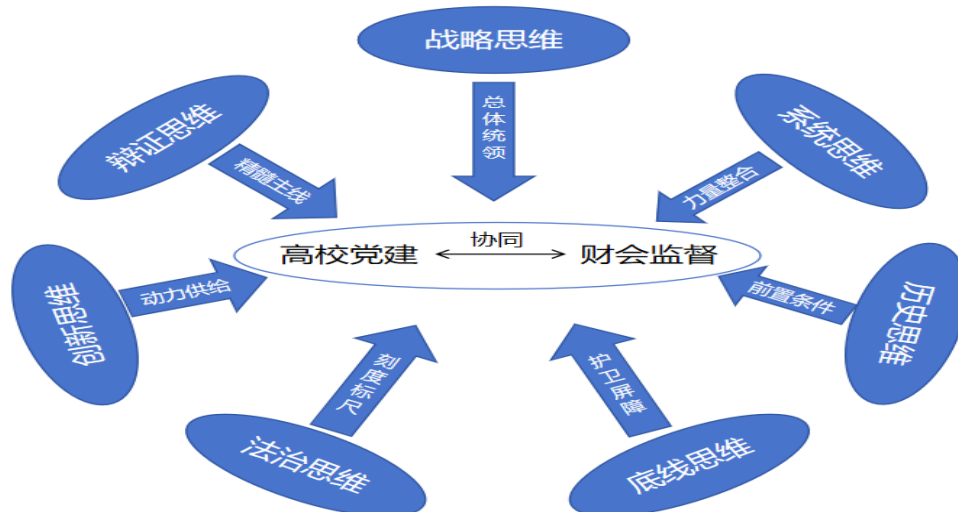


图2 七大思维视域下对高校党建与财会监督协同的分析

（一）以战略思维、辩证思维和历史思维分析全面预算管理

1.案例介绍

当前高校在全面预算管理中还存在一些共性问题，主要体现为编制与执行两方面，同时全面预算绩效管理未落实，资金监管不到位。如某高校及其教育发展基金会对定点扶贫单位投入 400 万元定点扶贫资金，定点扶贫单位未按协议约定向学校及基金会通报资金使用情况。再如某高校某科研计划专项经费项目 2017 年至 2020 年的预算执行率分别为 39%、31%、46%和 40%，科研项目（汇总）的执行率分别为 25%、28%、27%和 22%，预算执行率偏低。^[17]以上案例是财会监督在全面预算管理方面的缺位，究其根本，是因为高校党建未能在各部门与各过程中起到“培元固本”的作用，由此导致财会监督没有在事前经过严格把关，事中发挥调节作用，事后复盘总结经验，最终造成预算的严重浪费。

2.案例启示

预算管理是高校财务管理的核心内容，重视预算管理，发挥财会监督作用，能最大限度发挥资金效益，为学校持续稳定发展提供持续资金支持。全面预算管理更要求坚持战略思维、辩证思维和历史思维，尤其是《教育部关于全面实施预算绩效管理的意见》的发布从加强组织领导、明确责任主体、加强队伍建设、加快信息化建设、完善工作考核和强化监督问责六方面对全面实施预算绩效管理提出具体要求，^[18]可作为高校党建与财会监督协同实践在全面预算管理方面的指导文件。

从战略思维出发，高校在预算管理的过程中始终要坚持以党建为引领，保持高瞻远瞩的大格局观，在协同实践的过程中对事关根本、全局、长远性重大问题作出分析研判，把握整体趋势和方向，统筹全局结合自身实际情况科学制定整体预算。**从辩证思维出发**，科学的预算编制只是开始，具体的执行更需具体问题具体分析，而不是“一根筋”、认死理。通常，预算执行率偏低说明存在预算执行僵硬问题，在预算执行过程中并没有因时因势而变，从而导致预算的浪费。**从历史思维出发**，不断总结、记录预算编制、执行、控制过程中成功与失败的经验，形成研究报告进行学习也是至关重要的。此外，高校在党委领导下，可优化组织预算部门组织架构，保障预算管理委员会、预算管理办公室、审计委员会和绩效考评委员会

