

# 大都市郊区新农村建设的探索

## ——以上海奉贤区十村村为例

苏莎莎, 姚瑶, 潘鑫

(华东师范大学 中国现代城市研究中心, 上海 200062)

**摘要:** 新农村建设是解决“三农”问题的重要抓手。作为大都市郊区的农村, 奉贤区四团镇十村村的新农村建设还相对滞后。本文以十村村为例, 通过对其新农村建设情况的分析, 借鉴国内外农村建设的实例, 按照党中央新农村建设的20字方针及上海新农村建设的30字工作目标, 探索大都市郊区新农村建设的发展模式, 以期能为郊区新农村建设提供借鉴。

**关键词:** 大都市郊区; 新农村建设; 发展模式; 上海

**中图分类号:** F320.3      **文献标识码:** A

### 1 引言

中共上海市委为落实党中央关于新农村建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字方针, 于八届九次全会提出上海社会主义新郊区新农村建设的“规划布局合理, 经济实力增强, 人居环境良好, 人文素质提高, 民主法制加强”的30字工作目标。按照中央和市委农村工作会议的要求, 奉贤区于2007年1月下发了《奉贤区推进社会主义新农村建设2007-2009年三年行动计划纲要》的通知, 对新农村建设的主要目标和任务做了相关规定, 要求每个镇确定2到3个村作为新农村试点, 十村村便是奉贤区四团镇新农村建设的两个试点村之一。为促进十村村的新农村建设, 我们配合上海市人口和计划生育委员会对十村村进行了调查, 并就大都市郊区新农村建设进行了探索。

### 2 十村村概况

#### 2.1 基本概况

四团镇位于上海奉贤区东部边陲, 距奉贤区政府所在地26千米、上海市中心50千米, 境内公路网络四通八达, 陆上交通便利; 水运条件也较便利, 浦南运河、东西贯通的随塘港和南北穿越的三团港形成“干”字型主航道。十村村位于四团镇东偏南处, 2007年3月由原南十家村和十家村合并而成, 合并后辖区面积2.5平方公里, 全村共有1113户, 2825人, 耕地面积200.72公顷, 总产值941万元, 村集体资产余额126.75万元。

#### 2.2 农村经济和社会发展概况

##### 2.2.1 经济基础薄弱, 农民收入低且依赖于经营分散的农业

十村村村级年可支配收入不足50万元, 低于奉贤区平均水平, 村级财务入不敷出, 负担较重, 严重依赖于财政拨款, 是奉贤区的经济薄弱村。2006年十村村农民人均纯收入仅为5991元, 远低于上海市9200元的平均水平, 并低于奉贤区8812元的平均水平。从产业

结构看, 2006 年十村村三次产业结构为 21.7: 45.7: 32.6, 农业比重偏高, 与上海市“三、二、一”产业结构形成鲜明对比<sup>[1]</sup>。目前十村村仍是一家一户的小规模生产, 生产成本低, 生产效率低, 村民收入水平不高, 且依赖于农业。

### 2.2.2 老龄化问题与人才外流现象严重, 村民文化素质普遍偏低

据 2007 年数据, 十村村共有人口 2825 人, 其中 60 岁以上老人有 607 人, 老年人口比重高达 21.5%, 老龄化问题严重。而资料显示十村村参加镇保的人数仅为 57 人, 几乎全部老人的医疗、养老问题均需自理, 导致成年劳动力的负担系数较高, 家庭压力较大。

随着村民收入的提高, 部分“能人”进城买房、经商, 以及年青人随着升学变更户籍等, 十村村的人才大量外流, 导致十村村新农村建设缺乏必需的人才支撑。

据问卷统计显示, 十村村现有居民的文化程度普遍偏低, 以小学和初中文化程度为主, 只有极个别的中专和高中学历。

### 2.2.3 生活条件与环境有所改善, 生活质量仍待提高

十村村居民人均居住面积在 60 平米以上, 高于全市平均水平, 人均住房面积较宽裕。电话、彩电、电冰箱等家用电器的普及率较高, 均达到 80% 以上, 但电脑、空调等层次较高的消费品普及率明显较低; 93.0% 的家庭使用液化气。由于十村村采取垃圾集中处理, 居民对村庄环境满意度很高; 同时对村庄的治安满意度也很高。

