

兴边富民行动与乡村振兴协同推进路径探索 ——以中朝边境民族乡村为例

金香兰

(延边大学马克思主义学院, 吉林省、延吉市, 133002)

摘要: 兴边富民行动规划是扶持边境地区, 加快边境地区发展, 实现振兴边境、富裕边民的边疆治理方略, 而乡村振兴战略是解决城乡发展不平衡、乡村发展不充分矛盾, 实现共同富裕的战略决策, 兴边富民行动规划持续实施和乡村振兴战略全面推进为中朝边境民族乡村经济社会跨越式发展带来契机。然而, 探索兴边富民行动与乡村振兴协同推进的价值意蕴、价值目标, 进而探索兴边富民行动与乡村振兴协同推进路径。

关键词: 兴边富民行动; 乡村振兴; 中朝边境民族乡村; 协同推进路径

中图分类号: F

文献标识码: A

中朝边境民族乡村大多分布在交通不便、地理条件劣势的中国与朝鲜两国临近边界的边缘山区, 绝大部村民是朝鲜族。由于特殊的自然、历史以及地理位置等原因, 乡村社会发育落后, 乡村发展极不平衡不充分, 面临着乡村劳动力人口流失严重、乡村产业发展困局、乡村发展后劲不足、乡村治理能力弱化等一系列亟待解决的问题, 已成为加快农业农村现代化的短板和薄弱环节。

兴边富民行动规划是加大边疆地区投入和帮扶, 使边疆地区尽快发展起来, 最终达到兴边、富民、强国、睦邻的边疆治理方略。而乡村振兴战略是加快农业农村现代化, 解决城乡发展不平衡、农村发展不充分矛盾的战略决策。兴边富民行动规划的持续实施和乡村振兴战略的全面推进, 为中朝边境民族乡村经济社会跨越式发展迎来了新机遇。因此, 抓住新时代发展战略和政策支撑的双重有利条件, 推动中朝边境民族乡村社会稳定、经济发展, 使乡村社会得到长久稳定、乡村经济得到长足发展, 实现“振兴边境、富裕边民”, 不断提升村民安全感、幸福感、获得感, 维护边境安定团结、巩固边防、增进睦邻友好具有全局性意义。然而, 探索兴边富民行动与乡村振兴协同推进的价值意蕴、价值目标, 进而探索兴边富民行动与乡村振兴协同推进路径, 不仅为中朝边境地区乡村全面振兴提供依据, 而且也为其他民族地区乡村全面振兴提供借鉴。

1 兴边富民行动与乡村振兴协同推进价值意蕴

兴边富民行动规划是实现振兴边境、富裕边民的边疆治理方略, 兴边富民行动的持续实施, 使中朝边境民族乡村基础设施得到改善、村民生活水平得到提高, 不仅改变乡村面貌, 改善村民生产生活条件, 而且增强自我发展能力, 促进经济社会高质量发展、保持社会稳定^[1], 推进边境地区经济社会发展, 维护边境安定团结。但随着兴边富民行动从高速发展向高质量发展转型过程中, 政府主体支配、社会力量碎片化及村民主体地位缺失等问题, 引发乡村治理结构困境, 兴边富民行动规划难以满足高质量发展阶段美好村民日益增长的美好个性化、多样化生活需求。

兴边富民作为乡村振兴的重要指标, 乡村振兴战略的全面推进, 兴边富民行动规划进入“全新发展”阶段。中朝边境民族乡村是集边境地区、民族地区于一体, 其重要战略地

位和特殊属性，将其兴边富民行动与乡村振兴协同推进，助力乡村农业高质高效、乡村宜居宜业、村民富裕富足，实现乡村农业现代化，满足村民日益增长的美好生活需要，缩短与发达地区差距、重构乡村独特价值、助推国家形象塑造、提升国家认同感和归属感、实现共同富裕，彰显其独特价值意蕴。