的独立性，再通过从各职能部门选取业务骨干担任预算管理人员，并负责编制预算方案，与委员会成员协商确定合适的预算方案，最终落实预算控制。^[19]

（二）以系统思维与创新思维分析财务系统革新

1. 案例介绍

财务系统的革新是数字化转型的产物，也是财会监督升级的必然手段，这也需要党建的引领。安徽工业大学的财务工作曾面临着高校普遍存在的问题^[20]，如师生抱怨财务工作效率低、部门抱怨管理决策评估信息不能及时提供等。按照财政部新会计制度试点要求，安徽工业大学财务部经过近 3 年来的努力，通过坚持以全心全意为人民服务为宗旨的党建工作的指引，引入人工智能技术和高校核心业务系统一体化技术，使高校财务管理与财会监督实现了质的飞跃。可见在高校党建的助推下，财会监督凭借更先进的财务系统得以发挥更有效作用，既提升了服务质量，也提高了经济效益和效率。

2. 案例启示

财务系统革新是协同实践顺应数字化转型的产物，从七大思维的角度分析，更需要始终坚持系统思维和创新思维。**从系统思维出发**，事物之间不仅存在客观联系，而且能主动创造条件建立联系，高校党委、财会部门和其他部门之间的联系更是如此，要统筹兼顾、协调协作，善于以“十个指头弹钢琴”来思考谋划各项工作。**从创新思维出发**，事物是不断变化发展的，因地制宜与时俱进引入人工智能。秉持创新思维，能持续推进理论创新、实践创新、制度创新、科技创新。具体而言，高校党建的基层要求与网格化管理需求可促进财务系统向外支持国库系统、税务系统等，向内配合各部门信息管理系统，如人事管理系统、档案管理系统等，方便数据的集成与一体化管理。同时，不断完善财务系统（如经费支出核算与监督、收费系统、资产管理和预算管理系统）的内部功能，以实现更高效地开展财会监督。此外，可搭建财务智能问答平台，该平台可为全校师生提供随时随地的业务咨询服务，旨在服务师生，提升服务质量，落实财会监督。平台采用人工客服与智能客服并用模式，对于常见问题可设置智能客服解决，具体问题可联系人工客服，即财会人员实时解答。答疑完成后高校师生可进行服务评价，评价结果既体现党建要求，也可作为财会人员考核标准。可见，高校党建与财会监督协同形成良性循环有利于不断提升工作质量。如图 3 所示，高校党建与财会监督的协同最终有助于高校财务系统的功能完善，为实现监督目标服务。