但就生活质量而言, 仅个别家庭具有较完备的家用电器设施; 且据调查发现, 十村村居民的日常通勤以本村镇为主, 生活圈范围小, 居民获取信息的渠道受到较大限制。

## 3 十村村新农村发展思路设想与定位

作为大都市郊区的农村, 我们就十村村的发展提出了两种发展思路。

### 3.1 基于十村村现状的发展——生态村建设发展思路

#### 3.1.1 十村村发展生态村的目标定位设想

即以科学发展观为指导, 通过村庄环境整治、普及绿色农业、植树造林等, 实现生态亮村、旅游富村战略, 将十村建设为远近闻名的生态村、休闲度假村。具体内容包括: (1) 美化村庄内部环境, 实现生态亮村; (2) 优化农业结构, 逐步走出一条生态农业的绿色致富之路; (3) 发挥村庄生态优势, 走“以生态带动旅游, 以旅游盘活经济”的道路。

#### 3.1.2 十村村推进生态村建设的策略

##### 1、加大公共设施投入, 促进乡风文明建设

根据国际上通用的老龄化的标准, 十村村已经步入老龄化社会, 成年劳动力的负担系数加大。此外, 十村居民的文化程度偏低, 限制了村民接受新事物、学习使用新科技的能力。因而, 需要通过兴建村民公共活动场所, 如卫生所、图书馆、老年活动室、电子阅览室等, 为村民提供交流和学习的机会, 提高村民的精神风貌, 将全村改造成生态型、开放型的新农村居住点。

##### 2、培养有“职业感”的新型农民, 转变村民生产和生活方式

农民收入的持续增长体现了农业由传统向现代的转变。其中提高农民整体素质, 培养具有“职业感”的新型农民是关键。农民不仅仅是一种身份, 也可以是一种职业。因而可以通过聘请专家开设讲座、村内致富能手经验交流等形式, 来提高村民的技能、素质, 培养懂经营、

懂市场的“新农民”，逐步转变村民生产方式。

调查数据显示，十村外出务工人员也占了较大比重，为提高外出务工人员的自我保护意识以及提高其技能，可以不定期组织学习和培训，使外出务工人员了解基本的普法知识，并具有一技之长<sup>[2]</sup>。

### 3、发展生态旅游提高农民收入，建设文明富裕的新农村

农民增收是新农村经济建设的根本，旅游业作为一项投入少、见效快的行业，恰逢节假日由长假向短期假日调整的契机，中心城区居民对都市郊区旅游的需求势必增加。通过村民生态农业知识的培训让农民正确理解生态农业的基本内涵，通过案例学习等方式了解生态农业的各种模式，了解绿色食品、有机食品的概念，掌握绿色食品的评定标准以及生产规范。在此基础上发展生态旅游业，可以为村民增收提供一条新途径。

### 4、发挥村干部、党员模范带头作用，绿化家园

一个村镇建设的成功很大程度上应归功于一个全心全意为人民服务的村领导班子。为转变村民的生活和生产方式，应充分发挥村干部和党员的模范带头作用，以身作则，认真履行村内的各项卫生规章制度；十村目前拥有党员 102 名，可以采用轮班的形式，利用节假日组织部分党员对村内道路、河道等地进行卫生检查，巩固卫生整治成果、绿化家园。

## 3.1.3 生态村建设思路实施的可行性和局限性

良好的生态环境是新农村建设的根本目标之一，在产业构成上，十村村以农业为主，经济基础较为脆弱，但正由于没有受到工业污染，反而为生态村建设的提供了良好基础。在政策方面，目前全市、全区正在着力加强新农村建设，十村村作为奉贤区新农村建设试点，一定程度上可以争取到区、县专项资金和对口帮扶项目方式来筹集资金，以部分解决新农村建设资金缺乏的难题。

生态村的建设模式虽然能在一定程度上促进农民增收，达到美化环境村容整洁的目标，但它依然有着无法忽视的局限性。比如，它难以建立农民快速增收机制，彻底摆脱经济薄弱村的帽子，实现经济强村的目标；单纯以发展农家乐的形式也难以形成规模就业等。

## 3.2 基于跨越式的发展——现代农业产业园区发展思路

### 3.2.1 十村村跨越式发展思路

基于十村发展现状，并结合新农村建设的各种模式，提出通过土地的集约化经营建设现代农业产业园区的跨越式发展模式：即打破原有农业生产单家独户经营的格局，鼓励村民以土地入股的形式来实现土地的集约化、规模化经营，通过建设现代农业产业园区，建立集农产品生产、加工、销售于一体，以“外向经济组织（市场）+商贸公司（村办）+合作经济组织（加工企业）”为主要特色的三位一体的发展模式，来提高农业资源的综合开发水平，实现十村村集体经济的飞跃，将十村村打造为四团镇乃至奉贤区新农村建设的典范。

