

上海城市旅游容量及承载力研究

汪宇明

(华东师范大学 中国现代城市研究中心, 上海 200062)

摘要: 都市旅游容量和承载力问题是事关都市旅游可持续发展、和谐旅游环境建设的重大战略性命题。上海都市旅游发展跨入了由数量扩张向质量提升的重要转型发展期,面临着旅游容量问题的严峻挑战。都市旅游容量管理与调控是一项社会系统工程。实施旅游容量管理与调控不是剥夺或限制公民进入都市旅游和体验的权利,而是根据这种区域的极限容量阈值,疏导进入大都市的旅游流,使之保持着一种合理的、持续的容量态势发展,维系整个区域发展的可持续性。为此,要创新都市旅游容量与承载力管理的制度安排,通过都市旅游产品转型与创新、基础设施技术升级和扩能、都市旅游布局空间战略调整、区域协调与联动、实施旅游可持续指标行动等举措,进一步释放都市旅游容量及承载力潜力,缓解都市中心城区容量压力,促进都市旅游可持续发展。

关键词: 上海都市旅游 旅游容量 旅游承载力 和谐旅游景区 可持续指标行动

中图分类号: F592.1 **文献标识码:** A

1 引言

旅游容量(Tourist Capacity),或旅游环境容量(Tourist Environmental Capacity),或旅游环境承载力(Tourist Environmental Bearing Capacity),是基于生态环境容量与可持续发展理念基础上而提出的概念,也是迄今为止旅游研究中争议多且研究不断深入与拓展的重要命题之一。

国外研究起步于20世纪60年代。Lapage(1963)最初提出旅游容量的概念;Lime & Stankey(1971)对旅游容量问题进行了进一步的讨论;Lawson F(1997)等在《旅游和休闲的发展:旅游资源评价手册》中论及旅游容量的问题;Pearce D和Lindsay I J(1986)在联合国环境规划署的出版物《产业与环境》中专文论述“旅游海岸的承载能力”、“美国国家公园的承载能力”;Shelby B(1987)等在《游憩背景中的承载容量》一书,对旅游容量作了较多的讨论;Fred P.Bosselman、Craig A.Peterson & Claire McCarthy(1999)从管理政策的视角探讨了旅游容量管理与目的地的可持续发展路径;C.Michael Hall & Alan A.Lew编辑的《可持续旅游》探讨了旅游容量及其评估的方法论;Fernando J.(2004)等发表的《旅游业承载力研究——以Hengistbury Head为例》,进一步将承载力拓展到旅游产业层面的研究。

国内学者在借鉴国外生态环境容量、旅游容量或承载力的研究方法基础上,在20世纪80年代就开始了旅游容量和旅游承载力问题研究。保继刚(1987、1999)具体分析了颐和园旅游环境容量,提出了旅游环境容量概念体系中的五种基本容量:旅游心理容量、旅游资源容量、旅游生态容量、旅游经济容量、旅游社会容量。崔凤军(1997、1998、2001)认为旅游环境容量等同于旅游环境承载力,是在某一旅游地环境的现存状态和结构组合不发生对当代人及未来人有害变化的前提下,在一定时期内旅游地所能承受的旅游者人数,它由环境生态容纳量、资源空间承载量、心理承载量、经济承载量四项组成,具有客观性和可量性、

变易性与可控性、存在最适值和最大值等特征,是持续发展旅游的重要判据之一;杨锐(1996)建立了风景区环境容量概念体系;明庆忠、李宏(1999)等尝试研究旅游环境容量的新概念体系;吴必虎(2001)总结了国内外学者关于旅游容量研究的进展,从旅游资源的旅游容量评价以及可持续旅游环境管理的视角系统讨论了旅游容量的分类、应用及分析方法;章锦河、张捷(2004)等利用生态足迹的概念对黄山市的旅游容量进行了预测分析。