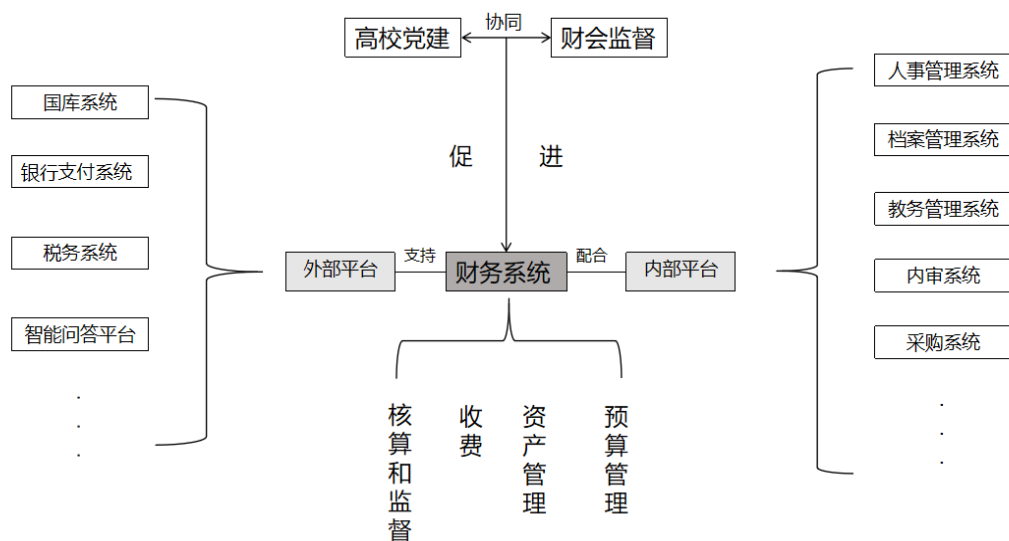


图3 高校党建与财会监督协同实践下财会系统的完善构想图

（三）以法治思维与底线思维分析巡审协同监督

1. 案例介绍

高校党建与财会监督是否有效落实受到地域特征、人员素质等因素的影响，因此离不开国家层面的外部干预作为保障。巡审协同监督即中央巡视、地方巡察与外部政府审计的协同监督。巡审协同监督作为中国的独特制度特征，是构建党和国家权威高效监督体系的有力举措，为高校高质量发展提供重要保障。2017年6月，十八届中央第十二轮巡视对北京大学、清华大学等29所中管高校党委开展专项巡视，发现各高校存在校办“僵尸”企业、科研经费存“猫腻”等问题，各高校因此积极做出了整改工作。^[21]2023年6月26日，国家审计署公布《中央部门单位2022年度预算执行等情况审计结果》，报告显示，有5所高校存在未及时上缴学费、国有资产管理不够严格以及公车管理混乱等情况^[22]，促进了相关问题的整改。当前中央巡视工作、地方巡察与国家审计已常态化，表明高校党建与财会监督的有效协同实践离不开巡审协同监督的外部保障。

2. 案例启示

在外部的保障与内部的配合下的协同实践共同保证高校的良好发展。从七大思维的角度分析，法治思维和底线思维是巡审协同监督的核心。**从法治思维出发**，未来对高校的巡审协同监督应在合法合规的前提下加强跟进监督，同时定期总结和提炼监督经验，形成案例库和报告，为党委、政府提供决策参考依据，扩大巡审的影响面。同时，加强与人大、纪检监察机关等部门的沟通协作，形成贯通协同的大监督、大整改格局，共同推动巡审整改工作的落实。**从底线思维出发**，高校更不能心存侥幸，不应回避外部巡审监督。相反，高校应不断完善内部控制制度建设，制定重点突出的财会监督机制，组建更为专业的监督小组和培养更为专业的监督业务骨干，与各级党委、纪检监察、审计等各部门积极联动，运用数字化技术（如大数据挖掘等），实现全过程、全方位的覆盖和监督，从容应对、防范与化解各种类型的经济风险。

六、结语

高校党建与财会监督的协同有助于促进双向良性互动发展。如何根据高校自身情况进行推广和创新,还需要不断探索去完善。同时,在高校落实党建与财会监督协同实践的过程中,应坚持党的领导,以需求为动力,以问题为导向,运用七大思维看待和处理问题,加强全面预算管理,不断革新财会信息系统,在巡审协同监督助推下,更好发挥高校党建与财会监督“1+1>2”的协同作用。