1.1 加快补齐发展短板，缩短与发达地区差距

随着我国改革开放的不断深入和东北亚局势的深刻变化，以及地区发展不平衡不充分、不稳定不确定因素的不断增多，中朝边境民族乡村不仅承受调整结构、经济稳增长、惠及民生、化解社会矛盾、防风险，以及巩固拓展脱贫攻坚和加快农业现代化的双重任务，而且也承受发展经济社会、维护边境长期稳定的双重责任。由于中朝边境民族乡村大多位于交通不便、自然条件恶劣的边缘山区，基础设施落后、生态环境脆弱、社会发展动力不足，面临着劳动力人口大量流失、农业生产经营主体缺乏、乡村内生发展动力严重不足、乡村产业衰退、基层治理薄弱、管控能力弱化等困境。

兴边富民行动是国家扶持边境地区，加快边境地区发展，以达到兴边、富民、强国、睦邻为宗旨，振兴边境、富裕边民^[2]的边境建设工程，兴边富民行动规划的持续实施，使边境民族地区贫困问题得以解决，为巩固拓展脱贫攻坚成果和振兴全面乡村提供基础。乡村振兴战略是解决乡村发展不平衡不充分问题，实现乡村经济、社会、政治、文化、生态等全方位全面发展的战略。然而，中朝边境民族乡村以及时补齐发展短板为重点，以强基固边、民生安边、产业兴边、开放睦邻、生态护边、团结稳边为兴边富民行动与乡村振兴协同推进途径，精准破解乡村发展困境，使乡村尽快发展起来，逐步缩短与发达地区差距，确保与全国同步实现农业农村现代化。

1.2 整合资源，重构乡村独特价值

乡村兴则国家兴，乡村衰则国家衰。我国人民日益增长的美好生活需要同不平衡不充分发展之间矛盾在乡村尤为突出。习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村”。^[3]中朝边境民族乡村虽然地处于交通不便、离中心城市较远的边缘山区，但也具有独特的地理位置、自然风光、民族文化、特色产业等资源。因此，充分利用地缘特殊性、自然风光，同时挖掘、传承与保护民族文化等内部资源，重组、激活、整合使其资源优势转化为功能优势、价值优势，重构生产、生态、文化、守边等功能并挖掘其独特价值。

同时，中朝边境民族乡村既是我国边防的最前线，又是边境开放的最前沿，因此抓住兴边富民行动规划与乡村振兴战略迎来的发展新机遇，积极向国家申请，争取国家对中朝边境民族乡村的更多扶助及支持，以重点解决基础设施不完善、产业经济发展困局、乡村发展内生动力严重不足等特殊困难为兴边富民行动与乡村振兴协同推进的切入点，壮大特色优势产业，加快构建高质量发展的产业体系，通过培育新的经济增长点，推进乡村经济社会高质高效发展，加快乡村农业农村现代化，重构乡村独特价值。

1.3 强边固边，助推国家形象塑造

边境是国防前哨，是国家安全前沿阵地，边境安全不仅需要国家力量，而且需要调动村民守边的主动性、积极性、创造性，才能强边固边。中朝边境的特殊属性，赋予边境家家户户边境安全防护功能。随着我国改革开放和经济全球化的不断推进，中朝边境民族乡村社会结构也发生巨大而深刻变化。其中，最典型变化是朝鲜族村民纷纷离开乡村，赴国内沿海城市、赴国外务工，导致乡村人口大量减少。根据吉林省龙井市第七次全国人口普查公报数据，2020年第七次全国人口普查中，龙井市开山屯镇人口，在全市人口中占比7.12%，与2010年龙井市开山屯镇乡村人口，在全市人口中占比10.50%相比，下降3.38个百分点。^[4]乡村人口的大量减少，难以融合群防群控力量，降低村民管控能力弱化、治

安防范能力和突发事件应对能力，严重影响中朝边境安全稳定。联合国 2019 年 5 月发布报告，朝鲜遭遇了近十年来最为严重的粮食歉收^[6]，引发偷渡、越境犯罪、跨境走私等危害边境地区安全问题。^[6]根据司法部门数据，吉林省延边朝鲜族自治州外国人犯罪率高出全国水平 30 多倍。2005 年-2010 年间，延边朝鲜族自治州检察院共办理外国人犯罪案件 237 人，其中朝鲜国籍犯罪人数多达 193 人，占外籍犯罪人员总数的 78%。^[7]

中朝边境是中国与北朝鲜两国的缓冲区，边境乡村现状直接反映国家治理能力和国家形象。强边固边是维护国家安全，实现中华民族伟大复兴的重要保障。然而，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为兴边富民行动与乡村振兴协同推进的总目标，加快实现农业农村现代化，为乡村全面振兴提供重要保障，不仅有助于周边国家乡村振兴起到示范效应，而且有助于强边固边，助推国家形象塑造。