国内外有关旅游容量及承载力研究态势表明,有关上海大都市旅游容量与承载力问题研究,是构建和谐旅游城市、维系大都市旅游发展可持续性的重大战略性命题。

2 数据的选取与方法运用

2.1 数据的来源与选取

关于上海市旅游业的发展情况,基础数据直接来自上海旅游统计年鉴或上海统计年鉴中的相关数据。考虑到上海都市旅游是在1997年政府提出的战略理念,因此,主要指标数据选取1998—2005年段。

大都市旅游容量的基础数据之一,是上海主要旅游景区接待的游客数量。旅游景区游客数量的统计直接涉及景区经济效益指标,数据存在一定的不确定性,但作为景区容量考察的指标具有一定的参考意义。考虑到上海旅游委重点统计的47家旅游景区(点)年接待游客数量具有一定的代表性和连续性,而都市旅游容量考察的核心区是上海环线以内的主城区,因此,主要景区景点则选取上海博物馆、东方明珠、中共一大会址暨上海新天地、上海豫园、金茂大厦、上海城市展览馆、上海世纪公园、上海科技馆、龙华烈士陵园、上海观光隧道等内城区最具有代表性的景区景点最近三年来的年平均游客接待数据。

与一般旅游景区旅游容量不同的是,都市旅游容量很大程度上取决于大都市旅游交通、住宿、给排水、能源、环境卫生等基础设施所能承载的容量。因此,有关交通、宾馆酒店、给排水、能源、环境卫生等基础设施的相关统计数据主要来自上海统计年鉴所提供的基础数据。此外,大都市居民始终是都市人口流动的主体,居民与外来常住人口的统计数据主要来自于上海统计年鉴所公布的基础数据。

都市旅游容量不仅是旅游可持续发展管理的重要参考指标,也是游客旅游体验质量检验的重要参考变量。基于游客体验感受质量,都市旅游容量可划分为舒适容量、合理容量、可容忍容量和极限容量。相关游客体验感受的基础数据主要来自于2005年“五一”和“十一”两个黄金周的问卷调查数据结果分析报告。

2.2 研究方法的运用

一是运用“生命河”(生命周期理论)方法,对都市旅游发展阶段进行科学的界定,考察其中长期发展趋势与诸如世博会这样的主要事件对都市旅游容量的影响;二是根据木桶原理,将大都市旅游容量阈值的确定,界定在都市环线控制的主城区,尤其是内环线所控制的都市核心区以及都市旅游交通集散设施的承载能力;三是根据上海标志性旅游景区或景点的出线频率,按照旅游景区、景点容量测算的基本方法估算其旅游景区基本旅游容量;四是基于大都市环境、土地、能源、交通、水资源等约束性条件,综合考察大都市人口的生态环境总容量,基于人口总容量约束条件,估算可容纳的旅游流动人口容量;对于旅游者体验容量,则基于问卷调查结论、历史惯性和相关对照参数予以考察;在进一步综合研究基础上,提出上海大都市旅游容量及承载力的综合管理指标值,采用“旅游容量与承载力地形图”方法,确定容量管治区划。

3 都市旅游容量与承载力的管治

3.1 都市旅游容量面临的压力与挑战

新世纪以来,上海都市化跨入新的转型阶段。一方面都市功能扩张和生产性经济要素在加快向中心城区外围扩散,以进一步提升新都市化地区的工业化和城市化水平;另一方面,都市发展进程中所积累的历史风貌保护和改造以及服务型经济要素的转型和升级成为中心城区发展所面临的主要任务。

上海中心城区面临着空前的人口压力。中心城区面积只占全市面积的 10%左右,却居住着 60%左右的人口,是人口高密度地区,每平方公里人口超万人;内外环线之间是上海市区人口新集结地区,人口密度在急剧上升;而外围市辖区、县常居人口平均密度 1300 人左右;人口在新城市化地区的集结态势不十分明显,仍然保持着向中心城区集聚的态势;而居住半年以上的外来人口数百万计,他们在参与城市建设的同时,与户籍人口共享城市设施。目前,中心城区交通阻塞、管线老化、社会经济呈现出高密度、紧运行的特征。