参考文献

- [1] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-26 (001) .
- [2] 洪向华,李梦珂.深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想[EB/OL].http://www.dangjian.com/shouye/sixianglilun/lilunqiangdang/202401/t20240123_6730910.shtml, 2024-01-24.
- [3] 中共中央.中国共产党纪律处分条例[N].人民日报,2023-12-28 (4) .
- [4] 中共中央办公厅 国务院办公厅.关于进一步加强财会监督工作的意见.[EB/OL].https://www.gov.cn/gongbao/content/2023/content_5743630.htm,2023-02-15.
- [5] 周婕.A 卷烟厂财务与党建工作深度融合的实践探索[J].特区经济,2023,(06):157-160.
- [6] 刘祥龙.坚持“党建+财务”同频共振推动质效“双提升”[J].财务与会计,2023,(06):88.
- [7] 李昂.高校财务党建业务融合工作探索——以北京航空航天大学为例[J].大学:思政教研,2021,(12):60-61.
- [8] 岳华,霍海伟,邵思祺.高校财务与党建工作深度融合探析——以 H 大学为例[J].会计师,2022(05):124-126.
- [9] 孙亚东.高等学校深化贯通“纪巡财审”协同监督的建设探究[J].北京科技大学学报(社会科学版),2024,40(02):56-62.
- [10] 郝守泉.新时期国企党建工作与财会监督融合研究[J].会计师,2021,(10):1-2.
- [11] 靳力.紧紧围绕主题教育总要求推动财会监督高质量发展[J].财政监督,2023,(24):16-18.
- [12] 肖建颖.聚焦财政中心工作以主题教育开展成效推动财政监管工作高质量发展[J].财政监督,2023,(24):9-12.
- [13] 吴雪香.学思践悟正风促干以主题教育推动财会监督事业高质量发展[J].财政监督,2023,(24):13-15.
- [14] 张文凤.高校党建工作与“立德树人”深度融合的内在逻辑与路径[J].湖北开放职业学院学报,2023,36(08):138-139+142.
- [15] 曾晓璇,丁友刚,顾力为.数字治理背景下的高校财会、审计、巡视协同监督路径研究[J].财会月刊,2024,45(04):76-79.
- [16] 陕西党建网.把握“七大思维”提升思维能力[EB/OL].<http://www.sx-dj.gov.cn/dylt/dkll/1714102592779632642.html>,2023-10-17.
- [17] 内蒙古鄂托克前旗审计局.【审计案例】高校预算管理篇[EB/OL].https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzUxNjc4MDUwMA==&mid=2247503149&idx=2&sn=b765f34b36e029ab34b4216241d648ff&chksm=f9a0b596ced73c80de108f66bd0a73d3208101f9af0558e076389eb5950597fef50c7ef8cf10&scene=27, 2022-12-19.

[18] 中华人民共和国教育部. 教育部关于全面实施预算绩效管理的意见 [EB/OL]. http://www.moe.gov.cn/srcsite/A05/s7499/201912/t20191227_413738.html?eqid=cafc255b000fde80000000036461b41d, 2019-12-10.

[19] 程爽. 高校全面预算管理的现状及优化策略研究[J]. 中国集体经济, 2024, (02): 76-79.

[20] “政府会计 PLUS”. 人工智能助力政府会计改革——安徽工业大学智慧财务系统应用案例探访 [EB/OL]. https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzU1MzU5OTMyMw==&mid=2247484392&idx=1&sn=e5a899084946c8f47b57924f21aaba36&chksm=fbf12bdccc86a2caa36ba8e1157c1f3cef8c59d0ff7032ac0d7a4849e6aach3214723b528c7&scene=27, 2018-08-18

[21] 中国新闻网. 中管高校晒巡视整改清单：清理校企 规范科研经费 [EB/OL]. <https://lx.huanqiu.com/article/9CaKrnK4Ztf>, 2017-08-31.

[22] 南方周末. 审计报告：五部属高校存在学费、食堂、资产管理等问题 [EB/OL]. <https://new.qq.com/rain/a/20230628A00FLJ00>, 2023-06-28.

Collaborative Research on Party Building and Financial Accounting Oversight in Universities

Hua Jinqiu , Chen Jianlong

(School of Economics, Shenzhen University, Shenzhen, 518060)

Abstract: The role of the fortress of the party organization in universities can provide a strong guarantee for the implementation of financial accounting oversight, which in turn, can facilitate the sustainable development and improvement of party building in universities. This paper innovatively studies the interactive relationship, significance, and working mode of the synergy between party building and financial accounting oversight in universities. By analyzing relevant cases from seven major perspectives of thinking, this paper strives to contribute to the collaborative research between party building and financial accounting oversight, with the aim of promoting high-quality development in universities.

Keywords: Party building in universities; Financial accounting oversight; The Seven major perspectives of thinking ; Collaborative supervision of inspection and auditing.

作者简介:

华金秋(1974-), 男, 江苏盐城人, 博士, 深圳大学经济学院副教授, 研究方向: 党建理论与财务管理; 陈建龙(2000-), 男, 广东陆丰人, 深圳大学经济学院硕士研究生, 研究方向: 党建理论与财务管理。

基金项目: 深圳大学 2024 年党建研究课题重点项目“高校党建与财会监督协同研究”(课题编号: 2024DJYJ016)