1.4 铸牢中华民族共同体意识，提升国家认同感和归属感

中朝边境民族乡村既是边境地区，又是朝鲜族聚居地区，而朝鲜族是跨境民族，既具有与朝鲜共同文化历史的原生民族身份，又具有中华民族共同体一员身份，朝鲜族铸牢中华民族共同体意识是国家关注的问题。“只有铸牢中华民族共同体意识，才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战，才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。”^[8]

民族要复兴，乡村必振兴。然而，基于边境的特殊属性，兴边富民行动与乡村振兴协同推进以实现中朝边境民族乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总目标，促进乡村农业高质高效、乡村宜居宜业、村民富裕富足，为其乡村经济社会发展、生产生活提供经济基础、政治基础、社会基础、生态基础和文化基础，才能巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业现代化。只有不断提升村民获得感、幸福感，才能使村民真正感受到党和国家对边境民族地区的关怀，增强村民对国家的认同感和归属感，铸牢中华民族共同体意识，才能汇聚强大的力量，不断推进乡村文化建设、生态建设，建设和谐生态宜居的美丽乡村，才能使村民安居乐业，共享乡村发展成果，增进村民生活幸福指数，进而提升村民对国家的认同感和归属感。

1.5 共享发展理念，实现共同富裕

兴边富民行动是以“富民、兴边、强国、睦邻”为宗旨，扶持边境地区，加快边境地区高质量发展的重要载体，是逐步缩小与发达地区差距，促进共同富裕的社会治理格局的“德政工程”“民心工程”^[9]，是改善边境地区民生福祉的重要途径。因此，充分发挥兴边富民行动对边境地区经济与民生福祉的带动效应，不断增强中朝边境民族乡村经济实力，健全基础设施和基本公共服务体系，推动乡村社会建设和经济发展，为乡村社会高质量发展和乡村全面振兴奠定坚实基础

实施乡村振兴战略是实现“第二个百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。实现共同富裕是全面建设社会主义现代化国家的目标。筑牢乡村振兴之基，边境民族地区乡村是我国乡村全面振兴的短板，同时也是重点和难点。习近平总书记指出：“要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”。^[10]因此，兴边富民行动与乡村振兴协同推进，坚持以村民为中心的发展思想，实现中朝边境民族乡村产业、人才、生态以及文化等全方位振兴，才能不断拓宽村民增收渠道，全面改善生产生活条件，促进社会公平正义，才能不断缩小城乡之间、地区之间、民族之间的差距，共享发展理念，才能与各族人民同步实现共同富裕。

2 兴边富民行动与乡村振兴协同推进价值目标

乡村兴则国家兴，乡村衰则国家衰。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨、最繁重任务在乡村，最广泛、最深厚基础也在乡村，最大潜力和后劲也在乡村。兴边富民行动是

扶持边境地区，加快边境地区发展的战略举措，而乡村振兴战略是加快推进经济社会发展，全面改善乡村生产生活条件，不断缩小城乡之间、地区之间、民族之间的差距，实现共同富裕的战略决策。兴边富民行动与乡村振兴战略的目标分别为“富民、兴边、强国、睦邻”与“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”。^[11]然而，以产业兴旺、生活富裕、生态宜居、治理有效、乡风文明为兴边富民行动与乡村振兴协同推进的价值目标，推动中朝边境民族乡村全面振兴，实现乡村农业现代化。

2.1 产业兴旺：兴边富民行动与乡村振兴协同推进的重点

产业是乡村发展的支撑，是富裕边民的前提，没有产业的发展，就不可能有村民持久、深层的富裕。产业兴旺是兴边富民行动与乡村振兴协同推进的重点。随着中朝边境民族乡村劳动力人口流失恶性循环的加剧，以农业为主导的乡村产业结构，面临着劳动力严重不足问题。例如，吉林省图们市月晴镇白龙村位于吉林省东南部，图们市境内，离镇区9.5公里，是传统的朝鲜族聚居地，均为朝鲜族。全村户籍人口455人，其中，常住人口90人^[12]，则常住人口所占比例仅为20%。乡村劳动力人口的大量流失，引发乡村人口老龄化问题越来越严重。根据吉林省龙井市第七次全国人口普查公报数据，2020年龙井市开山屯镇常住人口为9207人，60岁以上人口占比35.14%；龙井市三合镇常住人口为2221人，60岁以上人口占比38.32%；龙井市白金乡常住人口为1112人，60岁以上人口占比33.09%。^[13]这些问题与基础设施薄弱、经济发展水平落后、气候生态恶劣、地形地势复杂等问题交叉重叠，严重制约乡村农业专业化、规模化转型。