都市旅游是上海服务型经济快速成长的新增长点。1998 年~2004 年期间,入境与外地前来上海旅游的人次累计达到 4.5 亿人次,年均流量突破 6400 万人次,日均 21 万人次,其中入境游客累计 1714 万人次,年均 245 万人次,日均 0.8 万人次,入境游客中的外国人 1297 万人次,年均 185 万人次,日均 0.6 万人次;国内旅游中的外地游客累计 4.37 亿人次,年均 6242 万人次,日均 21 万人次。2005 年上海接待旅游总人次突破 9000 万人次,其中外省市旅游者突破 6800 万人次;入境旅游者突破 570 万人次,入境游客中外国人突破 450 万人次,旅游外汇收入突破 36 亿美元;国内旅游收入突破 1300 亿元。

显然,巨大的旅游人口流,加上高密度的常居人口,对上海这样具有高密度、大流量人群的特大型都市说来,环境承载力处于比较重负的阶段。脆弱的自然环境已经成为制约经济社会发展的稀缺性资源,也是旅游业可持续发展的稀缺性资源。

3.2 都市旅游容量的供求预测

未来五年上海市旅游人口仍然处在数量扩张阶段。2010 年是个重要的标志年,预测将有 7000 万人次的世博会,将促使都市旅游接待量达到一个崭新的平台。从经济发展因素考虑,上海市经济总量规模的扩展对经济质量要求越来越高。按照 2004 年旅游业对 GDP 的贡献水平测算,2010 年要维系旅游业在 GDP 结构中 10%的份额至少需要 2 亿以上的游客接待总量。因此,即将到来的第“十一五”发展期,是上海都市旅游数量扩张发展的重要顶峰期,也是上海市旅游业由数量扩张战略转型为质量扩张战略的重要转型期。

最近三年的统计表明,每年光顾上海景区、景点的人数约 3000 万人次,约占年旅游接待总人数的 1/3。其中,中心城核心区的上海博物馆、东方明珠、中共一大会址暨上海新天地、上海豫园、金茂大厦、上海城市展览馆、上海世纪公园、上海科技馆、龙华烈士陵园、上海观光隧道、外滩、南京路步行街等旅游者最集中的代表性景区、景点,每天平均游客容量约 38 万人次,全年容量约 11400 万人次。

上海现有旅游饭店(宾馆、酒店)日平均接待容量为 72893 人,日可用容量 106042 人。年接待容量为 2187 万人次,可用容量 3181 万人次,占当年旅游接待总人次的 35.4%。预计 2010 年上海旅游饭店数量有可能突破 800 家,客房数量将达到 11.6 万间;日接待容量将达到 12.25 万人次,可用容量 17.5 万人次;年接待容量为 3675 万人次,可用容量 5250 万人次。

近期,上海空港日吞吐量约为 22 万人次,铁路客运日发送量可达 20 万人次,省际长途客运日发送量 25 万人次,游轮日发送 1 万人计算,考虑私家车因素,上海对外交通吞吐

能力每天约 80 万人次；市内公交系统运能为 800 万人次/日、轨道交通运能为 250 万人次/日、出租车系统 350 万人次/日、水运系统 15 万人次/日，市内交通系统综合承载运能约为 1400 万人次/日。

在严格控制人口自然增长的情况下，综合考虑上海市经济发展、社会生活、能源供给、资源水平、生态环境、水资源、土地等多方面约束性因素，基于常居人口容量基数上预测的旅游平均人口 2010 年为 200—250 万人，2020 为 250~350 万人，2030 年为 350~450 万人。