### 3.2.2 十村村新农村建设的推进策略

#### 1、鼓励村民土地入股，实现土地由分散向规模经营的集中

十村的机械化程度和劳动生产率还不够高，而土地规模经营是实现农业机械化的必备条件和提高劳动生产率的有效手段。但土地规模经营需要集中的规模较大的土地面积，而十村村零碎和规模较小的土地经营方式制约了农业现代化的实现，因此实现规模化经营必须要实现土地由分散向规模的集中<sup>[3]</sup>。可通过村民土地承包经营权入股的形式，推进土地集约及规模经营、加快发展现代农业。

## 2、汲取上海周边地区成功经验，建设现代农业产业园区

依据十村村优越的地理位置（与市中心、机场、浦东新区、上海港、火车站等距离适中）和良好优越的水、气、土等生态环境自然条件，以及在实现土地规模化经营之后，十村可建设现代农业产业园区。园区在借鉴上海周边地区以及其他地区的成功经验的基础上，依托周边的市场优势，把科技兴农作为园区建设的动力，进行综合开发，形成绿色、高效的农产品生产基地。加强特色农产品的生产，引进新品种、新技术，引导农民提高种养技术，并探索产销新路，促进农民增收。而具有一定科技含量的农业新品种和新技术可以短期有效提高农业效益，并直接带动农民增收。

## 3、加强村民文化、技术培训，适应现代农业发展要求

注重对农民的教育培训，积极推进传统农民向城市居民、现代农民的转变。十村应该有计划分阶段的组织培训班培训农民，宣传现代农业，传授农业新技术，提高农民经营水平，提升农民现代农业理念。

## 4、打造生态农业品牌，提高农产品附加值

根据十村区域特色，以科学发展观为指导，遵循自然净化能力和自然资源再生能力规律，发挥技术密集优势，改善农业生产环境，发展节约型、环保型农业，全面推进化肥、农药减量使用和循环利用，实现农业生产的良性循环，增强农业和农村经济发展的可持续性，在保证粮食逐步有所增长的前提下，打造具有区域特色的生态农业产品品牌。例如，农工商集团海丰农产生产经营的“海丰大米”、毛桥村的“上海”牌哈密瓜、“马陆”牌葡萄等。

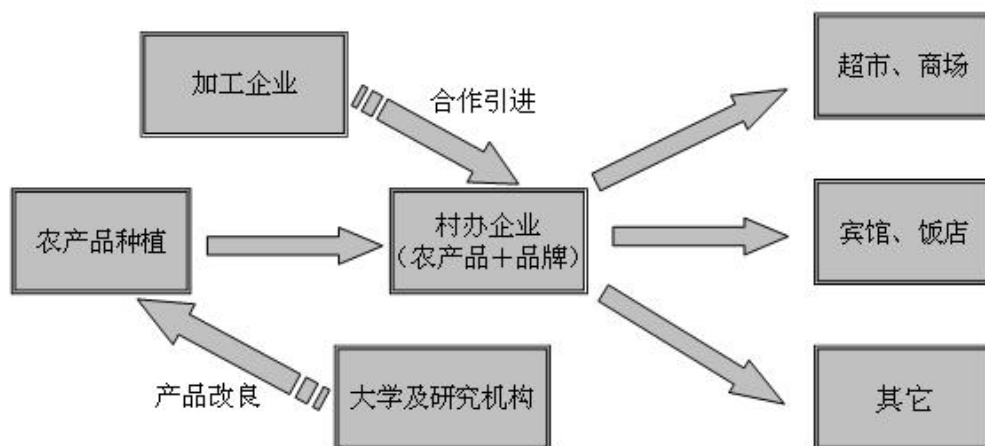


图1 十村村农产品加工产业链

利用十村种植水果、蔬菜的传统的优势，扩大蔬菜的种植规模和品种，发展优质蔬菜产品，打造具有区域特色的品牌蔬菜产品。同时重视农产品产业链的延伸，通过与高等院校、研究机构以及农产品加工企业合作的形式不断改良品种，实现农产品的深加工，在销售方面，推广“加工企业+公司订单”的经营模式，在一定区域范围内与各大卖场、超市、宾馆等建立产销合作，减少产品销路问题的后顾之忧。培育一条从栽培——储贮——加工——销售一条龙的生产系统（图1），促进农产品深加工，提高农产品的附加值<sup>[4]</sup>。