产业振兴、品牌塑造是产业兴旺的关键要素。因此，推动乡村特色产业升级，积极引导产业加快向优质化、特色化、绿色化、品牌化发展，构建高度现代化、信息化特色的乡村产业体系，这是实现兴边富民行动和乡村振兴协同推进的前提。同时，充分挖掘边境地缘优势、民族文化等资源，大力发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新型产业，打造民族特色的新型产业布局，提升自我发展内生能力，并发挥边境地区地缘优势，不断加强对外开放水平，进而提升农产品出口竞争力，从而实现振兴边境、富裕边民的目标。

2.2 生活富裕：兴边富民行动与乡村振兴协同推进的根本

中朝边境民族乡村受历史、地理位置、自然环境等因素影响，乡村经济发展滞后，基础设施落后，产业结构层次低，人口负增长情况严重，生态环境恶化及破坏等问题较为突出。^[14]中朝边境民族乡村是集边境地区、民族地区于一体，是我国战略后备基地，承担着维护边境稳定的重任。因此，加快推进乡村农业现代化，提升农业生产效率，改善乡村生活和生态环境，提高乡村公共服务能力，提升村民生产生活水平，实现村民生活富裕，有助于中朝边境地区稳定，有助于强边固边。

坚持“抓重点、补短板、强弱项”，倡导“短板治理”的发展模式，以补齐短板为兴边富民行动和乡村振兴协同推进的重要举措，推进中朝边境民族乡村公共基础设施建设，不断完善乡村振兴的基础条件。推动乡村基础设施提档升级、加快推进基本公共服务均等化，解决村民最关心的生计、教育、就业、供给、医疗、居住条件等基本生活保障问题，不断改善村民生产生活水平，提高村民民生保障水平，村民过上美好生活，是兴边富民行动与乡村振兴协同推进的出发点，也是精准扶贫的落脚点。因此，加大精准扶贫的扶持力度，提高资金投入，解决乡村经济社会发展水平滞后于全国整体水平的短板，实现共同富裕。

2.3 生态宜居：兴边富民行动与乡村振兴协同推进的关键

生态宜居是建设乡村美丽的关键。建设美丽乡村，将生态文明建设放在首要位置，以“优势治理”与“生态扶贫”模式，激活中朝边境民族乡村的生态资源优势，从而有效缓解发展困境，这是兴边富民行动和乡村振兴协同推进的关键路径。中朝边境民族乡村的良

好生态环境、丰富的自然资源是乡村发展的最大优势，也是建设美丽乡村的财富，也是乡村经济社会可持续发展的重要保障。

兴边富民行动与乡村振兴协同推进，以转变发展理念，牢固树立绿水青山就是金山银山发展理念，促使中朝边境民族乡村生态保护和巩固拓展脱贫攻坚互利共赢的绿色脱贫道路。首先，充分利用中朝边境拥有的特殊自然条件、地理条件，挖掘其自然资源优势，为中朝边境民族乡村社会经济发展提供源源不断的“原料储备”。与此同时，不断加强绿色发展理念的宣传，保证中朝边境民族乡村经济建设与环境保护实现协调发展。其次，推行生态扶贫创新方式，加大中朝边境民族乡村的支持力度，大力发展生态农业，推动扶贫开发与生态保护、脱贫致富与可持续发展，巩固拓展脱贫攻坚与生态文明建设，实现乡村生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村基本实现，满足村民对良好生态环境的新期待，提升村民幸福感、获得感和安全感。