基于都市旅游容量管理的视角，旅游容量可分为舒适容量、合理容量、可容忍容量和极限容量。在都市中心区交通条件加快改善的前提条件下，2010 年都市中心区旅游日舒适容量可控制在 30~40 万人次，年舒适容量控制在 0.9~1.2 亿人次；日合理容量控制在 40~60 万人次，年合理容量控制在 1.2~1.8 亿人次；日可容忍容量控制在 60~80 万人次，年可容忍容量控制在 1.8~2.4 亿人次；而日极限容量可控制在 80~100 万人次，年极限容量控制在 2.4~3.0 亿人次。

3.3 都市旅游容量与承载力的管理与调控

3.3.1 加强旅游容量与承载力管理的制度设计与创新

城市发展的客观规律表明，大都市中央游憩商务区功能强大，有着很旺盛的功能衍生和集聚能力，只要放任或缺乏引导，许多都市旅游体验活动（例如，嘉年华活动对浦东陆家嘴地区的偏爱）都会搭乘中央游憩商务区的便车，挤占这里的空间，引起城市交通流量畸形地偏集于某一区域，带来整个城市中心区域地段的交通梗塞。2010 年将要举行的世博会，将直接给上海最繁华的游憩中央区域带来 80 万人次的日极限旅游流量。疏理这种人流，使整个城市的交通设施和组织管理进入了一个全面革新和改造的新阶段。

因此，要将旅游容量或承载力理念纳入城市规划管理，适度控制中央游憩商务区对于游憩休闲活动的强烈吸附和衍生的能力，适当阻滞或疏理这种功能性的集聚能力所带来的公共游憩功能过分扩张，降低或避免过分集聚所带来超容量发展而产生的承载力威胁；还要将旅游容量与承载力管理理念贯彻到景区，列入景区质量考评体系中去，在推进旅游景区质量建设进程中，创新评选指标体系，推进和谐旅游景区建设，将管理重心由对旅游商业利益过渡关注转型到对旅游容量和承载力的关注。

当前，天气预报、空气质量指数等已经成为影响人们居家与出勤的重要信息资源。对于旅游者来说，旅游和谐景象一直是人们所追求的理想意境。旅游和谐景象指数就是反映旅游区旅游活动体验质量和景区环境舒适程度的综合指标，由景区旅游环境舒适度，景区游客美誉度，景区服务满意度，景区旅游活动的市场欢迎度（新、奇、特、喜、异度），景区交通便捷度等指标加权综合而形成。由于都市旅游容量与承载力指标最终表现为人均拥有的旅游活动区域面积或旅游设施承载的游客数量，它的存在与变化直接发挥着对于旅游景区发展的长效制约作用，最终体现在游客对景区环境舒适度的感知上来，因此，旅游环境舒适度的权重应该处于最重要的地位。将上海都市地区公共旅游活动场地和专业化景区根据组合划分不同的都市旅游活动区域，评估这些区域的旅游和谐景象，在旅游网站和公共信息平台或结合天气预报，发布景区的旅游和谐景象指数，诱导都市游客流向，以实现景区环境容量和承载力的宏观调控。

3.3.2 加快都市旅游向质量增长型战略转型

要进一步促进都市旅游产品的转型与创新。一是进一步赋予大学城作为都市旅游产品构件的职能，发挥上海大学城旅游潜力，使其成为释放都市旅游容量的重要后备空间；二是提

高城市休闲游憩公园的旅游利用率,使其成为都市旅游容量重要缓冲空间或蓄水池,中小规模事件活动举办地点;三是选择优势区位地段,改造和提升一批低档次的旅游星级宾馆或饭店,使其成为高等级的度假宾馆或饭店,扩大中心城区滞留游客的能力;四是应对都市自驾车和自助游发展态势,在都市区高速公路出入口、车站、码头、城市轨道交通端点地段,配置一批国际一流中高级别的经济型酒店,如 B&B 系统或 Motel 系统等重要接待设施,将外地自驾车游客或家庭自助游客群体中的大部分滞留在都市中心城区的外围地段,然后利用便捷的都市快速公交设施,进入中心城区旅游,降低中心城区机动车交通压力。