## 5、拓宽引资渠道，完善现代农业产业链条

在土地规模化经营、生态产品品牌的打造以及各种基础设施等建设的同时,需要大力吸引外资,为各项建设提供资金保障,因此要拓宽引资渠道。这样就要为吸引外资建立良好的投资环境,制定促进外资吸引的各种措施,最大程度的吸引外资的投入,保证现代农业产业链条的完善。

#### 6、开发生态旅游,广开村民增收门路

依靠农业资源,开展让城市居民和学生体验农家生活的农家乐。依托十村丰富的住房资源,建设休闲度假村。对已发展起来的特色产品进行宣传,举办特色产品旅游节。利用十村的农业景观资源和农业生产条件,建设农家庄园,发展观光、休闲、旅游的休闲农业经营活动。充分挖掘地方文化和生活习惯<sup>[5]</sup>,配置成民俗表演项目,使其真正具有自己特色和持续发展力。

#### 7、丰富农民的精神文化生活,激发农民的积极性

加强农村文化娱乐设施,例如图书馆、电影院、体育活动场所等的建设。加强文化站建设,在原有文化站的基础上扩大规模、完善内容、健全功能、形成网络,文化演艺设施有序建设,优化文化演艺娱乐设施布局。提倡演艺娱乐设施的个性化、农村文化、娱乐设施<sup>[6]</sup>。农村休闲娱乐场所的建设,不仅为农民提供娱乐场所,也为他们学习、交流和提高素质提供了一个平台,丰富农民的精神文化生活。

## 4 总结

根据十村发展的区位优势、资源优势和人文优势,十村应着重推进农业规模化、科技化、标准化和生态化进程,发展生态农业、无污染加工业和生态旅游业三大支柱产业,拓展农业的生产、生活、生态和教育四大功能,将十村建设为“规划布局合理、经济实力增强、人居环境良好、人文素质提高、民主法制加强”,集生产、居住、休闲和生态旅游为一体,兼有城市生态和市民体验农业等多种功能相结合的社会主义大都市郊区示范村。

## 参考文献

- [1] 上海市统计年鉴 2007,上海市奉贤区 2006 年国民经济和社会发展统计公报.
- [2] 程海波. 加大农民培训力度 努力推进新农村建设 [J]. 湖南农业. 2007 (1): 1
- [3] 操亚龙, 张述灵. 论农村土地规模经营 [J]. 河南农业, 2005, (2): 45-46
- [4] 边全乐. 论社会主义新农村建设的发展模式 [J]. 中国农学通报, 2007, (10): 464-468
- [5] 刘士林. “毛桥模式”: 国际化大都市框架下的上海新农村建设[J]. 南通大学学报(社会科学版), 2007. 23 (5): 21-26
- [6] 上海市政协区县政协联络指导组课题组. 关于上海新农村建设形态模式的调研报告[J]. 上海农村经济, 2007, (10): 4-9

## A Research on new rural construction in the suburbs of the metropolitan ——Taking Shicun village a Case

SU Sha-sha, YAO Yao, PAN Xin

(The Center for Modern Chinese City Studies., Shanghai 200062, China)

**Abstract:** New rural construction can play very important role to solve of the rural problems in China. This paper takes Shicun village in Fengxian District a case that lies in the far suburb of Shanghai. By the study to the features of the development of Shicun village, in accordance with the policy of new rural construction made by the central government and the aim of new rural construction of Shanghai's government, the paper proposes two developing paths which may become the possible choice in the new rural construction of Shichun village.

**Key words:** the suburbs of the metropolitan; new rural construction; Developing Patterns; Shanghai

**收稿日期:** 2008-11-04;

**基金项目:** 上海市人口和计划生育委员会委托课题

**作者简介:** 苏莎莎(1983-), 女, 汉族, 山东淄博人, 华东师范大学现代城市研究中心硕士研究生;

姚瑶(1983-), 女, 江苏扬州人, 硕士, 华东师范大学中国现代城市研究中心;

潘鑫(1982-), 男, 山东人, 上海市同济规划院城市规划师。