2.4 治理有效:兴边富民与乡村振兴协同推进的基础

治理有效是乡村和谐的基础。加强乡村基层基础工作，健全乡村治理体系，确保村民安居乐业、乡村社会安定有序，有利于打造共建共治共享的现代社会治理格局，推进国家治理体系和治理能力现代化。兴边富民行动与乡村振兴协同推进是健全乡村治理格局的固本之策。兴边富民行动与乡村振兴协同推进，以乡村治理有效为基础，坚持以“自治、法治、德治”乡村治理模式，加快构建党组织领导的乡村治理体系，从而提高乡村治理能力现代化水平，确保乡村社会和谐、稳定和可持续发展。

同时，坚持自治为基、法治为本、德治为先的思路，进一步深化村民自治实践，加快建设法治乡村，着力提升乡村治理水平，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体制，实现乡村善治^[15]，提高乡村善治水平。抓住乡村基层组织建设，解决乡村社会分散问题，深入推进平安乡村建设，不断增强村民安全感，为兴边富民行动与乡村振兴创造良好的外部环境。完善乡村社会治安防控体系，促使乡村社会治理水平、治理能力进一步提升，推动乡村治理体系更加完善。

2.5 乡风文明:兴边富民行动与乡村振兴协同推进的保障

乡风文明是乡村文明的保障。现代化村庄最为核心的标志是具有较高的文明程度，能够在发展农村社会经济的同时注重加强精神文明建设、积极提高农民的整体精神面貌^[16]乡村是历史记忆、文化认同、情感归属的重要载体，蕴藏着丰富的文化资源，因而不断推动“文化强边”政策，激活民族文化传统，实现民族传统文化与现代文化的有机融合，有助于促进民族文化的繁荣发展。因此，将兴边富民行动与乡村振兴协同推进，深入挖掘其中朝边境民族乡村农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，并结合时代要求，保护与传承的基础上创造性转化、创新性发展，有利于乡风文明建设。

乡风文明建设，树立文明乡风，深入推进文化惠民，提高村民文化素养，以文明之风滋养乡村，乡风文明达到新高度。传承民族传统文化，弘扬淳朴、友善互助、开放包容、邻里守望的文化特质，培育“向上向善向美”精神风尚。坚持以“脱贫攻坚重在精神脱贫”的理念，充分发挥村民的主体作用，加强社会主义精神文明建设，践行社会主义核心价值观，推进乡村移风易俗行动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，保护、继承与弘扬朝鲜族优秀传统文化、村寨文化，将与边境特殊属性、传统元素与现代元素有机融合，促进乡村文明建设。

3 兴边富民行动与乡村振兴协同推进路径

中朝边境民族乡村地处于中国与朝鲜两国临近边界的区域，由于乡村经济发展仍然落后，基础设施依然差、底子依然薄、社会发育滞后的状况尚为根本改变，已成为乡村全面发展的短板、加快农业农村现代化的薄弱环节。兴边富民行动规划是促进边境地区经济社

会快速发展，实现“振兴边境、富裕边民”的战略目标。乡村振兴战略是加快农业农村现代化，促进乡村经济社会可持续发展的重大决策，在乡村振兴问题上，特别重视边境民族地区乡村振兴。边境民族地区乡村振兴是我国乡村全面振兴的短板和薄弱环节，同时也是重点和难点。然而，兴边富民行动与乡村振兴战略，是解决中朝边境民族乡村全面振兴征程中补齐短板和薄弱环节、迈向实现共同富裕的战略决策，需要从以下几个方面协同推进。

3.1 培育特色优势产业，释放乡村发展新活力

由于地理位置、历史及气候等原因，中朝边境民族乡村仍然面临着自然条件恶劣、生态环境脆弱、基础设施薄弱、经济社会发展滞后等问题。因此，抓住兴边富民行动规划和乡村振兴战略迎来的发展机遇，实施产业兴村行动，加快培育特色优势产业，高效推进种养业、全域旅游发展，是进一步释放乡村发展活力的途径。

首先，培育特色优势产业。坚持以特色优先、品牌优先、绿色优先的发展理念，推动品种培优、品质提升、品牌打造，打造一乡一业、一村一品的发展格局。例如，高质量发展和龙市古城村、光东村的绿色有机大米、芦果村延边黄牛、养鹅基地、“东北三宝”之一的人参栽培、灵芝、五味子等中药材栽培。加大特色优势产业的发展规模，高质量发展以养牛、养驴、养貂、养鹅为主的畜牧业经济，不断推进农产品精深加工，逐步构建现代产业结构体系，使特色品牌产业、特色产业健康发展。