加快都市旅游基础设施技术改造和升级。从大都市发展的战略视角考虑,电、自来水、通讯、下水管道、煤气或天然气等基础网络设施越来越威胁着都市旅游的安全与可持续性。上海在迈向国际性大都市的战略进程中,要优先考虑这些历史发展进程中拖欠下来的基础设施系统的老化问题,结合都市现代化改造进程,实现都市基础设施的技术升级和扩能。进一步实行都市中心城区公共交通的优化配置和快速集散能力,增强其安全、便捷、舒适、美观、通畅的性能;还要建设与国际大都市相适应的世界一流的都市游客服务中心及其便捷的旅游咨询网络系统、标识系统,以提供便捷的旅游咨询服务。

实施有效的旅游容量空间管治。当前,整个上海市区仍然呈现出以世博会场馆建设为主导的旅游生产力要素向中心城区集聚的态势,将进一步消耗都市中心区的旅游容量潜力,孕育着都市旅游容量的潜在危机,威胁着都市中心区旅游发展的可持续性。避免这种趋势进一步发展的举措是都市区域旅游要素配置的分散化战略,把过于极化的都市观光旅游吸引物有计划的调整到新的次都市区域,带动次都市中心区旅游要素资源的集聚和成长。近期要突出抓好松江(大学城)、安亭(F1 赛车城)、海港新城(港口新城)三个新增长极在都市旅游容量拓展中的战略作用。要紧紧把握新都市区建设的契机,将会展、赛事、标志性景观、主题性生态型公园等观光型旅游吸引物,配置在这些新的增长极,降低都市中心游憩商务区的容量压力,提升整个大都市区的旅游容量和承载力。

从城市旅游容量管理的空间态势看,上海都市旅游容量与承载力的控制主要集中在环线控制的 550 平方千米的大都市建成区内,尤其是城市内环线所控制的区域,包括浦江两岸的都市 RBD 集中区。这些地区是外来旅游者必到的都市游憩区,也是世界上有影响的大都市旅游目的地,因而是旅游容量与承载力最脆弱的地区,上海城市旅游容量最需要管治的集中区;而由南汇、奉贤、宝山、金山、青浦、松江所组成的新都市区,特别是松江大学城、青浦安亭汽车赛车城、南汇海上新城、宝山抗战纪念馆、奉贤滨海度假与帆船港湾等则是都市旅游容量的释放区,要通过新都市区 RBD 中心的打造,实现与环线内的都市主 RBD 地区的战略衔接,承接中心城区旅游流量的释放和转移;即将投入大规模现代化建设的崇明岛本身目标是生态经济岛,也是上海重要的生态旅游目的地,是都市旅游容量的潜在储备区域,将是吸引和集聚都市旅游流量的重要增长极。

要在区域旅游一体化进程中扩大都市旅游容量,实现旅游产业规模扩张。设在上海体育场内的上海旅游集散中心从初期开设的 10 多条旅游线路拓展至 60 多条旅游线路,涉及景点 120 多个,覆盖上海市域和周边江浙地区的主要旅游景点,每天发车 400 余班次,日平均接待游客 5000 余人次,每逢黄金周高峰时段,通过集散中心出游的游客达 5 万人次,并在上海东北区的虹口足球场、北区的杨浦体育场、东南区的南浦大桥浦西圆盘引桥下设置了分中心和发车点。目前,长三角地区“15+1”无障碍旅游区建设已经把影响与合作区域拓展到安徽,乃至江西沿江城市。上海是长江三角洲地区首位经济城市,也是这一地区出入境旅游的战略桥头堡。随着现代化交通发展,上海与杭州、宁波、苏州、无锡、南京等长江三角洲旅游中心城市之间的互动关系更为密切,以上海为极核的旅游区域内聚性越来越明显。上海要继续发挥大都市在长江三角洲区域旅游战略格局中的组织和发动中心的作用,在区域旅游一体化进程中扩大都市旅游容量,实现旅游产业规模扩张。