其次，加快乡村全域旅游的步伐，提高产业附加值。文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体，打造“一乡一业”、“一村一品”、“一村一景”乡村全域旅游。实施乡村旅游精品工程，推动文化与旅游融合发展。深入挖掘朝鲜族历史文化、民俗文化等，将民族文化融入山水文化中，丰富旅游民族特色内容，逐步提高旅游业附加值，为乡村经济发展注入新活力，使其成为乡村集体经济和村民创收的重要来源。如吉林省图们市月晴镇白龙村，利用民俗文化和旅游开发资源，克服村民老龄化、又稀少等不利因素，传承白龙村国家非物质文化遗产“农耕舞”、“刀舞”等，被誉为“朝鲜族农耕文化第一村”，不仅朝鲜族民俗传统文化得到传承，而且激发留守老人创收的积极性，增加村民收入，富裕村民生活，推进旅游兴边和旅游富民的现代化进程，进一步释放乡村发展新活力。

3.2 聚集精英人才，推动乡村农业现代化

随着兴边富民行动规划的持续实施和乡村振兴战略的推进、以及强农惠农富农政策力度的不断加大，中朝边境民族乡村的基础设施条件和生产生活条件得到改善，村民收入也得到提高，也促进了乡村经济社会发展。但由于自然、历史、地理位置、底子薄、条件差等原因，乡村基础设施建设依然不完善、公共服务体系依然不健全、乡村产业基础依然薄弱、产业结构依然不合理、乡村治理体系和治理能力依然较弱等根本问题没有得到解决，乡村生活条件、教育、医疗水平等远远落后于城市，于是乡村体制内和体制外精英人才，纷纷离开乡村，赴国城市、赴国外务工。乡村精英人才的流失，乡村留守的大多为老年人，而这些老年人难以支撑乡村振兴和实现农业现代化的重担。

乡村精英人才是乡村农业生产的主要承担者，也是乡村振兴的推动者，推动乡村振兴、乡村农业现代化离不开乡村精英人才。首先，聚集体制内精英人才。村“两委”领导班子是乡村振兴的政治核心，也是战斗堡垒，村“两委”领导班子建设事关乡村振兴的成败。因此，国家出台政策，制定本土人才回乡制度，鼓励本土大学毕业生、复员退伍军人、在外务工人员中选择有能力人回乡村任职，从而改善村“两委”班子结构。其次，聚集体制外的精英人才。推动乡村人才振兴，培育新型职业农民、农业科技人才、乡村专业人才、创新创业人才、乡村治理人才，推动农业产业化发展。同时，出台优惠政策，引进有实力、有资金的新型农业专业经营主体，改变乡村分散经营现状，实现集约化、规模

化经营。

只有以兴边富民行动与乡村振兴战略为支撑，聚集乡村振兴有推动力的精英人才，着力优化农业产业体系、生产体系和经营体系，推动产业创新，才能将产业兴旺，提高农业资源利用率和劳动生产率，增强乡村发展活力，才能巩固拓展脱贫攻坚成果，进而推进乡村农业现代化。

3.3 营造创新创业氛围，提升乡村内生发展能力

兴边富民行动与乡村振兴战略的出发点是村民，落脚点也是村民。兴边富民行动持续推进和乡村振兴战略的全面实施，促使中朝边境交通基础设施的进一步完善、通信技术迅速发展，为中朝边境民族乡村开展创新创业奠定坚实的物质保障和技术基础。因此，基于中朝边境民族乡村特殊属性，兴边富民行动与乡村振兴协同推进，打造创新创业的平台，营造创新创业的氛围，在创新创业的驱动下，吸引越来越多的离开乡村，赴国内城市、赴国外务工的乡村劳动力愿意回乡就地创业。他们掌握了丰富的生产技能和营销技巧，因此发挥他们创新创业的积极性和挖掘潜力，才能为乡村发展提供动力，才能提升乡村发展内生能力。只有营造创新创业氛围，才能激发村民创新创业的积极性，才能提升村民内生发展动力，才能提高其自身“造血”能力，才能真正满足村民日益增长的个性化、多样化需求。

“互联网+农业”是一种新型经济形式，促进乡村经济发展，提升乡村农业生产力，拓宽农产品的销售渠道、村民就业渠道、收入来源，同时农产品的销售提供保障。通过以“走出去”“引进来”形式，与发达地区沟通联系提供保障，促进村民解放思想，树立创新创业意识，更多村民参与创新创业，逐步增强村民主人翁意识，提高乡村内生发展能力。推动兴边富民行动与乡村振兴协同推进，消除制约乡村创新创业的体制机制障碍，营造乡村创新创业氛围，才能进一步提升乡村产业发展水平，提升乡村内生发展能力。

3.4 资源全域化整合，推动城乡资源平衡发展

中朝边境民族乡村地处于中国与北朝鲜边界，具有独特的地理位置、自然风光、民族风情、产业特色等内部资源。因此，充分利用具有独特性与差异性的内部资源，激发乡村资源要素活力，培育新业态、新产业、新的经济增长点，打造乡村产业融合发展的新载体新模式，推动乡村产业有机融合，让乡村产业在融合发展中同步升级、同步增值，塑造生产、生态、文化、守边等功能，从而挖掘其乡村价值。推进乡村农业现代化，将乡村公共基础设施建设放在重点，注重加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，推进城乡基本公共服务均等化，让村民平等参与乡村农业现代化进程、共同分享现代化成果。

中朝边境地区经济发展仍然是低水平的内卷式发展模式，因而仅靠边境地区自身能力很难打破低水平的内卷式发展模式。因此，将要实现中朝边境地区与其他地区同步发展，则需通过借助外部资源打破低水平的内卷式发展模式，激活、重组、整合内部资源，才能使资源优势转化为功能优势、价值优势。外部资源主要有国家、社会、市场对中朝边境治理的投资，其中，国家的投资处于主导地位。随着兴边富民行动规划的持续实施和乡村振兴战略的全面推进，国家对中朝边境治理、边境地区经济社会发展以及民生工程等大量投资，中朝边境地区资源要素双向流动能力、社会资本增加能力也不断增强，为中朝边境地区产业集聚、乡村建设等提供保障。因此，充分发挥政府主导作用、市场在资源配置中作用，城乡资源全域化整合，改变当城乡资源不平衡的配置方式，促进城乡公共资源均衡配置，实现城乡互动共生，推动城乡资源平衡发展。

3.5 健全乡村治理体系，提高乡村治理能力

乡村治理体系是国家治理体系的重要组成部分，国家治理体系和治理能力现代化建设，离不开乡村治理体系的健全和治理能力的提高。不断健全乡村治理体系，提高乡村治

理能力，是兴边富民行动与乡村振兴的基础前提和制度保障。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，是实现乡村善治的有效途径。

首先，加强村“两委”领导班子引领作用。村“两委”领导班子是乡村治理引领者，加强村“两委”领导班子引领作用，事关乡村治理能否实效，起到至关重要的作用。随着我国改革开放和经济全球化的推动下，中朝边境民族乡村体制内乡村精英人才的流失，村“两委”领导班子面临着老龄化、后继无人窘境。由于村“两委”领导班子年龄普遍高，能力弱、缺乏主动性、积极性不强，削弱村“两委”乡村治理引领作用。因此，健全乡土人才培养机制，培养村“两委”治理人才，增强村“两委”乡村治理引领作用。

其次，积极发挥新乡贤作用。新乡贤由于其内在的资质、乡土渊源、事业有非凡成就，且在乡村有较高威望，在矛盾纠纷处理、社会和谐稳定等方面起到教化乡民、维护社会稳定、重塑乡风的作用。他们不仅经济富裕，能为乡村发展提供物质、文化等资源，而且在乡村威望较高，参政议政能力也较强。新乡贤文化素质高，经历和经验丰富，能够充当乡村治理过程中的催化剂和黏合剂，引导广大村民提高法治素养，激发村民参与村庄治理的积极性，实现自治、法治和德治相统一，推动乡村社会治理能力和治理水平的提高。