3.3.3 实施都市旅游可持续发展指标行动

未来五年是上海都市旅游数量扩张的顶峰阶段,也是都市旅游由数量增长向质量扩张转型的重要阶段,都市游憩空间及其各类景区容量都会面临着都市旅游发展生命周期的挑战,将进一步暴露出一些深层次矛盾。为此,抓住“十一·五”发展战略机遇期,根据可持续旅游发展的最基本要求,对整个上海市区的旅游景区、宾馆饭店、大中型游乐场所、典型特色街区与购物中心、会展中心、文艺体育场馆和博物馆、公共游憩空间(如外滩、人民广场)、主题公园、旅游交通线路、集散中心、旅游服务中心、场站码头等都市旅游的主要构件单位,针对旅游容量与承载力、旅游和谐指数等核心指标,实施都市旅游可持续发展指标行动。

都市旅游可持续指标行动就是从进一步提升上海都市旅游竞争力和综合实力的战略高度上,对全市旅游生产力的一次自上而下、自下而上的都市旅游可持续性指标评估行动。可持续指标行动的关键是指标,要根据上海都市旅游可持续发展的潜力、现状、趋势,科学设计并提出一组具有可持续性的指标体系;在权威性的指标确定以后,进行分区性的人才培训,在专业人才指导下,进行旅游生产力单位的旅游可持续性的自我评估,提出整改措施和发展目标、方向;由专业技术人员或行业协会对旅游生产力单位自我评估结果进行验收,确认旅游生产力单位发展都市旅游的可持续性,认定其对于都市旅游发展的战略地位,颁发符合其战略地位的有关品牌证书;以街道(镇)或市辖区为单位进行指标评估,评选都市和谐旅游街道或市辖区;通过自上而下、自下而上的都市旅游可持续指标行动,建构和谐旅游大都市,全面提升上海都市旅游容量及其承载力。

实施都市旅游可持续指标行动要注意与世界旅游组织的密切配合,争取列为世界旅游组织推荐的都市旅游可持续示范性大都市,进一步宏大上海都市旅游在世界的形象和战略地位。上海不再是一般意义的大都市,而是具有世界城市性质的特大都市,只有融入世界,用国际标准来规范大都市旅游发展的秩序,诱导、开发、管理好大都市的旅游容量,掌控好都市旅游承载力的变动趋势,进一步凸现大都市旅游的上海特色,上海才能担当亚太地区旅游发展的领头羊城市,为中国走向世界旅游强国做出上海贡献。

4 基本结论与建议

近期上海大都市旅游发展仍然呈现出以世博会场馆建设为主导的旅游生产力要素向中心城区集聚的态势,给上海大都市旅游生产力的整合与创新提供了新的契机。上海都市旅游发展已经跨入数量增长与质量扩张的重要转型阶段,和谐旅游环境建设刻不容缓,关注都市中心城区的旅游容量和承载力,是和谐旅游环境建设的战略基本点和出发点。

上海是国际性日益增强的开放性大都市,旅游容量与承载力是都市综合实力与管治能力的函数,也是自然约束潜力的函数。旅游容量管理与调控不是剥夺或限制公民进入都市旅游和体验的基本权利,而是要确立一个阈值或门槛,根据这种区域性的极限容量阈值,疏导进入大都市的旅游流,让旅游容量处在一个环境可接受、人们主观努力可控制的范围之内,始终保持着一种合理的、舒适的、持续的容量态势发展,维系整个都市旅游发展的可持续性。

都市旅游容量与承载力受到各方面因素的挑战,是一组非常复杂、不确定性较大的变量。大都市确实需求一种更加全面鉴定旅游影响和极限值的方法,以测度都市环境对不同旅游方式、影响、水平的贡献敏感度,但更需要实施管理战略的创新,由数量增长型战略向质量增长型战略转型,通过都市旅游产品的转型与创新、基础设施的技术升级和扩能、都市旅游布局空间的战略调整、区域协调与联动、有效的容量管治以及可持续指标行动等举措,进一步释放都市旅游容量及承载潜力,缓解都市中心城区容量压力,促进都市旅游可持续发展。