4 结语

兴边富民行动规划与乡村振兴战略是推进边境地区发展的重大战略决策，是解决边境地区“发展不平衡不充分”问题的重要保障，然而，中朝边境民族乡村以培育特色优势产业、聚集精英人才、营造创新创业氛围、资源全域化整合、构建乡村治理体系等方面，兴边富民行动与乡村振兴战略协同推进，加快乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，尽快发展乡村经济社会，不断缩小城乡之间差距、地区之间差距、民族之间差距，真正使乡村高质高效、乡村宜居宜业、村民富裕富足，有助于解决村民日益增长的美好生活需要同不平衡不充分发展之间的矛盾，向着共同富裕目标稳步前进，有助于实现乡村农业现代化，与全国人民同步迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。

参考文献

- [1] 国家发展改革委对外经济研究所课题组. 中国推进制度型开放的思路研究[J]. 宏观经济研究, 2021(2):131.
- [2] 拓俊杰. 中国“兴边富民”行动20载研究回溯与展望[J]. 内蒙古社会科学, 2021(4):204.
- [3] 习近平. 中央农村工作会议 http://www.gov.cn/xinwen/2020-12/29/content_5574955.htm?gov.
- [4] 龙井市统计局、龙井市第七次全国人口普查领导小组办公室. 龙井市第七次全国人口普查公报[N], 2021-6-10.
- [5] 联合国. 朝鲜遇十年来最严重歉收上千万人遭受饥饿威胁[J/OL]. <https://news.un.org/zh/story/2019/05/1033681>, 2019-5-3.
- [6] 李振华、张健. 中朝边境地区应急警务管理研究[J]. 武警学院学报, 2021(5):6.
- [7] 危险的中朝边境: 杀人走私贩毒[J/OL]. http://blog.sina.com.cn/s/blog_c68952020102v9in.html, 2015-1-13.
- [8] 习近平. 以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展[J/OL]. http://www.zlb.gov.cn/2021-08/30/c_1211350455.htm.
- [9] 朱晓军, 丁嘉鹏. 兴边富民行动20年政策效果评价及展望——以内蒙古样本为例[J]. 黑龙江民族丛刊, 2021(4):83.
- [10] 习近平. 高质量发展中促进共同富裕统筹做好重大金融风险防范化解工作[N]. 人民日报, 2021-8-18.
- [11] 萧子扬. 兴边富民行动与乡村振兴战略的内在逻辑关系及有机衔接路径研究[J]. 广西民族研究, 2020(2):133.
- [12] 吉林省延边州图们市月晴镇白龙村[J/OL]. http://www.tcmmap.com.cn/jilin/tumen_yueqingzhen_bailongcun.html.

- [13] 龙井市统计局, 龙井市第七次全国人口普查领导小组办公室. 龙井市第七次全国人口普查公报[N], 2021-6-10.
- [14] 朱晓军, 丁嘉鹏. 兴边富民行动 20 年政策效果评价及展望——以内蒙古样本为例[J]. 黑龙江民族丛刊, 2021 (4) :75.
- [15] 管前程. 乡村振兴背景下民族地区村庄治理的发展走向[J]. 贵州民族研究, 2019 (2) :52.
- [16] 萧子扬. 兴边富民行动与乡村振兴战略的内在逻辑关系及有机衔接路径研究[J]. 广西民族研究, 2020 (2) :134-135.

Exploration on the Coordinated Promotion Path between the Action of Prospering the Border and Enriching the People and Rural Revitalization ——Take the Ethnic Villages along the Border between China and North Korea as an Example

Jin Xianglan

(School of Marxism, Yanbian University, Yanji City, 133002, Jilin Province)

Abstract: The action plan for invigorating the border areas and enriching the people is to support the border areas, accelerate the development of the border areas, and realize the border governance strategy of revitalizing the border areas and enriching the border people. The Rural Revitalization Strategy is a strategic decision to solve the contradiction between urban and rural development and insufficient rural development and realize common prosperity, The continuous implementation of the action plan to revitalize the border areas and enrich the people and the comprehensive promotion of the Rural Revitalization Strategy have brought opportunities for the leapfrog economic and social development of ethnic villages on the border between China and North Korea. However, explore the value implication and value goal of the coordinated promotion of the action of rejuvenating the border and enriching the people and rural revitalization, and then explore the path of the coordinated promotion of the action of rejuvenating the border and enriching the people and Rural Revitalization.

Key words: Action to revitalize the border and enrich the people; Rural vitalization; Ethnic villages on the border between China and North Korea; Collaborative promotion path