参考文献

- [1] 保继刚,楚义芳.旅游地理学 [M]. 北京:高等教育出版社,1999 (2003 重印).
- [2] 吴必虎.区域旅游规划原理 [M]. 北京:中国旅游出版社,2001.
- [3] 崔凤军.风景旅游区的保护与管理 [M]. 北京:中国旅游出版社,2001.
- [4] 章锦河,张捷.旅游足迹生态模型及黄山市实证分析 [J]. 地理学报, 2004, (5):763-771.
- [5] Fernando J. Garrigós Simón, Yeamduan Narangajavana and Daniel Palacios Marqués. Carrying capacity in the tourism industry: a case study of Hengistbury Head [J]. Tourism Management.2004,(2):275-283.
- [6] Fred P. Bosselman, Craig A. Peterson, and Claire McCarthy. Managing Tourism Growth [M]. Island Press, Washington,D.C.Covelo,California. 1999.
- [7] C.Michael Hall & Alan A.Lew. Sustainable Tourism: A geographical perspective [M]. Published by Addison Wesley Longman, New York, 1998.
- [8] Clare A. Gunn. Tourism Planning :Basics, concepts, Cases [M]. Published by Routledge, New York, 2002.
- [9] Edward Inskip. Tourism Planning :An Integrated and Sustainable Development Approach [M]. Published by Van Nostrand Reinhold. New York.1991.
- [10] A. J. Veal. Research Methods for Leisure and Tourism [M]. Pearson Education limited. 1997.
- [11] WTO. Indicators of Sustainable Development for Tourism Destinations: A Guidebook [M]. Published and Printed by the World Tourism Organization, Madrid, Spain ,2004.

The study on the urban tourism capacity & bearing capability of Shanghai

WANG Yu-ming

(The Center for Modern Chinese City Studies, East China Normal University, Shanghai 200062, China)

Abstract: The issue of tourism capacity and bearing capability of the downtown area in cities, which relates with the tourism sustainable development and the establishment of harmonious tourist environment, is an important strategic proposition. The urban tourism development in Shanghai strides in the important reforming period of quality promotion from the quantity expansion period, facing with a stern challenge caused by the tourism capacity. The management and adjustment of the tourism capacity is a social systematic program. It is not to deriving or restricting peoples' rights of access to urban touring area and experience the urban life, but to lead the tourists flow, according to the capacity limit value, and thus to maintain a reasonable and sustainable development trend so as to hold the sustainability of the regional tourism development. Therefore, to innovate the system arrangement of urban tourism capacity and bearing capability's management, through the actions of the reforming and innovation of urban

tourism products, the technology promotion and ability expansion of infrastructure, the strategy adjustment of urban tourism's spatial layout, the coordination and combined action among regions, the implementation of the motion of sustainable tourism index, and so on, further releases the potential power of urban tourism capacity and bearing capability, alleviates the capacity pressure in the downtown area in the city, promotes the sustainable development of urban tourism.

Keywords: urban tourism, tourism capacity, tourism bearing capability, the harmonious tourist destination, the sustainable tourism index action

收稿日期: 2006 - 12 - 10

基金项目: 国家自然科学基金资助项目 (40571054); 上海旅游委 2005 年招标课题资助项目

作者简介: 汪宇明 (1953-), 男(汉族), 湖北黄冈人, 博士, 华东师范大学教授, 博士研究生导师; 主要研究方向为旅游发展与管理、城市与区域发展规划、行政区划与城乡管治。

参加本课题研究的有赵中华、朱璇、龚伟、吕帅、程怡、贾志宏、张蕾、孙浩捷、张建、王凯等研究生。